民族特色产品助力增收

——国家民委帮扶武陵山片区脱贫攻坚扫描

经济日报·中国经济网记者 苏 琳

走进连片特困地区

跨湖北、湖南、重庆、贵州4省市的武陵山片区，是集革命老区、民族地区和贫困地区于一体且少数民族聚居多、贫困人口分布广、贫困程度深的连片特困地区。作为武陵山片区扶贫开发的牵头单位，国家民委根据中央的安排和部署，认真履行“加强调查研究、沟通协调和督促检查”的职责，充分发挥沟通、协调、指导、推动作用，统筹片区脱贫攻坚任务，探索出一条连片特困地区扶贫开发新路

湖南省湘西州凤凰县山江镇老家寨的苗绣深受游客欢迎。 本报记者 苏 琳摄

武陵山片区横跨湖北、湖南、重庆、贵州4省市71个县（市、区），面积17.18万平方公里。这里山同脉、水同源、树同根、人同宗、民同俗。2011年，作为扶贫攻坚的主战场，武陵山片区率先启动了区域发展与扶贫攻坚试点。

联络员——不同于一般的挂职干部

走进贵州省铜仁市玉屏侗族自治县朱家场镇鱼塘村、胡家湾村和詹家坳村三村的接合部，一片片油茶林郁郁葱葱。

“我家的老茶林以前一亩地只能产3公斤油，自打阮教授帮助我们改造后，现在一亩地最高可以产油50公斤。”鱼塘村村民姚元明一边采摘油茶果一边乐呵呵地给记者算起了账。

姚元明说的阮教授，是大连民族大学资源植物研究所所长阮成江，2014年4月9日，他带领油茶科研团队奔赴玉屏县，实地采样、分析数据，从上百个品种中“海选”出适合在当地大面积推广的油茶，每年可提供优质种苗300万株。3年里，阮成江每年在大连和玉屏间往返10余次，团队先后88次深入玉屏进行科技攻关，争取到油茶攻关专项科研经费535万元，先后组建了油茶研发中心、博士工作站、大连民族大学油茶实验基地、铜仁市油茶工程技术研究中心等科技服务平台。

2015年11月份，鱼塘村、胡家湾村和詹家坳村的油茶林挂果，收获油茶果4万公斤，农户们开心地领到了第一份油茶收入。

“我们刚来时，这里还是穷乡僻壤。”阮成江告诉记者，通过“公司＋农民专业合作社＋基地＋农户”和“村集体＋农户”的模式，他们选育的油茶优良品种和研发的丰产林技术已在铜仁市的玉屏、思南和碧江等地被广泛采用。下一步将全力攻克油茶“大小年结果”和“重大病虫害”难题，让科研成果落地，实现校地互利共赢。

扶贫先扶志、扶贫必扶智。校地合作平台的建立，在民族院校和武陵山片区之间架起了沟通协作的桥梁，促进了智力成果与资源的转化，增强了武陵山片区发展的内生动力。

“按照目前的情况，一户农民种植5亩以上油茶，就有望实现精准脱贫和长效脱贫，油茶盛果期可达70至80年，一代脱贫可福及子孙几代人。”玉屏县县长杨德振说，国家民委派驻玉屏的联络员阮成江教授找准了他们在脱贫攻坚工作中的精准发力点。县里已将油茶产业定位为全县经济发展支柱产业，积极与大连民族大学开展油茶科研合作。“力争在2020年实现油茶面积20万亩，油茶籽产量1000万公斤，产值2亿元的目标。”杨德振说。

阮成江是国家民委派驻武陵山片区的第六批77名联络员之一。2012年年初，国家民委党组开始从国家民委机关、委属6所高等院校及文化事业单位，选拔选派司处级干部和高级专业技术人员前往武陵山片区担任联络员，至今已累计选派了244人。

不同于一般的挂职干部，联络员担负着调查研究、沟通协调和督促检查三项职责。5年多来，联络员们走进山间、地头、村寨，着眼于武陵山片区扶贫攻坚的“痛点”，并及时反映给组织，整合各类资源，对“痛点”进行靶向治疗，拿出了众多高质量的调研报告，为各级党委政府的决策提供了参考：中央民族大学驻湖南怀化联络员进村入户，撰写了《五溪大地的忧思——来自雪峰山深处的乡村调查》等调研报告，相关调查数据和建议被采纳、吸收到当地的扶贫攻坚规划中；中南民族大学联络员集中力量开展调研，形成了生态补偿机制、战略性新兴产业金融支持等调研报告；西南民族大学联络员深入研究片区人力资源和社会管理、民族文化保护与文化产业发展等问题，为片区发展提供了参考和借鉴……

特色村寨——民族地区的一块宝

作为我国最大的跨省市少数民族聚居区，武陵山片区居住着土家、苗、侗、仡佬等30多个少数民族，少数民族人口占片区总人口的40%。其自然风貌、资源禀赋、文化传统等富有特色，极具发展潜力。

重庆市黔江区小南海镇的新建村，紧邻小南海4A级景区。该村分布着13个原始古朴的土家山寨——土家十三寨。在国家民委的支持下，小南海镇政府严格保护古村寨，合理规划，挖掘民俗文化，提升乡村旅游文化内涵，成功打造了“山歌发源地”“土家体育竞技场”等山寨特色大院。同时鼓励发展古村落民宿，在不改变原吊脚楼风貌的基础上改造民宿，共带动40余户贫困户脱贫增收。

有了民族文化融入，旅游就有了“魂”。打糍粑、跳傩戏、唱山歌……小南海镇的特色民俗文化吸引了来自全国各地的游客。2016年，该村吸引游客达30余万人次，旅游综合收入3600余万元，农民人均纯收入9890元，实现了整村脱贫的目标。

国家民委在牵头联系武陵山片区脱贫攻坚工作中，着眼民族工作新思路、新探索，着力从片区的多民族优势中挖掘脱贫攻坚的动力，片区少数民族特色村寨保护与发展工作，便是如此。“十二五”期间，中央和省级少数民族发展资金共安排专项资金5亿多元，同时吸引、带动各类资金共同支持片区特色村寨建设。很多藏在武陵山腹地无人知晓的寨子，炫目亮相于世人面前。特色村寨建设在保护和发展优秀传统文化的同时，又为乡亲们带来了收入。目前，武陵山片区已经有140个国家民委命名挂牌的中国少数民族特色村寨，覆盖苗、土家、瑶、侗、仡佬等少数民族。

68岁的龙秋凤坐在青瓦红石的屋檐下，手中正飞针走线。她正在缝制的苗绣，几个月前就以500元的价格被一位上海游客预订了。此外还有7个来自北京和广州的订单等着她去做。若不是外地游客来到了山里的苗寨，过了大半辈子清苦日子的龙秋凤不会想到，这个苗家女子人人都会的看家手艺，竟然这么值钱。

龙秋凤的家位于湖南省湘西土家族苗族自治州凤凰县老家寨。2013年，来自国家民委的特色村寨专项保护建设资金投到了这里。

“4年总共400万元的资金发挥了巨大的杠杆作用，撬动了包括水利、住建等部门的各项资金3000万元。”凤凰县民宗局局长欧金辉对记者说：“有了钱，寨子里开始设计排污系统、修整石板路、改造墙体……也就有了你们看到的青山环抱，绿水长流。”

如今，老家寨成为湘西旅游的一个重要目的地。各地游客慕名而来，而龙秋凤和姐妹们的手工艺作品，也被游客带出了大山。2016年，老家寨旅游收入达200万元。而旅游业的兴旺，也带动了全村手工业、服务业的发展。

扶贫一线

福建安溪：

『精准』让脱贫之路越走越宽

本报记者 陈 煜

福建省安溪县虎邱镇美亭村村民吴香枝家是贫困户。前些年吴香枝的丈夫因病去世，家中留下一位70多岁的老人和两个年幼的孩子。几年来，吴香枝除了种地，还偶尔帮人打打零工，一年下来收入只有1万多元，日子过得十分艰难。

去年，虎邱镇和安溪县禾康好农果蔬合作社开展精准扶贫，带动虎邱镇建档立卡贫困户养殖土鸡、土鸭和土猪，吴香枝一家位列其中。

“我家养了30只鸡、40只鸭和一头猪，空闲时再去帮人打打零工，一年收入有3万多元，日子越过越有盼头了。”吴香枝告诉记者，鸡鸭苗都是政府免费提供的，给了贫困户很大帮助。

“像吴香枝这样的贫困户，在合作社里有70户，今年有望全部实现脱贫。”禾康好农果蔬合作社理事长林思达说，贫困户养的土鸡土猪可以自己拿去卖，也可以按高于市场的价格卖给合作社。去年以来，贫困户通过合作社销售了2000多只土鸡和30多头土猪，平均每户增收1万多元。

安溪是茶叶的故乡，素有中国茶都之美誉。“精准扶贫+茶业合作社”成为安溪贫困户脱贫致富的样板模式。在龙涓乡举源村，有个国家级示范合作社——举源茶叶专业合作社，现有成员158户，茶园面积5800亩。村民以茶园入股，在合作社上班还能领工资。村民陈振江告诉记者，他以前是举源村有名的贫困户，由于不懂种茶技术，每年收入只有几千元。合作社成立后，经常聘请专家为贫困户培训，让他受益良多，每年仅茶叶收入就有4万余元。

“合作社这种抱团发展的方式成就了大产业，使农民得到实惠，经济收入逐年提高。”安溪县扶贫办主任陈永春说，“精准扶贫+合作社”模式以合作社为基础，整合了金融、就业、产业等多种手段，推动了当地贫困户脱贫致富。数据显示，目前安溪在茶业、果蔬、养殖、花卉、林业等众多涉农领域已成立1300多家农民合作社。

近几年来，“精准扶贫+乡村旅游“也日渐成为带动贫困户脱贫的成功模式之一。虎邱镇玖玖天诚葡萄园经理陈小平告诉记者，葡萄园目前已建设完成葡萄园、草莓园、桑葚园等130多亩，并配套建设了农家乐、水上乐园等娱乐休闲设施，是集采摘、观光、农家乐、休闲运动于一体的葡萄生态公园。“我们通过吸纳贫困户参与种植、管理，增加他们的收入”。陈小平说。

“我们将加大宣传营销力度，让更多的农民经营旅游小商品、纪念品，鼓励他们做一些伴手礼和农副产品进行销售，直接提高他们的收入。同时，加大餐饮业投入，带动当地经济发展，实现农民增收。”虎邱镇党委书记张文深说。

“精准扶贫+“已成为安溪人经常提及的高频词之一。安溪已探寻出多种帮扶模式，不断拉长“精准扶贫+”的链条，帮扶成效明显。在尚卿乡，“精准扶贫+电商协会+企业+贫困户”的模式，帮助贫困户学技术、开网店、做物流，增强贫困户“造血”能力；在龙门镇，“精准扶贫+搬迁”，将易地搬迁贫困户集中安置，并在安置点设置鞋业加工点，解决贫困户住房、就业、就学等相关问题，打造贫困户“幸福庭院”；在蓬莱镇，建立“精准扶贫+慈善会”模式，实施“村村有慈善会”工程，多方筹集善款，为临时救助和发展产业提供资金支持……近年来，安溪还实施了“百企联百村帮千户”精准扶贫行动，发动136家企业、商会、海外会馆结对帮扶101个村、1152户、3820人获取帮扶资金1600多万元。

安溪一度是福建省贫困人口最多、地域面积最大的贫困县。通过实施精准脱贫政策，截至2016年底，安溪县贫困村由71个减少至23个，建档立卡贫困人口由1.8万人减少至4339人。

河南沈丘：

“签约上岗”促就业

本报记者 王 伟 通讯员 王向灵

“我年龄大了，也没有啥技术，多亏了政府签约搭桥，让我在家门口当上了保洁员，每年有6000多元的收入，顾家挣钱两不误。”12月6日，河南省沈丘县东城街道办事处解庄村贫困户张明太说。

沈丘县是国家级贫困县，今年以来，该县以设置农村公益性岗位为脱贫攻坚的重要抓手，通过“签约上岗”，为法定年龄内具有一定劳动能力的建档立卡贫困户提供就地就近就业帮扶，为贫困户稳定脱贫摘“穷帽”增加内生动力。

他们通过村喇叭、宣传纸、入户宣传等多种方式开展政策宣传，让建档立卡贫困户全面了解就地就近就业政策，并结合贫困户群体年龄大、文化低、技能弱的特点，组织包户干部深入摸排基层公益岗位和辖区用工招工信息，为合理有效地安排公益性岗位做好准备。同时，积极与申请公益性岗位的贫困户做好对接，严格按照聘用流程与贫困户逐人签订用工协议，并同步完善公益性岗位信息档案，确保做到工作安置有跟踪、劳务服务有落实、工资收入有保障。

“每月能有1800元的工资，还不耽误照顾家庭。”12月5日，钟表指向中午12点，沈丘县石槽集乡留守妇女李红和刘春丽就从家门口的凯旺飞马电子厂下班，赶回家为老人和孩子做饭。下午2点，她们又准时回到加工车间上班。

李红的幸福生活，得益于“签约上岗”和“扶贫车间”政策的同步实施。她是石槽集乡陈庄村人，公公去年得了一场大病，因此致贫。她想外出务工，可老人孩子又没人照顾。了解到她家的情况后，乡政府签约凯旺电子有限公司，对她进行短暂岗前培训后，就去“扶贫车间”上班了。

“通过‘签约上岗’，既可以解决工厂的招工难题，又可以解决贫困户的就业难题，实现双赢。”沈丘县委书记皇甫立新说。

截至目前，沈丘县已建起这样的“扶贫车间”74个，签约安排贫困户5000多人上班；6400名像张明太这样的建档立卡贫困户被安排在卫生保洁员和卫生监督员的岗位上；2600多人签约大唐电信、环卫、林业植保等岗位，全县约有14000余名贫困户通过“签约上岗”在家门口就业，稳步实现脱贫致富。

江西南城：

量身定做“金饭碗”

本报记者 赖永峰 通讯员 彭国正

一大早，江西省南城县株良镇城上村贫困户李香莲就和丈夫刘自明一起匆匆赶往离家百米远的波峰校具有限公司，开始了一天的工作。几年前，刘自明因车祸造成肢体残疾，将近30万元的医疗费用让这个本来贫困的家庭雪上加霜。挨过4年最艰难的日子后，刘自明的身体逐渐恢复，生活能够自理，还能做点简单的劳动，李香莲有了到附近打工的想法。了解李香莲的情况后，城上村村委会干部主动牵线搭桥，将他们夫妇介绍到村里的波峰校具有限公司就业，而且还免费为他们培训刨料技术。如今，夫妇俩每月工资共有3300多元。

“授人以鱼，不如授人以渔。”近年来，南城县按照“摸清底数、区分类型、找准问题、分类施策”的思路，为贫困家庭精心打造“就业扶贫套餐”，进行“点对点”服务，实现了“就业一人、脱贫一户、带动一片”的良好效果。目前，全县有600多名像李香莲一样的贫困户在政策驱动、能人带动下，摆脱贫困过上了新生活。

就业扶贫，选准产业主攻方向、开发适合岗位是关键。南城县结合县域经济发展状况和主导产业特色，积极引导种植、养殖等技术专家到贫困村定期开展定点服务活动，科学制定切实可行的产业扶贫方案。截至目前，已帮助10个“十三五”时期省级重点贫困村筛选致富项目近40个，培训各类技术人员和农村贫困劳动力1200人次。同时，大力开展“百企千岗送百村”活动，组织企业带着岗位下乡进村，开展送培训、送政策、送岗位、送服务“四送”活动，确保每名建档立卡贫困户至少接受一次政策咨询、一次技能培训或创业培训、一次岗位推荐、一次政策帮扶。今年以来，该县已组织各类招聘会10多场，开展各类就业扶贫培训8次，共培训技能人才2400人，提供相关就业岗位1860个。

贫困户种上“致富菌”

12月7日，江西省贵溪市彭湾乡白庙村食用菌种植基地内，技术员和扶贫干部正在田间指导农户进行黑木耳冬季田间管理。该种植基地面积约20亩，采取“基地+合作社+贫困户”形式共吸纳14户贫困户，贫困户以参与生产或股权分红形式获益，实现人均年增收6000元。 徐 蓉摄

本版编辑 向 萌
邮 箱 jjrbms@163.com