

# 描绘美丽中国新图景

经济日报·中国经济网记者 曹红艳

# 绿 周刊

## Green

### 绿色发展，美丽中国

## 大事记

### 2月

中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》，明确到2020年底前，我国将全面完成生态保护红线划定，勘界定标，基本建立生态保护红线制度

### 3月

国务院办公厅关于转发国家发展改革委、住房和城乡建设部《生活垃圾分类制度实施方案》，在46个城市先行实施生活垃圾分类

### 4月份开始

对京津冀大气污染传输通道“2+26”城市开展为期一年共计25轮次的驻点强化督查

### 7月

国务院办公厅印发《禁止洋垃圾入境推进固体废物进口管理制度改革实施方案》，要求全面禁止洋垃圾入境，完善进口固体废物管理制度，加强固体废物回收利用管理

### 8月15日

经党中央、国务院批准，第四批8个中央环境保护督察组全部进驻吉林、浙江、山东、海南、四川、西藏、青海、新疆(含新疆生产建设兵团)开展环境保护督察工作。中央环保督察实现全覆盖

### 8月

环保部发布新版《进口废物管理目录》，4类24种固体废物列入禁止进口目录

### 9月

中共中央办公厅、国务院办公厅印发《建立国家公园体制总体方案》，明确到2020年，建立国家公园体制试点基本完成，整合设立一批国家公园，到2030年，国家公园体制更加健全

### 10月

环境保护部、国家发展改革委、水利部联合印发《重点流域水污染防治规划(2016-2020年)》，确定580个优先控制单元，实施分级分类精细化管理

### 12月

中共中央办公厅、国务院办公厅印发《生态环境损害赔偿制度改革方案》，从2018年1月1日起，在全国试行生态环境损害赔偿制度

## 回眸2017 生态文明

编者按 中国塞罕坝林场建设者荣获联合国环保最高荣誉——“地球卫士奖”，是2017年值得浓墨重彩记录的一笔。这一年，遵循绿色发展理念，深入推进生态文明建设，从打赢蓝天保卫战、山水林田湖草“命运共同体”初具规模，到划定并严守生态保护红线、46城市实施生活垃圾强制分类，绿色发展理念更深地融入生产生活，我国经济发展与生态改善实现良性互动，美丽中国的新图景正焕发出前所未有的魅力。

“中国国家主席习近平称赞塞罕坝是推进生态文明建设的生动范例。在今天的中国，习近平主席说的‘绿水青山就是金山银山’这句话家喻户晓，它通俗而深刻地讲清了人与自然的关系，而塞罕坝的故事印证的也正是这样一个绿色道理……”

12月5日，在肯尼亚内罗毕举行的第三届联合国环境大会上，随着塞罕坝林场退休职工陈彦娴老人的娓娓讲述，大会进入了“中国时间”，塞罕坝这块位于地球东方的“中国绿”惊艳了全世界。

### 打赢蓝天保卫战

北京房山区吴店集中供热中心厂房里，施工围挡还没有拆掉，监控室大屏幕上闪烁的数字显示，一切正常。经过7个月的紧张施工和日夜奋战，房山热力公司对其所辖的5座燃煤集中供热锅炉房进行了清洁能源改造，从11月13日开始正式运行燃气锅炉供暖。

按照《〈京津冀及周边地区2017-2018年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动方案〉北京市细化落实方案》及《北京市2013-2017年清洁空气行动计划重点任务分解2017年工作措施》的整体工作安排，北京市大气环境管理处副处长曾景海告诉记者，北京市今年自我加压，截至目前，燃煤锅炉淘汰量已达任务量的3.3倍。与此同时，在全国率先开展了燃气锅炉低氮改造，全市完成规模达到任务量的2.3倍。

据初步估算，今年燃煤锅炉清洁能源改造、燃气锅炉低氮改造两项工程可实现氮氧化物年减排量10000余吨。“燃煤锅炉清洁能源改造可实现年减煤量近300万吨，年减排烟尘约5500吨，二氧化硫约6600吨。”曾景海说。

啃下秋冬季大气污染治理的“硬骨头”，北京的行动是打赢蓝天保卫战的一个缩影。

今年1月初，山西临汾因大气中出现高浓度二氧化硫而备受关注。这座煤炭消耗巨大的城市，面临着迫在眉睫的大气污染治理。“认账、认罚、认责、认干。”临汾市环保局副局长张文清对记者坦言，对临汾市环保形势来说，这是“壮士断腕”式整治的一年。

临汾市今年开展的8大治污工程中，有6大工程主要涉及治理大气污染，从工业企业的深度治理、燃煤锅炉的治理，到清洁取暖、棚户区改造，特别是焦化和钢铁企业的提档升级，是临汾市今年工作量巨大、取得阶段性成效最为明显的一年。

来自临汾市环保局的数据显示，今年1至9月份，临汾市区二氧化硫平均浓度由311微克/立方米下降到36微克/立方米；10月1日至12月12日，二氧化硫平均浓度同比下降66.9%，PM<sub>2.5</sub>平均浓度下降37.9%，重污染天数同比下降82.1%，降幅居山西省第一。

中国环境科学研究院对临汾市区环境质量改善情况进行的评估结果显示，在气象条件正常的情况下，2017年采暖季，临汾市二氧化硫浓度不会出现极端数据，大气环境质量将会明显改善。

6.2万余家涉气“散乱污”企业得到治理；300多万户完成电代煤、气代煤改造，替代散煤1000多万吨；4.4万台燃煤小锅炉、10万多个小煤炉等散煤燃烧设施被淘汰……这一年，京津冀及周边区域大气治理攻坚战行动密锣紧鼓。

党的十八大以来我国环境改善速度之快“前所未有”，在大气治理领域体现得尤为明显。本月初，环境保护部部长李干



12月21日，江西安远县浮槎乡长河村蓝天如洗、群山连绵、绿水环绕，统一风格的村居鳞次栉比、美丽如画。近年来，安远县把整村推进作为改变农村面貌、建设美丽乡村、助力乡村振兴的重要举措，对农村环境进行全面治理，使乡村面貌焕然一新。 钟永贵摄



近年来，河北省魏县针对地下水资源匮乏的现实，通过综合治理，共改善农业节水灌溉面积45万余亩。图为前大磨乡李枣林村一架正在运行的固定式喷灌装置。 新华社记者 牟宇摄



11月30日，浙江省长兴县夹浦镇吴城村吴城漾河道，工作人员和志愿者在清理、打捞漂浮物和杂草。 新华社记者 徐昱摄



12月20日，在山东兴达新能源有限公司主厂房集控室，员工正在抄录系统数据，以便与现场设备实际情况进行核对。 岳科田摄

杰表示，尽管离“大气十条”第一阶段收官考核还剩最后一个月，但从目前情况来看，“大气十条”考核目标有望圆满完成。

### 制度建设扎实推进

一部手机、一辆自行车，浙江温州的基层河长们每天都用脚步丈量河道，捡垃圾、查排污、做记录，他们的身体力行和默默坚守使温州河长制从点上开花，走向全市河流的无缝覆盖。

10月1日，全国首部河长制地方性规范在浙江施行。作为全国最早实施河长制的省份之一，浙江已构建起省、市、县、乡、村五级河长体系和5.7万余名河长队伍，实现了从大江大河到小微水体水域的全覆盖。数据显示，上半年，浙江全省地表水省控断面中，Ⅲ类以上水质断面占81%，比2013年上升17.2个百分点；劣Ⅴ类占0.9%，比2013年减少11.3个百分点。

水利部副部长周学文在今年第5次全国河长制工作月推进视频会上通报，截至12月10日，全国31个省市区和新疆生产建设兵团的省、市、县、乡四级工作方案全部印发实施；全国共有省、市、县、乡四级河长超31万名，村级河长(含巡河员)近61万名；县级及以上河长制办公室全部设立。

“河长制”是中国生态文明建设的一个新实践。与此同时，更多像“河长制”一样的新实践在这一年开花结果。

今年7月，中办、国办就甘肃祁连山国家级自然保护区生态环境问题发出通报，“不作为、不担当、不碰硬”“没有站在政治和全局的高度”“监管层层失守”“弄虚作假、包庇纵容”等严厉措辞频现，包

括3名副省级干部在内的几十名领导干部被严肃问责，引起社会强烈震动，彰显党中央保护生态环境的坚定决心。

从建立生态环境损害责任终身追究制，到明确生态环境损害“党政同责”，开展领导干部自然资源资产离任审计，生态环保“党政同责”“一岗双责”和“失职追责”的完整责任链条已经形成。

北京、天津、河北、上海等15个省市区生态保护红线划定方案日前通过审核。以一条生态红线，将碎片化的生态保护边界连接起来，明确出来，保护好绿水青山，这个世界创举正在中国大地铺展开来。

近日，第四批中央环保督察组陆续向吉林、浙江等8省区反馈意见，并同步移交发现的生态环境损害责任追究问题案卷。至此，2015年底启动的中央环保督察实现

了全国覆盖。截至目前，已有1万多人在中央环保督察中被问责，一大批突出环境问题得到解决，中央环保督察成为生态文明建设的重要推手。

### 绿色发展渐入人心

将生活垃圾按照厨余垃圾、其他垃圾、可回收物、有害垃圾4类进行打包，放置在相应的垃圾桶盖板上，在感应区域刷一下自家的门禁卡，“嘀”声过后，盖板自动升起，垃圾袋便自动落入桶内。这一套动作，江西省南昌市天沐湖小区居民余润妹每天至少要做一次。

今年3月份，国家发展改革委、住房和城乡建设部颁布《生活垃圾分类制度实施方案》，要求在46个城市先行实施生活垃圾分类。

垃圾分类的制度化将引导人们养成绿色生活与消费习惯，埋下环保的种子。国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长纪文认为，“垃圾分类、厕所革命，今年以来一系列减少面源污染的倡导与制度建设，对推动形成绿色生活方式都发挥了重要作用”。

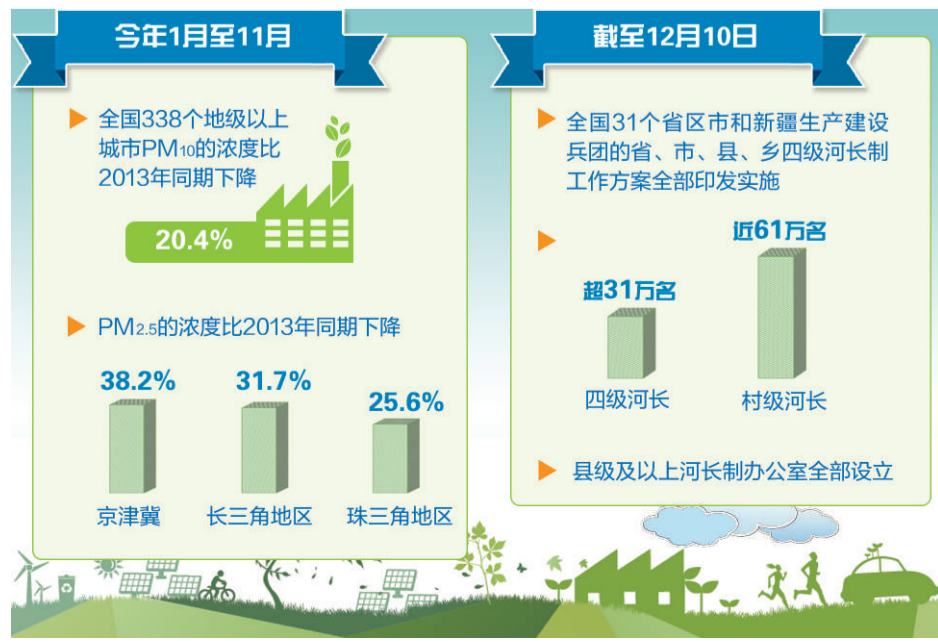
这一年，从绿色生活方式的倡导到绿色生产方式的推动，绿色发展理念日渐深入人心。

“中央环保督察向政府和企业都发出强烈的信号，告诉我们以前高消耗、高污染的路再也走不通了，逼着我们迅速转型。”青海省海西蒙古族藏族自治州委书记文国栋介绍，未来，海西将打造千亿元的新材料产业集群等“5个千”产业集群，并以此建成全国循环经济发展的示范区，探索高海拔生态脆弱地区低碳循环的绿色发展之路。

像海西州一样，越来越多的地区把生态环保工作与加快新旧动能转换结合起来，积极挖掘新的增长动能，加快调整优化经济结构。

在第三届联合国环境大会上，与塞罕坝林场建设者相伴，来自中国的摩拜共享单车和亿利资源的“沙漠经济学”等绿色发展方案吸引了出席大会的全球政界、商界人士和民间机构代表的目光，展示着中国在全球生态文明建设中的分量。

联合国环境规划署执行主任埃里克·索尔海姆曾这样评价，中国提出了生态文明建设方略，制定了“美丽中国”宏伟目标，将推动绿色发展落实到一项项具体行动上，用环保手段淘汰落后产能，既减少污染又促进了经济结构调整，为国际社会提供了“中国方案”。



执行主编 陈郁  
责任编辑 向萌  
美编 夏一高妍  
联系邮箱 jrbms@163.com