持之以恒推进美丽中国建设

陈发明

深度观察

生态环境损害赔偿制度为破解“企业污染、群众受害、政府埋单”的不合理局面提供了制度保障。良好的生态环境，是最公平的公共产品，也是最普惠的民生福祉，更是建设美丽中国最基础的目标。全社会应共同努力，将美丽中国建设转化为生动实践

近日，中办、国办印发了《生态环境损害赔偿制度改革方案》。此项改革从2015年先行试点到进入全国试行的新阶段，为破解“企业污染、群众受害、政府埋单”的不合理局面提供了制度保障。

生态环境损害赔偿制度是生态文明制度体系的重要组成部分。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央大力推进生态文明建设，把生态文明建设摆上中国特色社会主义五位一体总体布局重要位置，在生态环保领域实施了一系列改革创新，生态环境质量得到有效改善。与此同时，“绿水青山就是金山银山”的发展理念深入人心，生态优先的绿色基因植入经济社会发展各个领域，建设美丽中国已成全民共识。

5年来，中央推进生态文明建设的决心之大前所未有。习近平总书记一直高度重视生态环保工作，党的十八大以来多次作出重要指示，并围绕生态文明建设和环境保护，提出了一系列新理念新思想新战略。从中共中央、国务院印发《关于加快推进生态文明建设的意见》《生态文明体制改革总体方案》，到中央全面深化改革领导小组审议通过40多项生态文明建设和环境保护具体改革方案，一批具有标志性、支柱性的改革举措陆续推出，环境保护法、大气污染防治法、水污染防治法、环境影响评价法、核安全法、环境保护税法等法律相继完成制修订，生态文明建设制度体系和法制建设日趋完善。

持恒心者必施以恒力。5年来，生态文明建设力度之大前所未有。国务院先后发布实施了大气、水、土壤污染防治三大行动计划，坚决向污染宣战。2015年，被称为“史上最严”的新环保法开始实施，在打击环境违法行为方面力度空前。针对一些地方履职不到位、环境质量持续恶化等问题，环保部5年来公开约谈40多个市（州、县）。4批中央环境保护督察行动实现了31个省（区、市）全覆盖，问责1万余人，推动解决了一大批环境突出问题。对京津冀及周边传输通道“2+26”城市分批次开展为期一年的大气污染防治强化督查和专项巡查，成为环境保护有史以来国家层面直接组织的最大规模行动。

空前的决心，空前的力度，换来了生态文明建设空前的成效。环保部的公开数据显示，2016年，京津冀、长三角、珠三角三个区域细颗粒物（$PM_{2.5}$）平均浓度与2013年相比均下降了30%以上，首批实施新环境空气质量标准的74个重点城市优良天数比例达到74.2%，与2013年相比提高13.7个百分点。截至2017年上半年，地表水优良水质断面（Ⅰ类至Ⅲ类水质）比例达到71.5%，劣Ⅴ类水质比例下降至7.8%，大江大河干流水质稳步改善。这是一份沉甸甸的生态持续向好成绩单，是人民群众切切实实的获得感，也为美丽中国的愿景描绘了可期可见的新画面。

党的十九大报告指出，现代化是人与自然和谐共生的现代化，既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。良好的生态环境，是最公平的公共产品，也是最普惠的民生福祉，更是建设美丽中国最基础的目标。近日召开的中央经济工作会议再次强调，污染防治是决胜全面建成小康社会的三大攻坚战之一，并将“加快推进生态文明建设”作为推动高质量发展的8项重点工作之一。这为人们勾画出了美丽蓝图，制定出了实现路径，全社会应共同努力，将美丽中国建设转化为生动实践。

火车上也需要“厕所革命”

张　凯

习近平总书记指出，厕所问题不是小事情，是城乡文明建设的重要方面，不但景区、城市要抓，农村也要抓，要把这项工作作为乡村振兴战略的一项具体工作来推进，努力补齐这块影响群众生活品质的短板。这体现了对人民福祉的关注，同时也为铁路“厕所革命”指明了方向。

火车是广大群众出行的重要工具之一，连接着城市和农村。我国铁路每日运送旅客数百万人次，高峰日更是超过千万人次。火车上的厕所是旅客列车必不可少的硬件之一，事关广大旅客出行的舒适和健康。但长期以来，因条件所限和一些乘车陋习，造成火车上厕所卫生条件较差。特别是在运送旅客高峰期间，到站锁闭厕所、缺水冲洗和部分乘客不文明如厕，更凸显出“厕所问题”，深受乘客诟病。

如今“厕所革命”兴起，理应把火车上的“厕所革命”列为全社会“厕所革命”的一部分，同步建设，强力推进。

一是要抓好现有旧型客车直排式厕所的改造。消除直排式厕所将废物排在路基上，既污染环境，又传播疾病的危害。二是要加大建设投入，推广使用安装了气动集便式厕所的新型客车。实现对排泄物集中收集，在固定车站集中处理，避免污染源。如今，动车和高铁上的厕所均为气动集便式，与发达国家的火车厕所档次在同一起跑线上。三是要抓好软实力提升。将“厕所革命”内容、意义纳入列车广播内容，反复播报，以增强旅客爱护厕所设施和“文明如厕”的自觉性，向不文明陋习说“不”。

“文明如厕”，广大旅客是主要参与者，只有人人“文明如厕”，才能让“方便之处”方便大家，共享出行快乐。

对恶意收费软件“零容忍”

胡建兵

据报道，因为无意中点击手机上的“斗地主”游戏即被扣费10元，消费者认为遭遇“恶意扣费软件”，将中国移动北京有限公司诉至法院要求退费。

如今，不少手机用户都有过手机话费被恶意扣费的经历。一些公司借助手机平台，推出各种收费游戏，用户一不注意就会误点造成扣费，还有的软件在后台运行，造成用户流量跑冒滴漏问题严重，增加了用户费用，侵犯了用户的权益。碰到这样的情况，很多用户都是忍气吞声，这使一些公司越来越不顾用户的实际需求，推出越来越多的恶意收费软件。

防止恶意收费软件横行，最重要的是有关部门加强监管，对恶意扣费做到“零容忍”。一方面要制定具体细则，对运营商有意为之的恶意收费行为，要坚决打击，绝不姑息。另一方面，要透明收费，坚决清除模糊收费、利用技术欺诈扣费，清理和铲除不合法、不合规、不合理收费的“霸王条款”。对制作、传播恶意扣费软件已涉嫌非法侵入计算机信息系统罪和盗窃罪，不能作为普通的消费纠纷处理。此外，还应努力降低消费者的维权成本。除了将多收的话费退还，还需参照消费者权益保护法中的赔偿责任，对利益受损用户作出一定补偿，从而鼓励更多消费者在遭受“恶意扣费”时能站出来维护权益。

程　硕作　（新华社发）

“起跑线焦虑”

如今，“不能让孩子输在起跑线上”已经是一些家长们的共识。于是，右脑开发、情商培养、创客潜质……打着形形色色“高端大气上档次”理念的早教机构，催热了教育培训市场。不少家长在一些商家的蛊惑下，不从孩子实际需求或成长规律出发，要么“攀比”，要么“跟风”，这种现象被专家称为“起跑线焦虑”。儿童早期教育固然重要，但早教机构的教育并不能代替家庭教育，作为家长应理性认识孩子的成长规律，对“奇葩”教育有一定的辨别能力，避免被一些教育机构炒作的概念所迷惑。　（时　锋）

把优秀教师援藏援疆的好事办好

余　颖

思辨

实施援藏援疆万名教师支教计划，培养造就一支素质优良、甘于奉献、扎根乡村和民族地区的教师队伍，对于帮助贫困家庭拔掉穷根，打赢脱贫攻坚战具有重要意义。应加大教育投入、解决好教师后顾之忧，使其真正安得下心、定得下神、放得开手脚，成为建设西藏、新疆的一支生力军

日前，教育部、国家发展改革委、财政部、人社部联合印发《援藏援疆万名教师支教计划实施方案》，提出在对口支援机制下，每年从内地学校选派一批优秀教师赴西藏、新疆支教。

治贫先治愚，扶贫先启智，阻止贫困现象代际传递，根本靠教育，关键靠教师。实施援藏援疆万名教师支教计划，组织内地优秀教师到西藏、新疆支教，带动和培训当地教师，培养造就一支素质优良、甘于奉献、扎根乡村和民族地区的教师队伍，对于帮助贫困家庭拔掉穷根，打赢脱贫攻坚战具有重要意义。

同时，组织内地优秀教师到西藏、新疆支教，把教育搞上去，进一步增强文化认同，建设各民族共有的精神家园，积极培养中华民族共同体意识，也有助于实现边疆地区长治久安。

优秀教师援藏援疆，是利国利民的好事，把这件好事办好，需要精心设计、认真谋划。

根据计划，2018年首批将向西藏、新疆、兵团援派教师4000人，服务期1年半，最终要达到超过万名优秀教师。实现这一目标，首先要解决的是教师从哪里来的问题。

优秀教师在任何地方都是稀缺资源。就拿优质教育资源最为集中的北京来说，学区房、择校热，根本原因还是优质教育资源缺乏，无法充分满足老百姓对孩子上好学校的需求。优质教育资源的核心，就是优秀教师。一位教师的培养和成长需要漫长的过程，绝非朝夕之功。

解决这个问题，一是可以考虑选派有责任心和能力的新任教师、愿意发挥余热的退休教师，或者采取政府向市场购买服务的方式选派教师或出资支持受援地招聘教师。但最根本的，还是要持续培养更多教师，并提高教师待遇，让教师成为受尊敬、有尊严、待遇高的职业，吸引更多人才加入教师队伍。

因此，必须继续增加对教育经费的财政投入。这不仅是支援边疆教育的需要，也是发展教育事业的根本之策。自2012年以来，我国财政性教育经费支出占GDP比重连续5年超过4%，2016年达到4.22%，但从全球来看，我国的财政性教育投入还低于世界平均水平，不足以满足教育补短板、提质量的需求，无法为经济转型升级提供足够的中高端劳动力。

同时，将内地优秀教师选派到艰苦的地方去，除了一腔热情、甘于奉献的精神，也要提供必需的物质和精神支撑。对此，《方案》中已经明确，要在薪酬待遇、职称评审、考核评定等方面按照援藏援疆干部和人才政策同等对待。通过购买服务方式派出的援藏援疆教师，期满后在藏在疆或返回派出省市参加中小学教师招聘，同等条件下优先录取。这些规定有助于解决支教教师的后顾之忧，十分必要。

根据计划，首批选派的援藏援疆教师于2018年春季开学前到位，也就是从选派到成行，只有不到3个月时间。派出地的主管部门应该尽快制定具体实施方案，创新选拔选派方式，认真落实相关经费和激励保障政策，切忌搞指派，也不能随意派。受援地区、单位在力所能及的范围内，应多为援藏援疆教师办实事、做好事、解难事，让他们时刻感到组织上有依靠、情感上有关怀，真正安得下心、定得下神、放得开手脚，成为建设西藏、新疆的一支生力军。

来论

爱心募捐应经得住检验

禄永峰

近日，一个名为“分贝筹”的爱心募捐活动引发关注。用户输入自己的生日，可寻找和自己生日相同的贫困生，为其捐一元钱。然而，网友发现，至少有6个贫困生以不同名字出现在不同生日界面，“一人分饰两角”。对此，深圳市民政局调查组约谈了深圳市爱佑未来慈善基金会秘书长，责令其立即停止“同一天生日”网络募捐活动，并提交募捐活动情况报告、与相关企业的合作协议及所有公开发布的文件资料。

任何募捐，都应该建立在信息真实准确的基础上。然而，同一名贫困生，却以不同名字出现在不同生日界面，其相关操作遭到公众质疑，自然在情理之中。对于每一位捐赠者而言，一旦募捐活动有违捐赠意愿，自然是不能接受的。

近几年，“互联网+慈善”异军突起。由于网络是虚拟空间，爱心人士对救助对象的考察往往只能听一面之词，缺少必要的考证，一旦网络募捐信息不对称的特性被人利用，就可能让网络捐赠陷入尴尬的境地。

与其他形式的捐赠一样，网络募捐也要经得起公益考验，这样才能实现健康发展。首先，相关网站或监管部门应加强项目的资质审核，帮助网友在前期实现网络募捐行为的真伪鉴定，从源头上规避救助双方信息不对称的弊端。其次，应引入社会第三方机构，加强对网络捐赠善款流向的追踪，让救助帮扶对象确立更加精准，并避免后续因资金使用不透明带来捐助双方不必要的纠纷，进而帮助网络募捐尽快走出“信任危机”。第三，应完善相关法律法规建设。建设有法可依、有法必依的慈善环境，解决慈善公信力不高，募捐资金使用、管理不透明，监管不到位等一系列问题，并强化捐赠人知情监督等权益保障，依法处罚诈捐、骗捐等不法行为。

对于“分贝筹”爱心募捐反映出的管理问题，相关职能部门应认真对待，运用好制度和技术手段，做好监管工作，让每一起爱心募捐都能经得住质疑。

众声

王喜文
工业和信息化部国际经济技术合作中心所长

信息技术与制造业正深度融合

当前，新一代信息技术与制造业已经开始深度融合，制造业迎来了转型升级，很多发达国家纷纷出台了制造业创新战略，尤其引人关注的是德国的工业4.0。工业4.0的出现有两个原因，一是社会发展的需求，二是技术的支撑。支撑第四次工业革命的技术，主要是人工智能和信息物理系统。未来的智能制造融合了信息物理系统，会带来一个很好的经济效果，即打破制造业“不可能三角”。所谓“不可能三角”，是指在提高效率、降低成本、满足定制三项中最多只能满足两项，如果想要提高效率、降低成本，肯定满足不了定制。未来通过新一代信息技术与制造业的融合，可以打破这个“不可能三角”。

张晓山
全国人大农业与农村委员会委员

保障农民集体土地增值权益

处理好农民与土地之间的关系，一头关系到中国城镇化、工业化进程能否顺利推进，另一头关系到发展现代农业、建设社会主义新农村和实施乡村振兴战略。无论是农地转为非农用地，或是农村集体建设用地的使用，关键问题是在符合规划和用途管制的前提下，农民作为集体资源的所有者，能否享有集体土地增值收益中的应有份额。推进农村集体产权制度改革，应该在农村要素开放流动的产权格局下保障农民的财产权益，探索集体经济的有效实现形式，真正落实农民的财产权利。

曹　磊
中国电子商务研究中心主任

“新零售”并非取代传统线下零售

“新零售”是线上零售和线下零售深度融合的一种表现形式，是对原有传统零售业态的改良，绝不是取代传统的线下零售。“新零售”时代里，传统零售商与电商之间是一种相互包容、相互弥补的关系，线上与线下相互引流，线上展示、销售商品，线下则解决“最后一公里”的体验问题。有新技术支撑的“新零售”才是真正意义上的“新零售”。对于企业来说，能否推出更高效的解决方案，更丰富的应用场景，是在竞争中胜出的关键。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑　马洪超　祝　伟