

终身问责应成地方债管理利剑

曾金华



花样翻新的违法违规举债行为背后，折射的是不正确的政绩观和发展观。必须加快形成推动高质量发展发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价、政绩考核，创建和完善制度环境，推动我国经济在实现高质量发展上不断取得新进展，更好规范地方政府举债融资行为

我国预算法和国务院有关文件确定了地方政府举债融资的法律制度框架，通过法定程序发行债券成为地方政府唯一合法的举债形式。与此同时，财政部建立形成了包括限额管理、预算管理、风险评估和预警、应急处置、监督问责等在内的地方政府债务管理制度体系。然而，一些地方政府的违法违规举债担保现象屡禁不止，由此产生了隐性债务，累积形成了一定风险。比如，一些地方继续通过平台公司以银行贷款、信托、保险或资管产品等形式替政府融资，由政府担保甚至偿还；一些地方通过不规范的政府和社会资本合作(PPP)政府投资基金、政府购买服务等方式变相举债。这些花样翻新的违法违规举债行为背后，折射的是不正确的政绩观和发展观。一些地方政府习惯于走依靠高负债

搞建设、拉动GDP增长的老路，结果“政绩”上去了、风险上来了，最终危害地方经济社会发展。因此，必须引导和约束地方政府树立正确的政绩观和发展观，特别是要按照高质量发展的要求，量力而行、合理融资，转变经济发展方式、着力振兴实体经济，促进地方经济持续健康发展。各地各部门要严格依法“治债”，加强监管，切实执行地方政府债务管理法律和制度，强化地方债的预算约束，落实预算法关于违法举债的法律责任。中央提出“终身问责，倒查责任”，这是严管地方债的重要措施，各地各部门应该严格执行，使地方官员难以再抱侥幸心理，无法轻易推卸责任。当然，“堵后门”的同时，“开前门”也十分重要，通过科学确定地方政府债务限额，丰富债券品种、发展债券

市场，保障地方合理融资需求。财政部今年着力推动试点发展项目收益专项债券，优先选择土地储备、政府收费公路2个领域试点发行，并鼓励有条件的地方立足本地区实际开展试点，下一步应总结试点经验、加以完善和推广。同时，要根据中央的部署，加快形成推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价、政绩考核，创建和完善制度环境，推动我国经济在实现高质量发展上不断取得新进展，更好规范地方政府举债融资行为。此外，应该按照党的十九大的部署加快建立现代财政制度，特别是建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系，健全地方税体系等，这些改革的推进将为促进地方政府债务规范管理提供有力的体制机制支撑。

让非法金融广告无处遁形

周慧虹

中国消费者协会相关负责人近日表示，从全国消协组织受理投诉情况的数据来看，部分互联网金融平台打着“高收益，低风险”的旗号夸大或虚假宣传，诱导消费者的问题严重，各种投资理财陷阱让人防不胜防。随着互联网金融的发展，金融平台数量激增，金融产品日益丰富，但消费者由于信息不对称、专业知识不足等原因，风险识别防控能力较低。于是，一些非法平台借助金融广告夸大宣传，打制度法规的“擦边球”，屡屡发生侵害消费者权益的事件。为治理金融违法违规广告，监管部门已行动起来，将新媒体涉嫌非法集资广告排查整治作为工作重点，收到了积极成效。最近，中国人民银行围绕开展金融广告治理专项行动，明确治理目标、推进原则与具体要求，再度展开整治行动。从非法金融广告的传播来看，一些非法金融广告潜藏于企业形象宣传与品牌推广中，给监管执法增加了难度。面对传播快、范围广、违法成本低的特点，相关部门监管和整治的力度还需进一步加大。首先，完善协同治理机制。金融广告治理涉及工商、司法及地方金融办、行业协会等诸多部门，为避免监管部门过多陷入“群龙治水”困境，需要明确监管部门职责，解决好分工合作问题，实现对金融违法违规广告预防、监测、移送、处置的有机衔接。其次，完善负面清单制度。金融监管部门会同工商管理等部门，出台金融广告发布的市场准入清单、禁止发布的负面清单和依法设立金融广告发布事前审查制度等。同时，发挥社会监督力量。在广泛普及金融知识、引导公众充分辨识金融违法行为基础上，通过畅通举报监督途径，建立举报激励机制等，发挥社会公众、新闻媒体的监督作用，让非法金融广告无处遁形。

“共享病历”重在“共用”

张国栋

据报道，北京市卫计委近日表示，北京市30家医院将实现试点电子病历共享调阅，其中包括北京大学第三医院、中日友好医院、阜外医院、北京天坛医院等知名医院。此前“共享病历”在一些地方、医院已有尝试，但因为制度设计不完善，效果不理想。北京市卫生部门采取多项措施推进“共享病历”实施，意味着今后患者在不同医院就诊时，可以减少不必要的重复化验、检验，不必带着纸质版病历在不同医院间奔波。在获得患者授权后，医生通过电脑就可调阅患者在外院的电子病历，患者就诊中如有药物过敏、重复药物及重复检验检查，系统将启动信息提醒功能。“共享病历”既方便了患者就医，也约束了医院行为，防止过度医疗，可以说一举多得，其效果值得期待。需要指出的是，患者授权是电子病历共享调阅实施的前提条件。在这个过程中，不应忽视患者隐私，可通过医生、患者两重授权，由医院信息系统安全以及医院网络安全来保护患者隐私。更重要的是，“共享病历”不是分享一下了事，而是重在“病历共用”。从既往一些地方的实践看，“共享”或许可以，但“共用”却做得不够。除了病历不完整或时效因素外，还在于一些医院、医生受经济利益挂钩影响等，放着现成病历不用，反而寻找借口，要求患者重复检查。如此一来，不仅增加了患者负担，也浪费了医疗资源，“共享病历”也就失去了应有的意义。

廖卫芳

近日，笔者应邀参加某地组织的一个专题会议，原定会期一天，后来主办方把一些不必要的程序作了删减，临时将会期缩短为半天。笔者以为，这种“缩短会期”的做法也是一种“好会风”，彰显了务实的工作作风，值得大力提倡。眼下，会议多、会期长是许多基层干部的一大苦恼。不少基层干部抱怨，整天泡在文山会海中，哪有时间学习理论，了解情况，解决问题？在实际工作中，会议是否需要开，会期是否要那么长，还应因“会”制宜；内容重要确需开会的，应尽量节省时间，只是不要会议不分大小、轻重，都无一例外地开成长会。笔者认为，“缩短会期”的做法有两大好处，一方面有利于节省财政开支，另一方面也有利于倡导清新的会风，提高会议质量。同时，这也是转变作风、求真务实的举措。可以说，把省下的钱花在办实事上，把省下的时间用在解决问题上，会更好地推进工作和事业。眼下，又到年底，各种会议将接踵而至。但愿各地各部门不妨学学“缩短会期”的做法，把一些不太重要的会议开得短些、再短些。

缩短会期也是转变作风

廖卫芳

近日，笔者应邀参加某地组织的一个专题会议，原定会期一天，后来主办方把一些不必要的程序作了删减，临时将会期缩短为半天。笔者以为，这种“缩短会期”的做法也是一种“好会风”，彰显了务实的工作作风，值得大力提倡。眼下，会议多、会期长是许多基层干部的一大苦恼。不少基层干部抱怨，整天泡在文山会海中，哪有时间学习理论，了解情况，解决问题？在实际工作中，会议是否需要开，会期是否要那么长，还应因“会”制宜；内容重要确需开会的，应尽量节省时间，只是不要会议不分大小、轻重，都无一例外地开成长会。笔者认为，“缩短会期”的做法有两大好处，一方面有利于节省财政开支，另一方面也有利于倡导清新的会风，提高会议质量。同时，这也是转变作风、求真务实的举措。可以说，把省下的钱花在办实事上，把省下的时间用在解决问题上，会更好地推进工作和事业。眼下，又到年底，各种会议将接踵而至。但愿各地各部门不妨学学“缩短会期”的做法，把一些不太重要的会议开得短些、再短些。



程 硕作(新华社发)

更方便

近年来，无性别公厕、触摸工控机、感应技术、智慧公厕，这些新鲜的词汇越来越多地出现在上海的公厕建设中，男厕空女厕满、捂着鼻子进厕所等情况，如今在上海已经很难看到，跟踪保洁、便民箱等服务这两年已经基本普及。“厕所革命”，是一件惠民生、得人心的实事，受到广大群众的普遍欢迎。在推进“厕所革命”的过程中，上海的做法值得其他地区借鉴，各地都应结合本地区实际，不断加强各类硬件建设，让公厕成为真正的“方便之所”。(时 锋)

规范代驾行业需补齐制度短板

随着移动互联网的兴起，如今代驾服务越来越普及。清华大学法学院研究团队发布的《代驾行业发展白皮书》显示，从2016年至今，代驾服务需求和市场规模迅速增长。去年，全国代驾行业的总订单已超过2.53亿单，总产值达154亿元。【短评】代驾行业在迅猛发展的同时，也出现了一些亟待解决的问题，原因在于缺乏制度约束、监管主体、行业标准等，一旦出现事故，代驾平台容易推卸责任，损害消费者合法权益。规范代驾行为，相关部门应及时出台相应法律法规，补足相关制度短板，针对如何审批专业代驾公司经营资格、监督检查代驾公司以及代驾司机的经营活动和服务质量等作出明确规定。同时，对服务中各个环节制定完善的行业规范，在发生纠纷时有效介入协助解决，提高代驾行业违规成本。只有严格执法监督，代驾行业才能走得更远、更安全。

对长城“微破坏”须零容忍

据报道，近日几名游客在密云古北口蟠龙山长城敌楼内生明火做饭的照片在网络上传播，照片中长城敌楼内部墙体已被熏黑。对此，国家文物局相关负责人表示，将加强督察，完善相关法规，并研究更加细化的执法手段，对此类“微破坏”行为有效预防和依法处罚。【短评】长城是宝贵的历史文化遗产。保护长城，不仅是管理部门的责任，更与每位游客息息相关。为此，我国在保护古长城方面进行了不少探索并取得了明显成效，但部分古长城遭遇“微破坏”的状况依然存在。一方面，需要地方政府切实履行好文物保护的主体责任，在严格执法、修缮濒危长城等方面下足功夫，加强日常巡查和安全隐患排查，对“微破坏”行为要依法惩处；另一方面，作为游客也应该约束好自己的行为，做到文明游览，自觉向“微破坏”说不。

在线教育平台亟待“资质把关”

近日，一些面向中小学生的在线教育平台屡屡遭到曝光，用户投诉的问题主要集中在平台资质缺少把关，所谓“名师”不乏掺假注水现象，难以胜任教书育人任务；不少学习者吐槽在线教育视频卡顿、互动差、软件慢，暴露出现有的技术瓶颈……【短评】互联网时代，在线教育颇为风行。然而，巨大的用户和市场背后，却是快速发展中“成长的烦恼”，一些“问题平台”不是在扎实提升教学实力上下功夫，而是将主要精力用于推介营销，还有的平台含有色情、暴力内容的软件提供链接，其负面影响不能不令人忧虑。推进在线教育健康发展，仅凭相关平台的自律显然不够，还需要教育管理、网络监管以及工商、司法等部门携起手来，形成合力，发挥好管理、监督及惩戒作用，特别是做好“资质把关”，提高准入门槛，建立行业规范，从源头上杜绝“问题平台”。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至:mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 祝 伟

国企要做高质量发展的生力军

李 锦

日前召开的国务院常务会议提出，要推进国企在落实质量第一、效益优先的要求中发挥领军作用。通过优化重组，促进国有资本向关系国家安全、国民经济命脉和国计民生的重要行业和关键领域、重点基础设施倾斜，向实体经济聚焦。当前，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。推进国企在落实质量第一、效益优先的要求中发挥领军作用，为现阶段国企改革和发展提出了一个新标准。国企做高质量发展的生力军，应从管理、经营、技术等多方面着手。国有企业作为创新发展的重要力量，首先应当在创新驱动发展中充分发挥骨干和带动作用。站在创新发展的竞技场上，国有企业面对经济重组、新一轮产业技术革命、国家经济结构调整的多重机遇，应掀起制度、技术、工艺、管理、文化、组织等各个方面的创新热潮，从而催生一批率先掌握并适应这种变化的行业，一批率先使用新科技、发明新产品、满足新需求、创造新商业模式

的领军企业。积极参与国际竞争，适应全球经济治理体系，进一步提升中国企业在全球的竞争力。在新能源、新材料、信息技术、基因技术等高科技领域，我们同发达国家差距相对较小，有些甚至已经从“跟跑”变成“领跑”。在这些有利条件下，国有企业应加快形成国际经济合作和竞争新优势，使我们在风云激荡的国际竞争中赢得主动，培育一批具有全球竞争力的世界一流企业。继续深化国有企业改革，发展混合所有制经济，用改革促进发展。一方面，国企混改作为国企改革的重要方面，有助于从根本上提升供给效率，稳定持续地降低企业杠杆水平和债务风险。另一方面，国企混改的推进，也有助于纾解要素市场和产业链条的结构性扭曲，为下游新经济的发展松绑减负，最终形成市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制。积极推动结构调整，优化经济结构和产业结构。在产业结构上，由资源密集型、劳动密集型产业为主向技术密集

型、知识密集型产业为主转变；在产品结构上，由低技术含量、低附加值产品为主向高技术含量、高附加值产品为主转变。在这一过程中，需要用改革的办法推动结构调整，深化要素市场改革，以制度创新、技术创新、产品创新等培育新供给、新动能，实现经济的高质量增长。此外，国企还要通过提高全要素生产率，推动经济高质量发展。当前，国企继续依靠资本和劳动要素投入推动经济增长的方式，显然不可持续，而且一味用提高资本劳动比的办法提高劳动生产率，也会遇到资本报酬递减这一瓶颈。因此，应从资本、土地、劳动力等生产要素投入的增长，转到更多依靠提高全要素生产率的轨道上来。比如，推动人力资本、知识增长、资本投入等要素升级，建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系；下决心淘汰“僵尸企业”，优化资源配置，培育有竞争力的新产业、新产品，等等。(作者系中国企业研究院首席研究员)



国有企业应当在创新驱动发展中充分发挥骨干和带动作用。积极参与国际竞争，适应全球经济治理体系，进一步提升中国企业在全球的竞争力。继续深化国有企业改革，发展混合所有制经济，推动结构调整，并提高全要素生产率