加强目标考核 落实属地监管

实现到2020年基本无拖欠目标

——人力资源社会保障部有关负责人解读《保障农民工工资支付工作考核办法》

经济日报·中国经济网记者 韩秉志

政策解读

近日，国务院办公厅印发《保障农民工工资支付工作考核办法》。围绕《办法》出台的背景、要求、亮点等，人力资源和社会保障部副部长邱小平日前进行了解读。

为落实治欠保支工作的属地监管责任，切实保障农民工劳动报酬权益，国务院决定从2017年到2020年，对各省级政府保障农民工工资支付工作实施考核。考核工作在国务院领导下，由解决企业工资拖欠问题部际联席会议负责实施，部际联席会议办公室具体组织落实。考核对象为各省、自治区、直辖市人民政府及新疆生产建设兵团。

邱小平说，近年来，各地区、各有关部门认真贯彻党中央、国务院决策部署，多措并举，标本兼治，治欠保支工作取得较明显成效。但也要看到，欠薪问题还没有得到根本解决，要实现到2020年基本无拖欠的工作目标，任务还很艰巨。

从一些地区的实践情况看，加强目标考核、落实属地监管责任是保障农民工工资支付的关键措施。这次国务院办公厅印发对省级政府保障农民工工资支付工作的考核办法，目的是通过实施考核，进一步落实各级地方政府的属地监管责任，推动各地把党中央、国务院的有关工作部署落到实处，努力实现到2020年基本无拖欠的目标。

《办法》提出，考核工作要坚持目标导向、问题导向和结果导向，遵循客观、公正的原则。考核工作于考核年度次年年初开始，4月底前完成，分为省级自查、实地核查、综合评议3个阶段。

在省级自查阶段，由各省级政府对照考核方案及其细则，对考核年度保障农民工工资支付工作进展情况和成效进行自查，填报自查考核表，形成自查报告，并于2月底前报送部际联席会议办公室。在实地核查阶段，由部际联席会议办公室组织成员单位，采取随机抽查、明察暗访等方式，对省级政府自查报告进行实地核验。在综合评议阶段，由部际联席会议办公室组织成员单位根据自查报告和实地核验情况等，进行综合评议，形成考核报告。

《办法》同时规定，考核内容主要包括加强保障农民工工资支付工作的组织领导、建立健全工资支付保障制度、治理欠薪特别是工程建设领域欠薪工作成效等情况。部际联席会议办公室将制定年度考核方案及细则，明确具体考核指标和分值。

“我们将充分考虑保障农民工工资支付工作的总体目标和各项工作推进情况，科学设计考核指标及其权重，突出年度考核重点，确保考核取得实效。”邱小平说。

《办法》规定，考核采取分级评分法，按照最终评分，将各地区分为A、B、C3个等次。其中，各项工资支付保障制度完备、工作机制健全、成效明显且得分排在前10名的省份为A级；保障农民工工资支付工作不得力、欠薪问题突出、考核得分排在全国后三名，或因欠薪问题引发一定数量和规模的重大群体性事件或极端事件的省份为C级；A、C级以外的省份为B级。

考核结果报国务院同意后，由部际联席会议向省级政府通报，并抄送中央组织部，作为对各省级政府领导班子和有关领导干部进行综合考核评价的参考。考核评议过程中发现需要问责的问题线索，移交纪检监察机关。对考核等级为A级的，由部际联席会议予以通报表扬；对考核等级为C级的，由部际联席会议对该省级政府有关负责人进行约谈，提出限期整改要求。被约谈省级政府应当制定整改措施，并提交书面报告，部际联席会议办公室负责督促落实。

邱小平说，今年是《办法》施行的第一年，下一步，人社部将会同部际联席会议各成员单位，认真抓好组织实施，确保考核工作平稳进行，指导各地于明年2月底前认真开展自查，在此基础上，组织部际联席会议各成员单位搞好实地核查和综合评议，努力使考核结果准确反映各地的工作实际。

“《办法》明确规定，各省级政府也要参照本办法，结合本地区实际，加强对辖区内各级政府的考核。对此，我们将加强工作指导，层层抓落实，形成上下一盘棋、齐抓共管的工作格局。”邱小平说。

重庆两江新区：

让不动产登记“跑”起来

本报记者 冉瑞成 吴陆牧

改革追踪看落实

尽管最近重庆天气降温了，但是重庆宝田地产(集团)有限公司负责人吴军位却感受到了一股温暖。这几天，出于贷款融资需要，该公司派人到重庆两江新区不动产登记中心申请办理土地房屋抵押权首次登记。宝田地产公司办理当天就拿到了《不动产登记证明》并交予银行放款。吴军位连说了两个“没想到”：一是没想到两江新区的营商环境这么好；二是没想到两江新区不动产登记中心工作效率这么高。

宝田地产公司所享受到的便捷高效服务，仅仅是重庆两江新区推进不动产登记制度改革的一个缩影。

不动产登记事关广大群众利益。近两年，两江新区以智能化、标准化、自主化、便捷化为导向，聚焦不动产登记改革中的堵点、重点和难点，不断优化服务流程、丰富服务内容、创新服务手段、完善服务机制，有效提升了群众对改革发展成果的获得感。

在税务部门与登记中心之间往返跑路、多个窗口多次排队等待，是许多人在办理房屋交易时都会遇到的烦恼。“少跑路、少排队、少等待是大家的期盼，也是我们改革的着力点。”重庆市国土房管局两江新区分局负责人告诉经济日报记者，在推进不动产登记制度改革过程中，该分局坚持以问题为导向，明确提出：凡是通过部门信息交互能解决的，决不让群众多头跑路；凡是机器设备能处理的尽量不用人工做。

办事效率能否提高，办事环节的数量和设置合理与否至关重要。记者了解到，在不动产登记制度改革中，两江新区实施了分区受理、优化办理流程、压缩办理时限、合并缴费发件岗位。一是针对受理常规件和特殊疑难件的时间不同，实行分区受理，将疑难案件开辟专岗受理，大大提升了常规案件的受理速度，减少了群众等待时间；二是将咨询预审、受理审查、收费发证等7个工作流程13个步骤调整为2个工作流程5个步骤，取消了登记受理与税务核价、档案查询等交叉办事环节；三是通过专岗设置、并案受理、内部转交、业务倒逼等举措，对9项登记业务的办理时限进行二次压缩，压缩幅度达到50%至93%；四是针对登记系统与银行、财政系统暂不能信息关联，群众需在3个窗口排队跑路的问题，将财政开票、银行缴费、缮证发件三岗合一，实现了收费、开票、发证一个窗口全流程办理。

“速度提升必须以质量为保证。”两江新区国土房管分局相关负责人告诉记者，“不动产登记不能单纯追求速度，在提速的过程中更要重视办理质量”。为确保办理质量，该分局针对每个岗位制作了工作手册，明确了各个岗位的工作职责。而且该分局正在制定质量检查办法，将检查结果直接与职工效能工资挂钩。

值得一提的是，为保障服务对象的合法权益，进一步提高办事效率和服务质量，两江新区国土房管分局还专门出台了否定事项审批制度，以制度倒逼窗口工作人员慎用“否决权”。对于职能职责范围内的行政审批和服务事项，特别是政策模糊地带或空白领域、诉求合理但与现行规定有冲突的申请事项，经办人员和窗口人员不能直接说“不”，而是要逐级上报、组织研究、尽最大能力寻求解决方案。

据了解，下一步，两江新区国土房管分局将与财政、银行等业务关联部门建立信息数据互通渠道，加大数据共享利用，进一步提升便捷度和办事效率，让群众在政府的服务中有更多的获得感。

世界旅游联盟总部落户杭州

本报讯 记者王轶辰报道：12月17日，世界旅游联盟(WTA)与浙江省政府在京共同签署关于开展战略合作的文件，WTA总部将正式落户杭州萧山湘湖。

世界旅游联盟组委会主任、国家旅游局局长李金早表示，世界旅游联盟展示了中国旅游人创造与革新的决心，也展示了世界旅游人探索合作的强烈意愿，有利于进一步提升我国在全球旅游业界的话语权与影响力。

“WTA是中国发起的世界旅游的非政府组织，今年9月份在成都成立，以协会作为切入点，覆盖面广，特别是通过加强各国旅游协会之间在WTA平台上的合作，将整合全世界各方面旅游资源，共同推动世界旅游业的持续健康发展。”北京大学教授吴必虎说，WTA落户中国，不仅意味着世界旅游业的主导权、话语权向发展中国家转移，未来也让中国在世界旅游业中有了一个与发达国家交流的“好平台”和“好身份”。

江苏出台措施推进建筑业改革

本报讯 记者薛海燕报道：江苏省近日印发《关于促进建筑业改革发展的意见》，从深化建筑业“放管服”改革、围绕建筑产业转型升级、提升工程品质、打造“江苏建造”品牌等方面提出20条具体措施。

建筑业是江苏省的支柱产业、优势产业、富民产业。近年来，江苏“建筑铁军”步履不停，综合实力不断增强，产业规模持续扩大。“十二五”期间，江苏建筑业保持年均15%的增长速度，多项指标位居全国前列，总产值和增加值连续多年排名全国第一。然而，随着我国经济发展进入新常态，建筑业规模速度型粗放增长方式已难以为继。要突破“天花板”亟需通过全面深化改革，培育行业发展新动能。20条新举措旨在提升“江苏建造”品牌含金量，推动行业由高速增长转向高质量发展。

中国重汽预计今年销售整车30万辆

本报济南12月17日电 记者管斌报道：中国重汽集团今日在济南召开2018年度商务大会。据介绍，中国重汽今年积极应对日趋激烈的竞争，坚持以市场为导向，以用户为中心，立足长远发展，各项指标刷新历史纪录。预计全年销售整车达到30万辆，同比增长47%；销售收入900亿元，同比增长30%。

据介绍，1月份至11月份，中国重汽实现整车出口3.2万辆，同比增长34%，占国内重卡出口总量的比例达到50%。预计全年实现整车出口3.3万辆，连续13年稳居行业出口首位。目前，中国重汽产品结构更加科学合理、更具竞争力、更符合行业竞争需要，这是近几年中国重汽坚持创新升级，实施精品工程取得的重要成果。

在市场上，中国重汽的曼技术产品得到广泛认可。装配曼技术发动机的重卡销售同比增长97%，占中国重汽国内总销量的43%。