我国依据“一个办法、两个体系”首次发布绿色发展指数评价考核各地发展质量——

生态文明建设“指示器”“风向标”更明确了

经济日报·中国经济网记者 林火灿

政策解读

12月26日，国家统计局、国家发展改革委、环境保护部、中央组织部联合发布了《2016年生态文明建设年度评价结果公报》。结果显示，2016年，北京、福建、浙江的绿色发展指数分列1至3位；西藏、贵州、海南的公众满意程度位居前三位。

国家发展改革委副主任、国家统计局局长宁吉喆表示，生态文明建设是一项长期而艰巨的系统工程，年度评价也是今后长期开展的一项常规工作。有关部门将从发展的角度来看待，把关注点放到年度评价所反映的进展和揭示的不足上，下更大力气推动生态文明建设和绿色发展，针对存在问题不断改进工作，通过持续努力使本地区在生态文明建设的各个领域共同进步，向实现绿色发展不断迈进。

据了解，2016年，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《生态文明建设目标评价考核办法》，国家发展改革委、国家统计局、环境保护部、中央组织部印发了《生态文明建设考核目标体系》和《绿色发展指标体系》，形成了“一个办法、两个体系”，建立了生态文明建设目标评价考核的制度规范。

宁吉喆表示，依据“一个办法、两个体系”开展生态文明建设年度评价工作，对于完善经济社会发展评价体系，引导各地区、各部门深入贯彻新发展理念，树立正确发展观、政绩观，具有重要的导向作用；年度评价工作重在引导各地区牢固树立生态文明意识，自觉践行绿色发展理念，是督促和引导各地区推进生态文明建设的“指示器”和“风向标”，对于推动实现党中央、国务院确定的生态文明建设目标具有重要意义。

“生态文明建设年度评价结果的公布，有助于聚焦社会公众对生态环境的关注，有助于社会公众接受绿色发展的共识和理念，有助于推进绿色发展政策的实施。”北京师范大学教授李晓西表示。

此次发布的2016年生态文明建设年度评价结果公报包括绿色发展指数和公众生态环境满意度。前者采用《绿色发展指标体系》前6个方面55项评价指标计算各省（区、市）绿色发展指数，全面客观地反映各地区绿色发展成果；后者通过组织抽样调查来了解公众对生态环境的主观满意程度，突出反映公众在生态文明建设方面的获得感。

李晓西认为，公众满意程度作为主观调查指标，与中国绿色发展的统计测评是相互配合的，是将反映居民对生态文明建设方面获得感的主观民意问卷与客观统计数据分析相结合的。两套测评方法从不同角度展示绿色发展的真实度，具有相互补充、辨证施治的关系。

统计公报显示，部分地区绿色发展指数和公众满意程度排名的差别较大。例如，北京市的绿色发展指数排名第一，但公众满意程度却排在30位；西藏的绿色发展指数排名第30位，但公众满意程度却排在第一位。

宁吉喆表示，绿色发展指数是客观评价结果，依据各部门提供的统计数据来评估各地区上一年度生态文明建设进展总体情况；公众满意程度为主观调查指标，通过国家统计局组织的抽样调查来反映公众对生态环境的满意程度。两者反映的侧重点不同，绿色发展指数涉及生态文明建设领域的各个方面，而公众对反映当地空气、水、居住周边环境等环境质量状况相关指标的主观感受相对更加深刻，在年度评价结果中也体现出“公众满意程度”与“环境质量指数”排名具有较为显著的相关性。

对于有些地区的环境治理指数很高，但环境质量指数很低的情况，宁吉喆表示，“环境治理指数”重点反映主要污染物、危险废物、生活垃圾和污水的治理以及污染治理投资等情况，主要是地方政府在污染防治和环境治理方面开展的工作。“环境质量指数”重点反映大气、水、土壤和海洋的环境质量状况，既与当地的环境治理工作进展情况有关，也与当地的气候、自然条件、产业结构等因素有关。

“环境质量的恶化不是一朝一夕造成的，环境质量的改善也需要一个长期的治理和扭转过程，必须从调整经济结构、加大环境治理投入、严控环境污染等多角度共同发力，不断推进，逐步提高环境质量。”宁吉喆表示。

据了解，生态文明建设目标评价考核工作采取评价和考核相结合的方式，年度评价、五年考核。其中，年度评价通过衡量过去一年各地区生态文明建设的年度进展总体情况，引导各地区加快推动绿色发展，落实生态文明建设相关工作，同时也为五年考核打下好的基础。五年考核主要考查各地区生态文明建设重点目标任务完成情况，强化省级党委和政府生态文明建设的主体责任，督促各地区自觉推进生态文明建设。

宁吉喆表示，2017年首次开展生态文明建设年度评价工作，有关部门将进一步完善绿色发展指标体系，研究改进生态文明建设年度评价方法，大力加强绿色发展统计基础工作，切实加强生态文明建设领域统计和监测的人员、设备、科研、信息平台等基础能力建设，进一步提高数据的质量，更好地满足生态文明建设目标评价考核工作的需要，推动生态文明体制改革落到实处。

四部门联合发文维护住房公积金缴存职工权益

房企不得限制购房人使用公积金贷款

本报北京12月26日讯 记者亢舒报道：住房公积金是解决职工住房问题的专项资金。按照现行有关规定，职工连续、足额缴存住房公积金6个月（含）以上，即可向住房公积金管理中心申请个人住房贷款。目前住房公积金个人住房贷款利率为3.25%，远低于商业银行个人住房贷款利率。据测算，一笔额度100万元、期限20年的住房公积金个人住房贷款，可比商业银行个人住房贷款节省利息支出20万元以上，能有效减轻职工购房负担。但近期，部分房地产开发企业拒绝购房人使用住房公积金贷款，严重损害了缴存职工合法权益，对此，住房和城乡建设部、财政部、中国人民银行、国土资源部近日联合印发《关于维护住房公积金缴存职工购房贷款权益的通知》。

《通知》规定，住房公积金管理中心要规范贷款业务流程，压缩审批时限，自受理贷款申请之日起10个工作日内完成审批工作。受托银行要及时受理职工住房公积金贷款申请和办理相关委托贷款手续，住房公积金管理中心要加强对受托银行的业务考核。要公开住房公积金贷款业务流程、审批要件、办理地点、办理部门和办结时限，并在业务网点予以明示。

《通知》明确，要提高住房公积金贷款抵押登记效率。不动产登记机构应当严格按照有关规定，及时受理住房公积金贷款抵押登记申请，在10个工作日内完成抵押登记手续。

《通知》要求，住房城乡建设部门要加强房地产市场监管。房地产开发企业在销售商品房时，要提供不拒绝购房人使用住房公积金贷款的书面承诺，并在楼盘销售现场予以公示。房地产开发企业要认真履行承诺，不得以提高住房销售价格、减少价格折扣等方式，限制、阻挠、拒绝购房人使用住房公积金贷款，不得要求或变相要求购房人签署自愿放弃住房公积金贷款权利的书面文件。

《通知》提出，要加大联合惩戒力度。对限制、阻挠、拒绝职工使用住房公积金贷款购房的房地产开发企业和销售中介机构，要责令整改。对违规情节严重、拒不整改的，要公开曝光，同时纳入企业征信系统，依法严肃处理。

水电、风电、太阳能发电装机和核电在建规模稳居世界第一

我国非化石能源发展领跑全球

本报北京12月26日讯 记者王轶辰报道：2018年全国能源工作会议26日在京召开，国家能源局局长努尔·白克力透露，2017年，预计全国能源生产总量36亿吨标准煤，其中非化石能源占比17.6%，比2012年提高6.4个百分点；发电装机总量累计达17.7亿千瓦，其中非化石能源发电装机占比达到38.1%，比2012年提高9.6个百分点，是历史上增长最快的时期。

2017年，我国可再生能源发电装机容量达到约6.56亿千瓦，新增装机规模占全球增量40%左右，风电和光伏发电建设成本分别下降20%和60%。水电、风电、太阳能发电装机和核电在建规模稳居世界第一，成为全球非化石能源发展的引领者。清洁能源消纳难题得到明显缓解，2017年，预计全国水能利用率达到95%，弃风率、弃光率同比分别下降6.7个和3.8个百分点。

与此同时，煤炭去产能和防范化解煤电产能过剩风险取得重要阶段性成果。2017年，预计淘汰、停建、缓建煤电产能5000万千瓦以上，新增煤电装机比2016年减少约400万千瓦，煤电建设投资同比下降25%，煤电建设速度和规模得到有效控制。

电力体制改革方面，基本完成交易机构组建，输配电价改革实现省级电网全覆盖，发用电计划有序放开，市场化交易机制逐步完善，配售电业务加快放开，全国在交易机构注册的售电公司约2600家，8个地区启动电力现货市场建设试点，东北等地区电力辅助服务市场建设取得良好成效，形成了综合试点为主、多模式探索的新格局，市场化交易电量逐年大幅增长。2017年，预计市场化交易电量1.6万亿千瓦时，约占全社会用电量的25%，为实体经济降低用电成本约700亿元。

对于下一步的工作，努尔·白克力表示，非化石能源规模化发展是绿色发展的战略方向，要下大力气提高系统协调能力，优化产业布局，进一步完善体制机制，破解消纳问题，为推进非化石能源可持续发展奠定坚实基础。同时，煤炭在较长时间内仍将是我国的主体能源，要坚持绿色低碳的发展方向，大力推进清洁高效利用。

在解决清洁能源消纳方面，将推动弃水弃风弃光电量和限电比例逐年下降，到2020年在全国范围内基本解决该问题。努尔·白克力强调，要完善可再生能源开发利用机制，完善可再生能源开发利用目标监测评价制度，实行可再生能源电力配额制，推进可再生能源电力参与市场化交易。

在煤炭和煤电发展方面，加快北煤南运大通道建设，更多发挥北方优质先进产能作用。煤电未来的发展将从单纯保障电量供应，向更好地保障电量供应、提供辅助服务并重转变，为清洁能源发展腾空间、搞服务。

在电力体制改革方面，将探索开展电力现货交易，大幅提高电力市场化交易比重，进一步降低企业用能成本。积极推动输配电价改革，做好跨区域输电价格审核。

国家发展改革委、国家能源局印发通知

采暖不得采取“一刀切”限煤措施

处罚了黑浙川鲁四省违规企业

本报北京12月26日讯 记者熊丽报道：国家发展改革委、国家能源局近日印发通知，要求各地把优先保障居民采暖用能放在首位，根据能源供应情况、居民经济承受能力和用能习惯，宜电则电、宜气则气、宜煤则煤、宜油则油，全力做好迎峰度冬能源供应。鼓励推广使用清洁煤替代劣质散煤，不得采取“一刀切”的限煤措施，确保群众温暖过冬。

通知要求，加快煤炭优质产能释放。重点产煤地区要按照增减挂钩减量置换要求，督促煤炭企业加紧落实产能置换方案，国家有关部门将加快办理煤矿建设项目核准手续。要加大清洁煤供应力度。重点产煤地区要引导煤炭企业，在确保安全生产的前提下，按照公告产能科学组织生产，积极挖潜增加产量和供应。

另据国家发展改革委消息，近期各级价格主管部门开展的全国供气、供暖领域价格重点检查发现，一些供气、供暖企业存在不执行政府定价或政府指导价，以及在工程改造、安装中乱收费等行为。各地价格主管部门对查出的问题，依法进行了处理。部分违规企业处罚情况如下：黑龙江省尚志市中鑫热电公司重复收取供热入网工程费，黑龙江省尚志市价格主管部门对该公司价格违法问题进行查处，责令将多收价款36.12万元全部退还给用户，并处以罚款54.19万元；浙江省海盐县天然气有限公司擅自提高天然气价格，海盐县价格主管部门依法责令该公司立即纠正价格违法行为，退还多收价款共计40.19万元；四川省宣汉县宣汉和信天然气有限公司土主天然气供气站变相提高天然气价格，宣汉县价格主管部门依法查处并责令该公司将多收价款31.62万元退还用户；山东省曹县恒源加气站擅自提高CNG天然气价格，曹县价格主管部门责令该加气站立即纠正上述违法行为，并没收违法所得。

11件民生实事全部完成，今年降低物流成本约882亿元——

交通运输业加速转向高质量发展

本报记者 齐 慧

新闻发布厅

12月26日，交通运输部召开2017年最后一次例行新闻发布会表示，在党的十九大精神指引下，交通运输部门将加快推进交通强国建设，实施交通运输供给侧结构性改革，发力交通扶贫脱贫攻坚，交通运输行业加速转向高质量发展。

群众对交通满意度提高

交通运输部新闻发言人吴春耕表示，从2015年开始，交通运输部每年推出一批更贴近民生的实事，受到群众欢迎。2017年，交通运输部继续推出了11件更贴近民生的实事，目前已全部完成。其中有6项超额完成，如计划新改建农村公路20万公里，贫困地区7000个建制村通硬化路，实际完成新改建农村公路28.5万公里、贫困地区9063个建制村通硬化路；计划实施乡道及以上公路安全生命防护工程8万公里，预计完成13万公里。

据介绍，2018年，交通运输部将继续推进12件更贴近民生实事，包括新改建农村公路20万公里，新增5000个建制村通硬化路，新增5000个建制村通客车；实施乡道及以上公路安全生命防护工程18万公里、危桥改造2500座；推进建设改造普通国省干线公路服务设施1000个，提升普通国省干线公路服务能力和水平；新增高速公路电子不停车收费系统（ETC）专用车道2000条，进一步发挥ETC联网运营成效；全面推行行政许可网上办理；推进交通“一卡通”便捷支付，扩大互联互通应用范围和数量，2018年年底前基本实现220多个地级以上城市交通一卡通互联互通等。

物流成本持续降低

交通运输部综合规划司副司长张大为表示，从2016年以来，交通运输部以供给侧结构性改革为主线，紧紧围绕降成本、补短板、强服务，着力推进物流降本增效、“放管服”改革、优化投资和市场环境等各项工作，总体取得了积极成效。2016年，可量化的措施降低物流成本约560亿元，2017年将降低物流成本约882亿元。

据介绍，降成本方面，交通运输部将进一步通过减免涉企收费，优化运输服务管理流程等措施降低物流成本，减轻实体经济负担，主要措施包括：推动完成道路货运车辆年检和年审合并，预计全年减轻企业负担100亿元；持续优化货车通行费优惠政策，严格执行鲜活农产品绿色通道政策，完善高速公路分时段差异化收费工作，预计将减免通行费513亿元；大力发展多式联运，深化无车承运人试点工作，通过增效降本，预计全年降低物流成本约135亿元；精简中央定价港口收费项目，规范市场自主定价的港口服务性收费，预计全年减轻企业负担471亿元，预计2018年推动降低物流成本规模将超过2017年的水平。

“增动能是下一步工作重点。”张大为表示，要充分利用“互联网+”、物联网、云计算、大数据等新一代信息技术，加强科技创新、绿色发展和对外开放，推动交通与相关产业融合发展，积极培育交通运输新模式、新业态。

交通扶贫效果显现

交通运输部印发了《支持深度贫困地区交通扶贫脱贫攻坚实施方案》，进一步加大了对深度贫困地区脱贫攻坚的倾斜支持力度。张大为表示，按照《实施方案》的规划，交通部门将坚持中央明确的现行标准下交通扶贫既定目标，确保到2020年如期完成建制村通硬化路、通客车等交通扶贫兜底性目标。

吴春耕表示，下一步，交通运输部将进一步做好交通扶贫工作，加快制定完善交通运输决胜全面建成小康社会三年行动计划，以深度贫困地区为重点，进一步完善政策机制，优化中央投资政策，督促落实地方政府责任，提高发展质量，坚决打赢交通扶贫脱贫攻坚战，确保扶贫工作务实、脱贫过程扎实、脱贫结果真实。

长江水生生物保护区将率先全面禁捕

覆盖流域近三分之一天然水面

本报北京12月26日讯 记者乔金亮报道：农业部渔业渔政局局长张显良在26日的农业部新闻发布会上表示，通过开展“亮剑2017”渔政专项执法系列行动，今年累计清理取缔涉渔“三无”船舶7000余艘、“绝户网”40余万张（顶），比去年分别增长约10%和160%。

今年中央一号文件提出，“率先在长江流域水生生物保护区实行全面禁捕”。农业部长江流域渔政监督管理办公室副主任赵依民说，水生生物保护区涉及长江流域的天然水面接近三分之一，涉及近60%的渔民。农业部在长江流域已整理出332个自然保护区和水产种质资源保护区名单，从2018年1月1日起，这332个保护区将率先实行全面禁捕。

今年农业部出台了海洋渔船双控和海洋渔业资源总量管理制度，伏季休渔开始时间前移并延长一个月。张显良说，此举客观上减少了能源消耗，降低了生产成本。渔业生物群落和主要经济鱼类也有所改善，三大海区的小黄鱼、带鱼等传统经济鱼类资源密度比去年同期明显增加。