

□ 经济日报·中国经济网记者 冯其予

“增强经济创新力和竞争力”系列述评②

更高层次双向开放构筑发展新格局

外资金额6787亿元人民币,同比增长1.9%。

“外商投资企业对我国开放型经济的发展发挥了巨大作用”,商务部国际贸易经济合作研究院院长顾学明指出,党的十九大报告提出对在我国境内注册的企业,一视同仁、平等对待,也就是明确了我国境内注册的内资与外资企业享受同等待遇。

同等待遇的形成,对内外资企业未来的发展也提出了具体要求。

对于外资企业来说,这就要求我们进一步扩大开放力度,减少市场准入限制,全面实施准入前国民待遇加负面清单管理模式,落实准入后国民待遇。加快完善外商投资企业投诉机制,着力解决外商投资企业关注的知识产权等各类问题,“让外资企业有更多的安全感”。

对于内资企业来说,则需要形成国有企业、民营企业、外资企业公平竞争、统一开放的现代市场体系。全面推动市场准入负面清单模式,对各类企业采取一致性管理措施,尤其是重大项目批量落地,支撑体系不断完善,投资环境逐步改善。

谋统筹 让“引进来”与“走出去”共同发展

与此同时,中国“引进来”的步伐也没有放松。

今年5月,习近平主席在“一带一路”国际合作高峰论坛上宣布,“中国将从2018年起举办中国国际进口博览会”,赢得国际社会的高度赞誉和热烈响应。“中国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,经济结构加快调整,对优质、特色商品和服务的需求更加旺盛”,商务部国际贸易谈判代表兼副部长傅自应在11月初公开表示,在这样的大背景下,将于明年11月份举办的以进口为专题的中国国际进口博览会,“既符合中国自身发展需要,也符合世界共同发展需要”。

国际进口博览会的举行,着眼于让更多的国家来分享中国发展的市场机遇和红利。对于那些来华投资的企业来说,更看重的则是更加法治化、国际化、便利化的营商环境。过去的5年,我国外商产业投资限制措施和各类审批事项大幅减少,企业成本降幅显著,知识产权保护状况改善。商务部数据显示,2017年1月份至10月份,全国新设立外商投资企业26174家,同比增长15.9%;实际使用

人员等进出自由,绝大多数商品是免征关税的,它是目前全球开放水平最高的特殊经济功能区。党的十九大报告明确指出,赋予自由贸易试验区更大改革自主权,探索建设自由贸易港。

“党的十九大报告提出的探索建设自由贸易港,就是要通过更高、更深、更新层次的自由贸易试验区升级探索,建成体制机制完善、服务功能齐全、创新动能活跃、国际合作深化、贸易投资便利、市场高度开放、货物运输便捷的自由贸易港。”顾学明表示,目前,我国自由贸易试验区在一些重点领域和关键环节上还需要进一步深化改革与创新。因此,探索建设自由贸易港,选择条件具备的自由贸易试验区或港口,赋予其更多的改革自主权,必将成为全面开放新格局的重要引擎。

推动形成全面开放新格局,我国对外开放的广度和深度亟需进一步拓展。这就需要更多的模式创新,通过多途径开放,新技术、新业态、新模式多元发展,自由贸易试验区等管理、服务、平台不断创新,制造业和服务业开放的广度与深度进一步拓宽,不断拓展开放的新空间。

这种新变化已经在悄然发生。来自商务部的数据显示,今年1月份至10月份,我国制造业实际使用外资1959.1亿元人民币,同比增长6.1%,其中高技术制造业实际使用

外资566.5亿元人民币,同比增长22.9%。服务业实际使用外资4705.2亿元人民币,高技术服务业实际使用外资950.1亿元人民币,同比增长20%。可以看出,高端制造业、服务业正成为我国引资的重点领域。这也更加有利于形成服务业与制造业并重,实体经济和全球治理并重的对外开放新格局。

习近平总书记党的十九大报告中指出,推动形成全面开放新格局。这一宏伟目标的确立,意味着我国的开放道路将更加开阔具体,开放环境将更加自由便利,开发发展将更加平衡充分。这要求我们以“一带一路”建设为重点,坚持引进来和走出去并重,遵循共商共建共享原则,加强创新能力开放合作,形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。要通过营造法治化国际化便利化的营商环境,为全面开放新格局提供支持和保障。开放发展也应体现其平衡性和充分性,促进开放成果在国内区域之间平衡发展,切实将发展目标转移到质量和效益上来。

多元化 模式创新拓宽开放新空间

“无论是中央还是地方,中国会以更加开放的心态,迎接全球化和贸易投资的自由化”,日前,商务部新闻发言人高峰在回应有关自由贸易港建设问题时表示,商务部正会同上海市和相关部门研究制定自由贸易港的有关建设方案,“将按照党中央、国务院的统一部署,稳步推进相关工作”。

国际上的自由贸易港普遍是设在一国或者地区境内关外,货物、资金、

12月10日上午11时许,随着巨大的桥吊稳稳地抓起第一个集装箱,全世界规模最大、技术最先进的上海洋山深水港四期自动化码头开港试生产。码头开港后,上海港的年吞吐量将突破每年4000万标准箱。

港口吞吐能力的逐年攀升,不仅是技术应用带来效率提升的结果,也反映出我国外贸进出口持续增长的稳定预期,反映出出党的十八大以来我国全面提高开放型经济水平的不懈努力。

党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央开放发展新理念、新思想的指引下,中国的对外开放内涵更加丰富,对外开放路径更加清晰,对外开放空间更加广阔。中国对外贸易、对外投资、外汇储备稳居世界前列。

党的十九大报告提出,“推动形成全面开放新格局”,我国迈入“全面开放”新时代。

抓重点 “一带一路”统领全方位开放新格局

“‘一带一路’倡议恰如中国的茶,来自中国,惠及世界”,今年5月14日,“一带一路”国际合作高峰论坛高级别全体会议上,国际货币基金组织(IMF)总裁拉加德以茶为喻来表达对“一带一路”倡议的独特理解。

2013年9月,国家主席习近平在出访中亚期间,首次提出共建“丝绸之路经济带”,同年10月,又提出共同建设“21世纪海上丝绸之路”,这二者共同构成了“一带一路”重大倡议。

今年5月份,中国成功主办了“一带一路”国际合作高峰论坛,与会各方达成了270多项具体的成果,推动“一带一路”建设迈上新台阶、进入新阶段,为解决当前世界和区域经济面临的矛盾和问题、推动经济全球化进程,注入了强大的动力和正能量。党的十九大报告中更是提出,要以“一带一路”建设为重点,坚持引进来和走出去并重,遵循共商共建共享原则,加强创新能力开放合作,形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。

“‘一带一路’倡议不仅仅是国际区域经济合作的重要平台,也是中国参与全球经济治理的重要舞台,还是中国延伸开放战略,实现全面开放新格局的重点”,对外经济贸易大学国际经济研究院院长桑百川教授表示,通过“一带一路”建设,一方面可以和有

我国经济优化升级趋势的深远影响

(上接第一版)我国经济总量规模已从54万亿元增长到80万亿元,重要原因就是经济持续优化升级取得重要进展。未来5年至10年,产业结构、消费结构以及城镇化结构的变革和升级,仍将带来巨大的叠加效应,预计经济增速不会低于6%,对全球经济增长的贡献率将保持在30%左右。从增长效果看,经济优化升级有助于提高经济增长质量。例如,新增就业弹性明显提升。2012年至2016年,GDP每增长1个百分点,吸纳的非农就业人口达到170万人,比2009年至2011年多吸纳30万人。随着服务业占比的提升,每增长1个百分点将吸纳更多的就业。从未来预期看,伴随增长质量效益提高,至少将带来两大发展能效的优化。其一,是社会结构的优化,未来5年至10年,中等收入群体占比有可能达到50%左右。其二,是资源环境的优化,初步估算,2020年如果服务业占比不低于55%,能源消耗量有望减排14%左右,二氧化碳(SO₂)有望减排18%左右。基于此,经济优化升级与环境治理相互融合、相互促进的绿色发展前景,从长远看,是值得期待的。

经济优化升级趋势对深化供给侧结构性改革的迫切要求

经济优化升级的本质是创新变革,核心是发展实体经济,关键是使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用。这就需要深化供给侧结构性改革,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

(一)以实体经济为重点,深化供给侧结构性改革。党的十九大报告强调,建设现代

化经济体系,必须把发展经济的着力点放在实体经济上,把提高供给体系质量作为主攻方向,显著增强我国经济质量优势。当前,经济运行的突出矛盾是重大结构性失衡,主要表现为实体经济结构性供需失衡、金融和实体经济失衡、房地产和实体经济失衡。深化供给侧结构性改革要聚焦振兴实体经济发力、聚力。比如,要加快产权保护制度化、法治化进程,形成稳定扩大民间投资的良好制度预期;要按照加快“培育具有全球竞争力的世界一流企业”的目标,加快发展混合所有制经济;要按照“国有资本做强做优做大”的要求,深化国有企业改革,改革国有资本授权经营体制;要尽快形成保护企业家创新创业收益的相关制度安排,以进一步激励和保护企业家精神,鼓励更多社会资本投身创新创业。

(二)以打破行政和市场垄断为重点,不断优化营商环境。

加快推进公平有序的营商环境建设,既是参与全球经济合作竞争的现实需求,也是激发国内市场活力、振兴实体经济的重中之重。这就需要认真贯彻落实党的十九大报告关于“打破行政性垄断,防止市场垄断”的要求,加快“清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法”。比如,要以服务业市场开放为重点,全面实施市场准入负面清单制度,在创新准入负面清单方面取得新突破;要破除服务业领域的行政性垄断和市场垄断,释放服务业发展的巨大潜力;要完善国家中小企业发展促进机制,形成维护中小企业发展的公平竞争市场环境;要进一步加大减税降费的力度,实质性降低企业的制度性成本。

(三)以纵深推进简政放权为重点,加快变革监管体制。

重点公开批准服务信息等八类信息

国办印发意见推进重大建设项目政府信息公开

新华社北京12月15日电 日前,国务院办公厅印发《关于推进重大建设项目批准和实施领域政府信息公开的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》强调,按照党中央、国务院关于全面推进政务公开工作的重要部署要求,把重大建设项目批准和实施领域政府信息公开作为全面推进政务公开工作的重要内容,坚持以公开为常态、不公开为例外,除涉及国家秘密、商业秘密和个人隐私及其他依法不予公开的内容外,重大建设项目批准和实施过程中的信息要尽可能对外公开。要以重大建设项目批准和实施过程中社会关注度高的信息为重点,以政府信息公开为先导,推动项目法人单位信息有效归集、及时公开。要明确主体,落实责任,各级政府和有关部门负责公开其在履行职责过程中制作或保存的信息,并依法监督项目法人单位公开项目信息。

《意见》明确,推进重大建设项目批准和实施领域政府信息公开,要抓好四项主要任务。一是突出公开重点。在重大建设项目批准和实施过程中,重点公开批准服务信息、批准结果信息、招标投标信息、征收土地信息、重大设计变更信息、施工有关信息、质量安全监督信息、竣工有关信息等8类信息。二是明确公开主体。批准服务信息、批准结果信息由批准重大建设项目和有关事项的各级政府和有关部门分别负责公开,招标投标信息由招标人或有关行政监管部门依法公开,征收土地信息由辖区政府和有关部门负责公开,重大设计变更信息由批准单位负责公开,施工有关信息、质量安全监督信息、竣工有关信息由制作或保存的部门按照职责分工分别负责公开。三是拓展公开渠道。各级政府和有关部门要通过政府公报、政府网站、新媒体平台、新闻发布会等及时公开各类项目信息,并及时回应公众关切。充分利用全国投资项目在线审批监管平台、全国公共资源交易平台、“信用中国”网站等,推进重大建设项目批准和实施领域信息公开。四是强化公开时效。重大建设项目批准和实施过程中产生的政府信息,要严格按照《中华人民共和国政府信息公开条例》有关规定进行公开。各级政府和有关部门要依法监督项目法人单位按时公开项目信息。

《意见》要求,各级政府和有关部门要加强组织领导,加大考核力度,完善监管措施,确保重大建设项目批准和实施领域政府信息公开各项任务落到实处。

我国将全力培育新型农业经营主体

明年培养100万名以上新型职业农民

新闻发布厅

本报北京12月15日讯 记者 曹金亮报道:在国新办今天举行的国务院政策例行吹风会上,农业部副部长叶贞琴表示,将实施新型农业经营主体培育工程。扶持一批一二三产业融合、适度规模经营多样的新型经营主体,培育一批示范家庭农场、示范合作社和示范农业产业化联合体,同时加大对新型经营主体的财政支持力度,加大对新型经营主体带头人轮训的支持,初步计划明年培养100万名以上新型职业农民。

叶贞琴认为,与成熟的工商业主体相比,新型农业经营主体还面临较大的制约,一是对新型经营主体的风险保障不足,二是农业配套设施建设滞后,三是融资供需对接还不顺畅。针对以上制约,今年5月份中办、国办专门出台了构建政策体系培育新型经营主体的文件,提出扶持新型经营主体发展的一系列政策措施。目前的国务院常务会议提出了一系列更有针对性、含金量更高的政策措施,是对文件的细化和落实。我国将在园区建设、涉农信贷、农业保险3方面加大对新型经营主体的扶持。

支持新型经营主体参与现代园区建设。在今年已经批准创建41个

明年1月1日起部分调整进出口关税

鼓励先进设备、关键零部件等进口

本报北京12月15日讯 记者 曹金亮报道:财政部今日发布消息表示,经国务院关税税则委员会审议,并报国务院批准,继2017年12月1日降低部分消费品进口关税之后,自2018年1月1日起,我国还将对其他进出口关税进行部分调整。

2018年进口关税调整将继续支持创新驱动发展和供给侧结构性改革,鼓励国内亟需的先进设备、关键零部件和能源原材料进口,以进口暂定税率方式降低数字化X射线摄影机、动力电池正极材料、先进医药原料、椰糠等商品的进口关税;并适当扩大汽车进口模具暂定税率的适用范围。

为更好发挥关税宏观调控作用,根据国内外供需情况变化,将适当提高镍锭的进口暂定税率。根据国务院全面禁止进口环境危害大、群众反映强烈的固体废物的有关精

国家现代农业产业园的基础上,2018年再建一批国家现代农业产业园,择优支持一批全国农村创业创新示范园区(基地)。农业部将支持新型经营主体到产业园、科技园、创业园,发展农产品加工流通、电子商务、农机装备租赁等新兴产业新业态。

开展信贷支农行动。综合运用税收、奖补政策,鼓励金融机构创新产品和服务,加大对新型经营主体、农村产业融合发展的信贷支持。继续完善农业信贷担保体系,推动省级农业信贷担保公司加快向市县延伸,2018年争取实现主要农业县全覆盖,要求对新型经营主体的农业信贷担保余额占总担保规模比重达到70%以上。

深入实施农业大灾保险试点。继续做好农业大灾保险试点工作,实施三大粮食作物农业保险试点,小麦、玉米、水稻三大作物农业保险试点,推动保障水平覆盖全部生产成本。完善农业再保险体系和大灾风险分散机制,降低农户和新型经营主体生产风险。

截至2016年底,全国纳入农业部门名录的家庭农场44.5万户,依法登记的农民专业合作社179.4万家,各类农业产业化龙头企业13万个,各类农业社会化服务组织115万个,在推进农业供给侧结构性改革、促进现代农业建设、带动小农户发展等方面,发挥着越来越重要的引领作用。

为促进“一带一路”和自由贸易区建设,我国将对原产于26个国家或地区的部分进口商品实施协定税率,其中2018年新实施的有中国与格鲁吉亚自贸协定,进一步降税的有中国与东盟、巴基斯坦、韩国、冰岛、瑞士、哥斯达黎加、秘鲁、澳大利亚、新西兰自贸协定,继续实施的有中国与新加坡、智利的自贸协定以及亚太贸易协定第三轮关税减让安排;内地分别与港澳的更紧密经贸安排(CEPA)将适当扩大实施零关税的商品范围,继续实施海峡两岸经济合作框架协议(ECFA)。

带一路”在陆上、海上、空中的贸易流、物流、资本流、人流、信息流通道,形成放射性、网络化的互联互通布局,将加快建设连接我国与贸易伙伴的经济大走廊,提升贸易物流便利化水平。实践表明,我国与“一带一路”沿线国家和地区共建基础设施给相关国家和地区经济发展带来的“溢出效应”,已超出基础设施投资收益本身,它将加快促进沿线国家共商、共建、共享的合作进程,实质性推动国际贸易发展,推动经济一体化。

以服务贸易为重点推进贸易强国建设,发展更高层次的开放型经济。党的十九大报告提出了“拓展对外贸易,培育贸易新业态新模式,推进贸易强国建设”的重大任务。服务贸易不仅是衡量一个国家现代化水平的标志之一,也日益成为全球自由贸易发展的重点与焦点。以服务贸易为重点形成我国对外贸易新格局,不仅是贸易强国建设的重大任务,也是我国经济在中长期持续释放巨大内需潜力的重要推动力,更是提升我国在全球经济治理地位及全球贸易制度性话语权的重要条件。要推进服务项下自由贸易进程,支持具备条件的地区率先实行旅游、健康、医疗、文化、职业教育等服务项下的自由贸易政策;积极推进服务贸易的双向开放进程,形成国内大市场与国际先进技术的有效对接,这将裂变出巨大的能量,形成我国扩大开放的新格局,形成经济全球化的新动力和全球经济增长的新活力。

综上所述,牢牢把握我国经济优化升级趋势,加快建设现代化经济体系,不仅是我们跨越关口的不二选择,而且将对增长方式、经济结构带来深远影响。伴随我国经济发展质量和效率显著提升,以及由此形成的巨大内需市场和更多的“中国机遇”,必将进一步推动形成国际自由贸易新格局,有力促进经济全球化进程与全球治理的积极变革,为构建人类命运共同体提供重要支撑。

(作者系中国(海南)改革发展研究院院长)

经济优化升级与全面开放新格局相互促进

当前,经济优化升级与扩大开放直接融合,其双向影响显著增强:我国从高速增长走向高质量发展,从主要依靠资源要素投入走向主要依靠科技创新,需要发展更高层次的开放型经济;全球经济复苏与经济增长,需要我国在经济优化升级中不断创造新的市场空间;经济全球化、区域一体化离不开我国的参与和推动。无疑,推动形成全面开放新格局,将赢得国内发展与国际竞争的主动,使我国继续成为全球经济增长的重要贡献者。

以“一带一路”为重点,加快形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。在经济全球化新的十字路口,“一带一路”建设为经济全球化与区域经济一体化提供了新动力、新平台。我国进入发展新时代,以“一带一路”建设为重点扩大开放,重在加快形成与沿线国家和地区双向互济开放的新格局。“一带一路”建设不仅为沿线国家带来大量基础设施投资,而且能够明显降低各区域之间的贸易成本。未来5年至10年,打通“一