



中国经济如何跨越发展阶段转换关口

黄群慧

党的十九大报告指出,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。深刻理解和认识这一重要论述,着力解决当前攻关期面临的发展不平衡不充分的一些突出问题,加快实现我国经济从高速增长向高质量发展的阶段转换,建设与高质量发展阶段相适应的现代化经济体系,是我国经济建设的重大任务和当务之急。

我国处于由高速增长阶段转向高质量发展阶段的关口

改革开放以来,我国经济发展取得了巨大的成就,保持了30多年经济高速增长,经济总量、人均国民收入得到了巨大的提高。但是,在看到我国经济高速增长的同时,也必须认识到我国经济发展存在的严重不平衡不充分的突出问题:一是区域经济增长不平衡,一些区域发展不充分。由于各个区域资源禀赋、发展基础差异等原因,我国经济在不同地区发展较不平衡。二是产业发展的结构不平衡,创新能力和高端产业发展不充分。从总体上看,我国自主创新能力还有待提升,我国产业结构高端化水平不够。三是实体经济与虚

拟经济发展不平衡,高质量实体经济供给不充分。这主要体现在近年来我国制造业总体处于全球价值链的中低端,产品档次偏低,标准水平和可靠性不高,高品质、个性化、高复杂性、高附加值的产品供给不足,缺乏世界知名品牌。四是经济增长速度与资源环境承载力不平衡,绿色经济发展不充分。我国经济增长速度客观上给资源环境造成了较大压力,环境污染问题比较突出,资源约束日趋紧张。五是城乡发展不平衡,社会民生领域发展不充分。这表现在城乡收入分配差距依然较大,脱贫攻坚任务艰巨,民生领域还有不少短板,

群众在就业、教育、医疗、居住、养老等方面面临不少难题。

党的十九大报告指出,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。中国特色社会主义进入新时代,与新时代相适应的则是创新驱动的集约式经济发展方式和高质量发展。推进高质量的经济建设就成为我国经济建设的主要任务,我国经济需要从高速增长阶段转向高质量发展阶段。实际上,进入到“十二五”以后,我国经济增速从高速转向中高速,新形势下推进经济

增长方式和经济动力转换、进而促进经济结构优化已是我国经济发展的关键任务。应该说,这些年我国经济增长方式正在逐步发生变化,尤其是经济新常态下经济发展正在从数量依赖向质量提升转变。但是,经济增长方式还没有发生质的变化,也就是还没有“过关”,创新能力还没有成为可持续的驱动经济增长的主要因素,全要素生产率还不是效率源泉的主体,还没有实现从高速增长向高质量发展的阶段转换的关口跨越。我国已经步入工业化后期,到2020年将全面建成小康社会,并顺势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程,这就要求我们必须尽快“攻关”,实现经济发展方式的转变,推进经济从高速增长向高质量发展的阶段跨越。

建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求

体制机制,体系内各类市场主体公平竞争、具有活力,政府宏观调控科学有度;从系统环境看,现代化经济体系面临的是全方位开放的、高度不确定性的国际化环境,这就要求经济系统也必须具有动态开放特征,从而对环境具有很好的适应性;从发展目标看,现代化经济体系追求实现高质量发展目标,保证国家经济具有竞争力和可持续性、包容性的发展。

推进经济从高速增长向高质量发展阶段转换,建立与之相适应的现代化经济体系,党的十九大报告提出深化供给侧结构性改革,加快建设创新型国家,实施乡村振兴战略、实施区域协调发展战略、加快完善社会主义市场经济体制、推动形成全面开

放新格局六大战略任务。其中,深化供给侧结构性改革是建设现代化经济体系的主线,供给侧结构性改革对于经济体系的创新动力培育、经济结构升级、体制机制完善进而促进高质量发展,都具有重要意义。一方面,供给侧结构性改革主攻方向是提高供给体系质量和效率,尤其是实体经济供给体系质量,这意味着深化供给侧结构性改革可以提高经济体系中生产要素和产业结构的高端化和现代化水平,促进区域和城乡结构的协调平衡,形成实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系。另一方面,供给侧结构性改革的核心是创新能力和全要素生产率的提升,这就要求加快创新型国家建设,而创新动力

培育提升又对完善社会主义市场经济体制和对外开放提出更高要求。一个市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制以及全面开放的新格局,对于创新能力和竞争力提升至关重要。因此,供给侧结构性改革贯穿了整个建设现代化经济体系六大战略任务,是从动力、机制、目标、要素、结构、环境全方位改造现有经济体系、建设现代化经济体系的核心战略举措。如果说我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,那么深化供给侧结构性改革就是最主要、最关键的“攻关利器”,只有深化供给侧结构性改革,才能促进我国经济从高速增长阶段向高质量发展阶段转换关口的跨越。

提高供给质量是建设现代化经济体系的着力点

党的十九大报告指出,建设现代化经济体系,必须把发展经济的着力点放在实体经济上,把提高供给体系质量作为主攻方向,显著增强我国经济质量优势。这意味着我们要把提高实体经济供给质量作为加快建设现代化经济体系的着力点。实体经济是我国经济体系的主体。我国已经成为一个实体经济大国,但是,我国实体经济发展的“大而不强”问题突出,供给质量不高,无法满足消费结构的转型升级需要,存在实体经济不平衡问题。这包括作为实体经济核心的制造业的供需结构失衡,作为实体经济主体的工业与服务业之间结构失衡,以及整体实体经济发展与金融房地产业发展的结构失衡。实体经济存在的这些供给质量不高、结构不平衡问题已经成为我国经济体系的重大问题,是制约我国经济体系现代化水平提高、经济实现从高速增长向高质量发展的阶段转换的关键问题。因此,建设现代化经济体系的当务之急是通过供给侧结构性改革提高实体经

济供给质量,形成实体经济与科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系。

第一,从产品、企业和产业三方面入手,围绕提高制造业供给体系质量深化供给侧结构性改革,化解制造业供需结构失衡。在产品层面,以提高制造产品附加值和提升制造产品质量为基本目标,以激发企业家精神与培育现代工匠精神为着力点,全面加强技术创新和全面质量管理,提高制造产品的供给质量。一方面,要完善保护知识产权等能够激励企业家将精力和资源集中到制造业创新发展上的体制机制;另一方面,要完善职业培训体系、薪酬和奖励制度等,进一步激励现代产业工人精益求精、专心致志。在企业层面,以提高企业素质和培育世界一流企业为目标,积极有效处置“僵尸企业”、降低制造企业成本和深化国有企业改革,完善企业创新发展环境,培育世界一流企业。政府要积极建立有利于各类企业创新发展、公平竞争发展的体制机制,努力创造公平竞争环境、促进各类

所有制的大中小企业共同发展。在产业层面,以提高制造业创新能力和促进制造业产业结构高级化为目标,积极实施《中国制造2025》,提高制造业智能化、绿色化、高端化、服务化水平,建设现代制造业体系。一方面要有效协调竞争政策和产业政策,发挥竞争政策的基础作用和更好地发挥产业政策促进产业结构高级化作用;另一方面要通过加强公共服务体系建设、深化科技体制改革、强化国家质量基础设施的建设和管理,切实提高制造业行业共性技术服务、共性质量服务水平。

第二,形成工业和服务业良性互动、融合共生的关系,化解产业结构失衡,构建创新驱动、效率导向的现代产业体系。首先,在三次产业日趋融合的大趋势下,产业结构调整和产业政策的制定不应该只是追求统计意义上工业和服务业在国民经济中的比重,而应更加重视产业的运行效率、运营质量和经济效益,更加重视培育工业和服务业融合发展、互相促进的公平竞争环

境。其次,建设现代化经济体系的关键是形成符合融合化、信息化、国际化大趋势的新的现代产业体系,而这种产业新体系的构建无疑是要依赖创新驱动战略的。无论是制造业的供给质量提升,还是解决实体经济投资回报率低的问题,都要依赖以科技创新为核心的全面创新。此外,当前我国服务业效率不高已成为制约实体经济发展的突出因素。深入推进服务业供给侧结构性改革,加快生产性服务业改革开放,是提升中国实体经济质量的必然要求。

第三,从体制机制上化解“虚实结构失衡”,加快建设实体经济与现代金融协同发展的产业体系。从体制机制上进行深化改革,要彻底打破实体经济与虚拟经济巨大收益反差下的“脱实向虚”自增强机制,着手建立实体经济和虚拟经济健康协调发展的体制机制。当前尤其要转变风险防控的思路和重点,从关注金融领域风险向关注系统性经济风险转变,特别是要针对虚拟经济总量调控、实体经济高杠杆、地方政府高债务和“僵尸企业”等系统性经济风险点多策并举、全面防控。(作者系中国社会科学院工业经济研究所所长、中国社会科学院中国特色社会主义理论体系研究中心研究员)

找准文化产业融入“一带一路”建设的发力点

曾月梅

党的十九大报告指出,要以“一带一路”建设为重点,坚持引进来和走出去并重,加强创新能力开放合作,形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。并提出,要坚持中国特色社会主义文化发展道路,激发全民族文化创新创造活力,建设社会主义文化强国。西部地区作为新时代全面开放新格局的前沿,其文化产业有着广阔的发展前景和巨大的发展潜力,是融入“一带一路”建设的重要内容。未来,西部地区要多措并举大力发展文化产业,在这一过程中,要找准西部地区文化产业融入“一带一路”建设的四个发力点。

发力文化资源转化,深度挖掘西部地区文化资源“富矿”,为文化产业发展提供支撑。文化兴国运兴,文化强民族强。在“一带一路”建设中,讲好丝路故事,弘扬丝绸之路精神,有助于唤醒沿线各国民众共同的历史记忆,拉近各国人民的情感纽带。西部地区是人类历史文明的资源宝库,历经千年辉煌与沧桑的丝绸之路在这里上演了不同民族、文化、思想相遇交融的美妙故事,也留下大量的中心城镇遗迹、商贸城市遗迹、交通遗迹等文明古迹,这些都是丝绸之路精神传承的物质载体,也是

西部地区发展文化产业的历史支撑和重要内容。当前,西部地区要抓住国家大力弘扬“丝绸之路”精神的契机,深入融入“一带一路”建设,发力文化资源开发及保护,重视文化资源的积累和再造,在保护中开发、在开发中保护,把厚重的传统文化资源开发好、配置好、利用好,转化为产业发展优势,为文化产业发展提供重要内容和支撑。

发力文化产业集聚,打造各具特色、具有联动效应的西部系列文化产业带,为文化产业发展整合资源。在“一带一路”建设中,西部地区是六大经济走廊的一个主要布局区域,这为西部地区根据自身文化产业优势打造文化产业园区、促进文化产业集聚提供了要素支撑。西部各地区要发力文化资源的空间化聚集和产业化整合,积极推进文化产业园区建设,明确文化产业发展方向及重点,注重差异化发展,避免重复开发和资源浪费;以市场为导向,使文化产品遵循价值规律,完善文化产业发展机制,走集约化发展道路,注重培育品牌,形成自身特色和竞争优势;在地缘相邻、文化产业互补性和联动性强的地区建设文化产业集群及文化产业基地,形成具有联动效应的文化产业带。

发力文化产品贸易,打造西部文化产业互联互通服务平台链,为文化产业发展营造环境。“一带一路”建设围绕“政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通”,通过战略对接、互联互通、投资贸易便利化、创设专门融资平台、人员往来便利化等举措,有利于打通物流、人流、技术流、信息流、资金流等要素流动的各种隔阂,这为西部地区文化产业开展国内国际贸易提供了便利。借助于道路、能源、通信等“互联互通”建设,西部地区文化企业就可以发展跨境电子商务等新业态,开展线上线下国际营销;借助于文化交流、学术往来、人才交流合作、媒体合作,进一步扩大西部地区文化产品的知名度和品牌度。为此,西部地区文化产业亟需建立专业化、集约化、国际化的文化产业服务平台链,开展国内外贸易,让更多的文化产品“走出去”。根据西部地区的区域及文化资源特点,可以构建包括创意研发设计平台、规范的投融资和交易平台、资源配送和社交平台、企业孵化培育平台等文化产业互联互通服务平台链。

发力文化业态创新,推动西部文化产业深度融合,为文化产业发展提供新动能。把握发展大势,推动全产业链内深度融合、

产业间跨界融合创新、区域一体化发展,也是西部地区发展融合型经济、融入“一带一路”建设的必然选择。而文化产业具有较强的综合性、渗透性和关联性,在经济融合、跨界发展上也有着先天的优势,可以通过与其他产业之间的关联与融合作用,培育西部地区新的增长点。为此,要积极推进西部文化产业供给侧结构性改革,培育新业态、新经济、新动能。一要健全现代文化产业体系和市场体系,创新生产经营机制,培育新型文化业态;二要大力推动以文化、科技、信息、创意等为代表的要素在全产业链内深度融合、跨区域流动;三要大力推动“文化+旅游业”“文化+农业”等的跨界融合,尤其要加大文化旅游业的研发、策划、包装、展销力度,完善人才有序流动机制并加大引进和培养力度;四要把西部文化产业发展融入产业整合和区域转型的大战略中,与经济转型、社会转型、城市转型等相适应,继续出台扶持文化产业发展的政策措施,补齐西部文化产业缺乏整体规划、发展不足的短板。

(作者系甘肃省中国特色社会主义理论体系研究中心研究员、中共兰州市委宣传部调研员)

理论在线

践行绿色发展理念的五个抓手

黄渊基 成鹏飞

建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计。党的十九大报告强调,必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,坚持节约资源和保护环境的基本国策,像对待生命一样对待生态环境,形成绿色发展方式和生活方式,坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,建设美丽中国。这一重要论述深刻回答了一系列重大理论和实践问题,为建设美丽中国、实现中华民族伟大复兴永续发展指明了道路和方向。

生态环境保护是功在当代、利在千秋的事业。保护生态环境就是保护生产力。“绿水青山就是金山银山”的提出,植根于我国绿色发展的生动实践。5年来,我国大力推进生态文明建设,践行绿色发展理念,取得了丰富的理论和实践成果。生态文明制度体系加快形成,全面节约资源有效推进,能源资源消耗强度大幅下降,生态环境治理明显加强,环境状况得到改善。特别是越来越多的人践行绿色消费理念和绿色生活方式,保护生态环境、建设美丽中国的共识不断提升,“最大公约数”正在形成。实践充分说明,生态文明建设是中国特色社会主义事业的重要内容,关系人民福祉,关乎民族未来。唯有牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念,坚持绿水青山就是金山银山,动员全党、全社会积极行动,深入持久地推进生态文明建设,才能加快形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局,赢得中华民族永续发展的美好未来。

“不谋万世者,不足谋一时”。强调“绿水青山就是金山银山”,彰显了我国生态文明建设的道路自信,必将对我国乃至世界的发展产生深远影响。党的十九大报告提出,我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化,既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要,也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。如何实现这一目标?这需要我们深入践行绿色发展理念,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,坚持人与自然和谐共生,还自然以宁静、和谐、美丽。分析起来,有以下五个抓手:

抓手一:加强绿色治理。像对待生命一样对待生态环境,像保护生命一样保护生态环境。坚持节约资源和保护环境的基本国策,坚持环境治理、生态修复与资源节约利用齐抓共管、齐头并进。加大水、大气、土壤污染和工业、农业、生活垃圾和固体废物等城乡环境综合整治力度,深入实施山水林田湖草一体化生态保护和修复,打赢蓝天保卫战。实施重要生态系统保护和修复重大工程,优化生态安全格局,开展国土绿化行动,切实保护耕地林地草地湿地,健全耕地草原森林河流湖泊休养生息制度,建立健全市场化、多样化的生态补偿机制。全面促进资源节约和集约循环利用,用最少的资源环境代价取得最大的经济社会效益。

抓手二:创新绿色技术。加大科技投入,加强自主创新,围绕新能源、节能减排、资源循环利用、碳汇产业和生态保护修复等,形成一批拥有自主知识产权的关键共性技术,以绿色技术创新驱动绿色发展;大力研发风能、太阳能、地热能、水能、海洋能、核能、生物质能等新能源应用技术,构建清洁低碳、安全高效的能源体系;加强绿色技术重大创新平台、创新人才队伍和创新服务体系建设,加快构建绿色技术成果转化应用推广机制,推动绿色技术产业化、绿色产业规模化。

抓手三:振兴绿色产业。建立健全绿色低碳循环发展的经济体系。一方面,运用绿色低碳技术改造提升传统优势产业,促进传统产业向绿色产业转型升级,促进制造业和服务业一体化发展;另一方面,以发展高端高质高效产业为切入点,推动新兴绿色产业发展。大力发展现代服务业等第三产业,突出发展文化、生态旅游、仓储物流、电子商务、再制造、互联网、物联网、云计算等新兴业态,加快培育生物医药、装备制造等战略性新兴产业,发展绿色金融,壮大节能环保产业、清洁生产、清洁能源产业,推动新能源、新材料等产业集群化、规模化、低碳化发展。

抓手四:践行绿色生活。实施国家节水行动,降低能耗、物耗,实现生产系统和生活系统循环链接。推进绿色生产、绿色包装、绿色制造、绿色流通、绿色采购、绿色消费、绿色回收等,降低生产和流通中的能源资源消耗和污染物排放。倡导食用绿色食品、穿戴绿色衣物,倡导绿色居住、绿色出行、绿色休闲,倡导简约适度、绿色低碳的生活方式,反对奢侈浪费和不合理消费。开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区和绿色出行等行动,在全社会营造绿色生活良好氛围。

抓手五:强化绿色监管。加快生态文明体制改革,建立和完善自然资源资产管理 and 自然资源监管的有机机构和制度。严格污染排放、强化污染责任、加强环境执法、健全环评评价、强制信息披露,构建系统环境治理体系。探索和推进绿色考评,建立健全政府主导、公众考核、专家评议、过程透明的考评机制。强化绿色考核评价制度建设,建立体现绿色发展要求的目标体系、考核办法、奖惩机制。健全法律法规体系,坚决制止和惩处破坏生态环境行为。(作者单位分别为湖南科技学院和湖南科技大学)

本版编辑 欧阳旭