新闻分析

全国碳排放交易体系正式启动

用市场机制推动绿色低碳发展

本报记者 顾阳

12月19日，备受关注的全国碳排放交易体系正式启动。当天，国家发展改革委召开电视电话会议，就贯彻落实《全国碳排放权交易市场建设方案（发电行业）》进行部署，全国统一碳市场建设就此拉开帷幕。

作为碳市场建设的指导性文件，《方案》明确了我国碳市场建设的指导思想、主要原则及将其作为控制温室气体排放政策工具的工作定位，强调分阶段稳步推行碳市场建设。

“启动全国碳排放交易体系，建设全国碳排放权交易市场，是利用市场机制控制和减少温室气体排放、推动绿色低碳发展的一项重大创新实践。”在12月19日的新闻发布会上，国家发展改革委副主任张勇说。

推动三大制度建设，构建四大支撑系统

碳市场建设既是一项重大的制度创新，也是一项复杂的系统工程。

早在2010年，《国务院关于加快培育和发展战略性新兴产业的决定》明确提出，建立和完善主要污染物和碳排放交易制度。此后，北京、天津、上海、重庆、湖北、广东和深圳等地开展了碳排放权交易试点。

2015年，中国政府在《中美元首气候变化联合声明》及巴黎气候大会上承诺，中国计划于2017年启动全国碳排放交易体系。

党的十九大报告指出，加快生态文明体制改革，建立健全绿色低碳循环发展的经济体系。张勇表示，启动全国碳市场建设，对于引导相关行业企业转型升级，建立健全绿色低碳循环发展的经济体系，构建市场导向的绿色技术创新体系，促进我国经济实现绿色低碳和更高质量发展将起到积极推动作用。

据悉，全国碳市场建设启动后，将首先推动三大制度建设，即碳排放监测、报告、核查制度，重点排放单位配额管理制度和市场交易相关制度，在此基础上，将尽快构建碳排放数据报送、碳排放权注册登记、碳排放权交易和结算四大支撑系统。

“把这三大制度、四个支撑系统尽快建立完善起来，然后再进行系统测试，在测试的基础上开始真正的货币交易。”张勇表示，基于上海、湖北两地的试点经验和自身优势，将分别牵头组建碳排放权交易系统和注册登记系统。

以发电行业为突破口，逐步扩大市场覆盖范围

根据《方案》，全国碳市场将以发电行业作为突破口来开展建设。对此，国家发展改革委气候司司长李高表示，这主要是考虑到发电行业数据基础比较好、行业碳排放量大等因素。

“电力行业产品相对比较单一，数据计量设备比较完备，管理比较规范，便于进行核查核实，配额分配也比较简便易行。”李高说。

中国电力企业联合会党组成员、专职副理事长王志轩表示，如果按年度排放2.6万吨二氧化碳当量作为“门槛”，全国将有1700家左右的发电企业纳入碳市场，这些企业每年涉及排放二氧化碳总量超过30亿吨，约占全国碳排放量的三分之一，电力行业将成为全国碳市场的主力军。

据悉，在先期启动发电行业的基础上，其他高耗能、高排放行业也将逐步纳入碳市场中。清华大学能源环境经济研究所所长张希良表示，全国碳排放交易体系将覆盖钢铁、电力、化工、建材、造纸和有色金属等重点工业行业，这也是我国积极应对气候变化和供给侧结构性改革的任务要求。

“成熟一个行业，纳入一个行业，逐步扩大市场覆盖范围。”李高表示，未来，纳入碳市场的企业门槛可能还要进一步降低，要把更多的企业纳入到碳市场的管理范围。我国碳市场管理要按照稳中求进的原则，在做好制度准备、人才准备、能力建设等基础上，有步骤地推进碳市场的发展。

促企业加强内部管理，审慎考虑产品结构调整

全国碳市场的启动，意味着我国节能减碳工作将更加依靠市场化手段，这将对企业产生什么影响？

“首先将会对企业的内部管理产生深刻影响。”国家发展改革委气候司副司长蒋兆理坦言，过去很多企业用了多少煤、气、电是一笔糊涂账，碳市场启动后，纳入碳交易的这些企业就要加强内部管理，从班组的台账到企业的会计注册表，对各项管理指标进行全面衡量。

蒋兆理表示，碳市场对企业的经营决策和投资也将产生深刻影响。碳交易启动后，企业超排或多排，都会付出相应的成本，企业会更加审慎地考虑产品结构的调整。

“对于电力行业来讲，碳市场能有效促进企业灵活地采用不同减碳技术、结构调整和优化管理方法实现低成本减碳。”王志轩说，电力行业经过多年发展，以强制性标准持续推进深度减碳已难以为继，而通过碳市场建设激发技术减排却成为可能。同时，碳市场形成的碳价格，有利于通过电力市场将低碳发展成本传导至社会层面，促进全社会低碳发展。

专家表示，总体来看，肯定会有企业因为碳交易而增加负担，也有一部分会因碳交易而获利。从长远看，管理水平更高的企业将进一步发挥其产能优势，其单位产品的碳排放将有所下降，对全行业来说，总体成本是下降。“当然，碳市场产生效应是个循序渐进的过程，可能需要一段时间之后，其作用才会逐渐显现出来。”蒋兆理表示，碳市场建设将坚持稳中有进的总基调，不断完善制度设计，强化能力建设，使碳市场真正发挥出《方案》所确定的作用。

“增强经济创新力和竞争力”系列述评⑥

□ 经济日报·中国经济网记者 黄俊毅

“输血造血”并举打赢脱贫攻坚战

党的十八大以来，经过合力攻坚，我国脱贫攻坚成效显著，6000多万贫困人口稳定脱贫，贫困发生率从10.2%下降到4%以下。如今，脱贫攻坚四梁八柱顶层设计基本完成，为打赢脱贫攻坚战提供了制度保障。

攻坚要啃“硬骨头”

国务院扶贫办数据显示，全国还有6个省份贫困人口在300万以上，有5个省份贫困发生率在10%以上，有近200个县和近3万个村贫困发生率在20%以上。尤其是西藏、四省藏区、南疆四地州等深度贫困地区，生存环境恶劣，致贫原因复杂，基础条件薄弱，贫困程度很深。完成这些地区的脱贫任务十分艰巨。此外，建档立卡数据显示，贫困人口中因病致贫比例从2014年的42%上升到2016年的44%，医疗支出负担重，解决这些人的贫困问题，成本更高、难度更大。

“经过多年减贫工作，比较容易脱贫的都已经脱贫了，现在剩下的都是难啃的‘硬骨头’。”国务院扶贫办主任刘永富表示。之所以称为“硬骨头”，是因为剩下的贫困人口，主要分布在中西部石山区、深山区、极端干旱山区、高寒阴湿地区，发展脱贫产业难度极大。众所周知，我国有11个集中连片特殊困难地区，加上西藏、四省藏区、南疆地区，共14个片区。这些地区基本都在偏远大山里，刚脱贫的群众因灾、因病、因子女上学等原因再次返贫的情况普遍。

贫困地区是全面建成小康社会的难点，这块“硬骨头”必须坚决啃下。在脱贫攻坚过程中，通过加大对基础设施、公共服务的投入和系列政策措施，可以在贫困地区培育新的产业，形成新的经济增长点，增加贫困人口收入、提高其消费能力，带动经济增长。

多措并举促“造血”

党的十九大报告提出，加大力度支持革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区加快发展，强化举措推进西部大开发形成新格局。

改革开放以来，经过近40年的发展，我国经济成就举世瞩目，但也积累了产能过剩等一些结构性矛盾和问题。东部一些发达地区，基础设施、产业发展已经饱和，甚至存在一定程度的低效重复建设，而在广大贫困地区，基础设施和产业发展则严重不足。

刘永富表示，余下的贫困人口居住地普遍缺乏基本的生存条件，行路难、吃水难、用电难，一些基础设施和公共服务的条件都比较差，交通闭塞，教育、卫生、医疗服务都跟不上。让这些贫困人口真正实现脱贫，不仅要“输血”，更要建立长效“造血”机制。

以乌蒙山区、秦巴山区、吕梁山区等为例，水利部数据显示，这些贫困地区年人均供水量不足200立方米，远低于全国人均供水量469立方米的水平，遇到干旱年份供水问题更为突出。为此，水利部制定了《“十三五”全国水利扶贫专项规划》，决定重点在西南地区的滇桂黔石漠化片区、滇西边境片区、乌蒙山区、武陵山区及秦巴山区等水能资源相对较为丰富的地区，实施农村小水电扶贫工程，力争新增水电装机200万千瓦，帮扶规划区内1万个建档立卡贫困村100万户贫困农民增加收入。

党的十八大以来，交通运输部在贫困地区公路建设方面累计投入了超过7000亿元车购税资金，支持建设了7.5万多公里国省道和44万多公里农村公路。截至2016年底，88.4%贫困县县城修通了二级及以上公路，97.95%乡镇和93.10%建制村通了硬化路，全国94%建制村通邮。交通扶贫极大地改善了贫困地区路网结构，支撑了当地特色产业发展。

西藏山南市乃东区盛产优质黑青稞。这种青稞可降血脂，降胆固醇，预防心血管疾病，以往由于交通不便，每斤售价只有1.7元。如今，公路修进了大山里，乃东黑青稞远销深圳，每斤批发价升至7元。西藏自治区扶贫办副主任曾佑志告诉记者，为全力补齐基础设施建设短板，西藏“十三五”时期规划投资3062.8亿元，面向重点贫困乡村，加快推进水电路讯网、科教文卫保“十项提升”工程，着力解决“最后一公里”问题。

精准扶贫稳步推进

党的十九大报告提出，突出抓重点、补短板、强弱项，特别是要坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战。

“大家绞尽脑汁，帮助残疾人重新树立生活信心，激发贫困群众勤劳致富的内生动力。”谈及为何要创办山南民族藏帖尔手工业残疾人福利有限公司，乃东区扶贫办副主任郝磊如此解释。

“我们不断创新脱贫攻坚体制机制，已建立起脱贫攻坚责任、政策、投入、动员、监督、考核六大体系。如今，脱贫攻坚四梁八柱顶层设计基本完成，为打赢脱贫攻坚战提供了制度保障。”刘永富表示。目前，全国累计派出43.5万名优秀干部到贫困村和基层党组织薄弱涣散村担任第一书记，派出277.8万名干部驻村帮扶。第一书记和驻村干部积极帮助群众，推动扶贫政策措施落地落实。

以西藏为例，全区筛选出白朗县蔬菜、南木林县人工种草等“十大优秀”扶贫产业。截至今年10月底，全区已累计开工建设产业扶贫项目1030个，20多万贫困群众受益，直接带动脱贫5.12万人。

目前，中办、国办出台了13个配套文件，各部门出台了200多个政策文件或实施方案，各地相继出台和完善了“1+N”脱贫攻坚系列文件，涉及产业扶贫、劳务输出扶贫、易地扶贫搬迁、交通扶贫、水利扶贫、教育扶贫、健康扶贫、农村危房改造、金融扶贫、土地支持政策、资产收益扶贫等，很多“老大难”问题都制定有针对性措施。中西部22个省份党政主要负责同志都已向中央签署脱贫攻坚责任书、立下军令状。国务院扶贫办已制定重要举措101条，分解落实《中共中央 国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》，明确了中央国家机关76个有关部门任务分工。

前不久，继井冈山市、兰考县率先脱贫后，又有26个贫困县摘帽，这是确定贫困县以来，我国贫困县首次实现总量减少。相信到2020年，现行标准下贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困的目标一定能如期实现。

商合杭高铁跨郑徐高铁T构梁转体成功

这是转体成功后的商合杭高铁跨郑徐高铁T构梁（12月19日摄）。

12月19日，商合杭（商丘—合肥—杭州）高铁跨郑徐（郑州—徐州）高铁T构梁转体成功。商合杭高铁线路全长794.55公里，设计时速350公里。 李嘉南摄（新华社发）

国家发展改革委部署元旦春节期间市场价格监管

严格规范“煤改气”领域收费

本报北京12月19日讯 记者熊丽报道：国家发展改革委近日下发通知，要求各级价格主管部门切实加强元旦春节期间市场价格监管调控，规范节日市场价格秩序，保持重要商品市场价格基本稳定。

通知要求，围绕节日民生价格领域，加大执法检查力度，重点查处5方面行为：加强粮油肉禽蛋菜奶盐等生活必需品市场价格监管，严肃查处囤积居奇、哄抬价格、串通涨价等违法行为；加强医疗、家政、餐饮、洗车等生活服务业领域价格检查，查处违法行为，化解价格矛盾；加强供暖、天然气价格监管，严格规范“煤改气”领域价格收费行为，依法查处捏造散布涨价信息、操纵市场价格、价格垄断及安装工程中的乱收费行为；加强对交通运输、车辆救援服务和高速公路收费的监督检查，规范旅游餐饮、住宿、购物、观光等各环节价格秩序；加强对线上线下商品零售企业及电子商务平台的价格法律法规宣传，强化促销活动监管，规范价格行为。

通知要求，精心组织价格调控，保持重要商品市场和价格稳定。密切关注生活必需品以及当地居民节日消费特色商品市场和价格变化，加强分析研判，发现苗头性、倾向性和潜在性问题，要第一时间预警，并启动应急监测。充实重点商品政府储备，健全投放机制，发挥平价商店作用，着力稳定“菜篮子”和粮油价格，大中城市要落实好冬春蔬菜储备和小包装成品粮油政府储备制度，保障农副食品市场价格平稳运行。

通知强调，认真执行好社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制，根据当地物价走势，提前做好发放价格临时补贴的准备，一旦达到启动条件，迅速启动联动机制，及时发放价格临时补贴。

央行发布四季度问卷调查报告

企业家信心指数环比提高3.1个百分点

本报北京12月19日讯 记者陈果静报道：中国人民银行19日公布的四季度问卷调查报告显示，企业家信心指数为71.8%，比上季度提高3.1个百分点，比去年同期提高17.6个百分点。银行家宏观经济信心指数为79.1%，比上季度提高3.8个百分点。

从企业经营状况看，报告显示，企业盈利指数为61.5%，比上季度提高3.9个百分点，比去年同期提高4.4个百分点。其中，42.4%的企业家认为比上季“增盈或减亏”，38.2%认为“盈亏不变”，19.4%认为“增亏或减盈”。

从实体经济贷款需求看，贷款总体需求指数为65.7%，比上季提高1.5个百分点。其中，中、小微型企业贷款需求指数分别为58.6%和62.2%，比上季分别提高0.2个和0.8个百分点。

对于货币政策，有19.1%的银行家认为货币政策“偏紧”，比上季下降3个百分点；78.6%的银行家认为“适度”，比上季提高3.6个百分点。

棉花产量今年增长2.7%

我国棉花生产综合机械化率突破70%

本报北京12月19日讯 记者乔金亮报道：农业部预计，2017年我国棉花耕种收综合机械化率达到73%，机采率达28%。

据介绍，我国棉花生产呈现两大特点。新疆棉区棉花机采水平快速提升。机采棉主要集中在新疆棉区，占全部棉花机收面积的99.2%。预计2017年新疆生产建设兵团棉花机采率达80%，比上年增长11个百分点；新疆棉花机采率达25%以上，比上年增长4个百分点。黄河流域、长江流域棉区机采发展开始起步。山东、湖北两省分别是黄河流域、长江流域棉花种植面积最大的省份，近年机采棉均实现了零的突破。

据介绍，近年来，中央财政加大棉花采摘机支持力度，2012年至2017年累计投入资金3亿元补贴购置采棉机，将大型采棉机单台补贴额由20万元提高到60万元，同时鼓励各地开展棉花机械新产品补贴试点，支持引导新产品研发和推广应用。2014年，农业部、财政部启动了大型采棉机融资租赁项目试点，通过财政贴息支持新疆农民购买大型采棉机。5年多来，我国采棉机保有量新增1600台，总量超过3400台。

下一步，农业部将按照优先加快新疆棉区发展、积极推进黄河流域棉花机械化发展的思路，会同有关部门加大政策支持力度，引导推动国产采棉机技术熟化、质量提升和棉花加工线升级，同时，加强黄河流域等重点棉区关键技术示范推广，不断提高我国棉花生产全程机械化水平。

又讯 记者林火灿从国家统计局获悉：2017年全国棉花产量达548.6万吨，比2016年增加14.2万吨，增长2.7%。其中，新疆总产量408.2万吨，占全国的74.4%，比上年提高7.1个百分点。

从播种面积看，2017年，全国棉花播种面积为3229.6千公顷（4844.5万亩），比2016年减少146.6千公顷（219.9万亩），下降4.3%。国家统计局农村司高级统计师赵建华表示，新疆棉花播种面积占全国的比例从2016年的53.5%进一步扩大到2017年的60.8%，增长7.3个百分点。因此，尽管2017年其他棉区棉花平均亩产比上年略减，但由于新疆棉花每公顷产量达2079.3公斤（138.6公斤/亩），远高于国内其他棉区平均1108.6公斤/公顷（73.9公斤/亩），其棉花单产水平提高以及棉花播种面积占全国比重的提高拉高了全国棉花单产水平。