# 张德江主持召开第一百零六次委员长会议

## 听取有关草案和议案审议情况的汇报

**新华社北京12月26日电** 十二届全国人大常委会第一百零六次委员长会议26日下午在北京人民大会堂举行，张德江委员长主持会议。

会议听取了全国人大法律委员会主任委员乔晓阳作的关于监察法草案二次审议稿审议意见的报告和全国人大常委会关于提请审议监察法草案的议案代拟稿的汇报，关于农民专业合作社法修订草案二次审议稿修改意见的汇报，关于烟叶税法草案二次审议稿修改意见的汇报，关于船舶吨税法草案二次审议稿修改意见的汇报，关于招标投标法、计量法修正案草案审议结果的报告，对关于批准《内地与香港特别行政区关于在广深港高铁西九龙站设立口岸实施“一地两检”的合作安排》的决定草案审议结果的报告，对关于延长授权国务院在北京市大兴区等232个试点县（市、区）、天津市蓟州区等59个试点县（市、区）行政区域分别暂时调整实施有关法律规定期限的决定草案审议结果的报告。

会议听取了全国人大常委会副秘书长信春鹰作的关于审议法律委、教科文卫委、华侨委、环资委等4个专门委员会的代表议案审议结果报告情况的汇报，关于审议个别代表的代表资格的报告、中国人民解放军选举委员会人选和任免案情况的汇报等。

委员长会议确定，根据常委会会议的审议意见，对上述议案和草案作进一步审议修改后，提交第一百零七次委员长会议决定是否交付十二届全国人大常委会第三十一次会议闭幕会表决。

全国人大常委会副委员长李建国、王胜俊、陈昌智、严隽琪、沈跃跃、吉炳轩、张平、向巴平措、艾力更·依明巴海、万鄂湘、张宝文、陈竺出席会议。

## 张高丽在冬奥会筹办工作现场会上强调

# 深入贯彻党的十九大精神 扎实做好冬奥会筹办工作

**新华社张家口12月26日电** 国务院副总理、第24届冬奥会工作领导小组组长张高丽25日至26日在河北调研冬奥会筹办工作情况。张高丽来到张家口市职教中心，了解冬奥会职业学校建设和专业人才、志愿者培养有关工作；到云顶滑雪公园，检查比赛场馆施工建设进度，看望正在训练的运动员；到崇礼铁路太子城隧道建设现场，实地检查工程安全质量和监理工作；到张家口赛区规划临时展厅，了解比赛场馆设计、建设进度和赛后利用情况。26日上午，张高丽主持召开第24届冬奥会筹办工作现场会，研究解决存在的问题和困难。

张高丽表示，党中央、国务院高度重视冬奥会筹办工作。习近平总书记在党的十九大报告中明确要求，广泛开展全民健身活动，加快推进体育强国建设，筹办好北京冬奥会、冬残奥会。要深入学习贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实绿色、共享、开放、廉洁的办奥理念，全力以赴做好各项筹办工作。

张高丽强调，要统筹推进、突出重点，高标准建设好冬奥会场馆及相关基础设施。要综合考虑赛时需求、环境保护和赛后利用，加快推进场馆建设。大力推进交通基础设施建设，重点抓好高速铁路、高速公路建设，促进赛区交通网络协调发展。充分考虑人工造雪与生产生活等需求，精心做好输水、节约用水、水资源保护等工作。加快竞赛日程编制、场馆运行、人才引进培养等赛事准备工作，提高赛会运行保障和服务效率。落实绿色办奥理念，狠抓治气、治水、治沙，加快改善京张地区生态环境。要按照“参赛也要出彩”的要求，以拼搏精神加强训练，提高运动员竞技水平。精心做好“北京交接”、人才培养、赛事备战、宣传推广等工作。同时通过筹办冬奥会，推动京津冀协同发展。

张高丽强调，北京、河北和有关部门单位要切实增强“四个意识”，积极履职尽责，密切协作配合，确保高质量、高效率完成冬奥会筹办任务。

国务院副总理、第24届冬奥会工作领导小组副组长刘延东参加调研，并强调要按照习近平总书记关于群众体育、竞技体育、体育产业协调发展和建设体育强国的要求，统筹平昌冬奥会参赛和北京冬奥会筹办。要深化体育改革，创新训练，科学选才，全面提升竞技水平，建设过硬运动员教练员队伍；大力发展群众性冰雪运动，调动社会力量参与，积极有序实现“3亿人参与冰雪运动”；抓住冰雪产业发展机遇，深化供给侧结构性改革，培育新动能，增强人民群众获得感、幸福感，实现高质量发展。加强国际交流合作，坚持走出去与请进来相结合，打造一支专业化、国际化的人才队伍。要提升张家口教育、医疗水平，满足赛时赛事保障和公共服务需求。

## 中共中央纪委发出通知要求

# 确保2018年元旦春节风清气正

**新华社北京12月26日电** 日前，中共中央纪委印发通知，要求各级纪检监察机关巩固和拓展落实中央八项规定精神成果，确保2018年元旦春节风清气正。通知全文如下。

近日，习近平总书记专门就纠正“四风”问题作出重要指示，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于做好2018年元旦春节期间有关工作的通知》（以下简称《通知》）。为贯彻落实习近平总书记重要指示和《通知》精神，确保节日风清气正，现就有关事项通知如下。

一、提高思想认识，强化责任担当。纠正“四风”不能止步，作风建设永远在路上。2018年元旦、春节假期是党的十九大后第一个重要节点，也是十九届中共中央政治局出台《中共中央政治局贯彻落实中央八项规定实施细则》后的第一个重要节点。“两节”期间能否风清气正，关乎人民群众对我们持续推进全面从严治党的信心与信任，关乎党的十九大后持续深入抓作风建设能否开好局、起好步。各级纪检监察机关和广大纪检监察干部要从政治和全局高度，充分认识“两节”期间持续正风肃纪的极端重要性，认真落实党的十九大关于作风建设的部署要求，坚持党的十八大以来的有效做法和经验，履行监督执纪问责职责，以钉钉子精神持续抓、扎实抓、盯住抓，在坚持中深化、在深化中拓展，不断取得新的成效。

二、加强监督检查，形成监督合力。各级纪检监察机关要主动作为，采取明查暗访、随机抽查、突击检查等方式，开展上下联动、全方位立体化的监督检查。要聚焦地方国有企业、金融机构和县乡基层等领域，推动落实中央八项规定精神向基层延伸，解决压力传导层层递减的问题。要紧盯重点部门和关键岗位，充分发挥派驻纪检组、企事业单位纪委（纪检组）“探头”作用，及时发现和纠正问题。要发挥新媒体、新技术作用，开设“两节”期间“四风”问题监督举报专区，鼓励群众通过各种形式反映“四风”问题线索，畅通群众监督渠道，形成无处不在的监督网。

三、抓住重点问题，严格执纪问责。各级纪检监察机关要紧盯享乐主义和奢靡之风，严肃查处《通知》所列“节日腐败”问题，有针对性地治理在机关或企业食堂、内部宾馆和培训中心等公款吃喝，在高档小区或写字楼“一桌餐”接受吃请，以各种名义套取资金用于吃喝送礼，通过驻京办或驻省会城市办事处等机构安排年底宴请、送年货节礼，接受管理和服务对象安排的宴请和旅游等隐形变异的违规问题。要聚焦习近平总书记在重要指示中指出的10个方面形式主义、官僚主义具体表现，重点纠正表态多调门高、行动少落实差等突出问题，纠正走秀式调研、“推绕拖”、懒政庸政怠政、不出实绩出经验等反映集中的问题。要把督促落实中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发的《党政机关公务用车管理办法》《党政机关办公用房管理办法》作为反对特权思想和特权现象的切入口，及时受理群众举报和有关部门移送的公务用车、办公用房管理问题线索，严肃查处违规违纪问题。对履行责任不到位，致使管辖范围内“两节”期间发生严重违规违纪行为，造成严重后果或恶劣影响的，既追究直接责任人的责任，又追究有关领导的责任，典型问题一律点名道姓通报曝光。

四、严明换届纪律，确保风清气正。各级纪检监察机关要认真落实党中央“纪检监察机关意见必听，线索具体的信访举报必查”的要求，严把人选政治关、廉洁关、形象关，严密防范和严肃查处借“两节”之机搞拉票贿选、说情打招呼、跑官要官等行为，发现一起、查处一起，确保换届有关工作健康有序开展。

各级纪检监察机关要认真落实《通知》要求，建立“两节”期间紧盯“四风”问题值班、报告和督办制度，对有关线索、舆情及重要情况，第一时间逐级报告，及时核查处置、上报结果。打铁必须自身硬，纪检监察干部要从自身做起，从严从紧要求，自觉做遵纪守法的模范。

中央纪委举报电话：010－12388；举报信箱：中央纪委信访室（邮编：100813）；举报网站：www.12388.gov.cn。对“四风”问题，也可使用中央纪委监察部网站手机客户端和微信公众号举报。

# 《中国共产党党务公开条例（试行）》单行本出版

**新华社北京12月26日电** 由中共中央印发的《中国共产党党务公开条例（试行）》单行本，已由人民出版社出版，即日起在全国新华书店发行。

该书收录了《中国共产党党务公开条例（试行）》全文、中央办公厅有关负责人就该条例答记者问等重要内容。

# 产业发展挑起脱贫攻坚“大梁”

（上接第一版）

济源市绿茵种苗公司、济源市烟草公司与121户贫困户签订了“订单农业”种植合同，瑞星农牧、阳光兔业、丰之源生物科技3家公司与全市827户建档立卡贫困户、相关镇办及农商行签订了“四方带贫协议”，确保每户年收入增加不低于3000元，激发了贫困户主动脱贫的参与意识和内生动力。

2017年济源市蔬菜制种面积达3万余亩，其中涉及贫困村39个，面积6786亩，带动贫困户235户；烟叶产业带动贫困户57户，亩均收益3500余元；高山蔬菜产业带动贫困户115户，亩均收益4000余元。

贫困村产业持续发展的同时，“如何参与获益”“怎样抵抗风险”两大问号也正在被“拉直”。

济源市王屋镇谭庄村村民张领头因养殖亏损致贫，一度失去生活的信心。2017年，得知市里对发展蔬菜制种产业的贫困户有补贴和保险政策后，他大胆种植了4亩蔬菜制种，实现了脱贫致富。

“种子、地膜等生产资料是免费提供的，还有蔬菜制种特色保险，多亏了党和政府为我找出路。”张领头充满感激地说。

为让贫困群众在产业扶贫上走得更稳更远，济源市研究制定了《济源市农牧产业精准扶贫实施方案》等政策，将产业扶贫内容进行细化分解，产业扶贫的种子深深扎下根来。

以蔬菜制种为例，凡在省级龙头企业蔬菜制种基地发展蔬菜制种产业的贫困户，可免费获得种子、地膜生产资料。享受该补贴的蔬菜种植贫困户经确认后，企业为符合条件的贫困户统一提供每亩约180元的物资补助。

济源市还积极与保险公司沟通衔接，增强贫困户抗风险能力，解除贫困户发展产业的后顾之忧。

依托当地的旅游资源，大力推进产业扶贫与乡村旅游融合发展。济源市大峪镇依托沿黄生态，对贫困村按照“地域化、特色化、差异化”的原则，着力实现一村一品、一村一韵、一村一特色。偏看村以水美乡村为依托，王庄村以汽车公园、户外休闲为主题，真正实现靶向施策，精准发力。引导贫困户通过自己开办农家乐或者到就近的农家乐打工、到就近的旅游项目务工等途径，实现贫困户增收，全镇从事旅游行业人员达到1000余人，其中建档立卡贫困户83户327人，通过旅游脱贫人数有16户48人。

（上接第一版）

农业产量和农民收入是衡量“三农”发展的主要指标。按照经济发展的一般规律，一个国家增产增收的持续时间越长，出现拐点的几率就越大。但是，在经历了多年的增产增收之后，在全球经济“亚健康”状态和国内“三期叠加”的挑战下，中国“三农”事业不仅没有陷入迟滞，而且发展进入“钻石期”，迎来了前所未有的历史性变革。

清华大学国情研究院院长胡鞍钢说，近年来中国农业年均增速为4%，在世界上也是最高的农业增长率；农业劳动生产率增速保持在7%左右，创下了中国历史的纪录，也是世界纪录。不仅是发展的速度，发展的质量也为业内瞩目。我国农业农村经济持续稳中向好、稳中向新、稳中向优，成为整个经济社会发展的“稳压器”“压舱石”“定海针”。质量变革、效率变革、动力变革成为发展新路径，现代农业高质量发展成为新目标。

食为政首，农为邦本，中国农业发展的成就来自于科学的定位。“三农”问题是关系国计民生的根本性问题，其战略地位是由我国经济社会发展实际情况决定的。做好“三农”工作，关乎城镇化战略顺利推进，关乎有效拉动内需，关乎全面小康社会能否如期建成。尽管农业是国际公认的弱质产业，占GDP的比重也一直在下降，但我们党始终把“三农”作为全党工作的重中之重，把握住稳定社会的发展大局。

实现中国梦，基础在“三农”。没有农业现代化，没有农村繁荣富强，没有农民安居乐业，国家现代化是不完整、不全面、不牢固的。农业部部长韩长赋说，党中央从全局看“三农”，处处体现了人口大国、发展中大国的基本立足点，体现了对基本国情的深刻把握。经济社会发展各种矛盾错综复杂，稳住农村、安定农民、巩固农业，就下好了先手棋，并做活了经济社会发展大棋局的“眼”。

“三农”发展关乎国脉民生农运。党的十八大以来，习近平总书记高瞻远瞩，审时度势，从世情、国情、农情出发，以宏大深远的战略眼光、与时俱进的战略筹谋，对“三农”工作进行系统谋划，尤其是以2013年中央农村工作会议为肇始，提出了一系列新理念、新论断，成为引领“三农”巨轮前行的导航灯，开启了创新强农、协调惠农、绿色兴农、开放助农、共享富农的“三农”新征程。

以“三农”之首要问题——粮食为例，习近平总书记以战略家视野审视中国人的“饭碗”，他说，在粮食问题上不能侥幸、不能折腾，一旦出了大问题，多少年都会被动。事实确实如此：上世纪90年代中期，我国粮食连年丰收，对粮食生产有所放松，结果导致1998年至2003年大幅减产15.9%，直到2008年才恢复到10年前的水平。为确保谷物基本自给、口粮绝对安全，2013年起，中央实施新的国家粮食安全战略。藏粮于技，为粮食生产插上科技的翅膀；藏粮于地，像保护大熊猫一样保护耕地。

如今，我国粮食产量已连续5年站稳在1.2万亿斤的台阶。中国人不仅把饭碗牢牢端在自己手中，还对世界粮食安全做出重大贡献。5年来，不仅粮食连年丰收，肉蛋菜果鱼等产量也稳居世界第一，人均占有量均超过世界平均水平。从城镇超市到乡村集市，粗粮细粮一应俱全、蔬菜副食目不暇接，“菜篮子”丰富，“米袋子”充实，成就了“舌尖上的中国”。

数据最有说服力。农业机械化水平超过65%，农业科技进步贡献率超过56%，意味着农民“面朝黄土背朝天”已成为历史；农田有效灌溉系数超过52%，一半以上的农田旱涝保收，意味着“靠天吃饭”正得到改变；全国农药使用量连续三年负增长，化肥使用量已实现零增长，农业的绿色底色越发鲜明；主要农产品加工转化率超过60%，标志着我国已经从卖农产品进入到卖制成品的新阶段；各类新型农业经营主体超过290万家，土地适度规模经营占比达40%，标志着农业小弱散的经营格局正发生深刻变化。

从东北黑土地的稻田到天山脚下的棉田，从内蒙古的天然生态林到海南的天然橡胶林，从西南的高原特色农业到西北的旱作农业……一幅幅“三农”新图景中洋溢着一张张农民的笑脸，凝聚着党中央强农惠农富农政策的甘霖。这甘霖让“中国人的饭碗牢牢端在自己手中”有了新底气，让农民世代居住的绿水青山变成“金山银山”有了新希望，让“看得见山、望得见水、记得住乡愁”不再是回忆。

### 统揽全局抓“三农”——以城带乡促融合

目光回转到5年前，面对历史的接力棒，“三农”事业既有在高起点上实现新辉煌的机遇，也面临着能否化解成长中烦恼的忧虑，更有逆水行舟不进则退、亟需发展新动能的焦灼。彼时，农产品价格“天花板”和农业生产成本“地板”双重挤压，生态资源亮起“红灯”，补贴政策逼近“黄线”，国际市场竞争压力和农民持续增收压力叠加而至……而所有的难题归结到一起就是——新形势下，如何推动“三农”工作跃上新台阶？

新时代要有新气象，更要有新作为。5年来，党中央统揽全局，把“三农”工作紧紧抓在手上，加快补齐“三农”短板，培育农业农村发展新动能。在习近平总书记“三农”重要论述中，“三个必须”“三个不能”“三个坚定不移”最为鲜明，居于总要求的地位。

2013年12月，在中央农村工作会议上，习近平总书记提出，中国要强，农业必须强；中国要美，农村必须美；中国要富，农民必须富。“三个必须”指出了“三农”问题是关系中国特色社会主义事业发展的根本性问题，是对“三农”工作基础性地位的总把握。

2015年7月，习近平总书记在吉林调研时指出，任何时候都不能忽视农业、不能忘记农民、不能淡漠农村。“三个不能”从历史维度审视“三农”发展规律，明确了党在经济上保障农民物质利益、在政治上尊重农民民主权利的宗旨使命。

2016年4月，习近平总书记在安徽凤阳县小岗村召开的农村改革座谈会上强调，要坚定不移深化农村改革，坚定不移加快农村发展，坚定不移维护农村和谐稳定。“三个坚定不移”从全局角度明确了“三农”工作重点，是加快农村改革的响鼓重槌。

“三个必须”“三个不能”“三个坚定不移”系统地勾勒了新时代“三农”工作的基本遵循。解决“三农”问题必须坚持农业农村优先发展，更要以中国经济社会发展的宽广视野统筹推进，以工促农、跳出农业抓农业，以城带乡、跳出农村抓农村。

5年来，国家层面统筹“三农”发展的文件密集出台，既有促进农民增收、发展适度规模经营、全国农业现代化规划等农业农村改革重要内容，也有种植业结构调整、生猪产业发展规划、农村一二三产业融合发展等农业供给侧领域的重要工作，还包括户籍制度改革、普惠金融发展、农村建设用地入市、农民工返乡创业等城乡融合发展的要点工作。

如今，党中央统揽全局，十多个相关部委通力合作，东、中、西部协同推进，农区、牧区、林区三位一体，在提高粮食生产能力上挖掘新潜力，在优化农业结构上开辟新途径，在转变农业发展方式上寻求新突破，在促进农民增收上获得新成效，在建设新农村上迈出新步伐。以创新的举措全面激活市场、激活要素、激活主体，成功回答了“钱从哪里来”“地由谁来种”“人往何处去”的关键命题。

钱从哪里来？在财政收支形势趋紧的背景下，国家坚持把“三农”作为公共财政的支出重点，优先保障“三农”投入稳定增长。2013年到2017年，全国一般公共预算农林水支出约8.28万亿元。新增教育、文化、医疗卫生等社会事业经费向农村倾斜。投入更多了，机制更顺了。多部门改革财政支农投入使用机制，不再是“撒胡椒面”；加快农村金融创新，农村“三权”可抵押；健全农村创业创新机制，构建起农村版“众创空间”。

地由谁来种？国家构建了支持新型农业经营主体的政策体系，扶持家庭农场、合作社、龙头企业等能者种田。当大数据、物联网在产业重塑中“活”起来，农业开始变得“会思考”；当具有互联网思维的新型职业农民进入农业，谁来种地迎刃而解。随着产业的融合升级，一批新型农业经营主体从小到大、从弱到强，日益成为农业现代化发展的引领力量。

人往何处去？城镇化是解决“三农”问题的重要途径。国家着力推动新型城镇化与新农村建设互促共进。要富裕农民就要减少农民。2012年至2016年，全国有6000万农业转移人口进城落户。大量劳动力从农村解放出来，推动了土地适度规模经营。要富裕农民还要提高农民。随着城乡统筹不断深化，外出农民工由原来的“孔雀东南飞”向“春暖燕归巢”转变。田野集聚发展新动能，返乡下乡创业创新人员已达700万人。

### 改革创新为“三农”——亿万农民享“红利”

农虽旧业，其命维新。随着我国农业农村发展环境发生了巨大变化，“三农”工作面临的新挑战也与以往不同：农业结构性矛盾凸显，稳生产难度不断加大；国内外农产品价差存在，防风险难度不断加大；资源环境约束趋紧，可持续发展难度不断加大；强农政策出现边际效益递减趋势，农民收入较快增长难度不断加大。

改革进入攻坚期和深水区，愈加需要新的发展理念指引，也越要居安思危，只有改革创新才能长久发展。在转型发展的关键时期，党中央提出用发展新理念破解“三农”新难题，积极实施乡村振兴战略，推进农业供给侧结构性改革，厚植农业农村发展新优势，不断开创“三农”发展新局面。

农村改革展开新布局，“四梁八柱”基本建立。党的十八大以来，习近平总书记主持召开39次中央深改小组会议，其中19次涉及农村改革议题，印发了土地“三权分置”、集体产权制度改革等重要文件，改革的框架基本建立。目前全国已完成土地确权11.1亿亩，确实权，颁铁证，给农民吃下了“定心丸”；集体产权制度改革盘活了集体资产，农户分享到更多发展“红利”。

农民增收多轮驱动，“四驾马车”并驾齐驱。受益于主要农产品产量增、价格好，外出务工人数增、工资涨，农民收入的多元化增长态势明显，“四驾马车”即工资性收入、家庭经营性收入、转移性收入、财产性收入都在持续增长。农民收入增速连续5年不仅跑赢了GDP，也快于城镇居民，城乡居民收入比从2012年的2.88:1降到了去年的2.72:1。通过实施精准扶贫、精准脱贫，农村贫困发生率由10.2%下降到了4.5%。

农村建设日新月异，农民安享美丽家园。水、电、路、气、房等工程建设大规模实施，农村人居环境整治全面提速。农村教育条件进一步改善，新型农村合作医疗和农村低保保障水平得到提高，农村文体事业进一步繁荣。以新农合来说，各级财政人均补助水平今年达到450元，比2012年增长了近1倍。60周岁以上领取养老金的农村居民人数超过1.5亿。

特别值得强调的是，随着户籍制度改革深入推进，全国31个省份都出台了户籍改革意见，全面取消了农业户口。这标志着二元户籍制度退出历史舞台，意味着在中国存在了半个多世纪的“城里人”和“乡下人”户口身份识别将不复存在，农民不再是身份，而是职业。随之而来的是，相配套的公共服务正逐步完善。

谈及现状，农民最有发言权。河北省固安县相公庄村种粮大户宁国江说，“不久前，土地确权拿到了大红本，中央又宣布第二轮土地承包到期后再延长30年，我们心里很踏实。我的种植面积还在扩大，一年下来收入不少。而且孩子上学不用学费，去医院看病能报销了。村里的变化也大，路通了，水清了，环境整洁了，日子越过越好”。

中央农办主任韩俊说，一系列农村改革举措的落地，为亿万农民带来了福祉。在改革中，我们明确了“不能把农村土地集体所有制改垮了，不能把耕地改少了，不能把粮食生产能力改弱了，不能把农民利益损害了”的底线，确保了改革蹄疾步稳。特别是土地三权分置办法，理顺了“变”与“不变”关系，是继家庭联产承包责任制之后又一重大制度创新。

成绩令人振奋，经验弥足珍贵，道路清晰可见。从理论上的不断创新，到实践上的与时俱进，再到发展中的累累硕果，党的十八大以来的“三农”历史性变革，探索出了一条新时代中国特色“三农”改革发展道路，更坚定了我们推动“三农”发展的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。风正时济，自当破浪扬帆；任重道远，还需策马扬鞭。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国“三农”的航船必将破浪向前，行稳致远。