

试点半年,广受开发运营商、规划设计师、投资机构热捧——

田园综合体成“三农”投资新风口

经济日报·中国经济网记者 乔金亮

“让城里人闻到一缕炊烟,以慰乡愁;让村里人触碰时代脉动,享受现代生活。”这幅令人向往的场景将通过田园综合体建设来实现。今年6月份,财政部在18省份开展田园综合体建设试点。日前,多个省份先后公布了当地田园综合体试点项目进展情况。在首次写入中央一号文件后,“田园综合体”成为继特色小镇之后,“三农”领域新一轮投资热点。

今年以来,开发运营商、规划设计师、金融投资机构纷纷聚焦于此。然而,田园综合体在快速发展中也出现了以延伸农业产业链之名拿地,变相搞“农村+地产”的状况,还面临如何协调资金投入和均衡利益格局的难题。如何确保田园综合体建设既能创新突破,又不走偏,对地方政府和产业实践者都是一个考验。

新农村建设的3.0版本

人们对于“综合体”的认识,大多始于城市。这些地标式建筑群,人口集聚、交通便利,既可以供人们居住、办公,也能提供包括餐饮、休闲等服务。那么,田园综合体又是什么样的概念?今年的中央一号文件提出,支持有条件的乡村建设以农民合作社为主要载体,让农民充分参与和受益,集循环农业、创意农业、农事体验于一体的田园综合体。

记者在江苏无锡惠山区阳山镇的东方田园综合体看到,书院、客栈、农田相映成趣,人们在田园里尽情享受乡村的本色。拾房村的书院里还保留着当地最老的一棵桃树,维系着新老居民对土地的历史情感。“综合体的产业布局并不

算难,我们需要把138家陶瓷、化工等污染企业搬出去,这是最难的。”镇党委书记吴立刚说,没有这个基础,田园综合体难以实现。

“田园综合体要素集中,功能全面,承载力强,为乡村现代化和新型城镇化联动发展提供支撑。如果说新农村是1.0版,美丽乡村建设是2.0版,如今的田园综合体试点则是3.0版,乡村建设的版本在升级,变化的是乡村资源的合理开发和保护方式,不变的是注重生产、生活、生态的综合效益。”浙江大学新农村发展研究院副院长鲁兴萌说。

从已公布的进展看,各地开展试点工作的意愿和积极性很高。“因为城市居民向往田园生活,农村居民也需要更为现代化的公共服务。”农业部农村经济研究中心副研究员张灿强分析说,田园综合体的红火,原因不仅在于中央的提倡和财政的支持,更重要的是跟当前经济发展进入新常态、地方纷纷寻找新动能以及与城郊休闲农业、乡村旅游发展迅猛密不可分。

资金投入需“三驾马车”

记者了解到,田园综合体多是从地域空间开发角度对农村一二三产业融合布局,由于布局多以整村为单位,投资金额常在数千万元以上;而且,涉及土地多在数千亩以上,开发周期也比较长。目前田园综合体的投入主要有财政资金、社会资本、农民和村组资金三大来源。

今年中央财政对每个试点省份安排试点项目1至2个,从农村综合改革转移支付资金、现代农业生产发展资金、农业综合开发补助资金中统筹安排,支持试

点工作。河南省参与试点的6县(市)分别获得了2500万元财政“红包”。然而,财政的支持毕竟有限,仍然需要大力引入社会资本。例如,湖北省武汉市鼓励支持企业参与建设大型都市田园综合体,提出从今年开始,力争用5年时间,在全市建设2到3个30至50平方公里的大型都市田园综合体。根据综合体的建设规模、投入强度等因素,每个综合体项目安排奖补资金3亿元左右。

中国人民大学农发学院教授刘祥智认为,田园综合体需要改造原有农房以承接度假、旅游等项目,可以动员农民以农房入股合作社,由合作社出资对农房进行改造。农作物需要连片种植,可以流转土地,或以土地入股。从长远看,能否真正保证农民的主体地位,是田园综合体开发建设能否成功的关键。

在浙江省缙云县箬川村,为了调动村民积极性,乡村规划师何思源提出,以村民入股、合作社为主体的方式,打造特色花海,今年箬川门票收入预计达900多万元。“根据以往经验,撇开农民、单纯运用工商资本进行村庄建设,多以失败告终,而如果只由村集体与企业合作,则效率低下。”何思源说,不同于其他乡村开发模式,田园综合体以农民为主体,有效地把政府、农民、企业、金融机构各力量整合在一起。

避免进入“脱农”误区

尽管各地田园综合体的探索总体进展顺利,取得了初步成果。但其发展处于初级阶段,产业延伸的空间也有限。尤其是一些地方田园综合体建设

走进了三大误区:有的以延伸农业产业链之名拿地,却行房地产之实,忽视农民利益;有的把农业企业的种养基地简单挂个牌子就叫田园综合体;有的田园综合体隔断了当地的乡土文化,搞大拆大建。

国务院农村综合改革办公室有关负责人表示,开展田园综合体试点,要慎重选择试点地区。选择农民合作组织健全、发展潜力较大的地区开展试点。对于“以农为本”不突出,项目布局和业态发展上未能与农业有机融合,或者以非农业产业为主导产业的地方,一律不得列入试点范围。

如何确保田园综合体不脱农?国家农业综合开发办公室主任卢贵敏认为,田园综合体要展现农民生活、农村风情和农业特色,核心产业是广义的大农业,并不是“农村+地产”,绝不能将综合体建设相为开发房地产、发展旅游度假区,要保护好农民的就业创业、产业发展收益、乡村文化遗产、农村生态环境等权益。

“农业旅游只是田园综合体建设的重要内容之一,而不是全部。要提高田园综合体建设的含金量,保持发展的持续性,还需要在拓展产业链上下功夫。”中国农业经济学会副会长刘奇说,田园综合体建设需要产业支撑,应是一个包含农林牧渔、加工、制造、餐饮、旅游等行业的三产融合体。

业内人士认为,作为新生事物,田园综合体发展没有统一的模式,要坚持因地制宜、突出特色,注重保护和弘扬地方文化。田园综合体建设不可大干快上、遍地开花,而应田园综合体是一片共享之地,是农民和市民可以共同打造的城乡共生的新天地。

上海票据交易所日均交易规模突破一千八百亿元

票据市场电子化率预计今年末超九成

新华社上海电(记者周蕊 姚玉洁)记者8日了解到,国内金融市场基础设施的重要组成部分——上海票据交易所成立一年以来,日均交易规模目前突破1800亿元,最高日交易额接近4000亿元,大幅提升了我国的票据电子化水平,预计到今年末票据市场电子化水平将提升到90%以上。

中国人民银行行长助理刘国强在此期间举行的“票据市场改革发展高峰论坛”上表示,上海票据交易所成立一年以来,票据市场平稳运行,风险显著下降,票据业务电子化水平大幅度提升,票据市场违法违规现象得到有效抑制。

上海票据交易所董事长宋汉光介绍,上海票交所上线的中国票据交易系统填补了我国金融要素市场的空白,为票据市场提供了统一的交易前台和登记托管清算后台,从根本上改变了现有票据市场分割、不透明、不规范的弊端。下一步将进一步开发新的金融创新产品,向回归服务实体经济的方向发展,为中小企业积极“输血”。

工商银行副行长谭焱说,票交所建立一年以来,不仅吸引了多元化的市场参与主体,帮助市场迈向专业化和标准化,还明显提升了票据的电子化程度,今年上半年票据电子化比例已经超过60%,预计到今年末,票据电子化比例将超过90%。

8日成立的中国票据研究中心将以票据市场亟须解决的关键问题为研究导向,追踪票据市场发展的前沿动态,帮助票据市场实现更多的金融创新,探索区块链、大数据等新技术与票据创新的结合。

2016年12月,作为具备票据交易、登记托管、清算结算、信息服务多功能的全国统一票据交易平台,上海票据交易所正式开业,标志着中国票据市场的发展进入统一规范、透明高效的全面电子交易时代。

2017中国设计红星奖揭晓

本报北京12月9日讯 记者沈慧报道:以“设计让生活更美好”为主题的2017中国设计红星奖今天在北京揭晓。由北京中电科技有限责任公司报送的“小牛电动车M1”从10044件参评产品中脱颖而出,摘得今年红星奖的最高奖“至尊金奖”。

据了解,参评产品从最初的以家用电器用品为主,到目前涵盖尖端科技、精工制造、生活创意、人工智能等生产生活各个方面。产品设计也从单纯注重外观,到集成材料、工艺、功能、服务等的全过程创新设计,这充分反映出中国工业设计集成创新的多元化和适用性。中国工业设计协会战略咨询委员会主任、中国设计红星奖委员会主席朱焘表示,红星奖作为具有国际影响力的中国设计奖项,从一个角度反映了中国设计正在推动着“中国制造”向“中国创造”的转变,不断展现出“中国创造”的自信与独特魅力。

安徽:

扶贫干部当好“四员”助脱贫

本报讯 记者白海星报道:连日来,安徽省国税局认真学习宣传贯彻党的十九大精神,国税系统选派的124名扶贫干部,在税收工作的另一个战场,努力当好党的十九大精神的“宣讲员”、群众脱贫致富的“帮扶员”、扶贫企业办税的“服务员”、农村党建工作的“组织员”,扎根农村为群众服务,以实际行动践行党的十九大精神。

广大扶贫干部抱定“不脱帽摘帽誓不收兵”的决心,“蹲”在村民中,“摸”出扶贫路,采取基建扶贫、产业扶贫、教育扶贫、就业扶贫等措施,牵头修公路、挖鱼塘、建广场、盖大棚、搞养殖,激发贫困地区内生动力,确保实现稳定脱贫,不断提高脱贫攻坚工作质量。目前,安徽国税系统扶贫干部已累计协调扶贫资金1252万元,维修硬化道路230多公里,维修水利设施36处,扶持村级集体经济项目167个,增加村级集体收入750多万元,资助贫困学生2784人次,组织培训村民1509人次,组织劳务输出1174人次,减少贫困户3306户,减少贫困人口7654人。扶贫干部们还结合扶贫村、贫困户特点与优势,为贫困村、贫困户因势而谋,引导发展农、林、牧、渔绿色产业。

政策送上门 发展添动能



河北省张家口市把扶持高科技企业作为推进区域经济增长发展的动力源,采取引进高科技企业,建立共性科技攻关平台、开展创新成果奖励、实施财政税收优惠等扶持政策,促进其快速发展。图为张家口市国税局工作人员来到张家口沃尔沃汽车发动机制造有限公司车间,了解企业实情,针对性讲解税收优惠政策。 常晓博摄

未来十年我国清洁能源发电装机有望超煤电

本报北京12月9日讯 记者王轶辰报道:国家能源局副局长刘宝华9日表示,我们要逐步降低化石能源占比,在10年左右的时间内,我国清洁能源发电装机总量就可以超过煤电。

刘宝华在当天召开的第二届中国电动汽车充电服务创新高峰论坛上说,近年来,国内外清洁能源的发展十分迅猛,新增发电装机三分之二都是清洁能源。目前,中国的清洁能源装机已经达到6.6亿千瓦,火电装机为9亿多千瓦,还有7000多万千瓦的天然气发电。

“不久的将来,清洁能源就会成为我们电力消费的主角。”刘宝华表示,2020年我国煤电装机控制目标为10亿千瓦。2030年非化石能源发电将占总发电量的一半。

清洁能源包括核能和可再生能源两大类。国家能源局的数据显示,我国可再生能源利用水平不断提高,装机规模持续扩大。前三季度,我国各类可再生能源发电新增装机6300万千瓦,占全部电力新增装机的67%左右;全国平均弃风率、弃光率分别下降6.7个和3.8个百分点。



冬季鲜花市场旺

浙江建德市航头镇隆泰园艺场的设施温室大棚里,工人们正忙着包装3万多盆蟹爪兰鲜花。随着2018年新年的临近,该园艺场的一品红、蝴蝶兰等品种的20多万盆精品鲜花,长势喜人,每天都有来自上海、江苏及浙江等地的客商上门订购。 宁文武摄

国家审计署今年第三季度抽查1343个单位1914个项目——

跟踪审计为企业减负追回4.79亿元

本报记者 董碧娟

截至今年9月,已退还保证金4.05亿元,已上缴财政或移交招标单位处理653.39万元。

针对应退未退企业资源综合利用增值税款6985.03万元的问题,黑龙江省桦南县国家税务局根据地方财力制定分期退税计划,已分三期全部退还企业,长期占压企业资金的问题得到有效解决。

公告还显示,针对违规收取评审费、检验费等646.6万元的问题,吉林省工程咨询服务中心、中铁检验认证中心等4个单位,截至今年9月份,已退还违规收费435.54万元,并对3名相关责任人给予警示谈话等处理。

审计署财政审计司主要负责人介绍,此阶段审计重点关注了有关地区和部门打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战的政策措施落实情况,继续关注有关地区和部门“三去一降一补”任务落实、“放管服”改革深化等方面的情况,以及以往跟踪审计发现问题的整改情况。从审计情况看,有关部门和地区结合实际主动作为,认真整改审计查出的问题,取得较好成效,但也存在一些相关政策措施落实不到位的情况。

在加强管理监督,着力防范化解重大风险方面,财政部等部门通过组织开展调研、联合有关部门印发通知,设定“负面清单”等方式,进一步强化地方政府债务风险防控化解,同时实行中期财政规划管理、扩大预算公开范围和范围,加大预算评审和监管力度,积极推动中央部门预算管理改革;中国人民银行等七部门发布防范代币发行融资风险公告,规范代币融资行为。

“从审计情况看,一些地区和部门在脱贫攻坚工作推进、防范化解财政风险、污染防治、去产能、‘放管服’改革深化等政策措施贯彻落实中,还存在工作不到位的情况。”这位负责人介绍。比如部分地区和个别部门落实脱贫攻坚政策不到位,有的环节工作不够扎实;部分地区违规举债或虚增财力;部分地区污染防治项目存在未按建设、缺少环评评价、建设进展缓慢或建成后闲置问题;个别地区化解过剩产能任务未落实到位。

据了解,此次审计共抽查了71个扶贫县(区、市、旗,以下统称县),涉及897个项目,278.81亿元资金。11省的29个

州县落实易地扶贫搬迁、教育扶贫、健康扶贫、金融扶贫等扶贫政策不到位,存在将不符合条件人员列为易地扶贫搬迁对象、扶贫工程项目建设进展缓慢等问题。9个省的18个县因资金统筹盘活不到位、项目推进缓慢等原因,3.55亿元产业扶贫资金等闲置1年以上,其中0.86亿元闲置2年以上。

这位负责人介绍,有关部门和地区通过积极整改以往跟踪审计发现的问题,推动改进相关工作。其中,湖南、陕西、四川、山东等12省采取及时清理更新贫困人口信息、补发漏补人员补贴和教育资助、追回违规挪用资金、出台涉农资金统筹整合实施办法等措施,推动精准扶贫;中国人民银行将同业存单纳入同业负债监管指标进行考核,浙江省安吉县及时归还违规举借的8亿元政府性债务,相关责任人受到党纪处分和组织处理;教育部和浙江、江西等6省财政部门及时统筹盘活财政资金5.89亿元;国家质检总局、国家能源局、北京市、内蒙古自治区取消违规开展的评比达标和资质认定,努力破除市场准入限制,优化服务等。

热点透视

12月8日,国家审计署发布2017年第三季度国家重大政策措施贯彻落实情况跟踪审计结果公告显示,跟踪审计促清退保证金、税款和违规收费4.79亿元。公告同时指出,在深化“放管服”改革、降低企业成本方面还存在政策措施落实不到位、违规收费等问题。

公告显示,2017年第三季度,审计署继续组织对31个省、自治区、直辖市(以下统称省)和30个中央部门、10户中央企业进行跟踪审计,抽查了1343个单位1914个项目,涉及资金4421.59亿元,其中中央财政资金278.04亿元。

公告表明,针对以往跟踪审计发现问题,甘肃、黑龙江等8省和中国铁路总公司积极清退保证金、税款和违规收费4.79亿元。具体来看,针对以往审计发现23个单位违规预留或未及时清退工程建设领域保证金4.11亿元的问题,安徽、江西甘肃等6省相关部门成立专项清退小组,