

全国发展和改革委员会召开,明确四大主攻方向、十大重点任务——

扎实推动经济高质量发展

加快建设现代化经济体系 着力保障和改善民生 深化生态文明体制改革 坚决打好三大攻坚战

本报北京12月22日讯 记者顾阳 熊丽报道:在22日召开的全国发展和改革委员会会议上,国家发展和改革委员会党组书记、主任何立峰表示,要紧扣我国经济发展的阶段性特征和社会主要矛盾变化,按照高质量发展的要求,加快建设现代化经济体系,着力保障和改善民生,深化生态文明体制改革,坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战。

何立峰表示,发展改革系统要深入贯彻党的十九大精神,认真学习、深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想,进一步明确发展改革工作的主攻方向——

要把推动高质量发展作为根本要求,坚持质量第一、效益优先,推动产业政策更加精准有效,促进区域发展更加协调,持续推进完善市场经济体制,扎实推进现

代化经济体系建设。

要深入贯彻稳中求进工作总基调,牵住各项工作的“牛鼻子”,加强社会预期管理,着力维护经济安全,确保经济平稳健康可持续发展。

要聚焦新时代新征程重大部署,提升规划引导约束作用,完善调控指标体系,加强宏观经济政策协调,强化政策效果评估,把党的十九大提出的各项部署落到实处。

要围绕主动适应社会主要矛盾新变化,强化重大问题研究与政策储备,增强政策科学性,提升行政能力,切实发挥好参谋助手作用。

据介绍,2018年发展改革工作明确了十项重点任务,即持续深化供给侧结构性改革、大力实施创新驱动发展战略、落实乡村振兴战略重大举措、推进区域协调发展、坚决打好三大攻坚战,着力创新和完善宏观调控,以完善产权制度和要素市

场化配置为重点深化经济体制改革、推动形成全面开放新格局、提高保障和改善民生水平、加大生态文明建设力度。其中,持续深化供给侧结构性改革仍放在首位,将着力推动实体经济特别是制造业转型升级、提质增效,加快培育形成新动能主体力量,破立结合推进“三去一降一补”。

何立峰表示,去产能,要坚持分类施策、多措并举、标本兼治,综合运用市场化、法治化手段,探索建立市场出清长效机制,从总量性去产能转向结构性优产能为主,从以退为主转向进退并重,促进产能利用率保持在合理区间。去库存,要推动住房制度改革和长效机制建设,加快消化玉米、稻谷库存。探索共享经济等新模式与工业制造、农业生产深度融合,促进传统行业产能优化配置。去杠杆,要综合运用破产重整等方式,加快推动“僵尸企业”出清,创新市场化债转股交易模式。降成本,要不折不扣落

实已出台的各项减税降费措施,加快政务信息共享,利用大数据开展事中事后监管,着力降低制度性交易成本。补短板,要遵循发展客观规律,从各地实际出发,精准有效改善供给质量。

为坚决打好三大攻坚战,何立峰要求发展改革系统进一步提高思想认识,按照职责分工压实责任。有效控制宏观杠杆率,打好防范化解重大风险攻坚战;瞄准深度贫困地区和特殊贫困人口,打赢精准扶贫攻坚战;总体改善生态环境质量,打好污染防治攻坚战。

在深化经济体制改革方面,何立峰表示,2018年将持续扩大“放管服”改革综合成效,联动推进国有企业混合所有制、完善产权保护制度、激发企业家精神3项改革,加快要素市场化配置改革,构建竞争公平有序的市场体系,全面深入推进社会信用体系建设。

利润增幅高于收入9个百分点

前11月国企利润同比增长23.5%

本报北京12月22日讯 记者董碧娟报道:财政部22日发布的统计数据显示,1月份至11月份,全国国有及国有控股企业经济运行态势良好、稳中有进,国有企业收入和利润持续较快增长,利润增幅高于收入9个百分点。

统计显示,1月份至11月份,国有企业利润总额26008.1亿元,同比增长23.5%。其中,中央企业16688.6亿元,同比增长17.7%;地方国有企业9319.5亿元,同比增长35.5%。1月份至11月份,钢铁、有色、煤炭、石油石化等行业利润同比增幅较大;电力等行业利润同比下降较大。

在营业总收入方面,1月份至11月份,国有企业营业总收入467397.6亿元,同比增长14.5%。其中,中央企业278164.4亿元,同比增长13.2%;地方国有企业189233.2亿元,同比增长16.5%。营业总成本方面,1月份至11月份,国有企业营业总成本452278.2亿元,同比增长13.7%。中央企业266922.4亿元,同比增长12.7%;地方国有企业185355.8亿元,同比增长15.1%。

此外,1月份至11月份,国有企业应交税金37459.3亿元,同比增长10.3%。11月末,国有企业资产总额1518300.3亿元,同比增长11.1%;负债总额1000776.2亿元,同比增长10.8%;所有者权益合计517524.1亿元,同比增长11.6%。

前11月捕捞产量同比下降4.72%

全国渔业“减量增收”成效明显

本报北京12月22日讯 记者乔金亮从农业部获悉:全国渔业“减量增收”成效明显。据全国20个渔业主产省份统计,今年1月份至11月份,全国水产品总产量(根据渔业统计报表制度,月度产量不含远洋渔业产量)5741.32万吨,涨幅同比回落2.7个百分点。其中,捕捞产量同比下降4.72%,同比回落6.72个百分点。

农业部渔业局有关负责人介绍,今年以来,全国渔业系统积极推进供给侧结构性改革,渔业经济发展稳中有进,产业更绿、效益更红。渔业养殖结构调整加快。各地结合自身优势积极推进养殖结构调整,大力推广名优水产品养殖。稻渔综合种养、养殖推广力度加大,全国养殖面积达到2300万亩;渔业资源保护成效显著。通过实施专项执法行动,今年沿海共排查涉渔“三无”船46000多艘,拆解3000多艘,清理取缔“绝户网”4万多张(顶);渔业科技支撑力度加强。渔业绿色养殖科技创新加强,深水网箱、池塘工程化、工厂化循环水、集装箱养殖等养殖方式发展迅速,渔业科技贡献率保持在58%以上。

国家税务总局设立广州、重庆特派办

本报北京12月22日讯 记者曾金华从国家税务总局获悉:近日,根据中央编办批复,国家税务总局设立驻北京特派员办事处之后,分别设立驻广州、重庆特派办。

据悉,特派办主要承担对工作范围内国税地税机关贯彻执行党中央、国务院决策部署情况的督查,税收执法合规性检查、财务内审、跨区域涉税大案案卷稽查等任务。其中,广州特派办的工作范围为湖北、湖南、广东、海南和深圳等5省(市);重庆特派办的工作范围为重庆、四川、贵州、云南、西藏和广西等6省(自治区、市)。

税务总局有关负责人表示,广州、重庆特派办的成立,适应了当前经济和社会发展需要,符合税收管理服务集约化、高效化的趋势性规律,有利于为纳税人提供更加优质服务,进一步优化营商办税环境。

聚焦大气重污染成因与治理攻关

“2+26”城市跟踪研究现场交流会举办

本报山东德州12月22日电 记者王金虎、通讯员王建建报道:今天,旨在促进“2+26”重点城市跟踪研究工作组间交流、共同打赢蓝天保卫战的大气重污染成因与治理攻关“2+26”城市跟踪研究工作现场交流会在山东德州市举办。

据国家大气污染防治攻关联合中心副主任柴发合介绍,国家从今年开展大气重污染天气联合攻关工作,给“2+26”城市都派了跟踪研究的组织。今年,京津冀环境改善是所有城市共同努力的结果,联防联控机制成为治理重污染可以借鉴的有效经验。

据介绍,去年以来,德州市举全市之力打响蓝天保卫战,先后投入1.6亿元新建69个自动监测站,并率先在全省建设了空气质量监测“超级站”和颗粒物源解析实验室。



12月22日,浙江新昌县大联村3D田园风光墙画、竹篱笆、古香樟不时可见,勾勒出一幅美丽乡村画面。近年来,新昌以创建国家全域旅游示范区为目标,全力推进“百村成景、百业增效、百姓致富”的“三百工程”,力争实现“生态兴县、旅游富民”,旅游业呈现良好发展态势。本报记者 董庆森摄

《企业年金办法》出台,规定——

企业缴费不超职工工资总额8%

本报北京12月22日讯 记者韩志报道:人力资源和社会保障部、财政部近日联合印发《企业年金办法》。《办法》规定,企业缴纳企业年金每年不超过本企业职工工资总额的8%,企业和职工个人缴费合计不超过本企业职工工资总额的12%。企业当期缴费计入职工企业年金个人账户的最高额不得超过平均额的5倍。

《办法》明确,企业年金是指企业及其

职工在依法参加基本养老保险的基础上,自愿建立的补充养老保险制度。参加企业职工基本养老保险的其他用人单位及其职工建立补充养老保险的,参照本办法执行。

《办法》规定,企业年金所需费用由企业和职工个人共同缴纳,基金实行完全积累,为每个参加企业年金的职工建立个人账户。企业缴费每年不超过本企业职工工资总额的8%,企业和职工个人缴费合

计不超过本企业职工工资总额的12%,具体所需费用由企业和职工一方协商确定。

《办法》要求,企业缴费应当按照企业年金方案确定的比例和办法计入职工企业年金个人账户,职工个人缴费计入本人企业年金个人账户。

《办法》规定,职工企业年金个人账户中企业缴费及其投资收益,企业可以与职工一方约定其自始归属于职工个人,也可

以约定随着职工在本企业工作年限的增加逐步归属于职工个人,完全归属于职工个人的期限最长不超过8年,并明确了几种例外情形。

《办法》规定,职工达到国家规定的退休年龄或者完全丧失劳动能力时,可以从本人企业年金个人账户中按月、分次或者一次性领取企业年金,也可以将本人企业年金个人账户资金全部或者部分购买商业养老保险产品,依据保险合同领取待遇并享受相应的继承权。出国(境)定居人员的企业年金个人账户资金,可以根据本人要求一次性支付本人。职工或者退休人员死亡后,其企业年金个人账户余额可以继承。

加大科技投入 推动产业转型升级

12月21日,山东东营市垦利经济开发区山东明珠专用汽车生产车间,员工正在赶制订单。近年来,垦利经济开发区重点引进产业层次高、科技含量高、投资强度高、产出效益高的“四高”项目,引导企业加大科技投入,推动产业转型升级。 岳科田摄



财政部通报两省地方政府违法违规举债担保查处情况——

严肃问责处理 严守风险底线

经济日报·中国经济网记者 曾金华

新闻分析

党中央、国务院对加强地方政府债务管理高度重视。党的十九大报告强调,坚决打好防范化解重大风险等攻坚战;刚刚闭幕的中央经济工作会议提出,切实加强地方政府债务管理。

12月22日,财政部通报了江苏、贵州两省处理部分市县违法违规举债担保问题的情况。通报显示,相关责任人员受到行政开除、行政撤职、降级等严肃处理。

对违法违规举债行为“揭盖子”

对于江苏省的情况,通报显示,2015年至2016年,常州市金坛区,南通市通州区、海安经济技术开发区,淮安市淮阴区、洪泽县等8个设市区的15个县(市、区)共32个项目,涉及地方政府及其所属部门通过信托或资产管理计划等方式违法违规举债担保问题。截至目前,上述违法违规举债担保问题已经全部纠正。

江苏省政府根据核实的违法违规举债担保事实,整改结果,造成影响,相关人员责任等情况,按照预算法等法律法规规定,对负有直接责任的主管人员和其他直接责任人员共计57人给予了不同程度处分。

对于贵州省的情况,通报显示,该省问责处理涉及违法违规举债担保承诺行为的黔东南州镇远县人民政府有关责任

人,给予4人降级处分、记过处分、诫勉谈话或批评教育;问责处理涉及违法举债担保的铜仁市碧江区有关责任人;给予遵义市汇川区、黔东南州凯里市、黔南州兴义市等5名责任人行政处分。

就下一步如何加强地方政府债务管理,江苏省表示,将扎实做好地方政府融资行为清理整改工作,组织全省各级政府开展各种形式违法违规举债行为清理排查,主动纠正存在问题;贵州省表示,将严格执行国家加强地方政府性债务管理的规定,进一步严肃举债纪律,坚决纠正违法违规举债、违法违规担保承诺行为,牢牢守住不发生系统性风险的底线。

财政部预算司有关负责人表示,下一步,对涉嫌违法违规举债担保的其他地区和金融机构,待相关省级政府和监管部门依法依规处理后,财政部将及时通报处理结果,发挥典型案例警示作用。

严格落实“终身问责,倒查责任”

值得注意的是,在此次通报中,有的责任人已调离违法违规举债时的岗位,有的已经升职,仍受到问责处理。“此举体现了中央关于地方债管理‘终身问责’和‘倒查责任’的要求,也就是不管官员调离或升迁到哪里,违法违规举债的处罚都无法逃脱。这有利于地方政府领导树立正确的政绩观,合法合规举债,不盲目融资和盲目以项目促发展。”上海财经大学公共

政策与治理研究院副院长郑春荣说。

全国金融工作会议要求,各级地方党委和政府要树立正确政绩观,严控地方政府债务增量,终身问责,倒查责任。财政部预算司有关负责人表示,各省级党委、政府从加强领导、完善制度及查处违法违规行为等方面,认真贯彻落实中央决策部署,“终身问责,倒查责任”的原则正在落实。“省级党委、政府正按照中央规定切实负起属地管理责任,对违法违规行为严肃追责,形成强大的合力。”该负责人说。

郑春荣表示,近年来地方政府债务规范管理卓有成效,“目前的难点主要在于,一些地方政府没有树立正确的政绩观,违法违规借债冲动依然存在,一些非正规的融资渠道和新型融资渠道还需要加以重点防范”。

据介绍,地方政府隐性债务的形成主要来自两方面,一是继续通过平台公司以银行贷款、债券类融资工具、信托、保险或资管产品等形式替政府融资,由政府担保或偿还;二是通过不规范的政府和社会资本合作(PPP)、政府投资基金、政府购买服务等进行变相举债。

“地方政府融资平台的转型尚未完成,地方政府债务风险还在部分地区存在,应该继续保持高压态势。”郑春荣说。

“开前门,堵后门”双举并重

据介绍,新预算法实施以来,财政部

在地方政府债务治理问题上,坚持“开前门,堵后门”整体思路,建立形成一套包括限额管理、预算管理、风险评估和预警、应急处置、监督问责等在内的闭环管理体系。今年以来更是针对地方政府债务管理新情况,先后下发了《关于进一步规范地方政府举债融资行为的通知》和《关于坚决制止地方政府购买服务名义违法违规融资的通知》,对制止地方违法违规举债行为形成“全覆盖”。

“对违法违规行为的查处将持续进行,但这只是地方政府管理的一个方面,在‘堵后门’的同时,积极‘开前门’,满足地方政府合理融资需求,引导地方政府进行合法合规的融资。”财政部预算司有关负责人说。

今年,财政部在“开前门”方面主要致力于推动试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券,打造中国版的“市政收益债”。继多个省市根据财政部统一部署发行土地储备、收费公路专项债券之后,深圳市近日成功发行轨道交通专项债券,这是首例项目收益与融资自求平衡的专项债券新品种。