把农产品安全工作做细做实

乔金亮

深度观察

正确认识和对待农药，是农产品质量安全的重要方面，也折射出广大群众对农业绿色供给的热切期待。作为一项重要科技成果，农药的使用是必然的。农药对于农作物，就像医药对于人类一样必不可少。从不同国家比较来看，农业现代化程度越高的国家，农药使用总量越大。使用农药并不可怕，但农药的使用要科学规范，要符合农药残留的标准，对高毒农药的管理要严格

农业部日前表示，将依据风险大小和替代产品生产使用情况，对我国正在使用的12种高毒农药加快淘汰进程，力争5年内全部禁用，以降低农产品的质量安全风险。正确认识和对待农药，是农产品质量安全的重要方面，也折射出广大群众对农业绿色供给的热切期待。

数据显示，我国农产品质量安全监测合格率连续5年稳定在96%以上。然而，部分公众仍有疑虑，甚至觉得打过农药的就可能有问题。公众对农产品安全的关注不无道理，农产品安全是食品安全的第一道防线，随着生活水平的提高，消费者对农产品质量安全要求越来越高。

同时，也应看到农产品质量安全是否合格，一要看标准，是不是符合食用农产品上市安全标准，这是最基本的，也是各国通行的做法。二要看趋势，是越来越好还是越来越差。三要看监管，即能否及时发现和查处问题。以农药为例，今年6月份实施的新版《农药管理条例》，将工信部、质检总局承担的农药生产企业定点核准、生产批准证书、生产许可的职能划归农业部门，农药管理体制因而改变，由一个部门负责生产、登记、经营、使用的全过程监管。从多头管理到统一负责，监管部门的权责更明确，监管手段更强。现在，农业部门已可以使用查封、扣押等强制措施。

目前，我国高毒农药的比例已从上世纪80年代的70%左右下降到1.4%，并实行定点销售，且禁止在果菜茶上使用。可以说，现在的农药已今非昔比，农药的毒性在降低，使用量在减少，安全风险在降低。作为一项重要科技成果，农药的使用是必然的。农药对于农作物，就像医药对于人类一样必不可少。从不同国家比较来看，农业现代化程度越高的国家，农药使用总量越大，发达国家农药使用普遍高于发展中国家。使用农药并不可怕，但农药的使用要科学规范，要符合农药残留的标准，对高毒农药的管理要严格。

尽管我国农产品质量安全情况总体可控，已制定农兽药残留限量标准6000多项，基本实现了有标可依；蔬菜、畜产品、水产品监测合格率从本世纪初的约60%提高到96%以上。但是，与人民群众吃得健康的要求相比，仍存在着薄弱环节。以农药为例，一个问题是农药利用率低，一些地方农药使用不规范，农药残留超标事件还时有发生，甚至有些人可能为一己私利，违法使用高毒农药。

农产品质量安全关系千家万户，一定要对安全问题零容忍。从长远看，农产品质量安全离不开标准化和组织化程度的提高。因此，要推进农业生产经营组织的创新，通过标准化来保证质量安全。同时，还应建立更严格的监管责任制和责任追究制，让不法分子付出巨大的经济和法律代价。“最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责”是中央对群众关切的回应。期待各方再接再厉，把农产品安全工作做细做实。

别让“套路化调研”干扰基层

杨玉龙

没有调查研究，就没有发言权。随着中央八项规定的深入执行，当前各级领导干部下基层调研更勤了，调研现场张贴悬挂标语横幅、铺设红地毯等现象已很少见。值得注意的是，在个别地方，一些调研出现形式主义苗头，成了基层的负担。

比如，一些调研同质化、套路化、形式化，且不分巨细，频频造访基层，给基层带来很多烦恼。个别调研者到了基层，求教变指导，仿若“钦差大臣”；有的调研者人到心不到，“蜻蜓点水”式做调研；还有的调研者不愿雪中送炭，只想锦上添花，尽搞些“嫌贫爱富”式调研。很显然，这样的调研很难达到真正目的。

同时，过多的调研也给基层带来了一定困扰。一则，一些官员下基层调研，一定要有当地负责同志甚至主要负责同志陪同。高频率的调研，不单是陪同之累，而且也让基层干部的办事精力受到牵扯。二则，也给基层群众带来骚扰。一来调研，就直接去被“指定”的企业或者农户，这些非但代表不了基层真实的情况，而且也会扰乱被调研企业或农户正常的生产生活，即便口头不说，心里也难有欣喜可言。三则，有些调研人员喜欢“瞎指挥”，不了解基层，只看“前庭”，不看“后院”，就开始指出问题、下达指示。来调研问题，实际上是来寻找解决办法的，到最后却成了作指示。这样很可能影响当地的既定发展战略，影响地方党委政府工作的开展。

从根子上讲，形式主义的调研，还是作风不实、作风不正的表现。调查研究是谋事之基、成事之道，必须谨防“套路化调研”过度影响基层。让调查研究发挥真正功能，需要调研单位和调研干部秉持正确的态度，坚持少而精、不给基层添负担的原则，更切忌“刻舟求剑、闭门造车、异想天开”式的调研。如此，调查研究才会成为干好工作的“利器”。

整治“僵尸车”要多管齐下

叶金福

据报道，北京天通苑东一区南门对面的停车场内，停放着近百辆残破的废弃车辆，堆放起来的长度，约有一两百米。这些车外观锈迹斑斑，车窗破损，有的连轮胎都没了，还有的车被喷上“高价收车”和“收京牌”等字样。这些长期无人使用，落满灰尘的车辆，被人们形象地称之为“僵尸车”。

“僵尸车”长时间停放在停车场内，不仅影响市容市貌，而且还会占用公共资源，让本来就“一位难求”的停车问题难上加难。如果废弃车辆常年“霸占”消防通道，一旦发生火灾，势必会阻碍消防车进出，拖延救援时间，带来安全隐患。此外，“僵尸车”长期不用容易造成燃油泄漏，废弃车内旧电瓶里含有大量铅、硫等有害物质，会在存放空间形成大量有害气体，对人及环境造成伤害和污染。

“僵尸车”迟迟得不到处理，除了城市管理滞后的原因，车主自身也难辞其咎。一些车主任意将车停在小区里、街道上、停车场内，一两年也不闻不问，任凭“僵尸车”占据小区、街道、停车场等的公共场地。

面对一些“僵尸车”任性乱停乱放的不法行为，一方面交警等执法部门应该加大对“僵尸车”车主的教育，讲清“僵尸车”违法乱停乱放的危害性，使之能及时处理掉“僵尸车”，还路于他人。另一方面，执法部门应加大执法力度，交管、城管、小区物业、居委会等多部门应携手联动，建立起协同运作体系，按照“科学规划、各负其责、无缝衔接、严格查处”原则，随时发现、妥善处理“僵尸汽车”，努力使之不再成为城市文明的疮疤。

朱慧卿作（新华社发）

“精准下套”

以低价保健品冒充“特效药”，在网上购买公民个人信息对可能患有糖尿病、风湿等疾病的老年群体“精准下套”……内蒙古喀喇沁旗公安局日前打掉两个诈骗团伙，抓获犯罪嫌疑人45名。除了涉嫌制售虚假药品犯罪，此事还暴露出个别地方、个别领域侵犯公民个人信息犯罪活动猖獗。从此前警方破获的案件看，“内鬼”监守自盗和黑客攻击是公民个人信息泄露的两大主渠道。所以说，保护公民个人信息安全，遏制侵犯公民个人信息犯罪，必须筑牢源头“防护墙”，建立起有效的事前预防、实时监测、主动预警机制，防止相关部门内部人员监守自盗事件发生，并加大对收集、购买公民个人信息的买方市场打击力度。（时 锋）

借力招商引资提升开放水平

邱继兴

“新时代如何招商引资”·经验谈

从某种意义上说，招商引资也是一种扩大开放，有助于提升开放水平。新时代的招商引资没有现成模式可供参照，对于位居内陆的湖南长沙，更需要以超前的思维和胆识来谋划推进。当然，践行适度超前，必须避免走入误区

在新时代，要实现更大格局、更深层次、更高水平的发展，必须以“适度超前”的理念来引领和推动。新时代的招商引资没有现成模式可供参照，对于位居内陆的湖南长沙，更需要以超前的思维和胆识来谋划推进。

从某种意义上说，招商引资也是一种扩大开放，有助于提升开放水平。大力招商引资，发展开放型经济，涉及方方面面的工作，需要跨地区、跨部门、跨行业全面统筹。

以“敢教日月换新天”的格局、视野和谋划抓开放。经验表明，格局有多大、视野有多远、谋划有多深，发展的空间往往就有多大。打造“内陆开放新高地”的宏伟蓝图，迫切需要长沙高举开放之旗、坚定开放之志、敢闯开放之路，摒弃固步自封、保守僵化的思维定势，不为固有经验所桎梏，勇创常人不敢创之业。这迫切需要长沙提升站位，跳出自身看自身，把长沙的开放发展置于“一带一路”建设来谋划，置于全国发展大局中来定位，准确审视所处的历史方位和时代责任。

以“功成不必在我，建功必须有我”的责任与胸怀抓开放。开放型经济的前瞻性、持续性、系统性，决定了扩大开放绝非一朝一夕之功，更不可能毕其功于一役。特别是，当前长沙的开放型经济存在着结构不优、主体不强、效益不高等突出问题，根本原因就在于开放的基础不牢，如果不加以统筹考虑而盲目冒进，很有可能会顾此失彼。因此，要把“打基础、增后劲”作为当前开放型经济工作的重中之重，以“前人栽树后人乘凉”的奉献精神，担负起“跑好自己这一棒”的责任使命。

以“咬定青山不放松”的果敢和毅力抓开放。“低垂的果实最好摘，但最甜美的果实却在果树最顶端”。长沙提出实现更宽领域、更深层次、更高水平的开放，自然不能留恋于“低垂的果实”。面对起步晚、底子薄、基础弱的压力，必须直面问题出实招、破瓶颈，瞄准痛点对症下药、靶向治疗。

当然，践行适度超前，必须避免走入误区。一是避免“盲目超前”的误区。“适度超前”引领发展，过度超前反受其累，要力戒贪大求全、不计成本、无视效益的“烧钱”建设，坚持有所为、有所不为，找到投入与产出、成本和效益、供应和需求的最佳平衡点。二是避免“急功近利”的误区。开放发展是一个细水长流的过程，必须稳扎稳打，久久为功，既不能冷水泡茶慢慢来，又不能一口吃成胖子。三是避免“朝令夕改”的误区。必须强化规划的前瞻性、严肃性和连续性，实现一张蓝图干到底、一任接着一任干。

（作者系长沙市人民政府副市长）

加快推进大数据发展应用

潘 璠

近日，中共中央政治局举行第二次集体学习，对推动实施国家大数据战略、加快建设数字中国作了全面深入论述，凸显中央积极推进大数据发展应用的明确态度。

随着互联网的高度普及和信息技术的极大发展，大数据正在改变着人们的生活，而且每个人也因为生活方式的改变，成为大数据浪潮中的一朵朵浪花。截至目前，美国、英国、日本等很多国家都已经制定了促进大数据发展的国家战略。2015年8月份，我国政府也制定并发布了《促进大数据发展行动纲要》，对数据的共享、开放和促进大数据在各个领域的应用，作出了全面部署。当下，制定和全面实施大数据国家战略，加快大数据发展与应用，有几个方面的工作刻不容缓。

一是应加快大数据标准体系的研究和对接工作。大数据蕴含着大价值。但不同的大数据产品依照的大都是本部门或本单位的标准。分类不一致，编码不一致，口径范围不一致，严重影响着大数据的应用与整合。因此，必须尽快启动、加快大数据标准体系的研究。应该以现行标准为基础，充分考虑大数据的特点与特征，统一研究并制定大数据代码标准、分类标准、技术标准。在应用大数据时，要特别重视那些可能成为主要经济指标基础数据的大数据，如互联网上的销售和价格数据。如果有必要，可考虑在分析其与统一标准差异的基础上，逐步实现向统一标准的转换。

二是积极推动相关法律法规的制定与完善。应该在积极开展调研、广泛征求各方意见的基础上，完善乃至制定与大数据发展应用有关的法律法规。这既要通过完善立法，要求各政府部门实现信息共享，并定期发布详尽分组数据，并要求大数据企业依法向政府统计部门提供生产经营中形成的基础数据、包括第三方数据，也要通过立法和执法严格保护企业秘密和公民隐私。同时，明确保护的内容和范围，制定违反规定、泄露企业秘密和公民隐私的处罚条款。无论是政府机关还是大数据企业，违反规定都要依法严肃查处，通过严格执法震慑违法行为。此外，还要针对大数据造假行为，制定明确的惩罚措施。

三是启动并推进国家大数据中心建设。2016年10月9日，中共中央政治局就实施网络强国战略举行集体学习时提出，建设全国一体化的国家大数据中心。做好此项工作，一要有法律保障。应完善现行法律，必要时出台新的有针对性的法律法规。二要有技术保障。能够对超大规模数据集实行抓取、存储、处理和计算，展示、发布和分析不同数据。三要有组织保障。一方面要有强有力的领导机构和组织体系，运筹帷幄、指挥协调，确保中心建设能顺利推进；另一方面，建成后的中心要有管理科学运行高效的组织体系，确保各环节能够流畅、高效地运行。

@ 微议室

城市“引才”更要“留才”

据报道，今后5年，西安市将计划建设和筹集人才安居房不少于22万套。针对不同层次的5类人才，将以购房补贴、租赁补贴、人才公寓、单位自建人才安居房和人才租赁房等方式，为人才安居乐业提供全方位保障。

【短评】城市的发展离不开人才，许多地方政府深刻认识到了这一点，并出台优惠政策，加大人才引进力度，相关举措值得点赞。但也有一些地区，花大力气招进人才却留不住人才。这启示人们，城市不仅要在招揽人才上下功夫，更要在留住人才上下功夫。一方面，应打造优质的发展环境，为各类人才干事创业提供平台、提供保障；另一方面，要不拘一格使用人才，充分信任，大胆使用，让他们能够发挥各自专业优势，放开手脚干事创业。

期待“黑名单”能规范导游执业

新《导游管理办法》将从2018年1月1日起施行。《办法》提出，对侵害旅游消费者合法权益的导游建立“黑名单”制度，依照旅游经营服务不良信息管理有关规定，纳入旅游经营服务不良信息管理等。

【短评】多年来，导游诱骗、强迫或者变相强迫旅游者消费等频频发生，扰乱了正常的旅游秩序。建立导游“黑名单”制度，有助于规范导游执业行为，维护消费者合法权益。然而，要根治旅游行业乱象，出台导游“黑名单”制度只是第一步，未来还需对旅行社、景区等存在的问题逐一梳理，对症下药。比如，制定游览娱乐场所经营规范或服务标准，并对景区仿照旅行社实施保证金制度，以保障游客权益、处罚违纪经营、补偿游客损失；旅游企业应加强行业自律，规范服务收费等。

加大对“挂证”药师处罚力度

日前，国家食品药品监管部门对65名“影子药师”予以曝光，这是食药监总局首次以公布名单的形式曝光执业药师“挂证”行为。所谓“挂证”，就是药店租执业药师证代替药师指导患者用药的行为。

【短评】国家规定，新开药店必须配备执业药师。然而，尽管相关部门加大监管力度，但当前很多药店只见证件不见人的“影子药师”现象依然存在，且形成了一条黑色产业链。处方不经药师之手，药就销售出去了，给患者用药安全带来极大隐患。整治“影子药师”乱象，必须加大对“人证分离”的执业药师的处罚力度，提高其违法成本，并要建立执业药师在药店的工作档案制度和有效监督机制。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 祝 伟