

# 学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

# 沿着总书记指引的方向前进 学习贯彻落实党的十九大精神

## “四个全面”战略布局是新时代治国理政总方略

江苏省中国特色社会主义理论体系研究中心

《习近平谈治国理政》第二卷生动记录了以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民在新时代坚持与发展中国特色社会主义的伟大实践,反映了习近平新时代中国特色社会主义思想的发展脉络和主要内容。其中,协调推进“四个全面”战略布局重要论述位置显要,分量很重。“四个全面”战略布局明确了新时代党和国家各项工作的战略目标和战略举措,是我们党在新形势下治国理政的总方略,为夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利提供了重要保障与战略指引——

《习近平谈治国理政》第二卷生动记录了以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民在新时代坚持与发展中国特色社会主义的伟大实践,集中反映了习近平新时代中国特色社会主义思想的发展脉络和主要内容,恰逢其时地为我们当前深入学习掌握习近平新时代中国特色社会主义思想与党的十九大精神提供了一个权威读本。

协调推进“四个全面”战略布局是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,有关这一主题的重要论述在《习近平谈治国理政》第二卷中位置显要,分量很重。综观这些重要论述,无不深刻表明,“四个全面”战略布局是一个内容丰富、逻辑严密的思想体系,它顺应了“四个伟大”历史进程的必然要求,从坚持和发展中国特色社会主义全局出发,明确了新时代党和国家各项工作的战略目标和战略举措,是我们党在新形势下治国理政的总方略,为夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利提供了重要保障与战略指引。

### 一、“四个全面”战略布局是“四个伟大”历史进程的必然要求

以习近平同志为核心的党中央治国理政主要是围绕着“四个伟大”总体框架来进行的。“四个全面”战略布局在“四个伟大”历史进程中形成和发展,“四个伟大”是“四个全面”战略布局形成发展的历史与实践基础。

“四个全面”是进行“伟大斗争”的战略需要。改革开放以来,我国成功地开创并阔步走在中国特色社会主义大道上,党和国家事业取得了辉煌成就,但如同习近平总书记所说,事业越前进、越发展,新情况新问题就会越多,面临的挑战和考验就会越多,面对的不可预料的事情就会越多。这些问题与挑战包括发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出,城乡区域发展差距和居民收入分配差距依然较大,有法不依、执法不严、违法不究等问题依然存在,党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻。面对这些问题和矛盾,如果应对不力,或者发生系统性风险、颠覆性错误,就会延误甚至中断社会主义现代化进程。习近平总书记在党的十九大报告中指出:“我们党要团结带领人民有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾,必须进行许多新的伟大斗争,任何贪图享受、消极懈怠、回避矛盾思想和行为都是错误的。”哪里积聚着重大矛盾和突出问题,哪里就是“伟大斗争”的主战场。“纷繁世事多元应,击鼓催征稳驭舟”。进行“伟大斗争”不仅需要高超的政治定力,更需要深谋远虑的治国理政战略布局。正是基于“伟大斗争”的需要,我们党提出了协调推进“四个全面”战略布局。

“四个全面”是推进“伟大事业”的顶层设计。中国特色社会主义伟大事业工程巨大、错综复杂、千头万绪。如何透过扑朔迷离的表象深刻认识中国特色社会主义事业全局,把握其基本点进而找准着力点,这关系到“伟大事业”能否顺利与成功。对此,习近平总书记指出:“改革发展稳定是我国社会主义现代化建设的三个重要支点”,也就是说,改革、发展、稳定共同支撑起“伟大事业”全局。当代中国正处于决胜全面建成小康社会、开启建设社会主义现代化强国新征程的历史交汇期,改革发展稳定任务之重前所未有,对党治国理政的考验之大前所未有。如何进一步深化改革、更好把握发展机遇、保持社会安定团结,迫切需要我们党从战略层面提出治国理政的大格局大韬略。“四个全面”战略布局正是从中国特色社会主义事业全局出发,牢牢抓住改革、发展、稳定这三个重要支点对“伟大事业”进行的顶层设计。总体上看,“四个全面”战略布局就是对深化改革发展的全面部署,就是对经济社会发展整体布局,就是对确保社会和谐稳定的通盘谋划。

“四个全面”是建设“伟大工程”的内在呼唤。“四个伟大”紧密联系、相互贯通、相互作用,其中起决定性作用的是党的建设的伟大工程。我们党团结带领人民进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想,必然要求党始终

“四个全面”战略布局是一个内容丰富、逻辑严密的思想体系,它顺应了“四个伟大”历史进程的必然要求,是我们党在新形势下治国理政的总方略

“四个全面”战略布局在“四个伟大”历史进程中形成和发展,“四个伟大”是“四个全面”战略布局形成发展的历史与实践基础

“四个全面”是具有内在逻辑关系的有机整体。在“四个全面”中,全面建成小康社会是战略目标,另三个“全面”则是战略举措

我们要以协调推进“四个全面”战略布局为总抓手总方略,共同谱写社会主义现代化新征程新华章,奋力夺取新时代中国特色社会主义的更大胜利

成为时代先锋、民族脊梁。但我们也要清醒认识到,我们党面临的执政环境是复杂的,影响党的先进性、弱化党的纯洁性的因素也是复杂的;党面临的“四大考验”的长期性和复杂性,“四大危险”的尖锐性和严峻性等,这些都要求党要管党、从严治党,不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,发挥好总揽全局、协调各方的领导核心作用。只有全面从严治党,党才能带领全国人民成功应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾,不断从胜利走向新的胜利。同时,“伟大工程”也必须在全建成小康社会的伟大实践中接受全面考验,锤炼执政能力,需要不断深化改革来推进党的自我更新自我提高与社会主义制度的不断完善,需要依法治国与依规治党有机结合。

“四个全面”是实现“伟大梦想”的根本要求。实现中华民族伟大复兴中国梦是我们进行伟大斗争、伟大事业、伟大工程的共同归宿。经过长期艰苦奋斗,今天,我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的宏伟目标。但我们也要充分认识到,中华民族伟大复兴的梦想不是一朝一夕可以完成的,更不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。伟大梦想的实现需要我们党继续团结带领全国各族人民接力奋斗、艰苦奋斗。全面建成小康社会是实现伟大梦想的关键一步,为伟大梦想实现奠定坚实基础;伟大梦想的实现需要构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,这就要求通过全面深化改革,不断完善中国特色社会主义制度;伟大梦想的实现离不开党的领导,这就要求全面从严治党,党在坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终焕发出新的强大生机活力,始终成为坚强领导核心;伟大梦想的实现需要稳定和谐的社会氛围,这就要求依法治国,使国家治理现代化沿着法治化轨道前进,从而确保我国经济社会发展在深刻变革中保持强大的发展动力又井然有序。可见,“四个全面”战略布局是我们党

着眼于实现伟大梦想这个长远发展目标的治国理政总方略。

### 二、“四个全面”战略布局是一个内容丰富的思想体系

“四个全面”中的每一个全面都具有丰富内涵。全面建成小康社会,是我们党确定的第一个百年奋斗目标,也是实现中华民族伟大复兴的关键一步。国家“十三五”规划纲要系统描绘了全面建成小康社会的目标要求与建设路径:经济保持中高速增长,创新驱动成效显著,发展协调性明显增强,人民生活水平和质量普遍提高,国民素质和社会文明程度显著提高,生态环境质量总体改善,各方面制度更加成熟更加定型。习近平总书记在党的十九大报告中进一步对决胜全面建成小康社会提出了新要求,他说:“要按照十六大、十七大、十八大提出的全面建成小康社会各项要求,紧扣我国社会主要矛盾变化,统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设,坚定实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略、乡村振兴战略、区域协调发展战略、可持续发展战略、军民融合发展战略,突出抓重点、补短板、强弱项,特别是要坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战,使全面建成小康社会得到人民认可、经得起历史检验”;全面深化改革是“四个全面”战略布局中具有突破性和先导性的关键环节,是决定当代中国命运的关键一招。习近平总书记在党的十九大报告中指出,全面深化改革就是要坚持和完善中国特色社会主义制度,不断推进国家治理体系和治理能力现代化,坚决破除一切不合时宜的思想观念和体制机制弊端,突破利益固化的藩篱,吸收人类文明有益成果,构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,充分发挥我国社会主义制度优越性;全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障,全面依法治国就是要把党的领导贯彻落实到依法治国全过程和各方面,坚定不移走中国特色社会主义法治道路,完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家,发展中国特色社会主义法治理论,坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,坚持依法治国、法治政府、法治社会一体建设,坚持依法治国和以德治国相结合,依法治国和依规治党有机统一,深化司法体制改革,提高全民法治素养和道德素质;

“勇于自我革命,从严管党治党,是我们党最鲜明的品格”,“全面从严治党就是要以党章为根本遵循,把党的政治建设摆在首位,思想建党和制度治党同向发力,统筹推进党的各项建设,抓住“关键少数”,坚持“三严三实”,坚持民主集中制,严肃党内政治生活,严明党的纪律,强化党内监督,发展积极健康的党内政治文化,全面净化党内政治生态,以零容忍态度惩治腐败,不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力,始终保持党同人民群众的血肉联系。

“四个全面”是具有内在逻辑关系的有机整体。在“四个全面”中,全面建成小康社会是战略目标,另三个“全面”则是战略举措。其中,全面深化改革,着眼解决我们面临的深层次矛盾和体制机制弊端,是增强中国特色社会主义生机活力、推动事业发展的强大动力。全面依法治国,着眼促进国家生活和社会生活的法治化制度化规范化,是实现党和国家长治久安的重要保障。全面从严治党,着眼保持党的先进性和纯洁性,锻造中国特色社会主义事业坚强领导核心,为全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国提供根本保证。可见,“四个全面”之间是相辅相成、相互促进、相得益彰的有机统一。习近平总书记强调,三大战略举措对实现全面建成小康社会战略目标一个都不能缺。不全面深化改革,发展就缺少动力,社会就没有活力。不全面依法治国,国家生活和社会生活就不能有序运行,就难以实现社会和谐稳定。不全面从严治党,党就做不到“打铁还需自身硬”,也就难以发挥好领导核心作用。

“四个全面”是战略思想与科学方法论的统一。“四个全面”战略布局体现了全面、联系的观点。“四个全面”战略布局对小康社会的要求是“全面建成”,对改革的要求是“全面深化改革”,对法治的要求是“全面推进”,对党的要求是“全面从严治党”,然后又强调要把“四个全面”作为一

个整体全面协调推进,彰显了系统思维、战略思维。“四个全面”战略布局体现了两点论与重点论的辩证统一。习近平总书记指出,“在任何工作中,我们既要讲两点论,又要讲重点论,没有主次,不加区别,眉毛胡子一把抓,是做不好工作的。”“四个全面”战略布局,既对全面建成小康社会作出全面部署,又强调“小康不小康,关键看老乡”;既对全面深化改革作出顶层设计,又强调突出抓好重要领域和关键环节的改革;既对全面依法治国作出系统部署,又强调以中国特色社会主义法治体系为总目标和总抓手;既对全面从严治党提出系列要求,又把党风廉政建设作为突破口,着力解决人民群众反映强烈的“四风”问题,着力解决不敢腐、不能腐、不想腐的问题。“四个全面”战略布局还体现了统筹兼顾、平衡发展、辩证施治、综合施策的总体性方法论,将战略思维与辩证思维、创新思维、历史思维、法治思维、底线思维融为一体,对马克思主义立场观点方法的创造性运用,为我们提供了新时代中国特色社会主义建设的科学方法论。

### 三、“四个全面”战略布局是夺取新时代中国特色社会主义新胜利的战略指引

“四个全面”在党中央治国理政战略谋划中发挥着总抓手的关键作用。“四个全面”总方略紧紧抓住党与国家事业发展中根本性、全局性、紧迫性的“四个”关键环节,推动长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变,这一总依据是“四个全面”的现实前提。“四个全面”战略布局是立足总依据推进总体布局进而实现总任务的总抓手。“五位一体”总体布局明确了伟大事业的基本领域,构成中国特色社会主义建设全面推进的主体内容,而“四个全面”则明确了“五位一体”建设的发展目标、战略重点与根本保证,其中每一领域的建设都包含、贯彻并必须体现“四个全面”的要求。中国特色社会主义的总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴,而“四个全面”的提出与协调推进,旨在把中国建成社会主义现代化强国,实现中华民族伟大复兴。

“四个全面”已成功指引中国特色社会主义进入新时代。习近平新时代中国特色社会主义思想是由一系列基本方略构成的科学体系。“四个全面”是这一科学体系的重要组成部分,是中国特色社会主义事业的战略布局。党的十八大以来,我们党以巨大的勇气和磅礴的气魄,统筹推进“五大建设”,协调推进“四个全面”,推动党和国家事业发生历史性变革,引领中国特色社会主义发展走向新阶段。在经济建设、民主法治建设、思想文化建设、生态文明、全面从严治党等各方面都取得巨大成就,使党和国家事业气象更新,使党焕发出强大的凝聚力、创造力、生命力和战斗力。“四个全面”之所以能够成功指导实践,关键在于其科学性、人民性。“四个全面”从社会主义建设规律、人类社会发展的规律及共产党执政规律的高度,科学地解决了中国特色社会主义的发展动力与战略支撑等一系列问题,而整体有机的战略部署、协同发力,则成功地促进了我国社会的全面进步与人的全面发展。“四个全面”坚持以人民为中心的根本立场,其最鲜明品格就是人民性:全面建成小康社会惠及全体人民,全面深化改革成果人民共享,全面依法治国坚持人民主体,全面从严治党强化人民宗旨,赢得人民的衷心拥护。

“四个全面”必将引领新时代中国特色社会主义事业走向新胜利。当前我国正处于“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期,要决胜全面建成小康社会,又要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程。我们要高举习近平新时代中国特色社会主义思想的伟大旗帜,切实实践“四个全面”的新要求新思想新指导新方向,推动工作。我们要以协调推进“四个全面”战略布局为总抓手总方略,紧扣我国社会主要矛盾转化的新特点,遵循由全面建成小康社会到基本实现现代化进而全面建设社会主义现代化强国的发展战略,共同谱写社会主义现代化新征程新华章,奋力夺取新时代中国特色社会主义的更大胜利。(执笔:袁久红)

生态环境关乎民族未来、百姓福祉。习近平总书记在党的十九大报告中,把坚持人与自然和谐共生作为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一,进行了更加深刻的阐述,进一步为生态文明建设和绿色发展指明了方向、规划了路线。青海最大的价值在生态、最大的责任在生态、最大的潜力也在生态。我们必须强化生态保护是大趋势、大战略的意识,坚定不移地把生态文明建设放在更加突出位置来抓,尊重自然,顺应自然,保护自然,全力构筑国家生态安全屏障,努力让良好生态环境成为人民生活的增长点、成为经济社会持续健康发展的支撑点,在营造天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美的“大美青海”的实践中,倾力书写青海生态文明建设新篇章。

准确把握绿色发展科学路径。党的十九大报告指出,我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化,既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要,也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。绿色发展,既是理念,又是举措,我们一定要当好生态守护神,算好“绿色账”、走好“绿色路”、打好“绿色牌”,以人与自然和谐共生为目标指引,以建设生态大省、生态强省为主攻方向,推动可持续发展。要围绕生态功能提升、资源节约增效、环境治理提质、国土绿化提速、生态制度构建五大行动,全面提升生态环境系统功能,努力开创生态保护建设新局面,确保“一江清水向东流”。青海农牧业大部分是生态保护区,土地、草场、林木既是生产资料,又是生态资源,我们要把生态建设与产业发展有机统一起来,加强草地生态畜牧业试验区、现代农牧业示范区、农牧业科技园建设,打造粮油、果蔬、牧草、枸杞等特色品牌产业,探索走出一条生态循环得到保护、绿色产业得到发展、广大群众得到增收的路子,真正让绿水青山成为群众致富圆梦的最大资源。

全面提升净土增绿整体水平。党的十九大报告对树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,坚持节约资源和保护环境的基本国策,加大生态系统保护力度等重大问题进一步提出明确要求。良好的生态环境是人和人和社会持续发展的根本基础,绿水青山是青海长远发展的最大优势。我们要树立大生态理念,构建大生态格局,坚持全民共治、源头防治,全方位加强生态环境保护治理,下大力气实施重要生态系统保护和生态修复重大工程,构建生态廊道和生物多样性保护网络,加大对自然生态系统保护工作的力度,提升生态系统质量和稳定性,全力构筑国家生态安全屏障。坚持保护优先、自然恢复为主,聚焦三江源地区、祁连山水源涵养区、环青海湖地区、河湟地区、柴达木地区“五大生态板块”,统筹推进好山好水、育林育草的重大生态工程。特别是要加快实施山水林田湖草自然生态系统的保护和修复方案,构建以三江源草原甸湿地生态功能区为屏障,以青海湖草原湿地生态带、祁连山山地水源涵养生态带为骨架的“一屏两带”生态安全格局。要大规模推进国土绿化,实施退耕还林草、天然林保护、“三北”防护林、防沙治沙、重点公益林和湟水河两岸南北山造林绿化等专项工程,每年以400万亩左右的规模推进植树造林,整体推进国土绿化提速增效,坚持一年接着一年抓,力争让青海大地的绿色一年更比一年多。要坚持以河长制促进河长治,因地制宜、因河施策、系统治理,统筹保护与发展、水上与岸上,加快水污染防治,着力解决河湖管理保护的突出问题,改善水生态,保护水资源。要强化土壤污染管控和修复,加强农牧业面源污染防治,开展农村人居环境整治行动。

积极助推生态文明体制改革。党的十九大关于加快生态文明体制改革、建设美丽中国的重大部署,对于我们努力实现从经济小省向生态大省、生态强省的转变,都具有很强的指导意义。当前,全省正在围绕形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,还自然以宁静、和谐、美丽的要求,全面加快生态文明体制改革。我们要在国家顶层设计主导下,加快形成生态损害者赔偿、受益者付费、保护者得到补偿的运行机制,激发生态保护内生动力。要落实新一轮草原生态保护补助奖励政策,坚持以草定畜、草畜平衡,严格实行禁牧、轮牧、轮牧,推进减人减畜,加大草原生态环境保护力度。要建立健全流域水源生态补偿机制,积极推进排污权、用水权等交易,引导市场主体保护水生态环境。要完善生态保护公益岗位制度,科学设置草原、森林、湿地生态保护公益岗位,稳步推动三江源国家公园、祁连山国家公园等重点生态功能区生态公益管护岗位扩面提标,实现保护生态与群众增收共赢。祁连山国家公园体制试点是国家新近部署在我省的一项重要生态改革任务,目前正在起步阶段。我们要加快实施方案和总体规划的编制,强化园内生产生活活动管控,加快推进生态保护修复,增强科研监测和基础管护能力,确保在国家公园建立之前的过渡时期老的问题整改到位、新的问题绝不发生,确保祁连山生态环境持续良好、转劣向好。

生态兴则文明兴,生态衰则文明衰。建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计,是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要内容。我们一定要在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下,坚决贯彻以习近平同志为核心的党中央加快生态文明体制改革、建设美丽中国的重大部署,认真落实青海省委、省政府建设生态大省、生态强省的思路和要求,奋力建设更加美丽的新青海,打造美丽中国的亮丽名片。(作者系青海省委常委、副省长)

# 倾力书写生态文明建设新篇章

严金海