

人大常委会第三十一次会议举行第二次全体会议

审议审计查出问题整改情况报告、国家财政教育资金分配和使用情况报告等

张德江出席会议

新华社北京12月23日电 十二届全国人大常委会第三十一次会议23日上午在北京人民大会堂举行第二次全体会议。张德江委员长出席。

王胜俊副委员长主持会议。常委会组成人员149人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议听取了审计署审计长胡泽君受国务院委托作的关于2016年度中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告。报告指出，各地方、部门和单位全面整改审计查出的问题，积极建立健全整改长效机制。截至2017年10月底，整改问题金额4872.5亿元，能够按金额计量的问题整改率达到95%；处理处分相关责任人8123人次，制定完善预算和财务管理、境内外投资、司法保障等制度2476项。对尚未整改到位的问题，相关地方、部门和单位对进一步整改工作作了安排和承诺；对涉嫌违纪违法的事项，审计机关将查出的问题线索移送后，有关部门正在依纪依法调查处理。

会议听取了财政部部长肖捷受国务院委托作的关于国家财政教育资金分配和使用情况的报告。报告说，近年来中央财政和地方财政把

教育摆在优先发展的战略位置，健全完善教育投入体制机制，不断加大财政教育投入，优化经费结构，支持教育事业优先发展取得显著成效。但财政教育工作中还存在一些问题和不足，也面临不少挑战。下一步将继续把教育作为财政投入的重点领域予以保障，着力完善教育投入稳定增长的长效机制；优化财政教育支出结构，着力打赢教育脱贫攻坚战；加大财政支持力度，着力破除制约教育科学发展的体制机制障碍；加强资金管理，着力提高资金使用绩效。

会议听取了文化部部长雒树刚受国务院委托作的关于文化遗产工作情况的报告。在介绍了我国文化遗产工作取得的成效、面临的形势后，报告指出下一步要加强组织领导，完善工作机制，推动形成有利于文化遗产保护利用和传承发展的工作格局；切实加大文物保护力度，推进文物合理适度利用；以保护传承的能力建设为着力点，全面提升非物质文化遗产保护传承水平；加强法治教育和知识传播，着力构建文化遗产可持续发展良好生态；持续深化文化遗产交流合作，不断提高国家文化软实力和中华文化影响

力；扎实推进政策法规等相关工作，进一步完善文化遗产支撑保障体系。

会议听取了最高人民法院院长周强代表最高人民法院并受最高人民法院委托作的关于在部分地区开展刑事案件认罪认罚从宽制度试点工作情况的中期报告。报告指出，试点工作一年来，各试点法院、检察院通过推动认罪认罚从宽制度改革，办理刑事案件的质量与效率显著提高，在落实宽严相济刑事政策，确保无罪的人不受刑事追究、有罪的人受到公正惩罚，维护当事人合法权益，促进司法公正等方面，均取得显著成效。下一步将努力解决试点工作中存在的问题，进一步加强改革督察，完善制度机制，提升试点实效，确保改革试点圆满成功。

全国人大常委会副委员长李建国、陈昌智、严隽琪、王晨、沈跃跃、吉炳轩、张平、向巴平措、艾力更·依明巴海、张宝文、陈竺出席会议。

国务院副总理刘延东，最高人民法院检察院检察长曹建明，全国人大常委会各专门委员会成员，各省（区、市）人大常委会负责人，部分全国人大代表等列席会议。

陈希在全国组织部长会议上强调

为新时代中国特色社会主义伟大事业提供坚强组织保证

新华社北京12月23日电 全国组织部长会议22日至23日在京召开，中共中央政治局委员、中组部部长陈希出席会议并讲话，强调要全面贯彻党的十九大精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以党的政治建设为统领，坚决维护习近平总书记党中央和全党的核心地位、坚决维护党中央权威和集中统一领导，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高

组织工作质量和水平，为新时代中国特色社会主义伟大事业提供坚强组织保证。

陈希强调，要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装党员干部，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，提高适应新时代、实现新目标、落实新部署的能力。抓好换届后领导班子的政治建设、思想建设，从严管理监督干部，督促落实中央八项规定和实施细则精神，力戒形式主义、官僚主义。着力建设

高素质专业化干部队伍，对党忠诚选忠诚于党的人、以事业为上选担当干事的人、以扎实作风选作风扎实的人。要以提升组织力为重点、突出政治功能，统筹推进基层党组织建设。坚持党管人才原则，努力构建具有全球竞争力的人才制度体系。持续建设“讲政治、重公道、业务精、作风好”模范部门，坚持实践实干实效，忠诚履行在全面从严治党、推进伟大事业中的政治责任。

大力推动我国经济实现高质量发展

——二论贯彻落实中央经济工作会议精神

人民日报评论员

量积累到一定阶段，必须转向质的提升，这是经济发展的规律使然，也合乎唯物辩证法的基本原理。

“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”，这次中央经济工作会议把党的十九大报告作出的这一重大判断，进一步明确为新时代我国经济发展的基本特征，进而作出了推动高质量发展的重大部署，对于引领我国经济向高质量发展阶段迈进具有重大现实意义和深远历史意义。

高质量发展，就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的，是体现新发展理念的发展，是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。中央经济工作会议强调：“推动高质量发展，是保持经济持续健康发展的必然要求，是适应我国社会主要矛盾变化和全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的必然要求，是遵循经济规律发展的必然要求。”“深入领会这“三个必然要求”，我们就会增强推动高质量发展的自觉性和坚定性。

现在，我国正处于转变发展方式的关键阶段，传统发展方式难以为继，同时世界新一轮科技革命和产业变革正在多点突破，只有推动高质量发展，形成优质高效多样化的供给体

系，才能在新的水平上实现供求均衡，实现经济持续健康发展。另一方面，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，不平衡不充分的发展就是发展质量不高的表现。解决我国社会的主要矛盾，就必须推动高质量发展。

唯物辩证法告诉我们，量变积累到一定程度必然引起质变。但是，只有准确把握时机促成质变，才能实现事物的发展和飞跃。上世纪60年代以来，全球100多个中等收入经济体中只有十几个成功进入高收入经济体。事实表明，那些取得成功的国家，就是在经历高速增长阶段后，实现了经济发展从量的扩张转向质的提高。那些徘徊不前甚至倒退的国家，就是没有抓住时机，实现这种根本性转变。5年来我国经济保持了中高速增长，现在经济总量已达到80万亿元。我们要重视量的发展，但更要重视解决质的问题，把主要着力点转向质的提升正当其时，在质的大幅提升中才能实现量的有效增长。推动高质量发展，正是以习近平同志为核心的党中央审时度势、把握时机作出的战略决策，是运用马克思主义基本原理解决实际问题的生动体现，是遵循经济规律发展的必然要求。

也要看到，在我国这样经济和

人口规模巨大的国家，高速增长阶段转向高质量发展阶段并不容易，不可能一夜之间就实现。我们还必须跨越两大关口。第一个关口就是非常规的我国经济发展现阶段特有的关口，特别是要打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战。第二个关口就是常规性的长期性的关口，也就是要大力转变经济发展方式、优化经济结构、转换增长动力，特别是要净化市场环境，提升人力资本素质，增强国家治理能力。建设现代化经济体系，是跨越这两大关口的迫切要求，也是我国发展的战略目标。按照十九大报告的部署，牢牢把握高质量发展的要求、把握工作主线、把握基本路径、把握着力点、把握制度保障，不断增强我国经济创新力和竞争力，我们就一定建设好现代化经济体系，实现我国经济的高质量发展。

推动高质量发展，是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。我们要牢牢把握这一根本要求，认真贯彻落实中央经济工作会议精神，适应新时代、聚焦新目标、落实新部署，全面做好明年经济工作，为2020年全面建成小康社会打下更坚实的物质基础。

（新华社电）

人大常委会第三十一次会议分组审议监察法草案等

张德江参加审议

新华社北京12月23日电 十二届全国人大常委会第三十一次会议23日下午举行分组会议，审议监察法草案二次审议稿等。张德江委员长参加审议。

与会一致认为，制定监察法是深化国家监察体制改革的重要内容，对于落实党的十九大精神，构建集中统一、权威高效的监察体制，健全党和国家监督体系，坚持和加强党的全面领导，推进国家治理体系和治理能力现代化，具有十分重要的意义。草案二次审议稿严格遵

循党中央确定的改革思路、原则、举措和制度安排，进一步明确了监察工作的指导思想和原则，在赋予监察委员会职责权限和调查手段的基础上，严格规范监察措施，完善与检察机关的衔接程序，加强对监察机关和监察人员的监督，充分贯彻和体现了党中央精神。

与会认为，草案修改过程中，充分发扬民主，广泛征求意见，听取了23个中央有关部门、31个省市区人大常委会意见，听取了专家学者

公开征求社会公众意见。草案已经比较成熟，建议进一步修改完善后，由全国人大常委会提请十三届全国人大一次会议审议。

会议还审议了招标投标法、计量法修正案草案，关于延长授权国务院在北京市大兴区等232个试点县（市、区）、天津市蓟州区等59个试点县（市、区）行政区域分别暂时调整实施有关法律规定的期限的决定草案，普遍认为上述草案基本可行，建议本次常委会会议表决通过。

赵乐际在福建调研时强调

深入贯彻党的十九大精神谋划好明年工作 下大力气解决群众身边腐败和作风问题

新华社福州12月23日电 中共中央政治局常委、中央纪委书记赵乐际21日至23日到福建省调研。他强调，要深入贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，大兴调查研究之风，认真谋划明年及今后一个时期纪检监察工作，把思路举措搞得更加科学、更加严密、更加有效，推动全面从严治党向纵深发展。

赵乐际来到宁德市霞浦县东山村，走访贫困户，看望贫困群众，详细询问群众生产生活状况和脱贫进展情况，要求基层党员干部大力弘扬带领群众摆脱贫困的好传统、好作风，扎实做好脱贫攻坚各项工作。赵乐际强调，要坚持以人民为中心的发展思想，立足职能职责为群众办几件实实在在的事情。要以钉钉子精神抓好作风建设，坚持不懈纠“四风”、转作风，巩固拓展落实中央八项规定精神成果，在反对形

式主义、官僚主义上下更大功夫，一个节点一个节点坚守，一个问题一个问题突破，移风易俗、成风化俗。扎实开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，深入一线督促落实脱贫攻坚重大政治责任，坚决纠正贯彻党中央决策部署态度不坚决、工作不扎实等现象，严肃处理贪污侵占、虚报冒领、截留挪用、吃拿卡要、优亲厚友等问题，为打赢脱贫攻坚战提供坚强纪律保障。要把惩治“蝇贪”同扫黑除恶结合起来，坚决查处涉黑腐败，严肃惩治放纵包庇黑恶势力甚至充当“保护伞”的党员干部。坚决查处发生在民生资金、“三资”管理、征地拆迁、教育医疗等领域的严重违法违纪违法行为，以维护群众切身利益的实效取信于民。

在漳州、宁德，赵乐际深入了解监察体制改革试点工作情况，与基层纪检监察干部亲切交流，并召开座谈会。赵乐际指出，国家监察体

制改革试点工作取得阶段性成果，整体发展态势良好。各级党委要担当起主体责任，实施坚强有力的领导，党委书记要当好“施工队长”，扎实有序整体推进改革。要蹄疾步稳抓好转隶组建工作，推进人员和工

作深度融合，探索建立科学有效的监察权运行机制，确保转隶前后各项工作有序衔接。要做实县级监委的监察权，加强对基层公职人员监督，使全面从严治党、强化监察监督覆盖到“最后一公里”。要切实加强自我监督，在行使权力上慎之又慎，在自我约束上严之又严，建设忠诚干净担当的纪检监察干部队伍。

山东青岛市南区：

创新形式助力宣讲入脑入心

本报记者 刘成 通讯员 刘春梅

在山东青岛市南区辛家庄社区，八旬老人辛克善是一名有着56年党龄的老党员。党的十九大召开后，老人家虽行动不便，但在第一时间关心着党的十九大精神。“虽然身体上出门不便，但是听着这个‘微电台’，党的新政策、新精神我都了解。”辛克善说。

原来，为了让党的好政策真正在社区落地生根，市南区珠海路街道创新形式，推出了“珠彩心语”微电台。只要打开手机、关注微信，通过电波就可以听到党员们原文领读十九大报告、党章党规等内容。据悉，“微电台”自2016年5月开播以来，已经推出约560期，

积攒近15万的“粉丝”。

珠海路街道的“微电台”是党的十九大精神在基层落地生根的缩影。连日来，市南区针对不同对象、不同群体，采用包括口袋书、图说展板、百姓宣讲、知识竞赛、曲艺表演及诗歌共享等多种方式，推动党的十九大精神在基层落地生根。例如，八大关街道举办“党建引领发展，奋进开创未来”专题宣讲，围绕共建党建品牌、党员先锋等宣讲党建亮点工作，挖掘身边题材，原创党建作品；香港中路街道“志愿服务进万家”宣讲汇演，以辖区

道德模范事迹和志愿服务故事为蓝本，以小切口反映大主题。全区10个街道50个社区的宣传栏内容实时更新，以图文形式进一步宣传党的十九大精神。

此外，市南区选配强化宣讲队伍，不断提升党的十九大精神宣讲实效。成立了区机关理论宣讲团、专家宣讲团、百姓特色宣讲团三级宣讲队伍，为扎实开展集中宣讲工作筑牢了基础。截至目前，已开展宣讲500余场，受众3.2万余人。



学习贯彻党的十九大精神

（上接第一版）

估值达到10亿美元以上的初创企业被称为“独角兽”企业。自2013年“独角兽”概念被提出以来，美国一直处于领先地位，但近几年，美国的霸主地位渐渐被动摇，中国正在迎头赶上。2013年中国“独角兽”公司数量为0，而2017年至今世界上新诞生的“独角兽”公司中，36%来自中国，41%来自美国。

波士顿咨询公司(BCG)、阿里研究院、百度发展研究中心和滴滴政策研究院今年9月联合发布的报告《中国互联网经济白皮书：解读中国互联网特色》显示，中国技术公司成为“独角兽”企业的速度比美国更快。中国人创立的这些“独角兽”企业，从初创到估值10亿美元，平均花费4年时间，而美国公司则要花费7年。中国有46%的“独角兽”公司两年就实现了这一目标，而在美国，这一比例仅为9%。

这些迅速崛起的高科技初创企业，体现了中国自2014年首次提出“大众创业、万众创新”以来，“双创”事业的蓬勃发

展。科技部火炬高技术产业开发中心主任张志宏认为，“双创”对于中国经济的转型发展，尤其是对新经济的发展起到了非常重要的作用。

截至2016年底的统计数据显

示，全国共有4298家众创空间，与3000余家的科技企业孵化器和400余家的企业加速器及156家国家高新区打造了接递有序的服务链条，形成

从创意到产业的创新创业服务生态。“全国131家独角兽企业中，104家在国家高新区，中关村科技园区拥有65家独角兽企业，是全球除硅谷之外独角兽企业数量最多的区域；全国互联网百强企业中96家诞生于国家高新区。”张志宏在近日《国家高新区创新能力评价报告2017》发布会上做报告时说，国家高新区在全国率先形成了“大众创业、万众创新”的生动局面，国家高新区创新能力提升的重要标志，就是培育了一大批创新活动活跃、创新人才集聚、创新投入增加的科技型企业和高新技术企业，形成了有效支撑我国高新技术产业发展的“新主体”。

“智造”开创新业态

中国正在向创新驱动转型，科技进步对经济增长贡献率从2012年的52.2%提高到2016年的56.2%。在将科技实力转变为经济动力的过程中，“中国制造”向“中国智造”迈进，新产品新业态新模式层出不穷。

过去，国际市场上，“中国制造”标识的往往是价格低廉的低附加值产品，但现在的情况已经大不相同，“智造”让中国货有了更高附加值。全世界超过70%的智能手机由中国制造，世界市场份额前5名的智能手机品牌中，中国占3席。中国还生产了全世界80%的太阳能电池板、空调、个人电脑。

2017年5月，来自“一带一路”

沿线的20国青年评选出了中国的“新四大发明”：高铁、支付宝、共享单车和网购。这既是新的产品，也代表了引领世界潮流的新业态和生活方式。

开创新业态和新模式的“智造”，正在被世界所共享。

从单纯的建设及装备出口，到建设、装备和标准的整体输出，中国铁路“走出去”脚步已迈入五大洲数十个国家。尤其是雅万高铁的建设项目，作为中国高铁标准“走出去”的第一单，全部采用了中国高铁的技术和装备，让世界清楚看到“中国制造”的硬实力。“中国高速铁路网的持续大规模扩展并向世界其他国家和地区

的延展，正在形成世界轨道交通格局的巨变和技术产业的重构。”北京交通大学教授贾利民说。

改变中国人付款方式的移动支付，也开始改变世界人民的支付方式。在德国，汉高和阿尔迪等知名企业已通过电商平台进入中国市场；在印度，得益于中国互联网企业的投资与技术支持，手机下载Paytm就可实现充值、有线电视付费、实时转账、扫码消费和电影购票；在新加坡，为推动移动支付的发展，政府公布了“智慧国家2025”十年计划。

党的十八大以来，“创新”被提升到前所未有的战略高度，成为五大发展理念之首。只有培育出强大的创新力，中国才能取得未来世界科技竞争的战略优势，才能推动经济和产业发展走向全球产业链的高端。

《标准联通共建“一带一路”行动计划(2018—2020年)》发布

本报讯 记者郭静原从国家标准委获悉：《标准联通共建“一带一路”行动计划(2018—2020年)》近日发布。《行动计划》制定了未来三年的发展目标：到2020年，基本形成交流互鉴、开放包容、互联互通、成果共享的标准国际化发展新局面，中国标准与国际和各国标准体系兼容水平不断提高，标准化在推进“一带一路”建设中的基础性和战

略性作用充分发挥。

据悉，《行动计划》聚焦互联互通建设关键通道和重大项目，部署了9大重点任务。一是对接战略规划，凝聚标准联通共建“一带一路”国际共识；二是深化基础设施标准化合作，支撑设施联通网络建设；三是推进国际产能和装备制造标准化合作，推动实体经济更好更快发展；四是拓展对外贸易标准化合作，推

动对外贸易发展；五是加强节能环保标准化合作，服务绿色“一带一路”建设；六是推动人文领域标准化合作，促进文明交流互鉴；七是强化健康服务领域标准化合作，增进民心相通；八是开展金融领域标准化合作，服务构建稳定公平的国际金融体系；九是加强海洋领域标准化合作，助力畅通21世纪海上丝绸之路。