

随着我国城镇化建设与社会老龄化的步伐加快,农村留守老人、空巢老人在逐渐增多,农村中的养老问题越发突出,亟需社会关注——

新型农村养老服务需升级补短板

经济日报·中国经济网记者 袁勇

老有所养

随着我国城镇化建设与社会老龄化的步伐加快,农村留守老人、空巢老人在逐渐增多,农村中的养老问题越发突出。有专家预计,到2030年,中国空巢老人将超过2亿人,大部分分布在农村地区。农村养老问题亟需社会关注。

农村养老服务体系问题突出

“以河北省为例,截至2016年底,全省60岁以上的老年人达到1269万,占河北省人口的16.9%,其中农村老年人占60%多。”在近日举办的中国农村养老高峰论坛上,河北省民政厅副厅长许祯科表示,中国的养老问题难点在农村,短板也在农村,政府推动的着力点也在逐步转向农村。从一定意义上说,解决农村老年人的养老问题,是应对我国社会老龄化、加快养老服务体系建设的环节。

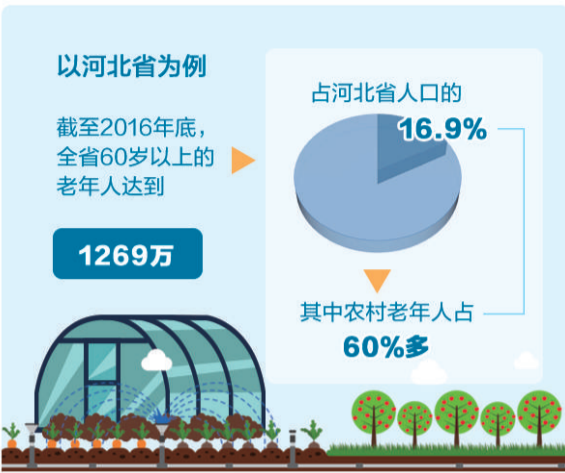
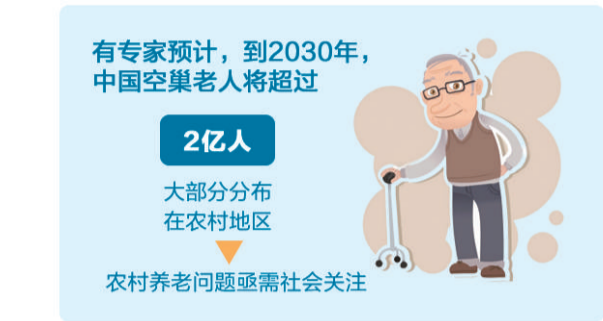
西南财经大学人口研究所所长杨成钢认为,养老问题不仅仅是民生问题,也是一个影响社会全面发展的重要问题,“我们做过一个调研,结果显示,留守老人给外出打工子女的代际支持非常重要,保证了年轻劳动力特别是女性劳动力的劳动参与度。如果没有老年人提供代际支持,年轻人不可能安心在职场工作。所以老人提供的代际支持,实际上保证了较高的社会劳动参与率,保证了较为充足的社会劳动力供给,推动了社会经济的快速发展”。

老年人为家庭提供的代际支持,一方面是健康老人能够为留守家庭提供劳动等贡献,另一方面是失能老人能够享受到良好的照料,让子女免去后顾之忧,这往往要通过集中养老等方式来实现。然而,对于后者,我国农村地区的现实状况难言乐观。

民政部社会救助司原司长、中民社会救助研究院院长王治坤表示,当前,农村的照料设施和养老机构床位远远不能满足现实需求。“近年来,农村中改扩建、新建的敬老院存在着房子闲置、经费缺乏、护理人员严重不足等问题,严重制约了农村特困养老机构发挥作用,也与农村日益严峻的养老形势不相匹配。”

许祯科认为,相比城市地区,我国广大农村集体收入较少,养老标准较低,养老机构后续运转比较困难,这些都是农村养老体系面临的突出问题。“在各级资金的支持下,河北省已经有了33000多家养老院,数量不算少,推动速度也比较快,但是现在的问题是入住率比较低,后续运营困难。”

此外,传统观念也影响着养老机构的发展。“不少子女认为把老人送



到养老机构是不孝,很没面子。还有一部分老年人认为养老院收费太高,怕给子女增加负担。”王治坤说。

需建立长效发展机制

当前,我国农村养老服务体系既有资源不足的问题,也有资源分布不均衡的问题,如何建立均衡、优质的农村养老服务体系成为相关部门与专家关注和思考的重点。中国人民大学副校长、民政部专家委员会委员杜鹏认为,推动我国农村养老服务体系升级的关键是建立起一套长效机制,“现在输血可以使农村养老机构发展起来,将来资金一旦撤出,能否形成自我生存、健康发展的长效机制还需认真研究”。

众多专家认为,要建立行业长效机制,需要动员更多社会力量参与其中,特别是发挥市场的作用。

“养老服务只靠正规军、专业人员、专职机构等,不可能做得好。必须进一步整合社会资源,比如农村地区老年人协会等组织的作用应该得到进一步发挥,一些照料中心已经成了村里年轻人献爱心的场所,应该予以鼓励,使其成为年轻人志愿服务的重要载体。”民政部社会福利中心党委书记、副主任甄炳亮认为,养老服务业的可持续发展还要发挥市场的作用,一个行业要做强做大,仅靠非营利性不行,只强调公益性也不行,需要按照经济规律办事,这样,行业

才有生命力。王治坤同样认为,必须激发社会活力,形成多方合力机制。

目前,在撬动社会资本参与农村养老机构改革方面,全国多地已有尝试。近年来,广东省步伐较快,成效显著。针对养老机构基础设施落后、运营经费缺乏、管理服务低下等问题,2016年,广东省民政厅印发了《广东省特困人员供养服务机构公建民营社会化改革实施方案的通知》,对全省供养服务社会化改革做出具体部署:采取县级区域统筹打包模式,将所有特困供养机构统筹打包为一个整体项目,通过公开招标确定专业的社会运营方,统一运营管理。通过每张床位1万元政府资金撬动5万元社会投入,主要用于机构改造升级和养护人员培训,企业免租金运营30年,每个机构预留不低于30%的床位给特困人员,政府给予全面监管。

科技化专业化助力体系升级

整合更多社会资源进入农村养老服务体系,有助于农村养老服务业补短板。王治坤认为,未来的养老服务业发展应围绕服务均等化、付费化、科技化来展开,应在农村形成三方面基本条件,第一是具备良好的养老服务硬件条件,比如农村养老服务设施和站点、养老机构和床位,以及为居家、社区、机构开展养老服务的信息网络平

台。第二是养老服务软件条件,比如标准化、规范化建设,服务评估,监督检查等。第三是要有一支专业管理人员队伍。

浙江湖州市德清县正通过就近招募老员的方式,打造一支专业养老服务队伍。德清县金阳光百姓互助中心主任方玉兰介绍,德清县助老员队伍目前有260人,年龄最大的65岁,最小的30岁,有的是退休村干部,有的是村里妇委会的工作人员,还有的则是看到招募公告主动报名参加的。助老员需要与机构签订服务协议,配备保险,领取服务包,开展上门服务。“每月上门为村里老人服务一到两次,提供保洁、聊天等服务,老人和家属可以通过拨打电话反馈助老员的服务情况。机构还有人不定期入户察看,同时还为助老员建立了微信群,他们每天在群里发布各自的服务动态信息、服务图片,效果很好。”方玉兰说。

如今,互联网等新兴技术的发展,为农村养老服务体系带来了新的升级机遇。甄炳亮介绍了安徽安庆市宜秀区“贴心之家”的经验,“这家公司主要服务于身体健康的农村老人,采取会员制形式,提供理发等服务。同时依托农村村委会场所打造爱心超市、爱心药店,并请来医生进行医疗保健、理疗按摩等服务,而在外地打工的老人子女可以通过互联网看到,并且在网上支付服务费用。目前,公司已有13家服务机构开始运营,还有8家在建”。

消费贴士

10月下旬的一天,家住万寿路的杨女士到北京石景山田村附近一家比亚迪4S店选购电动汽车。“普通小汽车摇号总摇不上,还好我早早地就转向电动车,而且现在补贴还不错。”杨女士说,现在她居住的小区和单位都安装了充电桩,日常通勤问题不大,而且大街上的充电桩也越来越多,把电动车作为交通工具很方便。

“今年初,因补贴退坡和目录重审影响,新能源汽车市场销售出现疲软,之后随着中央和地方补贴政策逐渐明朗,新能源汽车市场需求逐渐恢复起来。”中国国际电子商务中心内贸信息中心分析师黄艳会说,今年新能源汽车市场发展形势较好,保持高速增长。据中汽协数据,1月份至10月份,新能源汽车产销分别是51.7万辆和49万辆,同比增长45.7%和45.4%。

新能源汽车的未来发展将会怎样?黄艳会认为,在多重因素支持下,未来新能源汽车发展将会越来越好。

首先,是国家绿色低碳环保战略支持,补贴政策扶持将持续,双积分政策促进车企从源头加大新能源汽车的生产力度,车型和车款会增多,供给上选择性增大,竞争越发激烈。

其次,居民消费需求会加大。绿色、环保与百姓生活息息相关,居民消费观念逐步改善,对新能源汽车的接受度持续提升,需求上增加。

黄艳会表示,与消费者购车用车有关的则是消费者最关注的。2018年1月1日开始,新的《汽车贷款管理办法》实施,对自用新能源汽车的贷款比例高至85%,减少新能源汽车首付比例,解决了消费者资金不足问题。对于新能源汽车,有望从价格、税费、保养等方面推出一定的优惠措施,“在停车、充电、行驶等方面推出一定的专用政策,加大消费者购买和使用新能源汽车的便利性”。

不过,也要看到,目前新能源汽车的发展还存在障碍。一是电池续航里程有限,充电时间仍然较长。二是配套设施建设缺失,如充电桩建设进程缓慢、充电设备区域不兼容、电价无标准等。三是电池成本高且寿命短。

如何看待国外新能源汽车对国内产业的影响?黄艳会表示,这会对行业内其他企业形成激励。以特斯拉为例,特斯拉欲在自贸区建立独资企业,交25%的进口税,成本会有所降低,产能提高,售价将会有所降低,将会使国内新能源汽车行业竞争更加激烈,加速优胜劣汰,这也激发其他车企加大研发力度,提升技术水平,缩短技术差距,推出更好的产品。

黄艳会说,如果特斯拉建厂消息属实,短期内不会投入生产,不会引起产品结构产生大调整。长期来看,由于特斯拉技术和口碑优势,中高端产品认可度高,将会挤压国内原有品牌市场份额,推动现有产品结构产生调整,中高端产品市场竞争将愈发激烈。

居家养老

山城老人欢乐多

吴陆牧

11月30日上午,位于重庆渝北区的龙山老年养护中心多功能大厅内欢声笑语,40位11月份过生日的老人们围坐一堂,集体欢度生日,大家一起许愿吃蛋糕,一起品尝长寿面,现场温馨而又充满欢乐。

这也是80岁的蒋英珍老人在重庆龙山老年养护中心度过的第4个集体生日会。“与在家里过生日相比,集体生日更热闹,更能感受到大家庭的温暖。”说起自己在龙山老年养护中心的生活,蒋英珍老人特别开心,“这里环境好,有朋友,能随时就医,还能常回家看看,我觉得就像在度假”。

龙山老年养护中心目前已入住像蒋英珍这样的老人500多名。龙山老年养护中心是重庆渝北区打造的集机构养老与社区养老为一体、医养结合的养老机构。这里不仅建有养老公寓,还有老人康复护理院以及棋牌室、台球室、书画室等休闲娱乐设施。

“管理很到位,服务很贴心。”90岁的赵岚老人今年3月份入住龙山老年养护中心,她每天早上6点起床,先到操场上打打太极拳锻炼身体,回来后看看报纸、弹弹琴。“生活有规律,不仅身体得到锻炼,通过学习和交流也丰富了精神生活。”赵岚老人说。

“老有所养,老有所乐,老有所为”,不仅蕴含着老年人追求幸福生活的梦想,更衡量着一个地区发展和文明的程度。如今,在重庆,这一梦想照进了现实。

近几年,重庆市针对养老机构建设投入大、回收周期长、社会养老机构数量较少等问题和现状,出台了相关激励政策,鼓励社会力量兴办养老机构,一批涉老企业和养老项目不断涌现,机构、社区、居家三级养老模式和养老体系日趋完善。

笔者从重庆市民政局获悉,未来3年,重庆市养老服务业全面放开。到2020年,重庆将新增养老服务床位3万张,改造现有床位1万张,社会养老机构新增床位2万张,养老服务床位达到25万张。

医养结合是重庆当前着力探索的新型养老模式。“事实上,老年人最担心的就是生病。”龙山老年养护中心负责人韩韬介绍,为了实现医养结合,该中心专门建立了康复护理院,与西南医院等公立医院合作,配备专业医疗器材,开设有内科、外科、中医科等医疗科室。此外,龙山老年养护中心还整合社区服务资源,在重庆建设了15个社区长者照护中心,为老人提供日间照料等服务。

据了解,重庆目前启动了社区养老服务“千百工程”专项行动,计划3年内新增1000个社区养老服务站,重点打造100个市级示范社区养老服务分中心。通过这一计划,重庆将构建起政府基本公共养老服务保障体系,探索建立多样化的养老平台,优先满足高龄、失能、失独、特殊困难等老年人基本公共养老服务需求,丰富老年人生活照料、康复护理、精神慰藉、文化娱乐等服务。

新能源汽车改变了大众的消费观念

冯其子

农村养老怎么办

心月

金。不同以往,新农保有三个筹资渠道:个人缴费、集体补助、国家补贴。体现了各级政府的主导和担当,而分档缴费也调动了农民参保的主动性。2014年,新农保与城镇居民社会养老保险合并,建立全国统一的城乡居民基本养老保险制度。8年的努力,全国农村基础养老金从每月发放55元普遍上调到70元以上。地区差异带来增速有快有慢,但趋势是稳步提升。2017年,上海基础养老金提高到850元,每人每月比上年多领100元;河南提高到80元,每人每月比上年多领2元;河北提高到90元,每人每月比上年多领10元;浙江提高到135元,每人每月比上年多领15元。多领2元、10元、15元,或许在很多人眼里不以为然,但它是农村养老制度化探索迈出的第一步,是开端。农村不断增长的参保人数、每人每月持续的领取,正是新农保“保基

本”“广覆盖”“可持续”这些目标的生动践行。

有起点才能憧憬未来。从新农保到城居保,城乡一体化速度在加快,社会统筹的力度也在增大。党的十九大报告提出全面实施全民参保计划,尽快实现养老保险全国统筹。农村养老的制度设计和方向愈见清晰。发展水平每提高一步,民生才有可能改善一分。乡村振兴,意义非常深远。养老金多了,农村老人收获的不只是获得感,还有尊严。

解决农村养老,出路在于政府与社会力量的结合。农村养老最缺的是设施和服务。孩子外出打工,家就成了空巢。养老金仅能维持基本生活,无法支付更好的护理和照料。那么,起步阶段,国家在改善农村养老基础环境方面必须采取更有效的举措,该花的钱一定要花,该建的设施一定要建,并且做好长

远规划。

2017年3月6日,财政部、民政部印发管理办法,用“中央专项彩票公益金”支持全国居家和社区养老服务改革试点,“支持依托农村敬老院、行政村、较大自然村利用已有资源建设日间照料中心、养老服务互助幸福院、托老所、老年活动室等农村养老服务设施,满足城乡老年人特别是空巢、留守、失能、失独、高龄老年人的养老服务需求”。有了钱,办好农村养老这件事的路径也很重要。管理办法强调要支持通过购买服务、公建民营、民办公助、股权合作等方式,鼓励社会力量参与运营居家和社区养老服务设施。

事实上,面对农村养老设施和服务不足的现状,调配资源、整合力量,各级政府必须发挥主导作用,而社会力量愿不愿意加入,能不能坚持做下去,关键看政府的决心大不大和政策好不好。

乡居生活

人口老龄化的规模和速度,实际超乎我们的预计和想象。截至2016年底,我国60岁以上人口已达2.3亿人,占总人口16.7%,65岁以上人口达1.5亿人,占总人口10.8%。和城市相比,在广袤乡村,老龄人口虽然分散,却也在迅速增加,农村老人的养老需求实实在在摆在每个农村家庭的面前。农村老人,因为养老金制度建立较晚,保障水平较低,主要依靠子女养老,给农村老人和年轻人带来不小的焦虑和压力。老有所养、老有所依,在广大农村更值得关注与期待。

农村养老最难的还是老人收入少,自我养老能力弱。回顾历史,为农民全面建立养老保险制度仅仅8年。这8年,对农民而言,意义在于养老金从无到有。2009年国家启动新型农村社会养老保险试点,2011年正式推开。规定参保农民累计缴费满15年,60岁起按月领取国家补贴的基础养老金和个人账户养老