抓牢供给侧结构性改革这条主线

——访国家行政学院经济学部教授冯俏彬

经济日报·中国经济网记者 林火灿

学习贯彻党的十九大精神 访谈

党的十九大报告提出，必须坚持质量第一、效益优先，以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率。国家行政学院经济学部教授、博士生导师冯俏彬认为，贯彻新发展理念，建设现代化经济体系，必须始终把供给侧结构性改革作为主线——

> 以经济结构战略性调整作为主攻方向加快转变经济发展方式，是当前和今后一个时期我国经济发展的重要任务

> 改革开放30多年来，我们更多依靠资源、资本、劳动力等要素投入支撑了经济快速增长和规模扩张

> 必须加快从要素驱动发展为主向创新驱动发展转变，发挥科技创新的支撑引领作用。这是立足全局、面向未来的重大战略

> 既要遵循市场规律、善用市场机制解决问题，又要让政府勇担责任、干好自己该干的事

党的十九大报告提出，必须坚持质量第一、效益优先，以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率。为什么要“以供给侧结构性改革为主线”？如何提高全要素生产率？国家行政学院经济学部教授、博士生导师冯俏彬接受了经济日报·中国经济网记者的采访。

记者：党的十九大报告提出要“贯彻新发展理念，建设现代化经济体系”，并把“深化供给侧结构性改革”作为建设现代化经济体系的重要内容。如何进一步认识深化供给侧结构性改革的重要意义？

冯俏彬：以经济结构战略性调整作为主攻方向加快转变经济发展方式，是当前和今后一个时期我国经济发展的重要任务。

认识深化供给侧结构性改革的重要性，应该从国际和国内两个视角来加深理解。从国际上看，全球正处于以通讯技术和能源革命相结合的第三次产业革命浪潮初起之时，全球经济结构面临着深度调整。中国要在这一浪潮中抢占先机，在全球治理中发挥更重要作用，就必须抓住这一千载难逢的历史机遇，找准在世界供给市场上的定位。从国内看，经过改革开放近40年的发展，总体而言我国已经进入工业化后期，处于转型升级的关键时刻。因此，必须把改善供给结构作为主攻方向，实现由低水平供需平衡向高水平供需平衡跃升。

党的十九大的一个重大历史贡献，就是把习近平新时代中国特色社会主义思想确立为党的行动指南。供给侧结构性改革是习近平新时代中国特色社会主义思想在经济治理层面的重要成果，也是我国在当前和今后一个时期必须坚持的战略性选择。因此，贯彻新发展理念，建设现代化经济体系，必须始终把供给侧结构性改革作为主线。

记者：党的十九大报告提出，要以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。如何看待这“三大变革”的迫切性？

冯俏彬：习近平总书记指出，改革开放这30多年，我们更多依靠资源、资本、劳动力等要素投入支撑了经济快速增长和规模扩张。改革开放发展到今天，这些要素条件发生了很大变化，再要像过去那样以这些要素投入为主来发展，既没有当初那样的条件，也是资源环境难以承受的。因此，我们必须重新审视中国经济发展的质量、效率和动力问题。我们看问题，要坚持辩证法，一分为二。

一方面，我们要看到中国经济发展持续稳中向好，许多地区和产业领域出现了非常可喜的变化，中国经济对世界经济增长的贡献率超过30%，中国经济的前景一片光明。

另一方面，我们也要看到中国经济发展中面临着许多困难和挑战。在过去很长一段时间里，我国经济增长的主要动力一是大量农村转移人口形成的低成本、低价格优势，二是出口导向型经济的强力推动。特别是在我国加入世界贸易组织（WTO）以后，出口对我国经济增长保持了较高贡献率。不过，2008年国际金融危机爆发以后，整个欧美市场需求萎缩，出口对经济增长的带动明显减弱。同时，我国过去主要以外延式投入为支撑的经济增长模式近年遭遇的瓶颈越来越多。除了上面提到的资源、环境、生态问题，还有我国劳动力成本上升的问题。有关数据显示，近年来我国16岁-59岁的劳动人口每年下降几百万人，这对劳动力密集型产业发展的影响是十分显著的。此外，我国还面临着实体经济边际利润率和平均利润率下滑，资产泡沫膨胀，金融风险逐步显现，社会再生产中生产、流通、分配、消费整体循环不畅等一系列问题。

今天的发展，面临的形势和环境与昔日相比已经大为不同。因此，党的十九大报告指出，发展必须是科学发展，必须坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，加快推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

记者：应如何推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率？

冯俏彬：生产要素是经济学中的一个基本范畴，是开展社会生产经营活动时所需要的各种社会资源，是维系国民经济运行及市场主体生产经营过程中所必须具备的基本因素。简单地说，生产要素包括劳动力、资本、土地与自然资源，另外还有科技创新与支持经济增长的相关制度等。

党的十九大报告提出，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率。这里面有许多工作要做，但最重要的，还是要深刻领会党的十九大报告中提出的“创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑”。

习近平总书记指出，我们必须加快从要素驱动发展为主向创新驱动发展转变，发挥科技创新的支撑引领作用。这是立足全局、面向未来的重大战略，对实现到2020年全面建成小康社会目标具有十分重要的意义。

创新是提高全要素生产率的根本之策。当前，以互联网技术为基础的产业变革已经展现出蓬勃发展的态势。在刚刚过去的“双十一”，阿里巴巴再一次创造了纪录，刷下了1600多亿元的成交额，这是传统零售业无法想象的，同时还带来了快递物流、移动支付的蓬勃发展，更是实现了商业生态系统的重构，这就是创新的巨大魅力。

当前，科学技术越来越成为推动经济社会发展的主要力量，创新驱动是大势所趋。我们有着庞大的市场，有着较为雄厚的研发实力，在部分新技术领域特别是共享经济领域处于全球领先位置，这一切都为创新发展提供了良好的基础。

记者：在您看来，进一步深化供给侧结构性改革，应该如何处理好政府和市场的关系？

冯俏彬：自2016年以来，我国积极推动供给侧结构性改革，并把“三去一降一补”作为五大重点任务之一，取得了积极成效。不过，我们也要看到，有些地方在推动“三去一降一补”时行政色彩过浓，有些领域行政干预过多。这种做法看似解决了问题和矛盾，其实并没有真正激发市场主体的内生动力和活力。

习近平总书记强调，要处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，是推进供给侧结构性改革的重大原则。我们既要遵循市场规律、善用市场机制解决问题，又要让政府勇担责任、干好自己该干的事。

因此，在深化供给侧结构性改革时，政府应当有所为、有所不为。一方面在人、地、钱这类主要由企业组织和运作的层面，即具体的生产经营活动，政府不应过多介入，更不宜过多地通过行政方式，直接干预企业生产经营活动，而是要强化相关制度供给和制度创新，通过完善环境标准、质量标准、加强市场监管等方式提升、净化市场环境，以促使市场通过加快优胜劣汰的方式，提升供给质量。所以，今后还要进一步加快“放、管、服”改革，为市场主体松绑，全面激发其活力与动力。与此同时，还要全面深化改革，构建出各类主体公平竞争、各类要素自由流动的相关制度基础。总的来说，就是要按照党的十九大报告的要求，着力构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制，不断增强我国经济创新力和竞争力。

企业家 学报告·谈体会

奋力谱写中国电信新篇章

杨 杰

党的十九大进一步明确了习近平同志为全党的核心、全党的领袖，并把习近平新时代中国特色社会主义思想确立为我们党的行动指南，这是党心所向、民心所向。

对信息通信业发展、国有企业和国有资本改革，党的十九大报告提出了一系列新要求、新期盼，为行业和企业改革发展注入了强劲动力。结合中国电信实际，学习贯彻落实党的十九大精神，就是要在“实现中华民族伟大复兴中国梦”的历史使命统领下，担负起“建设网络强国、打造一流企业、共筑美好生活”企业使命，担负起应有的担当，在新时代新征程中，有新的面貌新的作为。

一要发挥扁担效应，建设网络强国。建设网络强国，需要信息通信业各领域、产业链上下游、生态圈各方面共同努力。作为电信运营企业，要发挥好连接产业链上下游、带动两头（信息通信制造、互联网应用）发展壮大的扁担效应，勇挑重担，迈步登高。一是加强信息基础设施建设。按照高速、移动、安全、泛在的要求，推动基础网络演进升级，打造移动网、光纤宽带网、物联网等三张精品网，构建云、大数据平台等新型基础设施，打通国家发展的信息大动脉。同时，积极投身“一带一路”，建设数字丝绸之路。二是深化“四个融合”。发挥信息化在经济社会发展中的倍增器作用，推动信息化与新型工业化、城镇化、农业现代化融合，推动信息化技术与实体经济融合，推动信息化与政府管理、社会服务融合，推动军民融合。三是切实维护网络安全。坚持技管结合，加强全过程安全管理，加快提升网络信息安全防控和网络空间安全防御的能力，增强能力营造清朗的网络空间。

二要勇当国之重器，打造一流企业。国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是我们党执政兴国的重要支柱和依靠力量，是国之重器。在新时代，中国电信要瞄准“具有全球竞争力的世界一流企业”目标，抓重点、补短板、强弱势、固优势，加快打造“五力”：一是创新引领力，持续推出新产品、新服务，增强优质供给能力；二是市场竞争力，增强拓展市场、推动行业进步的能力；三是智慧运营力，敏捷响应市场、高效使用资源，提升企业全要素生产率；四是价值创造力，促进数字经济发展，为社会创造财富；五是全球引领力，增强生态聚合能力和国际标准规则的话语权。

三要践行人民立场，共筑美好生活。我们要牢牢把握人民群众对美好生活的向往，始终围绕客户对信息通信服务的需要，积极顺应信息消费升级的趋势和技术变革加速的趋势，致力于为广大客户打造更加便捷高效、更有温度的产品服务，让客户尽情享受智能信息新生活，让人民群众为生在中国特色社会主义中国、为使用中国芯、中国造、中国电信服务而感到骄傲和自豪。

使命在心、责任在肩。我们要不忘初心、牢记使命，紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强四个意识、坚定四个自信，以习近平中国特色社会主义思想为指引，奋力谱写新时代中国电信的新篇章。

（作者系中国电信集团公司董事长、党组书记）

一日一课

建设现代化经济体系

> 我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。
>
> ——摘自党的十九大报告

现代化经济体系的主要内涵和战略重点包括以下几个方面。

第一，坚持质量第一、效益优先。我国经济已进入由高速增长转向高质量发展的新阶段，这一阶段的核心要求就是要把提高供给体系质量作为主攻方向，彻底改变过去主要靠要素投入、规模扩张，忽视质量效益的粗放式增长，以及由此产生的产能过剩、产品库存，杠杆增加、风险加大、效益低下、竞争力不足等问题，通过提高质量和效益实现经济的良性循环和竞争力提升。

第二，坚持以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率。我国经济总量已经稳居世界第二，主要工业品生产规模已位居世界第一，但质量效益不高、增长动能转弱的问题变得日渐突出，导致经济增速持续走低，产能过剩、房地产库存、杠杆率过高问题凸显，积累了金融和债务风险。要改变这一状况，必须通过深化供给侧结构性改革，更好发挥市场配置资源的决定性作用，更有效激励科技创新和创业创新，加快传统产业改造升级和效率提升，提高供给侧产品和服务质量，更好满足消费结构升级需求，尽快实现新旧动能转换和经济整体效率提高。

第三，着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系。现代产业体系是建设现代化经济体系的重要支撑。构建现代产业体系，必须以实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展作为核心内容。

第四，着力构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制。经济体制是建设现代化经济体系的制度基础和保障，必须加快构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制。市场机制有效，就是要通过完善社会主义市场经济体制，以完善产权制度和要素市场化配置为重点，实现产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰，并最终实现要素配置的优化。微观主体有活力，就是要尊重企业的主体地位，深化商事制度改革，全面实施市场准入负面清单制度，落实好企业经营决策自主权，深化国有企业改革，支持民营经济发展，激励企业家的创造性和能动性，培育更多具有全球竞争力的世界一流企业。宏观调控有度，就是要创新和完善宏观调控，发挥国家发展规划的战略导向作用，健全财政、货币、产业、区域等经济政策协调机制，形成政策合力，提高政策效率。实施宏观调控也要顺应市场规律，把握好政府与市场关系，更好发挥政府作用不是更多发挥政府作用，政府要围绕公共服务和市场监管，做到既不缺位也不越位。

（摘自《党的十九大报告学习辅导百问》，党建读物出版社、学习出版社出版，本报有删节）

“加快完善社会主义市场经济体制”系列述评⑧

积极稳妥深化税收制度改革

本报记者 董碧娟

近日，河北钢铁集团唐钢公司有关负责同志在接受采访时给经济日报记者算了一笔“绿色账”：水资源税试点后，他们果断决策，实现工业水源全部取自城市中水，享受到了免征水资源税优惠，少缴水资源税3000多万元，年节约新水1460万吨。从今年12月1日起，北京、天津、山西等9个省市开征水资源税，这是继去年7月1日我国在河北率先试点水资源税后，改革试点首次扩围。

水资源税试点扩围只是近年来我国积极深化税制改革的一个缩影。党的十九大报告指出，深化税收制度改革，健全地方税体系。我国税收工作面临新的机遇和挑战。一方面，我国经济发展长期向好，推动税收收入平稳增长，今年前三季度，我国税收收入99237亿元，同比增长10.6%；另一方面，营改增、资源税等各项税制改革时间紧、任务重，既要确保改革成效，又要直面系列复杂敏感难题。我国税制改革已进入关键攻坚期和深水区。

“作为我国税制改革的排头兵，全面推开营改增后，累计减税超万亿元，有效降低了实体经济成本，激发了市场活力。但增值税税率优化的任务仍然很重，首当其冲就是简并税率。”中国社科院财经战略研究院研究员张斌说。从今年7月1日起，我国将增值税税率由四档减至17%、11%和6%三档，取消13%这一档税率；将农产品、天然气等增值税税率从13%降至11%。

上海财经大学公共政策与治理研究院发布的《中国全面实施营改增试点一周年评估报告》提出，全面深化增值税改革任重道远，未来改革重点应是推进税制、体制和法制三大制度建设，全面提升我国税收治理能力和国际竞争力，税率简并和立法将是下一步改革重点。

相比间接税，直接税调节居民收入分配作用更大。目前，在我国税制结构中直接税比重偏低，制约了税收调节收入分配作用的发挥。逐步提高直接税比重，完善直接税体系是今后我国税制改革的重要着力点。

营改增全面实施后，作为地方税主力的营业税退出历史舞台，地方缺乏主体税种的问题将更加突出。税制改革需尽快将健全地方税体系纳入改革日程。

财政部部长肖捷指出，在目前已实施的城镇土地使用税、房产税、车船税、耕地占用税、契税、烟叶税、土地增值税等为地方税的基础上，继续拓展地方税的范围，同时逐步扩大水资源费改税改革试点，改革完善城市维护建设税。在中央统一立法和税种开征权的前提下，根据税种特点，通过立法授权，适当扩大地方税收管理权限，地方税收管理权限主要集中在省级。

“水资源税在河北省先行试点的基础上，选择条件成熟、有代表性的地区扩大试点，在全面总结试点经验后择机在全国推开。”财政部税政司司长王建凡告诉记者，在此次扩大水资源税改革试点期间，水资源税收入全部留归地方。

11月20日，财政部、国家税务总局联合发布《中华人民共和国资源税法（征求意见稿）》，向社会公开征求意见。考虑到我国地区之间资源禀赋、开采条件等差异较大，在不影响全国统一市场秩序的前提下，由地方在《资源税税目税率表》规定的税率幅度内确定具体适用税率。

伴随着税制改革走向纵深，面临的问题和阻力也会越大，这就对改革的系统性和协同性提出了更高要求。在这个过程中，“落实税收法定原则”成当务之急。按照党中央审议通过的《贯彻落实税收法定原则的实施意见》的要求，新开征税种，一律由法律加以规范；将现行由国务院行政法规规范的税种上升为由法律规范，同时废止有关税收条例。力争在2019年完成全部立法程序，2020年完成“落实税收法定原则”的改革任务。

11月19日，《国务院关于废止〈中华人民共和国营业税暂行条例〉和修改〈中华人民共和国增值税暂行条例〉的决定》公布，将营改增试点主要成果法定化。据了解，在修订后的增值税暂行条例施行过程中，有关部门将进一步完善各项政策措施，总结实践经验，根据改革进程，积极研究起草增值税法。

专家认为，在积极稳妥深化各项税制改革的同时，还应通过系列针对性、实效性更强的税收政策措施，进一步支持创业创新投资、化解过剩产能，更好促进经济社会发展。