

推进农村产业融合 培育强劲发展动能

——访农业部农产品加工局局长宗锦耀

经济日报·中国经济网记者 乔金亮

**学习贯彻
党的十九大精神
访谈**

十九大报告指出,促进农村一二三产业融合发展,支持和鼓励农民就业创业,拓宽增收渠道。农业部农产品加工局局长宗锦耀认为,十九大报告提出实施乡村振兴战略,其关键是人才,动力是双创,重点是产业,出路是融合。目前,我国农村产业融合发展态势良好,农村创新创业活力迸发,新产业新业态新模式大量兴起,培育了农业农村经济发展新动能——

产业融合发展是构建现代农业产业体系生产体系经营体系的迫切要求,是促进农民持续较快增收的重要支撑,也是培育农村新产业新业态新模式的有效途径

农村产业融合发展是产业之间的高度融合,比农业产业化内涵更丰富、功能更多样、业态创新更活跃、利益联结程度更紧密

新时代,要按照“基在农业、惠在农村、利在农民”的总体要求,以让农民分享二三产业增值收益为核心,促进产业兴旺和城乡融合,为农业农村现代化提供有力支撑

乡村振兴的关键是人才,动力是双创,重点是产业,出路是融合。农业部门要履职尽责、锐意进取,努力推动农村一二三产业融合发展取得新进展新突破新成效

十九大报告指出,促进农村一二三产业融合发展,支持和鼓励农民就业创业,拓宽增收渠道。报告为何强调要促进农村一二三产业融合发展?今后应如何推动农村产业融合发展?广大农民又会收获哪些政策大礼包?针对相关问题,经济日报·中国经济网记者采访了农业部农产品加工局局长宗锦耀。

记者:十九大报告为何强调要促进农村一二三产业融合发展?如何理解融合发展的时代背景?

宗锦耀:党中央、国务院高度重视农村产业融合发展。2015年中央一号文件首次提出“推进农村一二三产业融合发展”,并明确了相关具体要求,这标志着党的“三农”理论和政策又一次创新发展。2016年4月份,习近平总书记在安徽小岗村农村改革座谈会上指出,大力发展农产品加工流通,促进农村一二三产业融合发展。2017年的中央一号文件提出,深入实施农村产业融合发展试点示范工程,支持建设一批农村产业融合发展示范园。

推进农村产业融合发展,对解决“三农”问题有重大意义。产业融合发展是构建现代农业产业体系生产体系经营体系的迫切要求,是促进农民持续较快增收的重要支撑,也是培育农村新产业新业态新模式的有效途径,还是推动城乡融合发展的必然选择。从近年的实践看,推进农村产业融合发展,使我国一些地区的农业农村经济发展已具有4.0版本的明显特征,农业农村经济发展新动能正在广阔天地中蓄势迸发,使农业农村真正成为大有作为的广阔天地。

如今,工业4.0的概念已广为人知。实际上,我国农业农村经济发展也存在从1.0版本到4.0版本的升级过程。1.0版本是主要依靠人力畜力的规模农业,2.0版本是主要依靠农业机械装备的工业化、产业化农业,3.0版本是主要依靠互联网和智能化技术的信息化农业,4.0版本是主要依靠农村产业融合催生的诸多新产业新业态新模式农业。农村产业融合发展是产业之间的高度融合,比农业产业化内涵更丰富、功能更多样、业态创新更活跃、利益联结程度更紧密。

记者:新时代推动农村产业融合发展的总体思路、目标和途径是什么?

宗锦耀:新时代,要按照“基在农业、惠在农村、利在农民”的总体要求,以让农民分享二三产业增值收

益为核心,以构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系为基础,以延长产业链、提升价值链、组合供应链为关键,以培育农村新产业新业态新模式为重点,促进产业兴旺和城乡融合,为农业农村现代化提供有力支撑。

在具体目标上,要推动提质增效发展。把高质量发展作为根本要求,引导产业由数量增长向质量提升转变,降成本、补短板、强弱项,增品种、提品质、创品牌,提升企业效益和竞争力。要推动创新驱动发展。把创新作为产业发展的第一动力,引导产业由要素驱动向创新驱动转变。建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系,加强技术集成、促进成果转化、建设人才队伍,提升产业科技创新能力和企业技术装备水平。要推动绿色引领发展。把绿色发展作为指导产业可持续发展的主攻方向,引导产业由资源消耗型向环境友好型转变。建立低碳、低耗、循环、高效的绿色加工体系,大力发展绿色休闲旅游,实现增效增收,经济社会生态效益有机统一。

在基本路径上,要多主体培育,构建农村产业融合的经营体系,支持新型经营主体发展融合项目,激发多种主体生机活力;要多业态打造,构建农村产业融合的产业体系,以加工流通、休闲旅游为引领,促进产业相互渗透和交叉重组;多要素发力,构建农村产业融合的生产体系,将产业发展由依靠单要素发展转变到依靠资金、技术、管理、企业家等多要素协同发力上来;要多利益联结,积极发展合作制、股份合作制、股份制等组织形式,构建多种类型的融合模式,打造利益共同体和命运共同体;多模式推进,积极探索融合发展模式,打造产城融合型、农业内部循环型、农业产业链延伸型、农业多种功能拓展型等多种类型。

记者:今后在推进产业融合方面有哪些着力点?广大农民会收获哪些政策大礼包?

宗锦耀:习近平总书记强调,新时代要有新气象,更要有新作为。乡村振兴的关键是人才,动力是双创,重点是产业,出路是融合。农业部门要履职尽责、锐意进取,努力推动农村一二三产业融合发展取得新进展新突破新成效。

第一,以落实政策为重点引导融

合。继续推动落实国办有关文件精神,推动各项政策措施落地生效。继续与有关部门协调合作,争取财税、金融、用地、用电、科技、人才、运输等政策支持。联合有关部委制定促进农产品精深加工若干政策,促进初加工、精深加工和综合利用加工协调发展。组织实施农村产业融合发展项目,扶持一批带动力强、影响力大的产业融合发展主体。继续与金融机构合作,为产业融合发展提供优惠信贷支持。

第二,以创新创业为动力促进融合。实施乡村就业创业促进行动,按照政府搭建平台、平台聚集资源、资源服务双创的总体思路,搭建平台、完善机制、培育主体、强化服务、树立典型,以创新带创业,以创业带就业,推动农村创新创业蔚然成风。支持农民工、高等院校毕业生、退役士兵等返乡下乡人员结合自身优势和特长,利用新理念、新技术和新渠道,开发农业农村资源,繁荣农村经济。重点支持发展特色农业、乡村休闲旅游等服务业,以及其他新产业新业态。

第三,以产业发展为基础支撑融合。促进农村产业优化升级,加快培育发展新动能,着力实现技术集成、要素集聚、企业集中和产业集群。做优农村第一产业,发展绿色循环农业,推进优质农产品生产,优化农业设施条件,夯实产业融合发展基础;做强农产品加工业,实施农产品加工业提升行动,大力支持发展初加工,全面提高精深加工水平,积极推动综合利用加工;做活农村第三产业,大力发展各类专业流通服务,积极发展电子商务等新业态新模式,拓宽产业融合发展途径。

第四,以树立典型为示范带动融合。注重典型引路开新局,加强分类指导,因地制宜,围绕产业融合模式、主体培育、政策创新和投融资机制等方面,积极探索和总结产业融合发展好经验好做法,树立一批典型,形成一批可复制可推广的典型案例。

此外,要以公共服务为手段推动融合。打造农村双创公共服务平台,加强农村双创园区(基地)建设,推动市县府设立联合服务窗口,依托现有的各类公益性农产品市场和园区(基地),为返乡下乡人员提供创新创业场所和高效便捷服务。通过优化公共服务,推动农村一二三产业融合发展。

一日一课

加快建设创新型国家

创新是引领发展的第一动力,是建设现代化经济体系的战略支撑。要瞄准世界科技前沿,强化基础研究,实现前瞻性基础研究、引领性原创成果重大突破。加强应用基础研究,拓展实施国家重大科技项目,突出关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新,为建设科技强国、质量强国、航天强国、网络强国、交通强国、数字中国、智慧社会提供有力支撑。

——摘自党的十九大报告

党的十九大报告把加快建设创新型国家作为贯彻新发展理念、建设现代化经济体系的一项重大战略任务,把坚定实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略作为决胜全面建成小康社会的重大举措,把科技实力大幅跃升、跻身创新型国家前列作为到2035年要实现的重要目标。因此,加快建设创新型国家建设,既是推动经济发展新常态下顺利跨越转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力关口的战略举措,也是决胜全面进入并跑、领跑阶段,正处于从量的积累向质的飞跃、点的突破向系统能力提升的重要时期。但同时也存在创新能力不够强的矛盾和问题,同建设世界科技强国的目标相比,我国还面临重大科技瓶颈,关键领域核心技术受制于人的格局还没有从根本上改变,科技基础仍然薄弱,科技创新能力特别是原创能力还有很大差距。针对这种情况,党的十九大报告要求,加快建设创新型国家,要重点在以下4个方面采取重大举措并取得新成效。

建设创新型国家这一战略部署,是党中央在2006年提出的,党的十七大提出到2020年进入创新型国家行列;党的十八大进一步提出实施创新驱动发展战略,2016年颁布的《国家创新驱动发展战略纲要》明确提出,到2020年进入创新型国家行列,到2030年跻身创新型国家前列,到2050年建成世界科技创新强国。经过多年努力,我国科技发展取得举世瞩目的成就,科技整体能力持续提升,一些重要领域已跻身世界前列,某些前沿方向开始进入并跑、领跑阶段,正处于从量的积累向质的飞跃、点的突破向系统能力提升的重要时期。但同时也存在创新能力不够强的矛盾和问题,同建设世界科技强国的目标相比,我国还面临重大科技瓶颈,关键领域核心技术受制于人的格局还没有从根本上改变,科技基础仍然薄弱,科技创新能力特别是原创能力还有很大差距。针对这种情况,党的十九大报告要求,加快建设创新型国家,要重点在以下4个方面采取重大举措并取得新成效。

第一,瞄准世界科技前沿,强化基础研究。科学技术是世界性的、时代性的,发展科技必须具有全球视野、把握时代脉搏。要全面增强自主创新能力,在我国独创独有上下功夫,勇于挑战最前沿的科学难题,提出更多原创理论,做出更多原创发现。要强化基础研究,拓展实施国家重大科技项目,实现前瞻性基础研究、引领性原创成果重大突破,抢占事关全局和长远的科技战略制高点。当前,国家对战略科技支撑的需求比以往任何时候都更迫切,要加强应用基础研究,突出关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新,为建设科技强国、质量强国、航天强国、网络强国、交通强国、数字中国、智慧社会提供有力支撑。

第二,加强国家创新体系建设。加快建设创新型国家,必须着力提升科技创新能力,拥有一批世界一流科研机构、研究型大学、创新型企业,能够持续涌现一批重大原创性科学成果。要以国家实验室建设为抓手,强化战略科技力量。在明确国家目标和急迫战略需求的重大领域,在有引领未来发展的战略制高点,要以重大科技任务攻关和国家大型科技基础设施为主线,依托最有优势的单元,整合全国创新资源,建立新型运行机制,建设突破型、引领型、平台型一体的国家实验室,使其成为战略科技力量,成为具有全球影响力的科技创新中心。

第三,深化科技体制改革。企业是科技和经济紧密结合的重要力量,应该成为技术创新决策、研发投入、科研组织、成果转化的主体。要全面优化科技创新环境,制定和落实鼓励企业技术创新各项政策,强化企业创新倒逼机制,支持依托企业建设国家技术创新中心,真正建立起以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系,加强对中小企业创新的支持,促进科技成果转化。

第四,培养造就一大批具有国际水平的战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队。加快建设创新型国家,关键是要建设一支规模宏大、结构合理、素质优良的创新人才队伍。要努力造就一大批能够把握世界科技大势、研判科技发展方向的战略科技人才,培养一大批善于凝聚力量、统筹协调的科技领军人才,培养一大批勇于创新、善于创新的企业家和高技能人才,培养一大批熟悉市场运作、具备科技背景的创新创业人才,还要培养更多高水平的创新团队。要大力倡导创新文化,强化知识产权创造、保护、运用,激发各类人才创新活力和潜力。

(摘自《党的十九大报告学习辅导百问》,党建读物出版社、学习出版社出版,本报有删节)

现场



近日,中共福建省福州市仓山区纪委、区委宣传部等部门联合举办“学习贯彻党的十九大精神”知识竞赛。图为福州市仓山区党员干部参加“学习贯彻党的十九大精神”知识竞赛。

新华社记者 张国俊摄

“加快完善社会主义市场经济体制”系列述评 ⑩

深化金融体制改革 切实服务实体经济

本报记者 李华林

金融体制是社会主义市场经济体制的重要组成部分。十九大报告提出,深化金融体制改革,增强金融服务实体经济能力,提高直接融资比重,促进多层次资本市场健康发展。这为新时代金融发展与建设指明了方向。

党的十八大以来,我国金融体制改革持续推进,取得显著成就。金融市场更加开放,金融体系日趋完善,企业融资渠道更为多元,金融资源分配效率提升,银行业服务实体经济能力进一步提升,金融体系应对外部冲击、抵御风险的能力明显增强。

但是,我国金融体系仍存在不少痛点和难点问题。例如,资金脱实向虚、自我循环,实体经济发展“融资难、融资贵”;利率市场化改革、人民币改革虽已启动,但市场化程度还需进一步提高;结构失衡问题突出,违法违规乱象丛生,金融监管亟待完善等。

当前,金融体系日益复杂,金融市场开放度越来越高,不少风险挑战也随之而来。因此,如何依靠改革推动金融体制的进一步完善,更好地服务实体经济,有效防范和化解金融风险,是一道现实而紧迫的课题。

深化金融体制改革应是市场化、国际化和多元化的全面推进。其中,利率和汇率的市场化改革是金融领域改革的重中之重。要推进汇率和利率市场化,让市场在人民币利率形成和变动中发挥决定性作用,进一步增加人民币汇率弹性。同时,增加外汇市场主体,让更多金融机构或非银行金融机构等参与其中。

“金融业是竞争性行业,还应进一步有序扩大对外开放。”中国人民大学重阳金融研究院高级研究员董希淼说。近年来,我国金融业在对外开放过程中,竞争机制愈加完善,金融市场得到进一步发展。然而,当前世界经济环境风云变幻,国内经济形势错

综复杂,金融业对外开放不能操之过急,需要有序、稳步推进,同时要加强对跨境资本流动的监测、分析和预警,完善外汇管理制度,严防跨境资本异动对中国经济金融稳定带来的冲击。

日前,我国决定将大幅放宽外资进入金融业的投资比例限制。包括将单个或多个外国投资者直接或间接投资证券、基金管理、期货公司的投资比例限制放宽至51%,上述措施实施3年后,投资比例不受限制;将取消对中资银行和金融资产管理公司的外资单一持股不超过20%、合计持股不超过25%的持股比例限制,实施内外一致的银行业股权投资比例规则,等等。

“这意味着我国金融业正在不断扩大对外开放,日益融入全球金融大市场,有助于金融业继续市场化、国际化改革。”董希淼说。

在不断扩大金融对外开放的同时,要优化市场竞争环境。董希淼认

为,金融机构改革应继续深化,大力发展中小金融机构,构建多元化、市场化的金融体系。积极发展普惠金融,鼓励金融机构加强产品和服务创新,不断对小微企业、“三农”等国民经济重点领域和薄弱环节的金融支持力度。

深化金融体制改革,主要是为了更好地发挥对实体经济的支撑作用。我国总体金融结构仍以银行间接融资为主,直接融资占比仍然偏低。因此,要立足实体经济的融资需求导向,推动多层次资本市场发展,着力加强多层次资本市场投资功能,优化企业债务和股本融资结构,使直接融资特别是股权融资比重显著提高。要积极发展债券市场,扩大债券融资规模,丰富债券市场品种,更好满足不同企业的发债融资需求。

此外,还应健全金融监管体系,加强统筹协调,强化金融风险源头管控,守住不发生系统性金融风险的底线。