

找准乡村振兴的金融发力点

——访中国银监会农村中小金融机构监管部主任郭鸿

经济日报·中国经济网记者 郭子源

学习贯彻
党的十九大精神
访谈

党的十九大报告指出,深化金融体制改革,增强金融服务实体经济能力,提高直接融资比重。中国银监会农村中小金融机构监管部主任郭鸿认为,服务实体经济是金融工作的出发点和落脚点,金融支持“三农”发展义不容辞,需要把更多金融资源配置到“三农”领域,更好满足多样化多层次的金融需求——

“三农”既是经济社会发展的重要领域,也是当前经济社会发展的薄弱领域。人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾在“三农”领域表现相对集中

实施乡村振兴战略是以习近平同志为核心的党中央对做好“三农”工作的一项重大战略决策。农村金融与“三农”事业共生共荣

农村中小金融机构经营发展是否稳健直接关系到当地农村金融服务。监管是健康发展的前提,更是确保农村中小金融机构方向不变的有效外部约束

继续提升监管发现问题、处置风险的能力,着力构建符合农村中小金融机构特点的监管体制机制。以强化责任担当为抓手,从严从实履行监管职责

党的十九大报告提出,实施乡村振兴战略,农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题,必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。

如何认识农村金融服务在“三农”工作中的角色和作用?农村中小金融机构作为支农服务主力军,服务乡村振兴战略的发力点有哪些?路径几何?中国银监会农村中小金融机构监管部主任郭鸿接受了经济日报·中国经济网记者的采访。

记者:党的十九大报告指出,农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题,必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。如何认识农村金融服务在“三农”工作中的角色和作用?

郭鸿:“三农”既是经济社会发展的重要领域,也是当前经济社会发展的薄弱领域。人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾在“三农”领域表现相对集中。服务实体经济是金融工作的出发点和落脚点,金融支持“三农”发展义不容辞,需要把更多金融资源配置到“三农”领域,更好满足多样化多层次的金融需求。

一是解决好农村基础金融服务。这是关系落实党的宗旨和社会公平正义的大问题。金融首先要以实现普惠金融全覆盖为目标,提升金融精准扶贫效率和普惠金融水平,让农村消费者能够以平等的机会、合理的价格享受到符合自身需求特点的金融服务。加快乡村金融服务网络建设,强化金融科技运用,优先解决欠发达地区和弱势群体基础金融服务可得性,提升服务便利性,实现基础金融服务不出村,综合金融服务不出镇。

二是支持农业发展提质增效。“产业兴旺”排在实施乡村振兴战略总要求的首位。金融要积极顺应农业农村经济的深刻变化,按照农业供给侧结构性改革的要求,在支持现代农业、服务新型农业经营主体、促进农业结构加快调整、拓展农业产业链价值链、推动产业融合发展等领域,发挥连接供求的桥梁作用。

三是服务农民日益增长的美好生活需要。人民对美好生活的向往是我们党的奋斗目标。“生活富裕”是实施乡村振兴战略的最终落脚点。金融服务要适应农民收入提

高、需求升级的新情况,加快培育新的增长点,特别是要针对农村消费升级新趋势,更好地满足农民日益增长的个性化、差异化的金融需求。同时,也要探索针对广大农民在城镇化发展、农业转移人口再就业过程中的金融支持新路径。

记者:党的十九大报告提出了实施乡村振兴战略,农村中小金融机构作为支农服务主力军,服务乡村振兴战略的发力点有哪些?路径几何?

郭鸿:实施乡村振兴战略是以习近平同志为核心的党中央对做好“三农”工作的一项重大战略决策。农村金融与“三农”事业共生共荣。近年来,银监会积极搭建农村信用社和村镇银行“双法人”为主的农村金融组织机构体系,服务质量和水平迈上了新台阶。农村中小金融机构根植于农,业本于农,是农村金融的主力军。服务乡村振兴战略,要重点发挥其地缘、人脉和网络优势,苦练内功,精准发力。

一是切实坚守支农支小的战略定位。从农村经济社会发展和银行业分层体系的需要来看,农村中小金融机构必须回归本源、专注主业,必须要有咬定“农”字不放松,扎根乡村不动摇的决心,坚守支农支小战略定力。要立足县域,下沉重心,打造定位清晰、特色鲜明的小银行。

二是切实增强农村金融服务的供给。要围绕服务农村供给侧结构性改革,主动适应农业农村新形势新需求,明确涉农和小微业务增长目标。改造升级“三农”和农村小微企业金融服务的制度、流程、产品、渠道,助力农业农村现代化、农村一二三产业融合、集体经济壮大和新型农业经营主体培育。

三是切实提升农村金融服务的能力和水平。深化支农支小的制度流程、产品体系等改革。加快金融科技应用,促进传统业务与互联网深度融合。探索小微信贷工厂化、集约化模式和低成本、可复制、易推广的农村金融产品,由大规模、粗放式向个性化、差异化转变,因地制宜探索适合自身发展的模式和道路。

四是切实强化构建适应农村金融发展的公司治理机制。牢牢抓住农村中小金融机构公司治理这一关键,把党的领导有机嵌入公司治理环节。加强股东股权管理,优化股权结构,引进对支农支小战略定位价值认同的投资者。明确治理主体责任,在公司章

程中纳入支农支小要求。推进流程银行建设,强化审计独立性和风险垂直化管理。

记者:作为农村中小金融机构的监管者,如何引导农村中小金融机构深入贯彻新发展理念,支持实施乡村振兴战略?

郭鸿:农村中小金融机构经营发展是否稳健直接关系到当地农村金融服务。监管是健康发展的前提,更是确保农村中小金融机构方向不变的有效外部约束。监管要坚守定位,把防控风险放在第一位,坚决服务党中央的决策部署,坚持监管激励和强化问责并重,充分发挥监管约束和引导作用。

一是完善农村金融体系的顶层设计。要站在服务乡村振兴战略的高度,全面评估农村金融体系中各类型机构的定位和作用,探索本土化、差异化发展道路,积极构建多层次农村金融服务组织体系。继续深化农村信用社改革,规范省联社履职,认真研究省联社改革方案。优化村镇银行培育发展机制,重点布局中西部和老少边穷、粮食主产区和小微企业聚集地区。

二是强化农村中小金融机构的定位监管。要深刻领会习近平总书记提出的“为实体经济服务是金融的天职”精神,旗帜鲜明地加强定位监管。要对机构服务实体经济,服务“三农”、小微企业实行完善的指标监管和考核,防止脱实向虚;要坚持地方小法人、小银行定位,禁止盲目异地扩张,严格限制和规范机构多元化、跨区域经营。要强化对股东行为监管,防止股东盲目追求短期利益最大化。

三是强化农村中小金融机构风险监管。着眼于防范化解单体性和区域性风险,查找短板漏洞,强化信用风险、流动性风险等重点领域风险防控。继续提升监管发现问题、处置风险的能力,着力构建符合农村中小金融机构特点的监管体制机制。以强化责任担当为抓手,从严从实履行监管职责。

四是发挥监管政策的引领激励作用。建立多维度的支农服务考核评价体系,继续推行涉农不良贷款容忍度。推动股东承诺资金主要用于当地、董事会下设三农金融服务委员会等工作。指导建立支农导向的绩效考核机制,从机制上促进机构增强服务“三农”的内生动力。

企业家
学报告·谈体会

伟大的时代产生伟大的理论,伟大的理论引领伟大的时代。习近平新时代中国特色社会主义思想凝结着当代中国恢宏壮阔的实践成就与丰富经验,是马克思主义中国化的最新成果,是党和人民实践经验和集体智慧的结晶,是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分,是被实践证明了的科学真理,是我们党进入新时代、开启新征程、续写新篇章的科学指南和行动纲领。把习近平新时代中国特色社会主义思想确立为我们党必须长期坚持的指导思想,这是党的十九大最大的亮点和历史性贡献。

时代是思想之母,实践是理论之源。党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,党和国家事业取得了历史性成就,发生了历史性变革。8900多万党员从再塑重振的洗礼中、13亿多中国人民从革故鼎新的巨变中深切地感受到,我国发展方式转变之快前所未有,人民生活改善之多前所未有,体制机制变革之深前所未有,国际影响力之大前所未有,执政根基巩固之牢前所未有,中华儿女信心之强前所未有。

党和国家事业取得的历史性成就,充分证明了习近平新时代中国特色社会主义思想是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分,是马克思主义同中国实际相结合的又一次历史性飞跃,闪耀着马克思主义的真理光芒!

究矿集团2013年以来改革发展的实践成果亦是一个缩影。五年来,面对全行业低迷、95%以上煤炭企业陷入亏损的困难境地,究矿集团以强烈的责任担当、高度的行动自觉,变压力为动力,化挑战为机遇,变不可能为可能,提出了一系列深化改革的目标思路,制定了一系列超常举措,攻克了一系列瓶颈制约,推动集团公司实现绝地奋起、弯道超车、赶超跨越。

“中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。”党的十九大对我国社会主要矛盾发生历史性变化的重大政治论断,深刻揭示我国经济社会发展的阶段性特征,为我们准确把握新时代发展要求提供了重要依据和实践遵循。

党的十九大报告提出,要完善各类国有资产管理体制,改革国有资本授权经营体制,加快国有经济布局优化、结构调整、战略性重组,促进国有资产保值增值,推动国有资本做强做优做大,有效防止国有资产流失。深化国有企业改革,发展混合所有制经济,培育具有全球竞争力的世界一流企业。这既是对国企改革发展的新号召、新的期望、新的指引,也是对国企改革发展的新的“集结号”。

踏上新时代的征程,伟大梦想召唤我们奋斗;站在新的历史方位,复兴前景激励我们前行。究矿集团作为山东省首批国有资本投资公司改建企业、四地上市特大型能源企业、拥有“六大基地”的跨国公司,有责任、有义务、有能力带头适应新时代要求,以大视野、大境界、大胸怀谋划实施新时代跨越发展的新目标。我们将继续认真学习领会党的十九大精神,在“学懂弄通做实”上下真功夫,努力促使究矿集团在促进新旧动能转换上、在优势区域发展上、在产融协同发展上、在发展方式转变上、在体制机制改革上、在创新驱动发展上、在运营管控建设上、在共享发展成果上都“走在前列、勇争一流”。

(作者系究矿集团党委书记、董事长)

现场



日前,由安徽马鞍山市人民政府主办的“2017年中国文化馆年会”在安徽省马鞍山市举办,集中展示各地文艺精品项目和优秀文化作品,全面宣传党的十九大精神,推动群众文化繁荣。 胡智慧摄



连日来,湖北竹山县通过文艺汇演、上党课、举办讲座等多种形式,扎实开展党的十九大精神宣讲进机关、进企业、进农村、进社区、进学校等活动,用群众喜闻乐见的语言宣讲党的十九大精神。 朱本双摄

国资改革发展有了新指引

李希勇

构建协调发展城镇格局

一日一课

以城市群为主体构建大中小城市和小城镇协调发展城镇格局,加快农业转移人口市民化,以疏解北京非首都功能为“牛鼻子”推动京津冀协同发展,高起点规划、高标准建设雄安新区,以共抓大保护、不搞大开发为导向推动长江经济带发展,支持资源型地区经济转型发展。

——摘自党的十九大报告

力的地区。我国的京津冀、长三角、珠三角三大城市群,以5.2%的国土面积,聚集了我国23%的人口,创造了39.4%的国内生产总值,还形成了70%以上的发明专利。

改革开放以来,我国城镇化率平均每年上升1.04个百分点,2016年底城镇化率已达到57.4%,还处在30%—70%的较快发展期。由于我国城乡居民收入还有2.7:1的较大差距,城乡之间公共服务的差距也相对较大,农村劳动力向非农产业转移就业,向城镇化地区集聚居住的动力和趋势还难以改变。据预计,到2020年,我国常住人口城镇化率将达到60%左右;到2030年,城镇化率将达到70%左右;未来15年,我国还会有上亿人口从农村转移到城镇地区特别是城市群地区就业和居住。

我国城镇规模结构和空间布局也在不断调整完善过程中。目前已形成663个城市、20117个建制镇的城镇格局,长三角、珠三角、京津冀、成渝等一批城市群开始发展壮大,北京、上海、广州、深圳、武汉、重庆、成都、郑州等一批中心城市辐射作用日益增强,一批新兴中小城市和小城镇也发挥着越来越大的节点支撑和辐射带动农村发展的

作用。

为科学引导我国城镇体系的构建,《国家新型城镇化规划(2014—2020年)》明确了以城市群作为主体形态,推动大中小城市和小城镇协调发展的导向要求,国务院陆续编制发布了长三角城市群、成渝城市群、长江中游城市群等一批城市群规划,希望通过城市群的发展,在城市群内部形成核心城市和其他城市、小城镇合理分工、相互协调、互为补充、共同发展的城镇格局。虽然我国城镇体系构建已取得积极成效,但城镇体系不合理,规模结构、空间布局与资源环境承载条件以及管理能力不适应的矛盾依然存在,一些特大城市和超大城市一城独大现象更加突出,城市病问题也更加普遍。

党的十九大报告强调以城市群为主体构建大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局,目的就是要进一步强化城市群在我国城镇化战略格局中的主体地位,通过城市群的科学规划、合理布局,更好发挥城市群内部不同城市和小城镇相对密集分布、规模经济和范围经济显著、分工协作关系紧密的优势,形成大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局。

落实上述要求,一是要进一步加强城市群发展的规划引导,尽快完成城市群和都市圈规划,并根据城市发展规律合理确定城市群和都市圈的范围,防止盲目扩大范围。二是要强化城市群和都市圈内现代交通、信息、电力、管道等基础设施网络的规划、布局和建设,发挥基础设施网络对城镇合理布局和分工的支撑和引领作用。三是要在统一市场、公平竞争基础上,形成合理的城市间分工协作关系,在优化并发挥好核心城市辐射功能的同时,把核心城市的非核心功能疏解到其他城市或小城镇,形成功能互补的协作关系,更好发挥城市群内部城市和小城镇的协同效应。四是要建立健全城市群内部城市和城镇间跨行政区域的协调机制,统筹考虑一些具有跨区域影响、需要共同规划应对和相互补偿合作的问题,形成整体合力。五是要坚持生态优先,合理划定城市群需要保护的绿色生态空间,合理布局环保基础设施,形成合理的生态补偿机制,促进城市群绿色可持续发展。

(摘自《党的十九大报告学习辅导百问》,党建读物出版社、学习出版社出版,本报有删节)