学习贯彻党的十九大精神

聚焦新目标 开启新征程

——访国务院发展研究中心副主任隆国强

本报记者 欧阳优

新时代擘画新蓝图，新目标开启新征程。党的十九大对新时代推进中国特色社会主义伟大事业作出了全面部署，对开启全面建设社会主义现代化国家新征程作出战略安排。理解开启全面建设社会主义现代化国家新征程的重要意义、认识现代化强国目标的“切实可行”、把握实现现代化强国目标的重点，有助于我们在新时代朝着实现中华民族伟大复兴的宏伟目标奋勇前进。为此，《经济日报》记者专访国务院发展研究中心副主任隆国强，请他围绕上述问题，畅谈学习体会。

从两个层面理解目标的“切实可行”

记者：从世界发展史看，已经实现现代化的国家和地区，其现代化大多经历产业革命以来近300年时间才逐步完成的，而我国要用100年时间走完发达国家几百年走过的现代化路程，这种转变不但速度、规模超乎寻常，变化的广度、深度和难度也超乎寻常。而我们注意到，党的十九大提出的现代化建设的新目标和新部署，不仅意味着原定的我国基本实现现代化的目标将提前15年完成，而且第二个百年奋斗目标还充实提升为把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。相比近代以来世界先发国家发展历程，您怎么理解新目标的“切实可行”？其依据又是什么？

隆国强：你提的问题很重要，在回答这个问题之前，我想先谈一下新征程新目标的重要意义。实现中华民族伟大复兴是中国共产党与生俱来的历史使命。在全面建成小康社会的基础上，到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。这是一个既振奋人心又切实可行的奋斗目标，不仅是实现中国梦的宏伟蓝图，引领着我们奋勇前进的方向，而且反映了人民群众的心声，是凝聚全国人民力量的有力武器，开启了中国特色社会主义事业的新征程。

制定目标是一个很科学又很艺术的事情，之所以说这个目标振奋人心又切实可行，我认为，新目标是国家长期发展的科学规划，凝心聚力、催人奋进。同时，现代化强国目标的制定，是党中央深入分析世情国情、总结大国兴盛的规律、集中全党智慧的重要成果，具有坚实的基础。怎么来理解这个基础呢？我觉得，可以从环境和能力两个层面来考量：

第一，我们处在重要战略机遇期，拥有良好的环境条件。从国际环境看，世界正处于大发展大变革大调整时期，和平与发展仍然是时代主题。这为我们聚精会神搞建设，一心一意谋发展，营造了良好的外部环境。过去，“修昔底德陷阱”是大概率事件，先发国家的现代化崛起很多都是通过战争来获得资源的重新分配、重新洗牌的。而现在世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化深入发展，全球治理体系和国际秩序变革加速推进，各国互相联系和依存日益加深，国际力量对比更趋平衡，和平发展大势不可逆转。这是我们决胜全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程的重要国际环境保证。

从技术发展看，新一轮科技革命和产业变革孕育兴起，为中国这样一个大国实现现代化提供了巨大的来自技术层面的助力支撑。历史经验表明，每一次科技和产业革命都深刻改变了世界发展面貌和格局。比如，发端于英国的第一次产业革命，使英国走上了世界霸主地位；美国抓住了第二次产业革命机遇，赶超英国成为世界第一。从第二次产业革命以来，美国就占据世界第一的位置，这是因为美国在科技和产业革命中都是领航者和最大获利者。可以说，谁在创新上先行一步，谁就能拥有引领发展的主动权。当前，新一轮科技和产业革命蓄势待发，其主要特点是重大颠覆性技术不断涌现，科技成果转化速度加快，产业组织形式和产业链条更具垄断性，将会对整个人类的生产生活以及思维方式产生重大影响。这为中国实现现代化提供了重要技术机遇期。

第二，我们具备实现目标的能力。一是改革开放以来我国发展的巨大成就，特别是过去5年取得的全方位、开创性成就和深层次、根本性变革，为我国决胜全面建成小康社会和开启新征程奠定了坚实基础。目前，我国经济保持中高速增长，在世界主要国家中名列前茅，国内生产总值从54万亿元增长到80万亿元，稳居世界第二，对世界经济增长贡献率超过30%。科技进步对经济增长的贡献率由50.9%提升到56.2%，全球创新指数排名由第43位上升到第22位。此外，城镇化率年均提高1.2个百分点，8000多万农业转移人口成为城镇居民。人均预期寿命由2010年的74.83岁提高到2015年的76.34岁。这些历史性成就和历史性变革，标志着我国发展站到了新的历史起点上，为我们开启新征程、实现新目标奠定了具有决定意义的基础。而且，未来我国发展的潜力仍然很大，长期向好的态势没有改变，也为建设现代化强国提供了重要保证。二是党内政治生活气象更新，党的创造力、凝聚力、战斗力和领导力、号召力显著增强，为现代化事业提供了坚强政治保证。“天下将兴，其积必有源”。中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。中国现代化的历史也表明，中国共产党不仅是中国人民谋求民族独立、人民解放和国家富强、人民幸福的主心骨，也是现代化的有力领导者、组织者和推动者。推进新时代的现代化，要一如既往地坚持党对现代化的组织领导。过去5年，我们党勇于自我革命、直面问题、刮骨疗毒、正风肃纪、反腐惩恶、消除隐患。5年来，党内政治生活气象更新、政治生态明显好转，党焕发出新的生机活力，不仅为历史性变革提供了坚强保障，还将确保承载着13亿多中国人民实现伟大梦想的航船行稳致远。

当然，我们也要认识到，实现现代化强国的目标还面临很多挑战和压力，创造新时代的新辉煌，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，必须付出更为艰巨、更为艰苦的努力。因此，我们要以时不我待、坚韧不拔的精神，通过深化改革，把有利条件发掘出来，补齐短板、应对挑战，加快现代化的步伐。

要重点关注目标的“全面性”和“全球性”

记者：现代化是由传统社会向现代社会全方位转变的历史过程。关于新目标、新征程，作为学者，您有哪些比较关注的地方？

隆国强：党的十九大报告围绕实现“两个一百年”奋斗目标，对经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设等提出明确要求，思想含量、政治含量、改革含量都很大，不仅开启了新征程，更铺就了一条通往强国的道路。里面有很多东西值得我们深入研究和把握。

我理解，新目标首先是一个全面的目标。党的十九大报告提出，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。“富强”“民主”“文明”“和谐”“美丽”这5个关键词也是5个重要目标，对应的正是经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设。在推进新时代现代化的过程中，我们不仅要注重经济实力、科技实力的提升，而且要注重保障人民平等参与、平等发展的权利，注重法治建设，注重提高整个社会的文明程度，注重生态保护和环境治理。这里面有很多指标和内涵需要我们去细化和研究。

还需要关注的是，新目标是全球化视野的目标，中国的现代化是全球化时代的现代化。所谓“强国”，一定是在比较视野下产生的。现在，中国已经是全球第二大经济体，换言之，已经是名副其实的大国。但是由大国变成强国，道路更为坎坷，任务更为艰巨。在这一过程中，需要我们以更为开放的姿态，既要用好全球的资源、全球的市场，扬长避短、扬长补短，发挥比较优势，在全球价值链体系分工中，占领越来越多的制高点，还要在积极参与全球治理，在国际规则制定、全球制度建设中作出自己的贡献，积极推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展，推动构建人类命运共同体。因此，未来我们的很多研究工作也要围绕开放、全球化视野继续深入。

把蓝图变为现实需要抓好两个重点

记者：在您看来，下一步把蓝图和目标变为现实，需要重点把握的是什么？

隆国强：现代化是一项复杂而又巨大的系统工程。实现现代化强国宏伟目标，绝不是轻而易举之事，需要我们付出更为艰巨、更为艰苦的努力。

我理解，首先，新时代新任务需要新的思想来指引。踏上现代化新征程，要坚定不移地把习近平新时代中国特色社会主义思想作为行动指南。在13亿多人口的发展中大国建设现代化强国，是一项前无古人的伟业，必然会遇到各种各样的风险挑战，必然会不断面临路径选择的考验。我们党革命和建设的历史经验教训带来的启迪是，只要有正确理论的指导，就可以克服各种困难走向胜利，一旦失去正确理论的指导，就可能误入歧途遭受损失。习近平新时代中国特色社会主义思想是我国推进现代化事业的重要理论保证。正确的理论指导可以引领我国的现代化进程始终朝着正确的方向前进。未来我国现代化进程十分漫长，难免会多次走到十字路口，难免会遇到未曾预料到的各种内外事件的冲击，坚持正确的理论指导就可以避免误入歧途；我们必定会遇到各种艰难险阻，坚持正确理论指导，就可以坚定信念，战胜各种困难。

其次，深入推进党的建设是实现现代化强国目标的决定性工作。要把党的政治建设摆在首位，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党，建设高素质专业化干部队伍，加强基层组织建设，持之以恒正风肃纪，夺取反腐败斗争压倒性胜利，健全党和国家监督体系，全面增强执政本领，确保党对建设现代化强国的坚强领导。在这一过程中，要深化体制机制改革，为领导干部勇于作为营造更好的制度环境。决胜全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程的目标已经明确，要求党员干部在新时代要有新气象、更要有新作为。要用习近平新时代中国特色社会主义思想武装党员干部，不断激发党员干部干事的热情与激情。要继续深化干部体制改革，为忠诚干净勇于担当的干部提供充分发挥才干的更大平台。要进一步建立和完善干部激励机制和容错纠错机制，为党员干部“愿干事、敢干事、干成事”提供强大精神动力，解除不必要的后顾之忧。

以新思路优化自由贸易区建设布局

李光辉

党的十九大报告对推动形成全面开放新格局提出了要求和部署，其中包括“赋予自由贸易试验区更大改革自主权，探索建设自由贸易港”。回顾我国自由贸易区建设的发展历程，展望未来我国自由贸易区建设重点方向，有助于我们更好地理解领会党的十九大精神，进一步扩大开放、深化改革。

党的十八大以来，党中央国务院准确判断我国经济发展面临的国际国内新形势，结合我国经济发展的实际，加快实施自由贸易区战略，实现了自由贸易区理论和实践上的创新突破，体现在《关于加快实施自由贸易区战略的若干意见》的出台、战略布局不断清晰、实践模式不断创新、谈判领域不断拓展等方面，已取得显著成绩。

展望未来，以新思路优化自由贸易区建设布局，大致有以下几个方面：

一是构建面向全球的高标准自由贸易区网络。面对当今国际经济、政治、外交等复杂的国际环境，特别是国际经济格局深刻调整，全球经贸规则面临重构压力，我国需要主动谋划、抢占先机，加快实施自贸区战略、建设高标准自贸区网络刻不容缓。从国内看，随着我国成为世界第二大经济体，经济发展进入新常态，向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演化，向全球产业链价值链高端跃升，迫切需要进一步提高开放水平和全面深化改革，积极构建开放型经济新体制，这对于高水平自贸区建设也提出了新的要求。新形势下，我们需要积极发挥自贸区的重要和独特作用，将自贸区作为积极参与国际经贸规则制定、争取全球经济治理制度性权利的重要平台，将加快高水平、高标准自贸区建设作为新一轮对外开放的重点予以实施。

二是积极同“一带一路”沿线国家商建自由贸易区。在推进自由贸易区建设的进程中，要与我们正在推进的“一带一路”建设相结合，相互配合，相互促进。重点推进“一带一路”沿线国家自由贸易区的建设，深化与沿线国家的经贸合作，实现互利共赢，共同发展。逐步构筑立足周边、辐射“一带一路”、面向全球的高标准自由贸易区网络。

三是进一步提升开放度。通过提高货物贸易开放水平，扩大服务业对外开放，实行准入前国民待遇加负面清单的管理模式等，进一步扩大开放领域；推进规则谈判与规制合作，加快建设高水平自由贸易区，推动国际经贸规则向公平合理的方向发展，为国家提升综合竞争力和维护发展利益发挥重要作用。

四是在区域层面和全球层面上，推进多边自由贸易区的建设。

五是赋予自贸试验区更大改革自主权。上海等自由贸易试验区是我国主动适应经济发展新趋势和国际经贸规则新变化、以开放促改革促发展的试验田。目前，我国自贸试验区建设取得多方面重大进展，形成了一批改革创新重要成果。下一步按照党的十九大报告的部署，赋予自由贸易试验区更大改革自主权，自由贸易试验区的开放将进一步不断深化。要着眼于提高自贸试验区建设质量，对标国际先进规则，强化改革举措系统集成，形成更多制度创新成果，进一步彰显全面深化改革和扩大开放的试验田作用，进而提高我国自由贸易区建设水平。

六是探索建设自由贸易港。自贸港是设在一国（地区）境内关外、货物资金人员进出自由、绝大多数商品免征关税的特定区域，是目前全球开放水平最高的特殊经济功能区。要围绕建立自由贸易港积极开展工作，探索建设中国特色的自由贸易港，打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的开放新高地。

总的来看，未来我国要以“一带一路”建设、“自由贸易区战略”和“自由贸易试验区”为抓手，进一步探索自由贸易港的建设，加快转变经济发展方式，不断实现开放模式的创新。

（作者系商务部国际贸易经济合作研究院副院长）

继续深化改革要牢记“三个不能变”

杨朴炜

改革开放是当代中国发展进步的活力之源，是我们党和人民大踏步赶上时代前进步伐的重要法宝，是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。党的十九大报告把“坚持全面深化改革”纳入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略。站在更高起点谋划和推进改革，必须深入学习贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定改革方向，继续统筹推进各领域各方面改革。近日召开的十九届中央全面深化改革领导小组第一次会议明确指出：“无论改什么、改到哪一步，坚持党对改革的集中统一领导不能变，完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标不能变，坚持以人民为中心的改革价值取向不能变。”这“三个不能变”为新时代全面深化改革指明了大方向。

一、坚持党对改革的集中统一领导不能变

党的领导地位，是历史和人民选择的。新中国成立以来，特别是改革开放以来，我国社会发展取得了重大成就，实现了历史性飞跃。在这个历史过程中，我们党始终坚持社会主义道路不动摇、坚持走群众路线、坚持正确的改革立场和方向，锐意推进改革，不断扩大开放，为社会主义现代化建设提供了强大动力和有力保障，与时俱进地不断开辟中国特色社会主义发展的新局面，才使社会主义中国发生了深刻的变化，才使我国在国际社会赢得举足轻重的地位。

中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。中国共产党作为执政党成功开辟了中国特色社会主义道路，是中国特色社会主义事业的坚强领导核心。坚持党的领导是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、幸福所系。

中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队。党的根本宗旨就是全心全意为人民服务。全心全意为人民服务，是我们党一切行动的根本出发点和落脚点，是我们党区别于其他一切政党的根本标志。党的十九大报告中强调“永远把人民对美好生活的向往作为奋斗目标”，体现了中国共产党人不忘初心，始终把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的使命。

改革只有进行时，没有完成时。全面深化改革是一项复杂的系统工程，是一个动态的过程。各项改革举措连续性、配合性非常高，必须汇聚各方面的力量，不断深化与逐步完善，才能实现整体推进。在这个进程中，必须坚持中国共产党的领导。坚持党的领导，首先是坚持党中央集中统一领导。只有坚持党对改革的集中统一领导，才能把全国各族人民紧密团结起来，形成万众一心、无坚不摧的磅礴力量。

二、完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标不能变

习近平总书记曾指出：“我们要把完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作为全面深化改革的总目标，勇于推进理论创新、实践创新、制度创新以及其他各方面创新，让制度更加成熟定型，让发展更有质量，让治理更有水平，让人民更有获得感。”

我们党和人民在长期实践探索中，坚持独立自主走自己的路，取得革命、建设、改革伟大胜利，开创和发展了中国特色社会主义，从根本上改变了中国人民和中华民族的前途命运。中国特色社会主义制度的生命力，就在于这一制度是在中国的社会土壤中生长起来的，是适合中国国情、具有鲜明中国特色的制度安排。只要我们坚持正确方向，不走封闭僵化的老路、也不走改旗易帜的邪路，不断推动我国社会主义制度自我完善和发展，就一定能使中国特色社会主义的制度优势不断彰显出来。

我国的基本国情是仍处于并将长期处于社会主义初级阶段。独特的文化传统，独特的历史命运，独特的基本国情，注定了我们必然要走适合自己特点的发展道路。只有不断完善和发展中国特色社会主义制度，充分发挥我国社会主义制度优越性，才能实现中华民族伟大复兴。

我们的改革开放是有方向、有立场、有原则的，我们的改革是在中国特色社会主义道路上不断前进的改革。改革是社会主义制度的自我完善和发展，是在坚持社会主义发展方向的前提下，适应时代发展的新要求，对影响社会主义制度优越性发挥的体制机制进行改革，兴利除弊，破旧立新。必须坚持和完善中国特色社会主义制度，不断推进国家治理体系和治理能力现代化，坚决破除一切不合时宜的思想观念和体制机制弊端，突破利益固化的藩篱，吸收人类文明有益成果，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，充分发挥我国社会主义制度优越性。国家治理体系和治理能力是一个国家的制度和制度执行能力的集中体现。推进国家治理体系和治理能力现代化，就是要适应时代变化，既改革不适应实践发展要求的体制机制、法律法规，又不断构建新的体制机制、法律法规，使各方面制度更加科学、更加完善，实现党、国家、社会各项事务治理制度化、规范化、程序化。

三、坚持以人民为中心的改革价值取向不能变

人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量。党的十九大报告强调，“必须坚持人民主体地位，坚持立党为公、执政为民，践行全心全意为人民服务的根本宗旨，把党的群众路线贯彻到治国理政全部活动之中，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，依靠人民创造历史伟业”。

改革为了人民，改革依靠人民，改革成果由人民共享。我们党推进全面深化改革的根本目的，就是要促进社会公平正义，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。改革开放在认识和实践上的每一次突破和发展，改革开放中每一个新生事物的产生和发展，改革开放每一个方面经验的创造和积累，无不来自亿万人民的实践和智慧。党的十九大报告提出，“中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”。站在我国发展新的历史方位，必须坚持以人民为中心的发展思想，把最广大人民的智慧和力量凝聚到改革上来，同人民一道把改革推向前进，使“生活在我们伟大祖国和伟大时代的中国人民，共同享有人生出彩的机会，共同享有梦想成真的机会，共同享有同祖国和时代一起成长与进步的机会”。

（作者单位：中国社科院中国特色社会主义理论体系研究中心）

本版编辑 赵登华