

国务院印发《关于在北京市暂时调整有关行政审批和准入特别管理措施的决定》

坚持习近平新时代中国特色社会主义思想 ——论贯彻落实中央经济工作会议精神

人民日报评论员

新华社北京12月22日电 李克强总理签发，国务院日前印发《关于在北京市暂时调整有关行政审批和准入特别管理措施的决定》(以下简称《决定》)。

为贯彻落实党中央、国务院关于培育开放型经济发展新优势、构建开放型经济新体制的战略部署，进一步深化“放管服”改革，营造国际化、市场化、法治化营商环境，今年6月，国务院批复同意关于深化改革推进北京市服务业扩大开放综合试点工作方案。北京市在科学技术服务、文化教育服务、金融服务、商务和旅游服务、健康医疗服务等重点

领域进一步对外开放，放宽有关资质要求、投资比例和经营范围等准入限制，以开放促改革，增强服务业开放发展、创新发展动能，提升服务供给的质量和效益。

为依法推进北京市相关重点领域扩大开放，国务院决定，针对北京市服务业扩大开放综合试点新一轮开放措施，就部分由行政法规或经国务院批准的部门规章设定的行政审批和准入特别管理措施予以调整。

《决定》明确了需要在北京市暂时调整的有关行政法规、经国务院批准的部门规章规定的行政审批和准入特别管理措施，包括暂时调整

《营业性演出管理条例》、《娱乐场所管理条例》、《中华人民共和国外商投资银行管理条例》、《外商投资民用航空业规定》和《外商投资产业指导目录》相关条款的规定，允许外商从事开放的相关业务，例如，选择文化娱乐业聚集的特定区域，允许外商投资设立演出场所经营单位，不设投资比例的限制；允许外商投资航空运输销售代理企业，等等。

《决定》要求，国务院有关部门、北京市人民政府要根据上述调整，及时对本部门、本市制定的规章和规范性文件作相应调整，建立与试点工作相适应的管理制度。

观大势，谋全局，干实事。

在刚刚闭幕的中央经济工作会议上，习近平总书记发表重要讲话，着眼党和国家事业发展全局，科学总结党的十八大以来我国经济发展历程，深入阐述我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段的重大意义，深刻分析当前经济形势，对做好明年经济工作提出了总体要求和政策导向，作出了改革发展重点任务、通篇贯穿了马克思主义政治经济学的立场、观点、方法，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容，是做好当前和今后一个时期我国经济工作、引领中国经济向高质量发展阶段迈进的根本遵循。

中国特色社会主义进入了新时代，我国经济发展也进入了新时代。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对经济形势作出科学判断，对经济工作作出正确决策，对发展思路作出及时调整，成功驾驭了我国经济发展大局，在实践中形成了以新发展理念为主要内容的习近平新时代中国特色社会主义思想。5年来，我们之所以能在极其复杂的国内外经济形势下走过极不平凡历程，我国经济发展之所以取得历史性成就、发生历史性变

革，最根本的就在于有这一思想的科学指引。

习近平新时代中国特色社会主义思想，主要内涵可以概括为“七个坚持”：坚持加强党对经济工作的集中统一领导，完善党中央领导经济工作的体制机制，保证我国经济沿着正确方向发展；坚持以人民为中心的发展思想，贯穿到统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局之中；坚持适应把握引领经济发展新常态，明确回答了我国经济形势怎么看、经济工作怎么干的问题，有力引导了全党全社会对经济形势的判断；坚持使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，把处理好政府和市场关系作为经济体制改革的关键，为经济发展注入了强大动力；坚持适应我国经济发展主要矛盾变化完善宏观调控，把推进供给侧结构性改革作为经济工作的主线，为保持我国经济持续健康发展开出治本良药；坚持问题导向部署经济发展新战略，推进京津冀协同发展、长江经济带发展、“一带一路”建设等，对我国经济社会发展变革产生深远影响；坚持正确工作策略和方法，以稳中求进为工作总基调，把握宏观调控的度，坚持底线思维，为推动经济持续健康发展提供

中办国办印发《关于做好2018年元旦春节期间有关工作的通知》

(上接第一版)及时采取有效措施解决部分北方“禁煤”地区取暖困难，保证群众温暖过冬。

二、切实保障节日市场供应和平稳运行。发挥市场机制调节和行政监管手段作用，保证粮油肉蛋菜奶等重要农副产品市场供应，搞好煤电油气供需衔接，加强对医疗、交通、旅游、商业零售等的价格监管，维护市场秩序，保持物价基本稳定。加强食品药品安全风险排查和专项治理，严防发生区域性、系统性食品安全问题，保障群众用药安全。规范商品和服务营销活动，强化网络集中促销活动监管，严厉查处不正当竞争、销售假冒伪劣商品等行为，依法维护消费者权益。

三、丰富群众精神文化生活。采取多种形式和手段深入宣传党的十九大精神，党员干部要充分利用走访慰问、开展扶贫、探亲访友等时机做好宣传解读工作，使党的十九大精神深入人心。大力培育和弘扬社会主义核心价值观，唱响主旋律，集中推出一批反映新时代新气象新作为的优秀文艺作品，广泛开展“我们的中国梦”——文化进万家、“送欢乐下基层”等主题文化惠民活动，组织文艺小分队赴贫困县、乡开展文化下乡活动，举办非遗、民俗等传统文化节展，加大公共文化设施免费开放力度，丰富节日文化产品和服务供给。深入开展“扫黄打非”工作，坚决抵制低俗庸俗媚俗现象，净化节日文化市场。丰富旅游产品，强化旅游市场监管，倡导文明旅游，提升旅游品质和旅游体验。

四、扎实做好春运工作。发挥春运工作协调机制作用，统筹安排做好春运各项任务，增加运力供给，加强铁路、公路、水路、民航、城市轨道交通等的衔接配合，确保群众走得了、走得好。切实提高春运服务质量，加强客流监测和信息发布，优化售票组织、拓展互联网售票渠道，改进务工人员、学生等群体购票、乘车服务。针对恶劣天气、旅客滞留等突发情况，完善应急预案，确保及时有效处理。强化春运安全工作，深入排查整治交通安全隐患，严肃查处各类违法违规行为，确保群众出行安全。

五、狠抓安全生产责任落实。牢固树立安全发展理念，全面落实属地管理和部门监管责任，深入开展安全生产专项整治，突出抓好煤矿、非煤矿山、危险化学品、民用爆炸物品、烟花爆竹、建筑施工、水电气热、车船港口等重点行业领域安全隐患排查整治，严格落实人员密集场所、易燃易爆场所、劳动密集型等重点区域安全防范措施，严防发生重特大安全事故。加强大型群众性活动安全监管工作，防止发生拥挤、踩踏等伤亡事故。集中开展消防安全大检查，加强对学校医院、宾馆饭店、商场市场、娱乐场所、社会福利机构、高层建筑、地下工程、老旧住宅、出租房屋等火灾风险隐患排查整治，做好森林防火工作，严防火灾事故发生。加强公共卫生管理，有效监测和防控流感、H7N9等突发公共卫生事件。做好雨雪冰冻、寒潮等灾害性天气和重污染天气的预测预警和应急处置工作。

六、全力维护社会和谐稳定。深入开展社会矛盾纠纷排查化解，妥善处理因环境保护、征地拆迁、讨薪讨债、医疗纠纷、投资融资、转业安置、校园管理等引发的矛盾，加大信访工作力度，及时就地解决信访问题，有效防范各类群体性事件发生。加强社会面整体防控，严格落实重点部位安全管理措施，集中开展治安整治行动，严厉打击涉枪涉爆、黄赌毒、盗抢骗、非法集资、传销、电信网络诈骗以及侵犯公民个人信息等违法犯罪，加大黑恶势力打击力度，整治农村治安混乱问题，保障人民群众生命财产安全。依法严厉打击各种渗透颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动、宗教极端活动，深入排查重点领域、重点地区涉恐安全隐患，严防暴恐案事件。

七、倡导勤俭文明过节新风尚。传承中华民族孝亲敬老的传统美德和阖家团圆的中国年文化，倡导理性、文明、健康的消费观和人情观，引导人们尚俭戒奢、移风易俗，自觉抵制大办酒席、铺张浪费等不良风气。严肃财经纪律，坚决杜绝年底突击花钱，严禁违反规定发放津贴、补贴、奖金和实物，严禁用财政性资金举办年会、经营性文艺晚

会。务实节俭组织好正常的党团、工会活动，保障干部职工按规定享有的正常福利待遇。加强党内激励关爱帮扶，组织开展好年终走访慰问生活困难党员、老党员、老干部和军队离退休干部、老战士和退役军人中的困难人员、烈军属等活动。关心关爱坚守在工作一线的干部职工，切实安排保障好他们的生活。

八、持之以恒正风肃纪。坚定不移全面从严治党，加强党的政治建设，严肃政治纪律和政治规矩，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。党员领导干部都要带头落实中央八项规定和新修订的实施细则精神，带头转变作风，纠正“四风”，特别要力戒表态多调门高、行动少落实差等形式主义、官僚主义；带头遵守廉洁自律各项规定，坚决杜绝“节日腐败”，坚决反对特权思想和特权行为。严禁违规用公款吃喝、旅游和参与高消费娱乐健身活动，严禁用公款购买赠送贺年卡、烟花爆竹等年货节礼，严禁违规收受礼品、礼金、消费卡等，严禁违规操办婚丧喜庆事宜或借机敛财，严禁公车私用或“私车公养”，严禁违规出入私人会所，严禁违规参加老乡会、校友会、战友会。紧盯“四风”新动向，有针对性地治理隐形变异的违规问题。加大监督执纪问责力度，对违规违纪行为严查快办，对典型问题点名道姓通报曝光。严明换届纪律要求，严肃查处借元旦、春节之机搞拉票贿选、说情打招呼、跑官要官等行为，营造风清气正的换届环境。

九、认真做好值守应急工作。要落实好岗位责任制，严格执行领导外出报备制度，严格执行24小时专人值班和领导干部带班制度，确保节日期间各项工作正常有序运转。完善应急机制，遇有突发事件或紧急情况要立即请示报告，并采取有效措施妥善应对和处置。公安、消防、医院、银行、供水、供电、供气等直接服务群众的单位，要安排好节日值班，保证服务质量。

各地区各部门要高度重视，加强组织领导，认真部署落实元旦、春节期间有关工作，确保本通知精神落到实处。

中国特色社会主义进入了新时代，我国经济发展也进入了新时代。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对经济形势作出科学判断，对经济工作作出正确决策，对发展思路作出及时调整，成功驾驭了我国经济发展大局，在实践中形成了以新发展理念为主要内容的习近平新时代中国特色社会主义思想。5年来，我们之所以能在极其复杂的国内外经济形势下走过极不平凡历程，我国经济发展之所以取得历史性成就、发生历史性变

推动高质量发展要以新发展理念为引领

“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容，也是高质量发展具体体现。”河南大学经济学院教授陈家涛认为，推动经济高质量发展，必须贯彻落实新发展理念。以加快推进生态文明建设为例，这既是重要的民生工程，也是发展理念问题。是否树立绿色发展理念，是决定工作态度、力度、成效的重要因素。这一段时间国家大气污染防治攻坚战之所以取得可喜的成绩，就是因为贯彻落实了新发展理念，出台了一系列推动高质量发展的政策和措施。

浙江瑞安市委书记陈胜峰表示，瑞安市将以“城与乡”融合推动区域均衡发展，实现经济高质量发展。实施乡村振兴“五大工程”，发展精品农业、生态农业和休闲农业，实施低收入百姓“收入倍增计划”，推动中国供销“三位一体”示范区落地建设，争创省级农业机器换人示范县。推进污染防治大革命，全方位推进“八美八化”行动，争创国家园林城市、国家森林城市。

成都高新区党工委委员、管委会副主任陈洪涛表示，作为我国西部首个国家自主创新示范区、四川省创新改革试验区和自由贸易试验区核心区域，成都高新区在落实新

发展理念、推动高质量发展等方面肩负着重要使命。近年来，成都高新区在构建创新驱动、集约高效现代化产业体系方面取得突出成效。今后，成都高新区将深入学习贯彻党的十九大精神和中央经济工作会议精神，坚定信心、埋头苦干，把会议精神转化为务实行动，推动区域经济社会发展提质增效。

东阿阿胶党委书记秦玉峰表示，创新是企业发展的动力。目前，东阿阿胶是山东省拥有生物药最多的企业，从纯手工熬制发展成数字化、智能化设备制药，引领胶类中药产业从传统的手工艺向机械化、自动化、智慧化工艺变革。下一步，东阿阿胶将持续抓创新、强质量，用全球化的视野打造世界一流企业，创建充满活力的全产业链融合发展新模式。

推动高质量发展要着力满足人民日益增长的美好生活需要

推动高质量发展，意味着要摒弃以往对经济增长速度的盲目追求，而更加看重经济的发展质量，看重人民群众的获得感、幸福感。

“中国特色社会主义进入了新时代，中国经济发展也进入了新时代。作为经济特区，深圳使命在肩、责任重大。”深圳市委书记王伟中表示，深圳要按照高质量发展要求，认真践行以人民为中心的发展思想，提供更好

的教育、医疗等公共服务，加快构建多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，更好满足人民群众日益增长的对美好生活的需要。

上海市奉贤区区委书记庄木弟认为，中国特色社会主义进入了新时代，中国牢牢把握我国发展的阶段性特征，牢牢把握人民群众对美好生活的向往。奉贤地处上海远郊，建设“东方美谷”就是秉承这个初心，打造美和强的结合。所谓美，就是人文品质美、生态环境美、城乡协调美；所谓强，就是综合实力强、创新能力强、社会活力强、特色优势强。通过发展美丽健康产业推动奉贤经济发展质量提升，为奉贤人民谋幸福。

习近平总书记强调，环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。随着人民生活水平的提高，广大群众对于环境的要求也越来越高，环境问题也成为重要的民生问题。

天能集团董事长张天任表示，污染防治攻坚战是今后3年要重点打好的三大攻坚战之一，直接关系到全面决胜小康社会的目标达成。天能集团将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面融入浙江“大花园”建设，提供更多优质的新能源产品，满足人民日益增长的对优美生态环境的需要。

文/本报记者 薛海燕 张允强 郑明桥 钟华林 夏先清 张攻 王金虎 杨阳腾 吴凯 吴佳佳

改革力：蹄疾步稳 纵深推进

(上接第一版)山东德州运河开发区国税局全面取消出口退税纸质资料的报送，实现了申报、审核审批和退库全程无纸化，退税时限缩短至2.5天；江西国税优化完善纳税信用管理体系，推动将税收“黑名单”联合惩戒纳入全省社会信用系统建设和地方政府绩效考核……各地税务“放管服”改革提质升级，持续优化税收环境。

——全面深化改革，重点是破字当头，迎难而上。

5年来，党中央着力推进国有企业、财税金融、科技创新、土地制度、对外开放、文化教育、司法公正、环境保护、养老就业、医药卫生、党风廉政建设等领域具有牵引作用的改革，坚持抓重点和带整体相结合、治标和治本相促进、重点突破和渐进推动相衔接，精准发力、持续用力，改革不断取得新成效。

供给侧结构性改革扎实推进。2017年度钢铁、煤炭去产能目标已提前超额完成，企业资产负债率稳中有降，去库存工作取得积极进展，降成本工作有效开展，企业负担切实减轻，市场活力显著增强。

2014年6月，中央政治局会议审议通过《深化财税体制改革总体方案》，明确了改革的思路原则、主要任务和时间安排。几年来，这场牵一发而动全身的“硬仗”攻坚克难，取得了一系列重要成果，中央与地方财政事权和支出责任划分改革、预算管理制

度改革、税制改革有序推进，现代财政制度建设迈出重要步伐。

国有企业改革全面深化，重点难点问题取得重大实质性突破。国有企业改革政策的主体框架基本确立，十项改革试点深入开展，分类改革扎实推进，公司制改革全面推进，市场化经营机制不断完善，混合所有制改革稳妥实施。

——全面深化改革，根本是激发动力，让人民群众有获得感。

是否给人民群众带来实实在在的改革红利，是改革成效的评价标准。全面推行河长制、全面放开养老服务市场、推进农业转移人口市民化、改善贫困地区孩子上学条件、推进家庭医生签约服务、发展普惠金融、开展农村人居环境整治行动、深化新时代教师队伍建设改革……5年来，聚焦民生领域的重点难点问题，党中央出台了一系列重大改革举措，以谋民生之利、解民生之忧。

狠抓落实，将改革进行到底

改革争在朝夕，落实难在方寸。

2014年1月22日，在十八届中央全面深化改革领导小组第一次会议上，习近平总书记部署推进全面深化改革工作时强调，一要抓统筹，二要抓方案，三要抓落实，四要抓调研。“在抓落实上投入更大精力”“以钉钉子精神抓好改革落实”“对改革抓得实、有效果的要表扬，



12月22日，国家大剧院公共大厅，演员表演节目并与观众互动。当日，国家大剧院举行“公众开放日艺术节”活动，70余场丰富多彩的舞台演出和艺术活动集中上演。国家大剧院2007年12月22日正式运营，自2009年起，将每年12月22日定为“公众开放日”，从2012年起将“公众开放日”升级为“公众开放日艺术节”。

可以说，脱贫攻坚真正到了攻城拔寨的时刻，必须找准方位靶向治疗，主动作为克难前行，在质量效益上下功夫，做到真脱贫、脱真贫。

打好污染防治攻坚战，使生态环境质量总体改善。生态环境没有替代品，用之不觉，失之难存。要打赢污染防治这场攻坚战，我们需要牢固树立生态红线的观念，创新发展思路，正确处理经济发展同生态环境保护的关系，坚决摒弃损害

甚至破坏生态环境的发展模式。我们更需要在打赢蓝天保卫战、强化减排治污治理、实行终身责任制之外，从投资、生产、消费乃至生活方式等各方面，实施全方位的绿色转型，挖掘绿色发展、低碳经济的掘金点，提供更多优质生态产品，用高质量的绿色产品取代高能耗产品，为经济高质量发展注入绿色基因。

这三大攻坚战密切联系，要按照坚定不移推动高质量发展的要求，统筹规划，有序推进。确保打赢

防范化解重大风险攻坚战，才能让资金精准流向扶贫、环保产业，推进金融业绿色转型。确保打赢精准脱贫攻坚战，污染防治攻坚战，才能让发展与保护的关系得以平衡，让生态建设成为特色经济的生长点。三大攻坚战难度不小，硬骨头不少，要加强对经济工作的领导，拿出时不我待、只争朝夕的精神，扎实有效补齐短板，久久为功，奋力前行，使全面建成小康社会得到人民认可、经得起历史检验。