河北峰峰矿区实现资源枯竭型城区生态转型——

峰回路转春又来

本报记者 雷汉发 通讯员 杜王义

资源型城市转型

河北省邯郸市峰峰矿区是有着百年矿业开采历史的资源型城区，然而，随着矿产资源的枯竭，城市经济深受影响，同时城市环境也因矿业的多年发展而遭到破坏。经过多方考察论证，矿区决策者利用磁州窑及响堂山等历史文化遗产，将矿区发展为全域旅游城区

采煤塌陷区变身生态公园。 胡高雷摄

今年年初，河北邯郸市召开第二届旅游产业发展大会，大会组委会对全市近20个县区进行重点筛查之后，确定将会址安排在该市峰峰矿区。

消息传开后，市民纷纷提出疑问："有没有搞错啊，把一个展现生态优势的旅游发展大会放到一个以煤炭生产起家的资源枯竭型矿区，这不是给自己找难堪吗？"

然而，当大会在今年10月如期召开时，人们惊奇地发现，峰峰已不是旧时的模样，而是以全域旅游城区的崭新姿态出现在人们面前。

塌陷地变身大公园

峰峰将建设花园型城区作为转型抓手，在采煤塌陷地上建起一座生态公园

城市要转型，基础是关键。

峰峰是有着百年矿业开采历史的资源型城区，中华人民共和国成立后，国家在这里相继建设了煤炭、钢铁、建材、陶瓷等产业体系，其中仅主焦煤开采就达5亿多吨，形成了有30多万人口的矿业城区。

然而，随着矿产资源的枯竭，采掘业逐渐萧条，城市经济深受影响。同时由于多年来采矿业的发展，给这里的生态环境带来了严重的负面影响。

如何改变这种面貌？矿区决策者用好国家给予的资源枯竭型矿区政策，坚决贯彻金山银山就是绿水青山的发展理念，利用磁州窑及响堂山等历史文化遗产，改善生态环境，做大休闲旅游产业。

该区将建设花园型城区作为抓手，力求以城区转型促进产业转型。在采访中，峰峰矿区区长陈珍礼告诉记者，峰峰矿区地下可谓巷道遍布，采煤过后的大面积土地塌陷，导致紧邻城市的北部区域成为垃圾遍地、蚊蝇滋生的污水坑。能不能采取强力措施改善环境，将塌陷地变成大公园？峰峰启用上百台机械在城市北部十多平方公里的土地上摆开了战场。塌陷地经过清淤变成了景观湖，沼泽地经过净水植苇修整变成了生态湿地，弃地弃坡经过修整种树变成了生态林，其间建设了一些拱桥楼阁进行点缀，一座生态公园横空出世。

这座占地600余亩的清泉公园在今年10月1日正式开园，在这里散步的老矿工李明成感慨地对记者说："我在峰峰工作生活了70余年，一直盼望有一个能够健体休闲的场所，没想到却盼来了一座大公园，我们这些老矿工别提多高兴了。"

峰峰矿区区委书记牛颖建告诉记者，他们尽可能拆除一些违章和老旧建筑，将其改造成城市绿地，并加紧建设医院、学校、商城等公共服务设施，峰峰的面貌有了脱胎换骨的变化，为生态旅游城区建设打下了坚实基础。

采石场变身花果山

在原有的采石场上建设集生态园林、旅游休闲观光等为一体的景区综合开发项目

产业要转型，生态是关键。

"以前，挖煤和采石能快速致富是峰峰矿区人的共识。"陈珍礼说。

"采煤、采石最疯狂的年代，整个矿区差不多有近1000家小煤矿和百余家采石场，一大批'煤老板''石老板'靠着丰富的资源赚取了大把利润。"曾经的"煤老板"温如意向记者介绍。

温如意当年在一众"煤老板"中率先由挖煤转到炼焦，近些年他又走上了发展绿色产业的道路。

在身边人的反对和质疑中，温如意成立了河北峰峰众怡农业生态有限公司，并承包了5万亩荒山——这片区域曾经聚集了一个煤矿和两个采石场。温如意的蓝图是，通过实施矿山地质环境治理与修复，绿化荒山，发展现代农业，建成集生态园林、乡土风情、农牧文化体验、旅游休闲观光为一体的景区综合开发项目，实现生态建设、产业发展、农民致富的多赢。

从2012年投入几千万元引水上山开始绿化，到最困难的时候不但挖煤时挣的家底都"砸"进去，还在银行有几千万元贷款。如今，游客络绎不绝地来到这片花与果、树与叶的世界，这里一派生机勃勃的景象。

寒冬时节，各种利好消息也纷至沓来。"在政府的帮助下，吃住行游购娱等旅游配套设施仅用半年时间就全部到位，一些投资公司正主动和企业接触，谋划项目合作。"温如意说。

陈珍礼说，通过努力，要把峰峰所有采石场都变成"花果山"，虽然目前还没到全面收获的时节，但发展绿色农业给周围群众带来的生态效益、社会效益等已经显现。

臭水沟变身新景点

围绕滏阳河打造集合"古街、水街、美食街"元素的响堂水镇，如今已成为当地旅游新地标

旅游要发展，宜游是关键。

半年前，如果说峰峰矿区能成为旅游景区，恐怕没人相信。现在，10月份接待180万游客的数据让人叹服。从"矿区"到"景区"的蜕变是如何完成的？

"转型就要转彻底。"牛颖建说，峰峰矿区坐拥响堂石窟和磁州窑两大古迹，还是滏阳河的发源地，发展旅游业大有可为。正是有这样的眼界和魄力，才有了响堂山风景区、响堂水镇、张家楼风景区等一批极具特色的旅游景点。

响堂水镇位于滏阳河穿村而过的峰峰矿区东和村，这里早在明、清时期已成为冀南大地"商贾重镇"，不过在开发之前这段滏阳河已成了臭水沟，两侧的房屋也基本人去楼空。

围绕滏阳河打造响堂水镇的规划甫一公开，不少人发出质疑："在远离城区的一条臭水沟上投资一个亿发展旅游，没开玩笑吧？"

"我们前前后后到袁家村、马嵬驿、太行水镇、古北水镇等地考察了十余次，设计规划也先后论证修改了几十次才着手实施。"谈起当时在众人的质疑声中上马响堂水镇项目，牛颖建很自信，因为他意识到这里是北方地区少有的兼具山、水、文化等要素资源的旅游宝地。

从今年3月份开始建设，仅用半年时间，集合"古街、水街、美食街"元素的响堂水镇就建成投入运营，响堂水镇迅速成为峰峰旅游新地标。

"矿山变青山、浊水变绿水、矿区变景区。"牛颖建说："峰峰矿区通过生态修复、发展文旅进行生态转型，不单是因为这里有丰富的旅游资源需要开发、走到枯竭边缘的资源型产业需要转型，更重要的原因是这里有53万向往美好生活的人民，他们有权利享受良好的生态和舒适的生活。"

响堂水镇一角。 王健方摄

前10月全国新建装配式建筑1.27亿平方米

本报讯 记者从住房和城乡建设部获悉：住房城乡建设部门通过采取试点示范引领整体推进、扩大规模带动产业发展等措施，推动装配式建筑健康平稳发展。今年1至10月，全国已落实新建装配式建筑项目约1.27亿平方米。

据介绍，各地积极推进装配式建筑项目落地，新建装配式建筑规模不断扩大。据统计，2015年全国新建装配式建筑面积为7260万平方米，占城镇新建建筑面积的比例为2.7%。2016年全国新建装配式建筑面积为1.14亿平方米，占城镇新建建筑面积的比例为4.9%，比2015年同比增长57%。2017年1至10月，全国已落实新建装配式建筑项目约1.27亿平方米。

住房和城乡建设部有关负责人介绍，2017年11月，住房和城乡建设部认定了30个城市和195家企业为第一批装配式建筑示范城市和产业基地。示范城市分布在东、中、西部，装配式建筑发展各具特色；产业基地涉及27个省（自治区、直辖市）和部分央企，产业类型涵盖设计、生产、施工、装备制造、运行维护等全产业链。在试点示范的引领带动下，装配式建筑逐步形成了全面推进的工作格局。截至目前，全国31个省（自治区、直辖市）全部出台了推进装配式建筑发展相关政策文件，整体发展态势已经形成。

装配式建筑是指将建筑的部分或全部构件在工厂预制完成，运输到施工现场，通过可靠的连接方式组装而成，被称为"像搭积木一样造房"。今年山西省政府提出了到2025年底，装配式建筑占新建建筑面积的比例达到30%的发展目标。

图为山西省太原市阳曲县一家装配式建筑产业基地内，工人在调试捆绑钢筋的工具。

新华社记者 曹 阳摄

精细化管理

河南项城细化推进政务公开：

让办事潜规则失去生存空间

本报记者 秦海波 夏先清 通讯员 王建华

河南省项城市在群众广泛参与的基础上，完善监督约束机制，逐步形成公开公正透明、群众广泛参与的常态化制度，给"小微权力"套上"紧箍"。

项城市秣陵镇夏营村的夏传锋，每天都要花时间在手机屏幕上点点划划。夏传锋是村干部，也是这个村微信公众平台的管理员。财务开支、低保人员公示、村级工程建设项目进展情况等与村民相关的信息，她都会第一时间发送到微信公众平台上，并收集群众意见、建议。村民们说，通过微信公众平台，动动手指就能知道村里的大事小情。

传统村务公开依靠纸质信息在村务公示栏内发布，保存期不长、不便于群众查看。该村今年4月开通了"秣陵夏营村务"微信公众号，把要公开的村务信息全部搬上微信平台。公开内容分为党务、村务、财务3个板块，涉及党员发展、低保评定、粮食补贴、三资管理、专项资金等，至今已累计公开村务信息30多条。"村务公开搬上微信，俺们和村干部的距离也拉近了。"村民夏金钟说，从微信群里，他获知办理土地确权的程序和所需材料。在村里的便民服务点，他只用几分钟就办齐了所需的全部材料。

今年以来，项城市全面推进阳光村务工程，采取"互联网+村务公开"模式。市镇村三级均开通微信公众号，并全部上线运营，累计公开村务信息500余条，收集群众意见建议100多条，实现了"掌上村务"全覆盖。

"现在办事真容易，不用再托人、找关系了。"项城市秣陵镇西大街的黄泰山说。2005年结婚后，黄泰山夫妻俩户口一直没迁到一处，今年孩子要上学了，常年在外打工的他急了。没想到，和妻子来到镇群众工作综合服务中心，不到5分钟就办完了。这类鸡毛蒜皮的小事，以前老百姓办起来并不容易，为啥？秣陵镇党委书记张德志说："以前个别基层公务人员无利不起早、没钱不办事，哪怕仨瓜俩枣也收着。"群众对这种雁过拔毛的行为，虽深恶痛绝，但往往无可奈何。

对此，项城市开展了"四化三查"，即职权清单化、用权规范化、监督立体化、问责常态化；查行政审批和执法是否合规及时、查民生资金拨付是否及时到位、查群众举报违规违纪问题。给各级干部尤其是基层干部的权力划出边界，并健全监督机制，有效防止了不作为、慢作为、乱作为的发生，群众痛恨的"吃拿卡要"等现象得到根本遏制。

列出权力清单，公布办事流程，让群众知道事情找谁办、怎么办，潜规则就没有了生存空间。项城市将各职能部门（站所）的法定权力列入权力清单，并制定权力运行流程图，做到法定条件公开、办理程序公开、承诺限时办结公开。把权力晒出来，明规则替代潜规则，不仅方便了群众，也保护了基层干部，实现了村干部晒工作动态、村民反映问题、党员提建议的良性循环。

青岛市北区运用"智慧农贸"系统——

市场有"智慧" 买菜更方便

本报记者 刘 成 通讯员 王恩全

饭碗虽小，盛着民意；菜篮虽小，连着民心。为提升居民幸福感，青岛市市北区运用"互联网＋"思维和大数据、云计算、物联网等科技手段，成功开发了"智慧农贸"系统，与"经营者信用平台"实现无缝对接，通过农贸市场的智能网络秤实现票据打印、电子支付、信息查询、视频监控、信用评价、消防安保、信用监管、消费溯源等功能。目前，"智慧农贸"覆盖了全区鞍山二路市场等6个市场，下一步将逐渐在全市推广。

"智慧农贸"包括消费者端、商户端、市场管理端和政府监管端4大端口，智能网络秤、电子支付系统、视频监控系统、信用评价系统是"智慧农贸"的重要组成部分。

在市北区鞍山二路农贸市场，每一个摊位上都有一个小小的触摸屏，这就是"智慧农贸"的商户端。没有顾客购物时，屏幕显示的是商户名称，商户信用，以及"微执照"。购物者点击该商户的"微执照"，屏幕就会显示出商户名称、所在位置、法定代表人姓名、注册资本、成立日期等。"智慧农贸平台与青岛市北区经营者信用平台互通，商户信息可任意查询，保证交易过程中的信息对称。"市北区市场监管局副局长符振华介绍。不仅每一个商户的违规、受惩罚等"黑历史"能查询出来，而且还有"顾客对本次交易打星评价"等功能，被市民称为"工商界的大众点评"。消费者的"好评"或"差评"将"终生"跟随商户，倒逼商家诚信守法。

电子支付系统通过与银行合作引入银联交易系统，消费者不仅可以使用银行卡支付，也可以使用当前流行的微信、支付宝等支付手段，非常便捷。

市北区台东街道居民杨晶说："相对于超市而言，消费者在农贸市场遭遇调包、缺斤短两、质量问题、钱款收错等纠纷时，维权十分困难，因为现场无记录、事后难举证。""智慧农贸"系统通过智能网络秤当场打印售货凭证、交易记录自动保存、交易现场全程视频监控等3道程序，有效解决了消费者的举证难问题，也解决了维权单位的取证难问题。

市北区有39处农贸市场，是青岛市农贸市场最集中的区域，作为人流密集场所，农贸市场的安全问题不容忽视。"智慧农贸"实现了24小时"云端安保"，在农贸市场安装了火灾和燃气泄漏报警装置，为农贸市场安全又加了一把锁。一旦农贸市场发生火灾或燃气泄漏将立即触发报警，煤气阀门将自动关闭，安保公司专业人员将在10分钟内到达现场进行专业处置。同时，报警信号将同步传至"市北信用平台"，在市场监管所、街道办事处和区市场监管局监管人员手机的执法终端上进行声音提醒，确保监管人员第一时间发现情况并开展处置。

"智慧农贸"还推动农贸市场由传统交易方式转型升级到"线上线下"融合发展模式，创新打造了"市北购"电商平台。"市北购"系统应用到农贸市场后，可实现市场主办单位和商户联合销售，实体店与网店融合并行，线上线下同步发展。下一步，还将利用大数据技术统计分析"市北购"平台商品销售价格、交易量等数据，形成"市北智慧农贸价格指数"，为政府宏观决策提供参考，为指导农民种植以及批发商、零售商采购提供依据。