攻克执行难关 促进公平正义

一访最高人民法院执行局局长孟祥

经济日报·中国经济网记者 李万祥



党的十九大报告提出,科学立法、严格执法、公正司法、全民守法深入推进,法治国家、法治政府、法治社会建设相互促进。最高人民法院执行局局长孟祥认为,要加强监管,坚决纠正消极执行、选择性执行、乱执行等违规行为,依法保护当事人合法权益;千方百计提升执行到位率

和到位金额,让人民群众有更多的获得感——

当前,执行工作 发展距离人民群众日 益增长的美好生活需 要还有不小差距,人 民群众满意度有待进 一步提高

> 人民法院创建的 失信被执行人"黑名 单"制度已经成为国 家信用体系建设的一 个重要内容,为弘扬 践行社会主义核心价 值观作出了积极贡献

坚持全面从严治 党是新时代坚持和发 展中国特色社会主义 的一项基本方略。加 强执行队伍建设,是 基本解决执行难的 关键 党的十九大报告提出,坚持在发展中保障和改善民生。增进民生福祉是发展的根本目的。必须多谋民生之利、多解民生之忧,在发展中补齐民生短板、促进社会公平正义。

司法是保障公民权益、实现公平 正义的最后屏障,执行程序又是公平 正义最后一道防线的最后一个环节, 关系到生效法律文书能否实现。人民 法院执行难问题是社会矛盾在司法领 域的具体体现,而且执行难也会随着 社会经济生活的发展变化而发展变 化,其实质反映的是深层次的国家治 理问题。就人民法院如何贯彻党的十 九大精神,努力破解执行难题,经济日 报·中国经济网记者日前采访了最高 人民法院执行局局长孟祥。

记者:执行难这个老大难问题,到 底难在什么地方?

孟祥:党的十九大报告指出,坚持以人民为中心和坚持在发展中保障和改善民生是新时代坚持和发展中国特色社会主义的两项基本方略。维护最广大人民群众的根本利益是开展执行工作的出发点和落脚点。

造成执行难的原因很多,既有外部 因素,也有内部因素;是各种因素相互 交织、各种矛盾相互作用的结果。但总 体上来说,我们可以将执行难归纳为 "四大难题",一是查人找物难,二是应 对规避执行难,三是财产变现难,四是 有效管理难。其中,为破解查人找物难 题,最高法院大力推进覆盖全国地域及 主要财产形式的网络执行查控系统建 设,通过信息化、网络化、自动化手段查 控被执行人及其财产,极大提高了执行 效率,实现了执行模式由传统向现代化 的根本转变。2014年底,我们正式开 通了"总对总"网络查控系统,经过不懈 努力,现在网络查控系统已经实现了对 多种财产形式的"一网打尽"

截至目前,全国法院利用网络查控系统共为2764万件案件提供查询服务,冻结1515亿元,查询到车辆2662万辆、证券480亿股、渔船和船舶24.72万艘、互联网银行存款18.82亿元。这个数据每天都在发生变化。

当前,执行工作发展距离人民群众日益增长的美好生活需要还有不小差距,人民群众满意度有待进一步提高。下一步,要加强监管,坚决纠正消极执行、选择性执行、乱执行等违规行为,依法保护当事人合法权益;千方百计提升执行到位率和到位金额,让人民群众有更多的获得感。

记者:最高法院有个"黑名单"库, 让很多被执行人都非常胆寒,影响很 大,能介绍一下吗?

孟祥:所谓的"黑名单"指的是失信被执行人名单。针对采用各种手段转移、隐匿财产,逃避、规避、抗拒执行的被执行人,将其纳入到失信名单,再联合各国家机关、社会团体、企事业单位对纳入"黑名单"的被执行人实施联合惩戒,不断压缩被执行人的生存空间,让失信人"一处失信、处处受限",迫使其主动履行义务。

2013年,最高法院出台相关的司 法解释,建立了失信被执行人名单库, 截至目前,累计发布失信被执行人名 单880多万人次。2014年初,最高法 院联合中央文明办等八部门共同签署 了合作备忘录,开始对失信人实施联 合惩戒,最有效的措施就是限制失信 人高消费,主要是限制出行。为进一 步扩大联合惩戒范围,我们与国家发 改委等44家单位签署了《备忘录》,拓 展了多项联合惩戒措施。目前,已经 实际运行的联合惩戒措施包括:限制 乘坐飞机、高铁、动车组一等座,纳入 征信系统,限制办理贷款、信用卡,限 制担任企业法定代表人、董事、监事、 高级管理人员等。

去年6月份,中央全面深化改革 领导小组通过了《关于加快推进失信 被执行人信用监督、警示和惩戒机制 建设的意见》。意见规定了11类100 多项具体惩戒措施,实现了对失信被 执行人的多层面限制。结合中央文件 要求,各地、各单位、部门也将一些特 殊主体纳入失信名单实行联合惩戒, 比如机关事业单位工作人员、基层人 大代表、政协委员、党代表等,部分人 员因失信受到开除、撤职、降级等处 分,有关资格受到影响,被取消招录、 晋升或是被罢免。今年9月份,中共 中央宣传部、最高人民法院、中国银行 业监督管理委员会联合下发了《关于 创建完善失信被执行人曝光平台的通

截至目前,全国法院共限制870万人次购买机票,340万人次购买机票,340万人次购买动车、高铁票。限制失信人担任企业法定代表人及高管17万余人。这些措施产生了很大的震慑力,有超过百万失信被执行人主动履行了法律义务。我们还把"黑名单"推送到"信用中国"网站,这部分信息已经成为国家信用体系建设的一个重要内容

党的十九大报告指出,坚持社会 主义核心价值体系是新时代坚持和发 展中国特色社会主义的一项基本方 略。人民法院创建的失信被执行人 "黑名单"制度已经成为国家信用体系 建设的一个重要内容,为弘扬践行社 会主义核心价值观作出了积极贡献。 下一步,要加大对失信行为的信用惩 戒力度,坚决落实中央关于联合失信 惩戒文件规定的落实,构建"一处失 信、处处受限"的信用惩戒大格局,推 动诚信社会建设。

记者:党的十九大报告提出"必须 把党的领导贯彻落实到依法治国全过 程和各方面",坚持全面从严治党。人 民法院在执行环节将如何学习贯彻?

孟祥:我们要切实找准十九大精神与人民法院执行工作的结合点,坚持党的领导,研究新情况、提出新思路,谋在新处、干在实处,真正把"四个意识"落实在行动上,确保党中央决策部署在人民法院落地生根。

党的十九大报告指出,党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。破解执行难是一项系统工程、综合工程、长效工程,必须坚持党的领导。当前,党委领导、政法委协调、人大监督、政府支持、法院主办、部门配合、社会参与的基本解决执行难工作大格局已经初步建立,但联而不动问题依然突出,长效机制还有待完善。下一步,要加大主动汇报协调力度,推动建立由各级党委政法委牵头的常态化工作机制,将"基本解决执行难"纳入地方综治考核体系,建立监督问责制度,确保各职能单位各尽其责,形成合力。

党的十九大报告指出,坚持全面从 严治党是新时代坚持和发展中国特色 社会主义的一项基本方略。加强执行 队伍建设,是基本解决执行难的关键。 下一步,要坚持将政治建设摆在首位, 精心组织党的十九大精神的学习宣传 贯彻,认真组织开展"不忘初心、牢记使 命"主题教育,用习近平新时代中国特 色社会主义思想武装头脑,坚决在思想 上政治上行动上同以习近平同志为核 心的党中央保持高度一致,确保正确方 向。要进一步加强队伍素质能力建设, 按照党的十九大提出的增强群众工作 等八个本领的要求,大力推进执行队伍 正规化、专业化、职业化建设,全面提升 队伍的素质能力;进一步加强队伍党风 廉政建设,持之以恒正风肃纪和推进反 腐败斗争,不断改善执行队伍的作风和 形象,永葆执行队伍的廉洁本色。

金业家学报告・谈体会

党的十九大深刻回答了新时代坚持和发展中国特色社会主义的一系列重大理论和实践问题,描绘了决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的宏伟蓝图,进一步指明了党和国家事业的前进方向。

设

具

有

全

球

竞

争

企

业

我们要以习近平新时代中国特色 社会主义思想为指引,推进落实公司 创一流"十三五"总体规划和各专项规 划,确保到2020年进入具有全球竞争 力的世界一流企业行列。

一是坚定不移贯彻新发展理念。 习近平总书记指出,发展是解决我国 一切问题的基础和关键,发展必须是 科学发展。我们把发展作为第一要 务,以提高发展质量和效益为中心,以 供给侧结构性改革为主线,以提升竞 争力为总抓手,着力推动质量变革、效 率变革、动力变革,做好"加减乘除", 抓好提质增效。把创新摆在更加核心 的位置,完善体制机制,推进产学研联 合开发,抓好科技成果转化,增强自主 创新能力,提升竞争力要素指标,建设 引领行业技术进步的领军企业。把绿 色发展理念融入到公司发展各方面, 遵循有效有序有度发展原则,加快低 碳清洁能源发展,加大现有煤电机组 改造力度,大力推进清洁高效利用,加 快转型升级步伐。

二是坚定不移全面深化改革。 习近平总书记指出,坚决破除一切不 合时宜的思想观念和体制机制弊端, 突破利益固化的藩篱。我们把全面深 化改革作为破解发展难题、增强公司 活力的"金钥匙",进一步增强机遇意 识、责任意识和担当意识,坚持"发展

出题目、改革作文章",不断将全面深化改革向纵深推进。加快建立中国特色现代企业制度,把加强党的领导和完善公司治理统一起来,抓紧完善公司治理体系和治理机制。不断深化体制机制改革,按照公司资本战略布局,通过分产业板块上市,推进公司整体上市;深化三项制度改革、混合所有制改革等重点改革工作,确保尽快取得新的突破。

三是坚定不移实施人才强企战略。习近平总书记指出,人才是实现民族振兴、赢得国际竞争主动的战略资源。要坚持党管人才原则,聚天下英才而用之。我们以总书记人才工作重要思想为根本遵循,把人才作为最重要的战略资源,树立人才优先发展的理念,完善党管人才格局,健全人才培养选拔使用机制,开展首席专家、首席技师选拔,畅通人才成长渠道。重视基层、鼓励创新,弘扬劳模精神和工匠精神。加强人才资源优化配置,努力形成人尽其才的良好局面,为建设具有全球竞争力的世界一流企业提供人才支撑。

四是坚定不移推进全面从严治党。习近平总书记指出,党要团结人民进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想,必须毫不动摇坚持和完善党的领导,毫不动摇把党建设得更加坚强有力。我们认真贯彻新时代党的建设总要求,全面落实全国国有企业党的建设工作会议精神,坚持党要管党、全面从严治党,层层压紧压实从严管党治党责任,将全面从严治党向纵深推进。抓住党建工作责任制这个"牛鼻子",用责任制倒逼全面从严治党要求落实。

新思想引领新时代,新时代展现新作为。我们将更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,不忘初心、牢记使命,凝心聚力、奋发有为,加快建设具有全球竞争力的世界一流企业,为奋力夺取新时代中国特色社会主义事业伟大胜利作出华能新的更大的贡献!

(中国华能集团公司党组书记、董事长)



社会主义现代化目标如期实现

从2020年到2035年,在全面建成小康社会的基础上,再奋斗十五年,基本实现社会主义现代化。

——摘目党的十九大报告

党的十九大报告提出到2035年基本实现社会主义现代化,这意味着将原定的第二个百年奋斗目标实现时间提前了15年。这是在综合分析国际国内形势和我国发展条件之后作出的重大决策,也是我们党适应我国发展实际作出的必然选择。综合判断,这是可以完成的,当然也要付出艰苦的努力。

第一,从近40年的实践看,我国社会主义现代化建设的实际进程已大大超过当初的设想。这些实际情况表明,改革开放近40年来我国经济持续快速增长,各项事业不断进步,我们党根据新的情况与时俱进地制定体现更高要求的奋斗目标是必要的。

第二,从未来发展的条件看,对基本实现社会主义现代化的目标提出更高要求也是可行的。党的十八大以来这5年,我国经济在调整中呈现缓中趋稳、稳中向好态势,供给侧结构性改革成效逐步显现,有条件实现经济增长和收入增长基本同步。按照到2020年国内生产总值年均增长6.5%测算,到2020年,我国国内生产总值将超过90万亿元,人均国内生产总值将达到1万美元。之后一个时期我国经济仍可保持中高速增长,按照从2021年到2035年年均增长5%、价格指数2%、假定汇率不变测算,到2035年我国现价国内生产总值将达到290万亿元、约合43.6万亿美元,人均国内生产总值将达20.6万元、约合3万美元,届时可以达到中等发达国家水平。

第三,从国际环境看,也有利于我们加快社会主义现代化国家建设。和平、发展、合作、共赢的时代潮流没有变,世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化深入发展和科技创新加快推进的态势没有变,世界各国经济相互依存的态势没有变,以经济实力、科技实力、文化实力、军事实力等为主要内容的综合国力竞争日趋激烈的态势没有变,国际力量对比总体上有利于保持世界和平的态势没有变。

第四,从国内环境看,近几年,尽管经济有下行压力,但我国经济长期向好的基本面没有变,改革发展的良好态势没有变,人民生活继续改善的态势没有变,社会总体和谐稳定的态势没有变,经济增速在世界主要国家中一直名列前茅。虽然我国长期面临的一些突出矛盾和问题尚未得到根本解决,又出现了一些新情况新问题,但这些都是前进中的问题。

(摘自《党的十九大报告学习辅导百问》, 党建读物出版社、学习出版社出版, 本报有删节)

加快完善社会主义市场经济体制"系列述评 ⑥

增强消费对经济发展的基础性作用

本报记者 冯其予

今年的"双11"网购节上,各大电商平台公布的交易额毫无意外地再创新高:天猫、淘宝总成交额达到1682亿元的新纪录,京东商城累计下单金额超过1271亿元……连年快速攀升的销售数据,反映出在新消费引领下,我国消费市场实现了平稳较快增长,更体现出国内消费者对于消费升级愈加迫切的需求。

党的十九大报告指出,完善促进 消费的体制机制,增强消费对经济发 展的基础性作用。

2012年以来,我国社会消费品 零售总额由21万亿元增长到33万亿元,年均增速为11.6%,高于同期国 内生产总值名义年均增速3.3个百分点。2011年开始,消费逐步成为经济增长的第一拉动力,今年前三季度,最终消费支出对经济增长的贡献率达到64.5%,较上年同期和上半年分别提高2.8个和1.1个百分点,消费对经济增长的基础性作用进一步巩固。 一个引人瞩目的趋势是:随着经济实力的不断提升,我国居民消费结构升级进入加速阶段。商务部研究院流通与消费研究所所长董超接受经济日报记者采访时指出,各国发展经验表明,人均GDP超过8000美元后,消费需求会更多地从商品层面转到服务层面。许多发达国家在达到这一水平后,用于消费的支出能达到5000美元左右,目前中国在同等水平下的消费支出约为4200美元,发展空间巨大。

"中国的消费升级正在进入新阶段。"国务院发展研究中心市场经济研究所所长王微在接受记者采访时说,我国居民消费正迎来从注重量的满足向追求质的提升、从有形物质商品向更多服务消费转变。新型消费方式和新兴消费领域发展层出不穷。尤其是随着互联网技术的应用普及,消费者对产品和服务的需求、对于消费渠道和消费方式的需

求正在逐步释放出来。 中国国际贸易促进会研究院研究员 赵萍在接受记者采访时指出,随着我国 居民收入的增长,信息消费、绿色消费、文化消费、旅游休闲消费、个性化消费等新消费将迎来蓬勃发展,这对于引领消费结构升级,乃至于有力拉动相关产业与行业优化升级,提高供给能力,都将发挥重要作用。

新消费的蓬勃发展,要求我们以 新发展理念为指导,补齐实现消费升 级的"短板",在中高端消费领域培 育新增长点、形成新动能。

首先,需要以新发展理念为指导推进消费升级。这就需要我们以创新发展为统领,引导消费朝着智能、绿色、健康、安全方向转变;以协调发展为依托,拓宽消费空间,加强薄弱领域增强发展后劲;以绿色发展为导向,将生态文明理念融入居民消费价值观;以开放发展为助推,适应国内消费升级要求,满足国内对于品牌、品质、个性消费的新要求;以共享发展为基础,为消费需求增长提供良好的社会基础与政策环境。

其次,要以新消费为抓手提供 新动力。在服务消费方面,大力促 进教育、文化、医疗、养老、旅游 等生活性服务业转型升级。在信息 消费方面,大力推进信息产业发 展,落实"互联网+"战略,降低 电信资费标准,为大数据、云计算 等新一代信息技术与信息产业营造 新的发展机遇。在绿色消费方面, 大力推进生态农业、新能源、节能 节水等领域的技术研发、产品供 给、生产服务和基础设施建设。在 时尚消费方面大力推动个性化、精 细化、柔性化生产, 使高端消费品 等新供给相应增加。在品质消费方 面,全面助推传统产业升级,加快 劣质与落后企业的淘汰,提高中国 制造的国际竞争力。在农村消费市 场方面,需要增强农村基础设施投 资与建设,延长部分消费品生命周 期,大力实现产业梯度升级。

此外,还要在未来进一步推动供 给侧结构性改革,完善促进消费的体 制机制,同时不断提升人民收入水 平,缓解区域发展失衡问题,缩小城 乡差距等。