更加主动担当生态文明建设重任

国土资源部党组书记 孙绍骋

沿着总书记指引的方向前进
学习贯彻落实党的十九大精神

党的十九大报告强调，建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计。国土资源系统将全面贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，把生态文明建设要求贯穿于国土资源管理工作全过程，努力开创生态国土建设新境界——

> 国土资源系统将全面贯彻落实党的十九大精神，全力以赴推进生态文明建设，为建设美丽中国作出新的更大贡献

> 国土规划对国土空间布局、结构、功能发挥着引领作用，加快构建科学适度有序的国土空间开发格局，须规划先行

> 坚持最严格的耕地保护制度，确立数量、质量、生态“三位一体”耕地保护新格局，全国划定永久基本农田15.50亿亩，划定城市周边永久基本农田9740万亩，同生态红线、城市开发边界一起构成城市建设生态屏障

> 按照党的十九大“加大生态系统保护力度”的要求，完善自然生态空间管制制度，坚持生态红线以内自然生态空间严禁占用、生态红线以外自然生态空间限定使用

党的十九大报告强调“建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计”，将“人与自然和谐共生”作为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一，充分体现了以习近平同志为核心的党中央建成美丽中国的政治考量、战略抉择和坚定决心。国土资源系统将全面贯彻落实党的十九大精神，全力以赴推进生态文明建设，为建设美丽中国作出新的更大贡献。

国土是生态文明建设的空间载体

习近平总书记指出，国土是生态文明建设的空间载体。国土资源调查评价、规划、管理、保护、合理利用和综合整治，关系到生态文明建设“源头、过程、后果”各环节，调查评价为生态文明建设提供精准的资源要素“家底”；节约集约利用资源是有效保护资源、推进生态文明建设的根本之策；国土规划对国土空间布局、结构、功能发挥着引领作用，加快构建科学适度有序的国土空间开发格局，须规划先行；国土综合整治是培育“山水林田湖草”生命共同体、改善生产生活生态空间的重要抓手。通过加强和改进资源调查、保护、开发、利用、修复的全链条、全过程管理，推动资源管理、空间管制、生态管护融合发展，既为我国现代化建设提供坚实的资源保障，又适应我国社会主要矛盾转化、为人民群众提供更多优质的生态产品和服务，促进经济持续发展、人与自然和谐共生。

大力推动国土资源领域生态文明建设

党的十八大以来，国土资源系统认真落实以习近平同志为核心的党中央决策部署，深入贯彻新发展理念，按照“尽职尽责保护国土资源、节约集约利用国土资源、尽心尽力维护群众权益”的工作定位，大力推动国土资源领域生态文明建设，取得了明显成效，积累了实践经验。

谋篇布局，促进国土空间开发格局优化。全面调整完善土地利用总体规划，启动村级土地利用规划编制。新一轮矿产资源规划编制更加注重环境保护与评价，主动避让自然保护区。2017年初，《全国国土规划纲要(2016—2030年)》正式发布，随后省级国土规划编制与实施全面提速，空间规划体系逐步健全。完成第一次全国地理国情普查，首次获取全覆盖、无缝隙、高精度的全国地理国情普查数据，在不动产统一登记、国土空间开发和用途管制、自然资源资产管护、生态文明绩效评价考核等领域得到应用。

持续转型，构筑国土资源“三位一体”管护体系。坚持最严格的耕地保护制度，确立数量、质量、生态“三位一体”耕地保护新格局，全国划定永久基本农田15.50亿亩，划定城市周边永久基本农田9740万亩，同生态红线、城市开发边界一起构成城市建设生态屏障。积极发展绿色矿业，建成国家级绿色矿山试点661个，形成一批矿产资源绿色开采新模式。地质找矿全面推行绿色勘查，整装勘查区全面避让自然保护区。加大清洁能源勘查开发利用力度，海域天然气水合物试采成功，页岩气勘查开发实现重大突破。修订《海洋环境保护法》，对围填海面积实行约束性指标管理。坚持最严格的节约用地制度，实行建设用地总量和强度双控行动，“十二五”期间，全国单位国内生产总值建设用地下降24.2%。矿产资源综合利用水平明显提高，发布石油等33个重要矿种“三率”指标，黑色金属矿产回采率提高5.7个百分点，有色金属普遍提高1个至2个百分点。恢复治理矿山地质环境面积80多万公顷，解决一大批矿山历史遗留的地质环境问题。

立柱架梁，夯实生态国土建设制度基础。统筹推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革三项试点。《全民所有自然资源资产有偿使用制度改革的指导意见》《自然资源统一确权登记办法(试行)》《自然生态空间用途管制办法(试行)》《扩大国有土地使用范围的意见》《矿业权出让制度改革方案》等一批顶层设计和政策文件出台，为构建生态文明制度、推动绿色发展奠定了重要基础。

立足新时代担当生态文明建设重任

习近平总书记指出，生态环境保护是功在当代、利在千秋的事业。国土资源系统将全面贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，坚持绿水青山就是金山银山，坚持山水林田湖草是一个生命共同体，坚持节约资源和保护环境的基本国策，把生态文明建设要求贯穿于国土资源管理工作全过程，努力开创生态国土建设新境界。

全面落实和完善用途管制制度，加快构建国土空间开发保护制度。按照党的十九大“构建国土空间开发保护制度”的要求，整体谋划国土空间开发，科学布局生产、生活、生态空间，及时启动新一轮土地利用总体规划编制工作，加快推进村级土地利用规划编制和实施，组织实施《全国国土规划纲要(2016—2030年)》，全面编制省级国土规划，建立健全国土空间规划体系，将土地用途管制扩大到所有自然生态空间，推动形成集疏适度、优势互补、集约高效、陆海统筹的国土空间开发格局。

强化国土资源源头保护，为子孙后代留下更多绿水青山。按照党的十九大“加大生态系统保护力度”的要求，完善自然生态空间管制制度，坚持生态红线以内自然生态空间严禁占用、生态红线以外自然生态空间限定使用。牢牢守住耕地红线，调整完善耕地占补平衡制度，严格控制对未利用地的开垦。坚决退出自然保护区内破坏生态环境的勘查开发项目，加强矿山地质环境保护和恢复治理。强化海洋生态空间保护，健全完善海洋保护区网络体系。

贯彻节约优先方针，提高资源综合利用效益。按照党的十九大“推进资源全面节约和循环利用”的要求，坚持严控总量、盘活存量、优化结构、提高效率的原则，加强资源利用全过程管理。落实最严格节约用地制度，继续实行建设用地总量和强度“双控”，全面实现“十三五”期间单位GDP建设用地下降20%的目标。严格执行重要矿种“三率”指标，牢牢守住影响全局的能源、大宗矿产和战略新兴产业矿产资源供给底线。制定实施涉海产业用海面积控制标准，实行集中适度规模开发。

实施国土综合整治，提升生态环境承载能力。按照“统筹山水林田湖草系统治理”的要求，充分发挥国土综合整治“1+N”效益，建立以主要城市化地区、农村地区、重点生态功能区、矿产资源开发集中区及海岸带为重点的“四区一带”综合整治格局，有针对性地采取城市低效用地再开发、农村土地整治、工矿废弃地复垦利用、海岸带治理等措施，积极推动退耕还林还草，大力加强绿色矿山建设，联动推进海洋生态环境修复。完善多元投入机制，分区域实施国土综合整治重大工程，因地制宜恢复国土生产、生活、生态功能。

加快科技创新步伐，为生态国土建设注入新动能。习近平总书记指出，向地球深部进军是我们必须解决的战略科技问题。贯彻创新驱动发展战略，以深地探测、深海探测、深空对地观测和土地工程科技“三深一土”科技创新战略为牵引，加快构建“空、天、地、网”一体化国土空间监测技术体系，推进互联互通、信息共享的基础信息平台建设。着力研发耕地质量提升、荒废土地利用等工程化、生态化技术，推广应用对生态环境无扰动、易恢复的勘查开发技术。加快地质找矿理论、技术和管理创新，推动战略性新兴矿产勘查取得更大突破。充分利用现代科技成果，提升第三次全国土地调查质量和水平。

深化体制机制改革，为生态文明建设提供制度保障。习近平总书记强调，只有实行最严格的制度、最严密的法治，才能为生态文明提供可靠保障。认真清理国土资源领域与生态文明建设不相适应的法律法规和政策文件。按照党的十九大“改革生态环境监管体制”、全民所有自然资源资产管理和自然生态监管“三个统一”的要求，以自然生态空间用途管制、自然资源统一确权登记、自然资源产权、全民所有自然资源资产有偿使用为重点，持续深化自然资源管理制度改革，积极支撑全民所有自然资源资产管理和自然生态监管体制改革，为生态文明建设提供体制机制保障。

一日一课

实施乡村振兴战略是必然选择

> 农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。要坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。
>
> ——摘自党的十九大报告

实施乡村振兴战略，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的必然选择。由于历史欠账太多，再加上多种因素制约，我国城乡发展不平衡不协调的矛盾比较突出，表现在城乡居民收入差距较大，农业基础仍不稳固，农村社会事业发展滞后，等等。可以说，城乡发展不平衡不协调，是现阶段我国经济社会发展中最为突出的结构性矛盾，也是我们面临的许多问题的总病根。这些问题不仅制约农业农村发展，也制约城镇化水平和质量的提升，是全面建设社会主义现代化国家进程中无法回避的挑战。党的十九大报告提出实施乡村振兴战略，就是要始终坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，并通过采取更加有力的举措，切实改变农业农村落后面貌，拉长“四化同步”发展中农业这条短腿，补齐农村这块全面小康社会的短板。

实施乡村振兴战略，必须坚持农业农村优先发展。我国已成为世界第二大经济体，综合国力显著增强，具备了实施乡村振兴战略的物质技术条件。适应我国发展的阶段性特征，宜坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活的方针，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快形成城乡经济社会发展一体化新格局，让农业成为有奔头的产业，让农村成为安居乐业的家园，让农民成为有吸引力的职业。根据党的十九大报告的要求，各级党委和政府将把认识和行动统一到中央的这一重大决策上来，落实到政策制定、工作部署、财力投放、干部配备等各个方面，不断开创农业农村工作新局面。

实施乡村振兴战略，应按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，加快推进农业农村现代化。产业兴旺，就是要以推进农业供给侧结构性改革为主线，以构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系为抓手，促进农村一二三产业融合发展，延伸农业产业链、价值链，提高农业综合效益和竞争力。生态宜居，就是要适应生态文明建设要求，因地制宜发展绿色农业，搞好农村人居环境综合整治，尽快改变许多地方农村污水乱排、垃圾乱扔、秸秆乱烧的脏乱差状况，促进农村生产、生活生态协调发展。乡风文明，就是要大力弘扬社会主义核心价值观，抓好农村移风易俗，坚决反对铺张浪费、婚丧大操大办等陈规陋习，树立文明新风，全面提升农民素质，打造农民的精神家园。治理有效，就是要通过健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，确保广大农民安居乐业、农村社会安定有序。生活富裕，就是要努力保持农民收入较快增长的势头，不断缩小城乡居民收入差距，让广大农民群众和全国人民一道进入全面小康社会。

实施乡村振兴战略，需要深入推进农村各项改革，破解“三农”发展难题。巩固和完善农村基本经营制度，深化农村土地制度改革，完善承包地“三权”分置制度，保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长30年。深化农村集体产权制度改革，保障农民财产权益，壮大集体经济。完善农业支持保护制度，在增加农业支持总量的同时，着力优化支持结构，提高支农政策的效率。积极培育新型农业经营主体，发展多种形式适度规模经营，健全农业社会化服务体系，实现小农户和现代农业发展有机衔接。加快农业转移人口市民化，促进农民工在城镇落户。

（摘自《党的十九大报告学习辅导百问》，党建读物出版社、学习出版社出版，本报有删节）

现场

近日，山东胶州市十九大精神百姓宣讲团走进该市胶莱镇陆家村宣讲，该宣讲团把十九大报告中的新思想、新提法编排成秧歌小戏、胶州茂腔、胶州八角鼓等，用百姓喜闻乐见的形式传唱十九大精神。 王昭脉摄

近日，重庆市学习贯彻党的十九大精神“六进”文艺宣传活动在重庆师范大学举行。由高校师生组成的文艺宣传队，为观众带来了一场精彩演出，把党的十九大精神生动地展现在广大师生面前。 何 超摄

企业家学报告·谈体会

以百倍干劲继续前行

——访茅台集团董事长袁仁国

本报记者 王新伟

十九大报告提出，建设现代化经济体系，必须把发展经济的着力点放在实体经济上，把提高供给体系质量作为主攻方向，显著增强我国经济质量优势。这既是经济战线努力的方向，也是实体经济的奋斗目标。在新时代国有企业如何奋勇担当、勇立潮头，大力推动实体经济发展？如何打造具有全球竞争力的世界一流企业？对此，《经济日报》记者专访了茅台集团董事长袁仁国。

记者：在决胜全面小康的关键时刻，国有企业如何奋勇担当、勇立潮头，大力推动实体经济发展？

袁仁国：十九大报告提出，必须坚持质量第一、效益优先，以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率，着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系，着力构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制，不断增强我国经济创新力和竞争力。

过去几年，茅台集团积极推动茅台酒从公务消费向商务消费、家庭消费、休闲消费、个人消费转型，积极深耕中等收入群体市场，率先实现市场回暖。在未来新的征程中，茅台集团要进一步稳固作为中国一张香飘世界名片的地位，厘定更高的发展目标，为我国实体经济的发展贡献力量。

十九大报告提出，建设现代化经济体系，必须把发展经济的着力点放在实体经济上，把提高供给体系质量作为主攻方向，显著增强我国经济质量优势。

下一步，茅台集团将努力提升茅台酒的产能和质量，在坚持质量不放松、生态受保护的前提下，让茅台酒产能获得更大的提升。同时，茅台集团将下大力气提升酱香系列酒产能和市场规模，通过资本输出、企业整合等现代企业成长方式，壮大茅台集团酱香酒板块的影响力，使之成为推动集团酒业发展的重要驱动力。此外，茅台集团将全力发展新兴酒类业务，培育更多上市企业。

记者：作为传统制造业的代表，茅台集团将如何打造具有全球竞争力的世界一流企业，保持充沛的发展潜力？

袁仁国：十九大报告提出，加快建设制造强国，加快发展先进制造业，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，在中高端消费、创新引领、绿色低碳、共享经济、现代供应链、人力资本服务等领域培育新增长点，形成新动能。

下一步，茅台集团将依托“互联网+”和大数据，整合优化电子商务、自营店、专卖店、经销商等线上线下资源，实现精准营销。同时，还要做到瞄准主业，做好下游产业，培育增长极。茅台集团将加强对财务公司、基金公司、保险公司、融资租赁公司等金融平台的有力管控和有效利用，形成以“融”促“产”的发展新格局。

记者：茅台集团如何“做足酒文章，扩大酒天地”，为振兴国酒产业发展作出更大贡献？

袁仁国：近几年，茅台集团坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，按照“专注实业、优化供给、转型升级”思路，“做足酒文章，扩大酒天地”，坚定推进价值创新战略。在历史的转型关口，茅台集团全体职工将以绣花功夫和工匠精神，深入搞好供给侧结构性改革，坚持“崇本守道、坚守工艺、贮足陈酿、不卖新酒”的质量理念，确保茅台酒质量稳定提高，以百倍的干劲，朝着正确的方向继续前行。

茅台的发展，不只是一家企业的生存与壮大。作为中国经济健康成长的一颗螺丝钉，我们肩负着与过去不同的历史责任与任务。为实现“两个一百年”奋斗目标，茅台必须以更强的动力、更好的状态、更优的布局，为国家、为地方作出更多、更大的贡献。