改革追踪看落实

□ 经济日报·中国经济网记者 童 政 周骁骏

广西：智能审批打造“不打烊”政府

在广西，一位专业、高效、强大的“审批专家”的出现，让审批的工作不再由人来做，不仅摆脱了8小时工作制限制，并且让人不用跑腿，甚至不用提交材料就能“秒批”把审批事项办结——这位“审批专家”就是广西依托智能审批打造的24小时“不打烊”网上政府。

24小时审批事项随时申报并“秒批”；安全生产许可证书到期了，不用申请，不用交材料，系统自动查验信息，符合条件的自动延期；即使带前置许可或需上级信息共享的审批事项，也实现了系统自动进行数据比对、自动审批、自动生成证书，系统即时显示审批结果……近日，在广西壮族自治区政府政务中心，智能审批带来的变化令记者大开眼界。

据了解，截至2017年12月5日，广西共有10项审批事项实现了智能审批和智能监管应用。政务中心主任王西冀说，24小时“不打烊”网上政府在时间和空间上突破了“放管服”的天花板，同时变人的审批为智能审批、规则审批。

从“让数据多跑腿、群众少跑腿”到“最多跑一次”，再到“不跑腿”，近年来，行政审批改革的步伐不断加快。

经过减少和下放审批事项、压缩办理时限、减少审批材料、优化办事流程、推行电子监察等，行政审批事项改革基本上能减少的已减少、能下放的已下放、能压缩的已压缩，遇到了难以突破的“天花板”。而现有网上办事模式，只是传统人工审批模式在网络上的延伸，仅局限于网上预约、网上受理和材料预审。现有的审批模式下，不管是网上审批，还是实体政务大厅审批，都要进行人工审批。审批流程只要经过不同的审批人员，就必然存在不同审批人员对同一事项的不同理解，就有可能存在不同的审批结果，同时也存在寻租空间。而人工智能的兴起，实现了跳出传统人工审批模式局限的可能。

广西在全国率先提出建设网上政府，以综合监管和信息共享为基础，统一网上办事服务平台，以通用审批系统兜底、专业审批系统为骨干、重点发展智能审批系统，同步推进智能监管，构建“一窗进出（一个窗口进出），双线协同（线上线下业务协同），三向联办（跨地区远程办理、跨层级联动办理、跨部门协同办理）”的全区政务服务一体化新格局。

统筹推进政务信息系统整合共享，建立督办制度，强力推动数据共享开放，为推行智能审批提供了坚实保障。截至2017年11月底，自治区数据共享交换平台共联通172家单位，交换业务9724万笔；编制完成62家单位自治区政府系统政务信息资源共享目录；完成全区315家单位的行政审批系统与全区政务服务及监察系统的对接和数据交换。

智能审批要顺利实施，离不开科学严谨的审批许可标准，更离不开强有力的监管。王西冀告诉记者，审批许可标准是在总结审批人员工作经验、流程管理的基础上形成的。企业和群众根据公布的审批许可标准，可以直接预知审批结果。

同时，广西同步推进智能监管和审管协同，促进审批和监管信息系统一体化建设，形成审批和监管闭环服务及管理体系，以确保智能审批的顺利开展。建立实时在线进行证照核查及现场检查记录的“互联网+监管”模式，重点探索了智能审批结果公开和网上投诉、材料抽查、现场在线核验、失信记录应用、智能手机电子证照APP5种监管模式。

“智能审批实行后，我们审批人员观念也要随之改变，过去是坐办公室看材料盖公章，现在要更多地肩负起监管责任。”王西冀举例说，“比如各地林业站过去一个主要职责是审批砍伐证的，实行智能审批后，林业站工作的重点就要放在实际砍伐地点、面积等现场核验、监管上”。

据介绍，自2017年10月正式运行以来，广西政务中心智能审批系统“秒批”群众申请3783件。经核查，仅有1件需要对材料进行补正。今后广西将重点建立全区各级各部门行政审批许可标准体系，将更多的审批事项列入智能审批，真正实现群众办事“零跑腿”。

最高人民检察院、公安部联合发文要求
规范公安机关办理经济犯罪案

本报讯 记者姜天骄报道：近日，最高人民检察院、公安部联合修订印发了《最高人民检察院公安部关于公安机关办理经济犯罪案件的若干规定》（以下简称《若干规定》），共10章80条，自2018年1月1日起施行。

公安部有关负责人介绍，近年来，随着经济社会的快速发展、犯罪形势的深刻变化以及刑事立法的修订完善，要求公安机关办理经济犯罪案件的程序、规范和标准不断创新、完善和提高，因此公安部会同最高人民检察院对2006年6月施行的规定进行全面修订完善。在修订过程中对执法办案理念和机制进一步发展创新，补充完善和设置一些新的办案程序，并对有关法律规定作出了进一步的细化和明确，体现了相关执法工作的特殊性、复杂性和规律性。

针对产权保护问题，《若干规定》全面贯彻中共中央、国务院有关要求，在严格遵循和深入贯彻惩罚犯罪与保障人权并重精神、兼顾刑事司法与产权保护平衡的基础上，从总则上的原则性规定到分则中的涉案财物处置均作出了一系列细化规定，以妥善处理维护市场秩序与激发社会活力的关系，审慎把握处理产权和经济纠纷的政策，准确界定经济纠纷与经济犯罪的性质，防范执法不当行为。针对监督制约问题，《若干规定》为防范产生公安机关执法不规范问题，强调要充分发挥人民检察院法律监督作用，对公安机关与检察机关协作配合和监督制约等方面作出了严格规范，健全了协作机制、细化了监督内容，明确规定了相应的纠错措施和法律责任，防止侦查权力滥用。

《若干规定》的颁布实施是又一项具有深刻意义的公安法制建设成果，有利于创新执法理念、提高办案质量，有利于规范执法行为、统一执法标准，有利于加强法律监督、避免执法偏差，有利于依法履行职权、确保执法公正。

中国记协举办“走转改”主题教育采访活动

本报讯 记者刘春沐阳报道：由中国记协、全国三教办组织的中央和行业类媒体“走转改”主题教育采访活动12月18日在上海展开。参加活动的编辑记者们瞻仰了中共一大、二大会址，并与一大会址纪念馆负责人座谈，听取了党史讲座。

参观结束后，采访团在上海召开“走转改”主题教育活动座谈会。与会记者们结合参观感受和工作实际，交流了对党的十九大报告精神和习近平总书记致中国记协成立80周年贺信精神的学习体会。大家认为，这次参观活动意义非凡，提醒了党的新闻工作者要不忘党的新闻事业初心，把“不忘初心、牢记使命”同深入学习贯彻党的十九大精神结合起来，牢记习近平总书记的嘱托，做好新闻舆论工作。

19日，采访团瞻仰了浙江嘉兴南湖红船和南湖革命纪念馆，并重温了入党誓词。

安庆港集装箱年吞吐量将创新高

今年以来，安徽安庆港全面创新管理，克服设备老旧、堆场不足和暂无码头操作系统支持等诸多不利因素，以先进的管理理念和科学的生产工艺确保码头操作效率、揽货量和对外服务能力大幅提升。前11个月，安庆港共装卸各类货物314.49万吨，同比增长94.5%；营收和利润同比分别增长37%和265%。预计全年将完成集装箱量82000标箱，同比增幅将达41.1%，创安庆港开港以来新高。

江 胜摄

首届粤港澳大湾区文化金融创新峰会举行

本报讯 记者杨阳腾报道：12月18日，首届粤港澳大湾区文化金融创新峰会在深圳市龙岗区康利城举行。来自政府部门、文化产业、金融产业领域的代表共同探讨资本市场热潮下文创产业投融资动态，促进优秀文创企业与投资机构项目融资对接，整合文创和金融行业的高端资源，进一步促进文化创意产业与金融业的跨界融合发展。

本届峰会是深圳市“创意十二月”以及龙岗区“文化创客月”系列活动之一。

深圳市龙岗区文化产业发展办公室主任闵玉辉在峰会上表示，龙岗是深圳市实施“东进战略”的主战场和核心区，是建设“粤港澳大湾区”的重要支撑点。龙岗将以文化产业的蓬勃发展为推动文化自信的重要支撑，推动龙岗加快从文创大区向文创强区转变。

“通武廊”高层次人才服务绿卡推出

本报河北廊坊12月19日电 记者宋美倩、通讯员刘玉报道：19日上午，通武廊高层次人才服务绿卡授卡仪式在河北省廊坊市举行，来自北京市通州区、天津市武清区、河北省廊坊市（简称通武廊）三地的29名高层次人才获得首批服务绿卡。

据悉，绿卡发放对象为通武廊三地用人单位从国内外引进或培养的获得省部级以上人才称号的高层次人才。持绿卡的高层次人才在通武廊三地间流动，可享受三地相应的人才政策，相应资格参照学历、职称等通用标准可进行分层级等同化互认，并共享三地创新平台资源。京津冀协同发展战略实施以来，通武廊作为京津冀城市群的核心区，积极发挥先行军作用，作出了一系列有益探索和实践。通武廊高层次人才服务绿卡的设立，旨在推进通武廊人才一体化发展示范区建设，创新三地人才服务工作机制，营造良好的人才创新创业环境。

《自然》发布2017十大科学人物

我国科学家潘建伟入选

据新华社伦敦12月18日电（记者张家伟）“在中国，人们称他‘量子之父’。”这是英国《自然》杂志18日发布的2017年全球十大科学人物榜单中，对入选的中国科学家潘建伟的第一句介绍。

《自然》杂志是全球科学界公认的权威刊物。在这份榜单上，“入选人士都是过去一年里在全球科学界最具影响力或者说具重要性的人物。”《自然》新闻特写代理主编布伦丹·马赫接受新华社记者采访时说。

“感谢新时代，感谢伟大的祖国，”潘建伟通过新华社发表感言说，“吾辈当继续努力前行，不负众望！”

依托中国发射的“墨子号”量子科学实验卫星，潘建伟团队2017年实现多项世界领先的量子通信技术突破，如在国际上首次成功实现从卫星到地面的量子密钥分发和从地面到卫星的量子隐形传态，连通北京和维也纳的量子保密视频通话则标志着世界首次洲际量子通信成功实现。

十大科学人物中还有一位华人科学家——美国布罗德研究所的刘如谦。这位生物学家领衔的团队一直在优化CRISPR基因编辑工具，相关技术未来可能会带来全新疗法，拯救生命。

入选十大人物的科学家还包括：欧洲“处女座”引力波探测器合作组织天文学家马里卡·布兰凯西、中东同步加速器实验室物理学家哈立德·图坎、墨西哥地震学家维克托·克鲁斯－阿蒂恩萨、澳大利亚遗传学家珍妮弗·伯恩。

黑龙江五大连池德都机场通航

本报讯 记者倪伟龄、通讯员钱立文报道：黑龙江省五大连池德都机场日前正式通航。黑河市委副书记、市长谢宝禄在首航庆典仪式上说，这一项目花钱少、建设快，创了东北地区首家当年开工、当年竣工的纪录。

五大连池拥有世界级的旅游、生态、康养资源，是龙江旅游的第一张名片。德都机场建成通航，不仅有利于黑龙江省北部地区经济特别是全域旅游的发展，更全面提升了其对外开放的格局，对于开辟“一带一路”向北开放的空中廊道和“冰上丝绸之路”的空中端点，具有重要的战略意义。

2018年甘肃将启动“厕所革命”新三年计划——

改厕：美了环境 转了观念

本报记者 李琛奇 陈发明

“厕所革命”进行时

“改了新厕所以后，才知道以前的旱厕有多脏。”仁智道吉的家在甘肃甘南藏族自治州合作市那吾乡拉咱自然村，这里靠近大草原，风光秀美。但是两年前，仁智道吉家的厕所跟村里大部分家庭的一样，是简易旱厕。两年来，发生变化的不仅是仁智道吉家的厕所，整个村子的面貌都焕然一新。

仁智道吉家门口是村里干净整洁的小广场，篮球架、小舞台、健身器材成为村民们闲暇时的好去处，旁边还有男女分开的公厕。2016年之前，这块区域是村里的垃圾坑。“一到夏天，垃圾的臭味就吹到了家里，一些人生活上也不讲究卫生。”仁智道吉回忆说，改了厕所后，不仅环境好了，大家的生活方式也有转变。

那吾乡党委副书记索南昂杰告诉记者，拉咱村是半农半牧村，以前人畜混居，牛羊就养在卧室下面，粮食放在最上层。

2016年，拉咱村跟甘南州很多村子一样，开展了一场由改厕开始的环境整治活动。现在村里有了专门的养殖小区，不仅家家户户人畜分离，卫生整洁，村里还有集中的垃圾台，定期有乡上派垃圾清运车来集中回收。

“现在每周五是村里的卫生大扫除日，在家的村民每个人都参与打扫。”仁智道吉感慨地说，“现在村里的环境卫生这么好，就是因为人人参与，人人爱护”。

环境整治带给甘南州巨大的“旅游红利”。数据显示，甘南州旅游人数和综合收入已由2014年的501.2万人次、22.58亿元增加到2016年的1003.15万人次、46.78亿元。今年1月份至10月份，甘南州累计接待国内外游客1095.2万人次，同比增长15%，实现旅游综合收入49.6亿元，同比增长20.2%。

甘南州的探索为甘肃全省树立起一个城乡环境整治的样板。近年来，甘肃把农村卫生改厕作为改善农村人居环境的重点工作，积极开展农村卫生厕所改造试点工作。2016年，全省农村卫生厕所普及率达到75.79%，比2015年底提升4个百分点；农村无害化厕所普及率达到36.41%。

记者从甘肃省旅发委了解到，自2015年启动“厕所革命”以来，甘肃累计投资7.4亿元用于新建、改建旅游厕所，截至今年10月，全省共完成新建、改建旅游厕所2738座，全省旅游环境得到了明显改善，有效助推甘肃“大旅游”快速发展。2018年，甘肃将启动“厕所革命”新三年计划，全省将再新建、改建标准化厕所1974座，“厕所革命”将加速从景区拓展到全域、从城市拓展到农村、从封闭走向开放，切实改善游客如厕体验，增强文明意识。

“‘厕所革命’从旅游业扩展到城乡全域，与我省正在搞的人居环境整治、全域无垃圾工程等高度契合。”甘肃省委副书记、省长唐仁健表示，将把它做成甘肃省推进乡村振兴战略的一个品牌打出来。

今年8月，甘肃省政府办公厅下发《全省全域无垃圾三年专项治理行动方案（2017—2020年）》，明确提出将“以全省全域无垃圾专项治理为改善城乡人居环境的突破口，不断完善垃圾、污水处理体系，大力整治和美化市容村貌，不断增强全民环保意识，提升城乡社会文明程度”。

根据方案，甘肃将通过3年专项治理，使陈年垃圾得到全面清理，新增垃圾得到规范处理，城乡无非正规垃圾堆放点；城镇污水处理设施和排水管网统筹建设、协调运行，村庄建立起或集中或分散的污水处理系统；农村生产和生活区域尽量分开，抓好改路、改房、改水、改厕、改圈等“五改”工作，实现住安全房、喝干净水、走平坦路。

特色种植鼓起农民“钱袋子”

近日，山东阳谷县西湖镇大刘村村民在科技示范大棚采摘有机富硒彩椒。近年来，该村通过“特色品种+富硒肥+绿色防控+水肥一体化技术+旅游观光”模式，引导农民发展有机富硒水果彩椒示范园，每亩增加农民收入5600多元，特色种植让农民鼓起了“钱袋子”。 陈清林摄