智库头条

运用大数据推进国家治理现代化

陈 讯 吴大华

核心提示 大数据不仅是一场技术和产业革命，也将带来国家治理的深刻变革。大数据作为国家基础性战略资源，能有效地集成国家经济、政治、文化、社会、生态等领域的数据信息，为国家治理体系和治理能力现代化建设提供重要数据基础和决策支撑，是促进政务服务改革和提升政府治理能力的新途径。应树立“互联网+大数据”思维，利用互联网扁平化、交互式、快捷性的优势，充分运用大数据推进政府决策科学化、实现社会治理精准化、提高公共服务高效化。

日前，中共中央政治局就实施国家大数据战略进行第二次集体学习。习近平总书记在主持学习时，深刻分析大数据发展现状和趋势，结合我国实际对实施国家大数据战略、加快建设数字中国作出部署要求，为用好大数据、赢得新时代发展的战略主动指明了方向。

大数据是人类进入信息化时代的产物和必然结果，能为现代化建设提供重要数据基础和决策支撑，是促进政务服务改革和提升政府治理能力的新途径。

当前，我国正全方位、深层次地由传统社会向现代社会转型，工业化、城镇化、信息化加速推进，科技革命愈演愈烈，大数据发展日新月异。客观上要求政府树立“互联网+大数据”思维，利用互联网扁平化、交互式、快捷性的优势，充分运用大数据推进政府决策科学化、实现社会治理精准化、提高公共服务高效化，不断提升政府治理能力。

树立大数据思维，转变治理观念

进入大数据时代，迫切要求政府治理加快由封闭管理向开放治理转变，由单向管理向协同治理转变，由被动响应向主动服务转变，由定性管理向定量管理转变，由粗放管理向精准化管理转变，由运动式管理向常规性管理转变，不断适应信息化和大数据时代经济社会发展的新要求。

大数据是以容量大、类型多、存取速度快、应用价值高为主要特征的数据集合，它的发展不仅取决于大数据资源的扩展和技术的应用，还取决于大数据思维的形成。大数据作为政府提升治理能力的一种有效资源，可用于分析个体与群体、偶然与必然、孤立与联系、主观与客观等之间的内在联系，使政府实行中心治理、分类治理和协同治理，促进社会治理思维的变革，构建公共管理流程的再造，推进智慧型政府和服务型政府建设。因此，在大数据时代，政府应树立大数据思维，转变治理观念，将大数据技术广泛运用到政府决策、公共服务、社会监管以及社会民生保障等领域，推动社会治理模式创新，不断提升政府科学决策、精准服务、精细管理等水平，实现政府治理能力现代化。

运用大数据手段，搭建治理平台

大数据是促进政务服务改革和提升政府治理能力的新途径。在数字化、网络化、智能化为特征的信息化和大数据浪潮下，“互联网应用+云数据平台+政府治理”将成为未来的一种治理模式。客观上要求政府运用大数据手段对海量数据进行深度挖掘与多维分析，运用大数据搭建治理平台，不断提升政府治理能力。

一是运用大数据的客观性和准确性进行决策，防止在决策过程中出现“拍脑袋”或“凭借经验”决策的现象，不断提高政策决策的精准性、科学性和预见性，不断提升政府科学决策能力。

二是运用大数据整合政府部门资源，建立数据信息共享平台，打破数据孤岛现象，促进各部门协同应对突发性公共事件的联动机制建设，不断提高应急管理能力。运用大数据完善政府权力监督，建设透明政府，使权力在阳光下运行，能够构筑起反腐败的网络监督机制，推动法制政府建设，把执法权力关进“数据铁笼”，让权力运行处处留痕，规范干部权力运行机制，从而有效提升政府管理能力。

三是运用大数据提升政府政策执行能力，不断优化政策执行环境，整合政策执行资源，增进政策执行合力，减少政策执行外部环境的制约，确保政策不折不扣执行。凭借大数据的客观性建立政策执行的监督机制，能有效防止政策实施过程中出现“中梗阻”“低效率”“脱型走样”等现象，从而不断提高地方政府政策执行力。

四是运用大数据收集城市交通、医疗、教育、基建、商业、金融、气象等数据信息，将各类数据资源进行汇聚，为公众提供一站式便捷的电子政务服务，让百姓少跑腿、数据多跑路，不断提升公共服务均等化、普惠化、便捷化水平，保障和改善民生。

开发大数据技术，打通治理通道

随着互联网、云计算、移动和物联网的迅速发展，大数据逐步成为提升政府治理能力的一种有效技术手段。应构建高速、移动、安全、泛在的新一代信息基础设施，加快对大数据技术的开发，推进政务数据和社会数据融合共享，实现数据资源跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务联通共享，形成万物互联、人机交互、天地一体的网络空间，打通政府运用大数据提升治理能力的技术通道。

运用大数据提升政府治理能力，不仅要将传统的办公室集中办公和传发纸质公文改造成无纸化和网络化，实现政务办公网上运行，还要实现数据汇聚和数据智能化，为政务流程再造提供基础和平台。

一是加大对大数据的高效压缩，提高利用效率，尤其是提高数据无损压缩比例和除去与目标或应用无关的数据，以减少无用信息。同时，加强大数据高效存储与管理，清理重复、冗余和过时的数据，不断提升数据储存空间的利用率，不断提升数据存取速度和效率以及数据存储管理的灵活性和适应性。

二是加大大数据多层多域网络化高效传输，满足电子政务服务建设中数据流跨层、跨域、实时、完整及灵活的传输需求。同时，不断优化大数据高效计算系统结构，满足电子政务服务建设中高效率、低能耗及低成本的大数据分析与计算需求，利用大数据多粒度属性和智能化，实现对大数据的深度分析和充分提取运用。

三是挖掘大数据结构与关联关系，对大数据信息的分布和度量进行简约计算，满足政府对大数据进行在线优化处理的需要，以及运用空间媒体大数据的计算理论与方法，建立大数据计算、分析与验证平台，促进政府各部门之间空间媒体大数据关键技术的应用与运行。此外，还需要完善大数据系统的决策、控制和故障诊断，推动政府舆情管控和疏导、传播能力建设，防止数据使用过程中的“荒漠化”“孤岛化”以及“不完整”现象，不断提升政府电子政务运行效率。

发展大数据产业，筑牢治理基础

在大数据时代，信息技术变革是政府治理流程再造的基础和推动力，信息技术和信息产业发展程度决定了信息化的发展水平。

当前，云计算和大数据技术已逐步成为推动政府治理能力现代化的重要途径，作为治理主体的政府应高度重视大数据产业发展，保护数据资源和筑牢治理基础。大数据产业发展，不仅可以推动政府治理流程再造，还可以提高政府治理效益、降低行政运行成本，提升政府面对多元主体背景下的综合协同治理水平，实现大数据时代的治理目标。

积极引导和发展大数据产业是加强大数据核心技术开发与利用的基础，是运用大数据提升政府治理能力的动力源泉。要发挥我国制度优势和市场优势，面向国家重大需求和国民经济发展关键领域，不断完善大数据发展政策环境，大力推动大数据技术产业创新发展，加快构建自主可控的大数据产业链、价值链和生态系统。大力发展大数据核心业态，全面发展大数据关联业态以及不断培育大数据衍生业态等，集中优势资源突破大数据核心技术，使大数据“产业发展+技术开发+政府治理”得到全面的、完整的、一体化协同推进，为实现政府治理能力现代化提供强大的支撑，充分运用大数据提升政府治理能力。

（作者系贵州省中国特色社会主义理论体系研究中心研究员）

大数据的价值在于应用

周超男

大数据，就是存储在各种存储介质中的海量的各种形态数据，具有5V特点，即：Volume(大量)、Velocity(高速)、Variety(多样)、Value(价值密度)、Veracity(真实性)。大数据之“大”，不仅在于其“大容量”，更在于其“大价值”，并已成为除人力、土地、财务、技术之外的另一种重要的资源。

建设现代化经济体系离不开大数据发展和应用。构建以数据为关键要素的数字经济，就要着力推动实体经济和数字经济融合发展，让大数据成为建设现代化经济体系的重要基石。

大数据是企业跨界融合发展的驱动力

作为一种资源，企业利用大数据，可以更加敏锐地感知周边的变化，更加深邃地洞察客户、消费者以及合作伙伴们的行为和变化趋势，更加精准地优化企业的运营，更加和谐地与商业伙伴一起开展协同创新。大数据正在重塑企业，重新定义行业，正成为跨界融合发展的驱动力。

以中华全国总工会在推动的“工惠驿家”为例，它以“互联网+”、大数据、物联网、人工智能等新一代信息技术，为行走在全国各地公路上的3000多万货运司机职工提供高频度、高黏度、普惠性服务。

货车运行在全国各地的公路上，通过车载智能终端，可以实时、全域采集道路、环境数据，可以准确分析出全国各条高速公路的流量分布、货物流向分布、空气环境状态等，为行车安全、道路管理、物流管理、环境治理提供决策依据。可以通过货车司机的驾驶习惯、生命体征数据，设计符合每个司机特征的保险方案；通过货运司机行为轨迹数据，设计贴近货运司机需求的休息、餐饮、盥洗、康乐、学习等为一体的司机驿站；可以通过司机对汽车的维修、更新，创造出智慧、人性化、风光电互补新动能的新概念货车；对围绕货车司机的生活资料和生产资料的配套服务，还可以衍生出包括金融服务在内的各种行业服务，为智能化货运物流宏观管理奠定基础。

随着可分析和使用数据的大量增加，通过对这些数据的挖掘、脱敏、脱密、分析、应用、叠加应用，可以发现新的知识，创造新的价值，带来“大知识”“大科技”“大服务”和“大发展”。数据将和企业的固定资产、人力资源一样，成为生产过程中的重要基本要素。

挖掘被淹没的数据价值

要使大数据真正产生价值，就必须要研究数据的关联、数据的聚类以及全样本问题。建立在相关关系分析法基础上的预测是大数据的核心，通过找出关联物并监控它，就能预测未来。

仍以“工惠驿家”项目为例，“人、车、货、路、工会”各种数据产生于公路物流的各个环节、产生于全国800多万个工会组织，数据量巨大，价值密度低，实时在线，多源异构。为了让大数据对服务货运司机和工会组织发挥作用，针对不同的应用场景，首先要找出与应用场景的关联。例如，紧急事故救援，可以按事故类型，找出主要关联，快速把人员信息、货物信息、时间、地点、救援设施、医疗机构、保险机构等与救援相关的数据关联起来，配合预案模型，及时实施救援方案。

数据聚类，是从大数据中发现价值必须面对的一个普遍性、基础性问题。比如上述救援，有多种救援设施及多个同城医疗机构，在数据分析、处理上可首先把与救援机构、医疗机构的数据聚类，再根据事故的类型、受伤的情况，选择出最优的救援和医疗服务方案，这样才能做到及时、高效。

传统的数据样本基础是采样的绝对随机性，随机样本带给我们的只能是事先预设问题的答案。大数据时代，全样本的数据成为现实，全样本数据带给我们视角上的宏观性与全面性，这将使我们可以站在更高的层级全貌看待问题，看见曾经被淹没的数据价值，发现藏匿在整体中有趣的细节，使我们获得从不同的角度更细致、更全面地观察研究数据的可能性，从而使得大数据的分析过程，成为发现过程和问题域的拓展过程。基于近乎全样本并实时获取的海量数据，不断积累并形成有着巨大价值的社会资源。

推动实体经济和数字经济融合发展

大数据产业的发展，离不开两个核心系统工程建设，即稳定、安全、可靠的数据基础系统工程和完善、成熟、领先的应用系统工程。

发展大数据的关键，是要有获得数据的能力和方法，获得的数据不仅要及时、完整、准确地存储下来，而且要及时、完整、准确地传输到数据需求者。有了数据，还必须有足够的计算能力，因此基础系统工程包括了数据采集、汇聚、传输、存储、计算资源、大数据应用平台、云计算平台、数据资源池、数据分析挖掘工具软件、数据产权管理、数据标准体系、数据安全体系等。

目前，各行各业的决策正在从“业务驱动”向“数据驱动”转变。通过对大数据的分析，可以使企业实时掌握市场动态并迅速做出应对，可以制定更加精准有效的营销策略，可以帮助企业为消费者提供更加及时和个性化的服务。在公共事业领域，大数据在促进经济发展、维护社会稳定等方面的重要作用已开始得以发挥。因此，大数据应用系统建设，是大数据作为重要资源作用的关键。

从2009年开始，润泽科技就一直在研究数据产业发展趋势，投资建设国际一流的高标准数据基础设施，成为京津冀最具活力的数据产业平台基地。2016年，润泽科技投资建设了京津冀大数据创新应用中心，并被列为京津冀大数据综合试验区重点工程。应用中心引入了前瞻性的大数据技术，集聚了具有代表性的大数据企业，旨在构建大数据创新应用中心，为实体经济和数字经济融合创建大数据应用服务平台，吸引了大批国内外顶尖的大数据人才。

京津冀大数据创新应用中心将展现全球最新的大数据应用技术，聚焦更好地解决社会问题、商业营销问题和科学技术问题，辅助政府实现经济调控、城市管理、疾病防控、灾害预警、舆情分析、预防犯罪等。通过大数据分析手段，预判未来的发展趋势，为政府治理和决策提供及时的数据分析，改变人们的思维和决策方式，实现价值创造并触发新的价值增长，促进大数据产业健康、绿色、良性发展。

当前，大数据应用进入了广泛而快速的发展阶段，我们要坚持以供给侧结构性改革为主线，加快发展数字经济，推动实体经济和数字经济融合发展，推动互联网、大数据、人工智能同实体经济深度融合，继续做好信息化和工业化深度融合这篇大文章。

（作者系润泽科技发展有限公司董事长）

智讯

第十届中国能源环境高峰论坛举行

汇聚力量共建美丽中国

本报记者 李彦臻

图为参加第十届中国能源环境高峰论坛的嘉宾启动“新百千万万活动”。

本报记者 李彦臻摄

12月1日至2日，由中国能源环境研究中心、经济日报社中国经济趋势研究院共同主办的第十届中国能源环境高峰论坛暨“新百千万万活动”启动仪式在北京举行。来自对外经济贸易大学国际经济研究院、国家发展改革委中国城市和小城镇改革发展中心、新疆敦华石油技术股份有限公司、中国石油大学(北京)等的300多位专家和代表参加了此次峰会，共同就绿色化发展改革、能源环境等相关问题进行深入探讨。

对外经济贸易大学党委书记、中国石油企业协会常务副会长蒋庆哲在会上表示，中国能源环境高峰论坛已经举办10届，取得了丰富的成果，加深了社会各界对我国能源和环境发展问题与趋势的了解，推动了绿色化发展改革，促进了能源环境、气候变化经济及技术的国际间合作，已成为观察中国能源环境发展现状的重要平台和窗口。

国家节能中心主任徐强表示，能源与环境是生态文明建设的重要组成部分，二者具有密切联系。推动能源消费革命，更加清洁、高效地使用化石能源，是解决这些突出环境问题的根本途径，而这正是节能工作的应有之义。他倡议，大家继续关注并支持中国的节能减排事业，共同推进节能环保领域的“新百千万万活动”，为早日建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国贡献力量。

电力市场化改革是人们普遍关注的问题。广东电网公司管理科学研究院副院长胡建军认为，我国电力市场化改革是集技术、经济、社会于一体的复杂的系统工程，事关千千万万市场主体的利益，需要从实际出发，构建适合我国国情的市场体系。

浙江大学电气工程学院教授丁一认为，电力市场改革的目标是促进竞争、引导投资、筹集资金、激励效率。

国家电投集团中电国际政策研究室主任王冬容认为，应深刻认识能源的定位，要做到保护环境、降低成本，并做好“最后一公里”的工作，从低端能源服务做起。

中国能源环境高峰论坛执行副主席兼秘书长、中国能源环境研究中心主任林智钦表示，未来，高峰论坛将继续推进产业合作、区域合作和国际合作。本届峰会启动的“新百千万万活动”，将选择中外百位核心专家推出百项创新的绿色技术、绿色化发展改革优秀建言、经典案例，发布千位优秀专家成果，巩固发展万万(亿)益众，为推进绿色化发展改革，生态文明建设、能源环境和气候变化发展改革贡献力量。

第七届世界中国学论坛上，专家认为——

中国为世界带来新期待

本报记者 林紫晓 沈则瑾

12月11日，为期两天的第七届世界中国学论坛落下帷幕。来自全球的百余位学者围绕“新时代的中国”这一主题，举行了“新时代的指导思想”“新时代的平衡发展”“新时代的文化自信”“新时代的制度建设”和“新时代的大国外交”五场圆桌会议和中国学专场。对于中共十九大后的中国走向，以及中国可以发挥的作用，与会专家予以高度关注，并充满新的期待。

中外专家学者对于中国的研究和解读正逐渐从单纯的经济层面转向更为复杂多元的政治文化层面，具有划时代里程碑意义的十九大报告成为中国学学者们重要的研究课题。

中国社会学会会长李友梅认为，中国以新时代中国特色社会主义思想引领的社会治理新格局建设，表明了中国在全球秩序中从接受者变成了贡献者。

越南社会科学院中国研究所前所长杜进森说，“中共十九大在理论上的创新对我们有很多新的启发，如怎样建设社会主义市场经济，怎样建设社会主义法治国家等”。他认为，在新的时代背景下，中越两国应该加强合作，特别是在理论研究方面要有所建树。

中共十九大报告提出，贯彻新发展理念，建设现代化经济体系。什么是现代化经济体系，如何建设现代化经济体系，也成为论坛召开期间学者热议的话题。

经济合作与发展组织中国研究首席经济学家马吉特·莫尔娜认为，中国经济要保持可持续增长，就必须进行结构性改革，其中最重要的就是创新。创新是中国“十三五”规划中的关键词，中共十九大也提出要加快创新型国家建设。在此过程中，中国应注重四种资本的积累，即物质的、人力的、体制的和社会的资本，尤其是后三种资本的积累。

中国社会科学院当代中国研究所副所长武力指出，中国要到2035年基本实现现代化，到2050年全面建成社会主义现代化强国，就必须加快建设创新型国家。创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑，我们应尽快从跟跑者、并跑者向领跑者迈进。

中国提出的“人类命运共同体”理念和“一带一路”倡议，也成为此次论坛上专家学者们最为关注的话题。

“新时代的中国学研究者正进一步诠释‘人类命运共同体’概念，它不仅蕴含了中国传统的平和、和谐、大同理念，也将被赋予面向未来的意义。”澳大利亚前总理、美国亚洲协会政策研究院院长陆克文提出，要采取多种研究方法，从多个维度、多个层次全面研究充满活力的当代中国。

斯里兰卡前外交部长尼哈罗·罗德里格表示，斯里兰卡将积极参与“一带一路”倡议所包含的经济项目和基础设施项目。“一带一路”和亚投行将把中国的国际经济合作与世界各地许多国家连通起来，参与互联互通的所有国家都将从中获益。

本版编辑 魏倩玮
邮 箱 jjrbjjzk@163.com