经济日报社出版　WWW.CE.CN
国内统一刊号CN11-0014 代号1-68

# 经济日报
ECONOMIC DAILY

2017年12月18日 星期一
农历丁酉年十一月初一
第12572号（总13145号）　今日16版

# 中办国办印发《生态环境损害赔偿制度改革方案》

**新华社北京12月17日电**　近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《生态环境损害赔偿制度改革方案》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《生态环境损害赔偿制度改革方案》全文如下。

生态环境损害赔偿制度是生态文明制度体系的重要组成部分。党中央、国务院高度重视生态环境损害赔偿工作，党的十八届三中全会明确提出对造成生态环境损害的责任者严格实行赔偿制度。2015年，中央办公厅、国务院办公厅印发《生态环境损害赔偿制度改革试点方案》（中办发〔2015〕57号），在吉林等7个省市部署开展改革试点，取得明显成效。为进一步在全国范围内加快构建生态环境损害赔偿制度，在总结各地区改革试点实践经验基础上，制定本方案。

## 一、总体要求和目标

通过在全国范围内试行生态环境损害赔偿制度，进一步明确生态环境损害赔偿范围、责任主体、索赔主体、损害赔偿解决途径等，形成相应的鉴定评估管理和技术体系、资金保障和运行机制，逐步建立生态环境损害的修复和赔偿制度，加快推进生态文明建设。

自2018年1月1日起，在全国试行生态环境损害赔偿制度。到2020年，力争在全国范围内初步构建责任明确、途径畅通、技术规范、保障有力、赔偿到位、修复有效的生态环境损害赔偿制度。

## 二、工作原则

——依法推进，鼓励创新。按照相关法律法规规定，立足国情和地方实际，由易到难、稳妥有序开展生态环境损害赔偿制度改革工作。对法律未作规定的具体问题，根据需要提出政策和立法建议。

——环境有价，损害担责。体现环境资源生态功能价值，促使赔偿义务人对受损的生态环境进行修复。生态环境损害无法修复的，实施货币赔偿，用于替代修复。赔偿义务人因同一生态环境损害行为需承担行政责任或刑事责任的，不影响其依法承担生态环境损害赔偿责任。

（下转第二版）

# 福建：『四美』齐美 美不胜收

新时代 新气象 新作为

经济日报·中国经济网记者　林跃然　薛志伟　林火灿　胡文鹏

提及福建之美，你的脑海中会最先浮现哪幅画面？是碧海蓝天的鼓浪屿？是静谧娟秀的武夷山？是勤劳贤淑的惠安女？……或许，这些都是；或许，还有更多。

在经济日报的采访中，我们发现了更多的福建之美：这里有改革激发的活力之美，有产业升级的气质之美，有民生改善的温度之美，更有生态文明的绿色之美，可谓是“四美”齐美，美不胜收。在习近平总书记“机制活、产业优、百姓富、生态美”的新福建蓝图指引下，八闽大地4000万民众对美好生活的愿景变得触手可及。

## 改革激发活力之美

“八山一水一分田”带来的危机感，让不甘人后、爱拼敢闯的韧劲融入到了福建人的基因之中。正是这样的韧劲，助力福建在深化“放管服”改革、商事制度改革、创新制度供给等方面勇立潮头。

活力足不足，数据来说话。近年来，福建大幅精简省级行政许可事项，全部取消非行政许可审批，成为保留省级行政许可事项最少的省份之一；福建自贸试验区建设取得重大进展，“一照一码”、国际贸易“单一窗口”等17项创新成果在全国复制推广。

活力足不足，群众来评价。“现在注册一家企业基本上一天时间就能办完。要是在过去，光在各个部门之间来回跑腿就能把人折腾得够呛。”正在福建省自贸区福州片区综合服务大厅办理企业登记手续的张先生感慨地说。也正是在这个服务大厅，诞生了全国第一张“一照一码、五证合一”登记证书。

活力足不足，市场来检验。得益于自贸区一系列制度改革创新，福州片区保税港区的平行进口车业务越来越“旺”。“保税港区叠加了自贸区、海关特殊监管区、平行汽车试点企业等优惠政策，可以享受3个月保税，大大降低了资金沉淀成本。”福州保税港区太元行汽车有限公司副总经理陈剑告诉记者，今年该公司进口汽车可以突破1000辆，比自贸区挂牌前增加一倍。

福建省委书记、省长于伟国表示，福建要继续坚持和弘扬习近平总书记在福建工作时倡导的“滴水穿石”精神和“马上就办”等优良作风，激发社会活力，凝聚社会合力，培育发展动力，把福建的优势和能量充分发挥出来。

## 升级扮靓产业之美

近年来，福建在做大做强做优电子信息、机械装备、石油化工等三大主导产业的同时，产业转型升级大步向前。目前，福建高新技术产业风头正劲，传统产业转型升级蹄疾步稳，产业调整已成“百舸争流千帆竞，乘风破浪正远航”之势。

产业颜值高不高，高新技术产业含量高低是关键。在福建省泉州市安溪县湖头镇的光电产业园里，记者看到一排排青翠欲滴的蔬菜生长在“植物工厂”里。经营这一工厂的福建省中科生物股份有限公司是目前全球栽培面积最大的全人工光型植物工厂。据介绍，这种利用LED芯片技术对植物进行光照生长的技术，在军民融合、生物医药等领域前景广阔。

（下转第三版）

学习贯彻党的十九大精神

# 成都，让各类人才创造力竞相迸发

□ 本报记者　钟华林

一名青年学生在成都创业3年，会有怎样的收获？电子科技大学在读博士生王军的答案是：创业公司估值近亿元，年营收过千万元。

3年多以前，正在电子科大读博且对数据挖掘兴趣浓厚的王军敏锐地发现大数据风头正劲，在导师的支持下，与几个志同道合的同学一起，创办了成都知数科技有限公司，公司主打产品“卧龙大数据”一经推出，立即获得银行、互联网金融公司和移动通讯企业等多方青睐，已成功获得两轮千万元级的融资。

说起在成都创业的成功，王军说，很大程度上得益于成都确立的“人才优先发展战略”。

近年来，成都市多次出台相关人才政策。今年7月份，颇有含金量的“成都人才新政12条”出台。党的十九大召开后，成都市认真学习贯彻十九大精神，进一步明确要将人才工作摆在突出位置，持续推进政策创新，实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，把各方面优秀人才聚集起来，让各类人才的创造活力竞相迸发。据统计，今年下半年以来，成都吸引新落户青年大学生人才8万余人，呈现新一轮“井喷”态势。

成都人才政策的针对性，体现在“急人才所急，想人才所想”。“先落户后就业”的落户政策，使大学本科及以上青年人才凭毕业证即可办理落户手续；“租售结合”的住房政策，包括提供人才公寓、产业新城配套租赁住房等，确保了广大“蓉漂”住得上房、安得了家、扎得下根；“蓉城人才绿卡”政策，集合优质公共服务资源，分层分类提供配偶就业、子女入学、资金扶持等服务保障。

优化平台载体，吸引国内外高校院所人才到成都创业，是成都市的创新之举。对国内高校院所，成都市完善政产学研用协同创新平台，先后与北京大学、四川大学等13家省内外高校院所签订战略合作协议，支持共建环高校院所知识经济圈、成果转化区、双创集聚地等，有效推动项目孵化、成果转化和人才发展。目前已建成环川大、电子科大等3个环高校知识经济圈，带动社会资本投入5亿多元，创新孵化载体面积超50万平方米，促进高校院所在蓉转移转化科技成果1000余项。

（下转第二版）

12月17日，在浙江宁波梅山春晓鼎耐工业园区，中信重工开诚智能装备有限公司工人在对防爆灭火侦察机器人进行交付前的调试。当日，中信重工开诚智能在梅山保税港区合作建设的“宁波（梅山）特种机器人产业基地”正式投产。

据悉，“宁波（梅山）特种机器人产业基地”服务于宁波“中国制造2025”试点示范城市建设整体规划，目标是成为浙江乃至全国规模最大的工业特种机器人产业基地，预计2020年产值将达20亿元。　陈　焕摄

“增强经济创新力和竞争力”系列述评④

夯基础严监管促资本市场健康发展（第三版）
31省区市一周经济最亮点（第四版）

专论

# 建立与供给侧结构性改革相匹配的宏观调控体系

高培勇

从2013年提出“三期叠加”到2014年适时作出我国经济发展进入新常态的重大判断，从2015年确立创新、协调、绿色、开放、共享五大新发展理念并形成推进供给侧结构性改革的重大决策，从2016年提出继续深化供给侧结构性改革再到2017年党的十九大作出建设现代化经济体系的战略部署，这几年，中国的宏观调控体系已经发生并正在经历一系列前所未有的重大变化。

## 新的形势判断

以往我们对于经济形势的判断，基本的视角是周期性因素和总量性因素。经济或是周期性下行，或是周期性过热。下行和过热的病因，又被归结于需求总量和供给总量的失衡：经济下行，系总需求小于总供给所致；经济过热，则系总需求大于总供给所致。经济就是这样在周期性中波动前行。

然而，随着我国经济发展步入新常态，主要基于周期性和总量性因素的分析越来越凸显出它的局限性。习近平总书记指出：“当前，我国经济运行面临的突出矛盾和问题，虽然有周期性、总量性因素，但根源是重大结构性失衡。”既然突出矛盾和问题已不是周期性和总量性因素，根源在于重大结构性失衡所导致的经济循环不畅，那么，周期性波动和供求总量失衡那样的“急性病”便不是主要麻烦了。取而代之的，是以产业结构失衡、区域发展失衡等一系列重大结构性失衡为代表的“慢性病”。

## 新的发展理念

以往我们所秉持的经济发展理念，或是聚焦于经济总量，或是专注于增长速度。GDP增速的快与慢，往往被当作判断经济形势好与坏的几乎唯一标尺。增速快了，就是形势好；增速慢了，就是形势不好。增速快一点，就是工作有成绩；增速慢一点，就是工作有问题。围绕GDP的规模和速度指标做文章，追求高速增长，以GDP论英雄，是一种随处可见的普遍现象。

然而，面对我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段这一历史性的变化，当下我们所秉持的经济发展理念，与此有所不同了。习近平总书记提出，“经济工作的理念、思路、着力点都要进行调整”“发展必须是科学发展，必须坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念”“努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展”。既然经济发展的方向已由粗放型的高速增长让位于高质量发展，那么，对于经济形势和经济工作的评价，便不能以GDP增速为唯一标尺。不仅要引入质量和效益指标，而且要作为工作重心。既然目标在于更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展，那么，为短期经济增长而实行刺激政策、透支未来增长便不再是我们注重的选项。取而代之的，是瞄准于“贯彻新发展理念，建设现代化经济体系”，引领经济持续健康发展，坚持质量第一、效益优先，将着重点和着力点转到提升经济发展的质量和效益上来。

## 新的政策主线

以往宏观经济政策的主线索是需求管理——立足于需求侧并紧盯需求，随着经济的周期性波动和需求总量的增减变化，实施立足于短期稳定的“对冲性”逆向调节。每当经济下行、总需求不足的时候，便实施扩张总需求的操作；每当经济过热、总需求过多的时候，便实施紧缩总需求的操作。可以说，针对社会总需求的收放型管理方式方法，在经过了近40年改革开放进程洗礼的中国，即便是非经济专业人士，也能大致说出一二，甚至如同家常便饭那般熟悉。

然而，当下我们的宏观经济政策主线索是供给侧结构性改革。习近平总书记指出，党中央提出推进供给侧结构性改革，是在综合分析世界经济长周期和我国经济发展新常态的基础上对我国经济发展思路和工作着力点的重大调整。要把推进供给侧结构性改革作为当前和今后一个时期经济发展和经济工作的主线。既然宏观经济政策的立足点由需求侧转到了供给侧，那么，其发力对象虽不排除需求，但主要战场已经让位于供给。注重激发经济增长活力，努力实现供求关系新的动态平衡，是一个基本出发点。

当前，宏观经济政策的着力点是解决结构性而非总量性问题，那么，其操作方法虽不排除需求总量收放，但主攻方向已经让位于结构性调整，短期的“对冲性”逆向操作也不再是其主要选项；宏观经济政策的主要目标锁定于提高供给质量和优化供给结构，类如周期性波动和供求总量失衡这样的“急性病”虽仍须纳入医治范围，但以产业结构失衡、区域发展失衡等一系列重大结构性失衡为代表的“慢性病”绝对是医治的重中之重。推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，才是重心所在。

（下转第三版）