热点聚焦

以新思想为指引 推进现代化建设

国务院发展研究中心主任 李 伟

党的十九大作出了中国特色社会主义进入新时代的重大判断，把习近平新时代中国特色社会主义思想确立为党必须长期坚持的指导思想，对开启现代化新征程进行了全面部署。我们要深刻理解和把握新思想、新方略与新时代、新征程的内在关系，以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本指引，在新的历史起点上全面推进现代化建设。

一、进入新时代，必须开启现代化的新征程

中国特色社会主义进入了新时代，这是中华民族伟大复兴进程中十分重要的阶段。我们既要完成全面建成小康社会的任务，又要开启现代化建设的新征程，为实现“第二个百年”目标创造条件、奠定基础。

实现民族复兴，是近代以来中国人民始终不渝并为之不懈奋斗的梦想。在鸦片战争后种种惨痛的教训面前，中国的仁人志士认识到，要使中华民族自立于世界民族之林，实现民族复兴，就必须推进国家的现代化。自十九世纪初期开始，中国的先贤们和中国人民进行了艰苦卓绝的探索和努力，但直到中华人民共和国成立前，中国的现代化并没有取得重大的进展。

中华人民共和国的成立和社会主义基本制度的确立，为现代化建设提供了根本的政治前提和制度保障。到改革开放前夕，我们建立了比较完善的国民经济体系和门类比较齐全的工业体系，不断扩大了现代化的物质基础，奠定和不断扩大了现代化的人力资本基础，新中国科技和综合国力达到了近代空前水平。改革开放以后，中央提出了现代化“三步走”的战略构想，通过改革旧体制、建立新体制，通过扩大开放、融入全球经济，取得了现代化建设新的伟大成就，使中国人民的生活总体上达到了小康水平。展望未来，到2020年，我们将全面建成小康社会。到那时，中国的社会生产力水平将进一步提高，综合国力将进一步增强，人均收入与发达国家的差距将进一步缩小，现行标准下的贫困人口将全部脱贫。但是，也要清醒地认识到，全面建成小康社会只是我国现代化的新起点，必须在此基础上，开启现代化建设的新征程。

一方面，不论在总量层次上，还是在结构层次上；不论在经济领域，还是在社会公共服务等领域，我们与发达国家相比，还有明显的差距：到2020年，我国的人均GDP也只有美国的五分之一左右；城镇化率与发达国家还有20个百分点左右的差距。从追赶发达国家的需要出发，必须开启现代化的新征程。

另一方面，随着新科技革命成果的不断涌现及其广泛应用，从全球范围看，经济、社会、文化等领域将出现一系列新的变化；现代化无论在物质层面，还是在精神层面，都将会有更加丰富的内容。要跟上时代前进的步伐，也必须开启现代化的新征程。

二、开启新征程，必须准确把握现代化新目标

现代化是由传统社会向现代社会全方位转变的历史过程，既包括经济、政治、社会、文化、生态等领域的一系列变迁，也包括地区之间、城乡之间、社会各阶层之间利益格局的深刻变化；既充满着机遇，也充满了矛盾和挑战。

在新中国经济社会发展的不同历史时期，我们都非常注重通过明确目标并制定相应的战略来推动现代化。在头30年的发展过程中，中央先后提出了建设“强大的现代化的工业、现代化的农业、现代化的交通运输业和现代化的国防”和“在20世纪内，把中国建设成为一个具有现代农业、现代工业、现代国防和现代科学技术的社会主义强国”的目标。在这些目标的指引下，中国的现代化在短短不到30年的时间里，取得了令人赞叹的成就。

改革开放以后，中央在清醒认识基本国情和深刻分析国内外形势变化的基础上，提出了“三步走”的现代化战略目标；之后根据新的发展需要，提出了两个“一百年”的奋斗目标，并逐渐丰富现代化的目标要求；到党的十八大，提出“五位一体”总体布局。其后的5年，在以习近平同志为核心的党中央领导下，我国的现代化又取得了新的历史性重大成就。按照目前的发展态势，到2020年全面建成小康社会的目标一定能够如期实现。在此之后，我国的现代化将进入新的历史阶段，如何更好更顺利地推进现代化，现在就必须作出战略性、前瞻性安排。为此，党的十九大明确提出了两个阶段的现代化战略新安排：第一个阶段，从2020年到2035年，在全面建成小康社会的基础上，再奋斗15年，基本实现社会主义现代化；第二个阶段，从2035年到本世纪中叶，在基本实现现代化的基础上，再奋斗15年，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

党的十九大所提出的现代化建设的新目标和新部署，是我国未来现代化建设总的遵循。成功开启现代化的新征程，顺利推进新时代的现代化，必须准确把握现代化的新目标、新部署。其中，把握好以下四点至关重要：

第一，实现新目标，我们既要充满信心，又要有紧迫感。党的十九大把“基本实现现代化”这一目标，从2050年提前到2035年。中央作出这样的战略新安排，建立在过去三十多年的发展超过预期水平的基础之上。对这样的新安排，我们要有充分的信心。另一方面，把“基本实现现代化”这一目标提前十五年并提出本世纪中叶更宏伟的目标，则要求我们必须以时不我待、坚韧不拔、百倍努力的精神加快现代化的步伐。

第二，推进新时代的现代化，要更加注重全面发展。与三十多年前所提出的现代化目标侧重于物质层面的发展不同，党的十九大所提出的现代化目标是全面的目标，是覆盖经济、政治、文化、社会、生态等五大领域的目标。在推进新时代现代化的过程中，我们不仅要注重经济实力、科技实力的提升，而且要注重保障人民平等参与、平等发展的权利，注重法治建设，注重提高整个社会的文明程度，注重生态保护和环境治理。

第三，推进新时代的现代化，要更加注重让全体人民共享发展成果。党的十九大报告在现代化建设新部署中强调，到本世纪中叶基本实现全体人民共同富裕。这一方面是由社会主义制度的本质特征所决定的；另一方面，也是现代化进入新时代提出的客观要求。过去三十多年，在社会财富总规模不断增长、人民生活水平整体上不断提高的同时，城乡发展、区域发展、收入分配、供需结构等领域发展的不平衡、不充分已成为制约现代化进一步发展的主要因素。只有解决这些问题，现代化才会有良好的社会环境和持久的发展动力。

第四，推进新时代的现代化，要更加注重强国建设。在现代化建设的新部署中，明确提出了建设社会主义现代化强国的目标。与之前提出的“建设社会主义现代化国家”的目标相比，这一目标更突出了“强国”的建设。中国是一个人口大国，相比建成经济大国，建设成为经济“强国”则更为艰难。现在，中国已经是全球第二大经济体，换言之，已经是名副其实的经济大国。但是由大国变成强国，道路更为坎坷，任务更为艰巨。因此，我们更需要全面发展；更需要切实提高创新能力，尤其是要提高原始创新能力；更需要优化经济结构，在全球价值链体系分工中，占领越来越多的制高点。

三、实现新目标必须贯彻落实新思想新方略

在推进新时代的现代化建设过程中，面对新形势、新矛盾，必须要有新的理论作为指导。习近平新时代中国特色社会主义思想，就是推进未来中国现代化必须始终坚持的指导思想。

习近平新时代中国特色社会主义思想，内容广博，包括“八个明确”和“十四个坚持”；体系完整，各部分之间存在着内在的有机联系；务实科学，反映了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的最新认识。贯彻落实新思想新方略，应重点把握以下五点。

第一，深刻认识和准确把握新时代我国社会主要矛盾的变化。现代化是一个不断演进的过程，也是一个由量变到质变循环往复、螺旋上升的过程，呈现出一系列阶段性变化的特征。在不同阶段，社会的主要矛盾及其所决定的发展的主要任务明显不同。过去几十年，我国社会的主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾，那时现代化的主要任务是解决“从无到有”“从少到多”的问题。现在，我国的经济实力、科技实力、综合国力、工业化城市化水平都实现了历史性跨越，我国社会的主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，现代化的主要任务是解决“从多到好”“好上加好”的问题。因此，当前和今后一个时期应该更加注重平衡发展、充分发展，更加注重共同富裕，更加注重高质量发展。

第二，切实贯彻以人民为中心的发展思想和新发展理念。中国的现代化必须体现以人民为中心的发展思想。要把实现人的全面发展和全体人民的共同富裕作为发展的出发点和落脚点。推进新时代的现代化建设，还必须全面贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。通过创新发展，解决传统发展动力减弱、发展方式粗放的问题，形成发展的新动力，奠定可持续发展的基础。通过协调发展，补足发展短板，优化经济结构，形成平衡发展的格局。通过绿色发展，满足人们对环境质量日益提高的要求，实现人与自然和谐共生。通过开放发展，更充分地发挥自身优势，更好地利用“两个市场”“两种资源”，形成构建人类命运共同体的强大合力。通过共享发展，缩小城乡、区域以及社会各阶层的收入和财富差距，为最终实现共同富裕积累条件。

第三，统筹布局、协调推进现代化各领域的发展。现代化是一项复杂而又巨大的系统工程，各方面发展既相互支撑，又相互制约。只有协调推进各领域发展，才能把现代化持续地推进下去。当然，协调推进各领域发展，并不要求各领域同步发展，可以有先有后，有快有慢。但是，这种先与后、快与慢，必须符合经济社会发展的客观规律，否则，现代化也可能出现停滞。当前，我国现代化在协调推进方面，所存在的突出问题是，有些领域的发展明显滞后。比如，教育、医疗、社会管理、生态文明建设领域虽取得了重大进展，但还远远不能满足人民的迫切需要。这些短板的存在，必然要求推进新时代的现代化要更加注重顶层设计，更加注重统筹布局，更加注重协调推进各方面的建设。

第四，建立更加完善的现代化经济体系，促进更加高效、更高质量、更加平衡、更可持续的发展。现代化经济体系是党的十九大报告首次提出的概念。我理解，一个现代化的经济体系，首先，是一个高效率的经济体系，它能够实现资源在地区、行业间的优化配置，能够实现各类生产要素的高效利用；其次，是一个高质量的经济体系，它能够实现速度与效益、经济发展与社会发展的有机统一；第三，是一个有助于实现平衡发展的经济体系，各地区、各阶层都能在这个体系中发挥应有的作用，都能分享应得的成果；第四，是一个有助于实现可持续发展的经济体系，它不仅会使发展对生态环境的扰动最小化，而且能不断地形成新的发展动力，使产业体系建立在不断进步的科学技术之上。

第五，深化改革，建立更加完善的社会主义市场经济体制，推进国家治理体系和治理能力的现代化。实现现代化的既定目标，必须形成持续发展的动力，也必须有效应对现代化过程中可能出现的风险和挑战。这就必然要建立更加完善的市场经济体制，建立更加有效的国家治理体系，不断提高国家治理能力。现在，各领域改革和制度建设业已取得显著进展。未来，要按照党的十九大的部署，完善产权制度，公平保护各类投资主体的合法权益；继续深化国有企业改革，发展各种形式的混合所有制经济；继续推动垄断行业改革，创造公平的竞争环境；继续转变政府职能，建立与市场经济发展要求相适应的行政管理体制；继续推进开放型经济新体制建设，进一步扩大开放领域；继续推动司法等领域的改革，构建系统完备的国家治理体系。

现代化的新蓝图已经绘就，现代化的新征程正在开启。我们坚信，只要坚定不移地贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，就一定能够实现党的十九大所确立的现代化建设新目标！

理论在线

以机制创新促区域协调发展

江西省中国特色社会主义理论体系研究中心

党的十九大明确提出实施区域协调发展战略，并立足于解决区域发展不平衡不充分的问题，将区域、城乡、陆海等不同类型、不同功能的区域纳入国家战略层面，统筹规划、整体部署。这是对“两个一百年”奋斗目标历史交汇期我国区域发展的新部署，也是今后一个时期推进区域协调发展的行动指南。

区域经济是国民经济体系的重要组成部分。我国幅员辽阔，地区间自然条件、社会人文、资源禀赋、经济基础差异明显，促进区域协调发展是有效解决发展不平衡不充分的一个重要部分。通过实施区域协调发展战略，推动各区域充分发挥比较优势，依据主体功能定位发展，在深化区际分工中促进要素有序自由流动，提高资源空间配置效率，促进人口、经济和资源、环境的空间均衡，进而缩小基本公共服务差距，使各地区群众享有均等化的基本公共服务，实现区域经济更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展，必将为提高我国经济发展质量和效益、建设现代化经济体系产生强大的支撑作用。

过去5年，以习近平同志为核心的党中央高度重视制定和实施我国区域发展总体战略，统筹国际国内两个大局，深入实施西部开发、东北振兴、中部崛起和东部率先发展战略，提出并重点实施“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展三大战略，同时加大支持革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区加快发展，区域发展的协调性明显增强，总体呈现良好局面，推动形成了东西南北纵横联动发展新格局。与此同时，各地区域合作深入开展，在发展战略的相互对接、产业结构的整体布局、跨区域基础设施的规划建设、地区经济社会政策的相互协调等诸多方面的合作进一步加强，各类跨行政区的区域发展一体化步伐明显加快，取得了体制机制创新的不少经验，比如，如何最大限度地发挥比较优势，形成区域发展的增长极；如何最大力度地促进开放合作，实现优势互补，在更加广阔的范围内利用和配置资源，等等。

区域开放合作的实质是借势发展、借力发展。近年来，地处赣湘边界的江西省上栗县，主动适应新形势、新变化、新要求，牵头发起赣湘区域开放合作交流新机制，在下辖的金山镇内建立赣湘区域开放合作示范区，携手周边12个县市（区）抱团发展，在交通互联、产业互补、民生互惠、旅游对接、平安共创、生态共建等方面展开全方位合作。丰富多彩的合作形式、不断拓宽的合作领域、资源要素配置优化和有序流动，为县域经济社会蓬勃发展注入强劲动力，构建了区域双向开放合作新高地。目前，囊括长株潭、新宜萍等地市的赣湘开放合作试验区，已被定位为国家省际产业示范合作区、内陆开放型经济体制机制创新区、国家生态文明建设先行区，成为赣南等原中央苏区振兴发展九大重要平台之一，充分发挥了产城融合“新高地”、区域互补“新平台”、创新发展“孵化器”、和谐稳定“稳压器”的重要作用，成为承接长株潭城市群辐射带动作用的“桥头堡”。这是打破以行政区划为界限的经济发展模式，以更宽的视角推动体制机制创新，以更广的空间促进区域抱团发展、协同发展的生动实践。

党的十九大以全方位、系统化的大思路部署区域协调发展各项任务，着力提升各层面区域战略的联动性和全局性，增强区域发展的协同性和整体性，必将进一步开创我国区域发展新局面。实践证明，要增强联动性、全局性、协同性、整体性，体制机制创新是“第一动力”。按照优势互补、互利共赢原则，开展多层次的区域开放合作，支持产业跨区域转移，共建产业园区等合作平台，鼓励创新区域合作的组织保障、规划衔接、利益协调、激励约束、资金分担、信息共享、政策协调和争议解决等机制，是创新区域合作机制的应有之义。在这个机制中，一方面，要有利于发挥合作各方的比较优势；另一方面，要围绕开放合作做文章，避免恶性竞争、实现优势互补，彼此借力，在更加广阔的范围内利用和配置资源，共同开拓更加广阔的市场空间。比如，江西上栗县就依托花炮特色小镇建设，将上栗镇打造成花炮燃放展示基地和花炮文化展览馆，充分借力吸引了长株潭等远近客商考察交流，相继对接了文化创意、花炮燃放、电商、物流等项目近20余个，为科学拓展花炮产业发展空间，增强地区发展后劲储备了一批高质项目。

需要强调的是，促进区域协调发展，必须遵循社会主义市场经济规律，正确处理政府与市场的关系，在发挥好政府引导作用的同时，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，不断增强区域发展的活力和动力。这就需要，第一，进一步完善税收、投资、金融、产业等政策，引导和鼓励国有、民营等各类所有制企业发挥各自优势，积极参与和促进区域协调发展；第二，着力打破条块分割和地区界限，创造统一、公平、竞争、有序的开放市场环境，为区域间生产要素合理流动和优化配置提供更好的合作平台和要素保障；第三，立足完善开放合作新机制，开展多层次、多领域的区域合作，取长补短、互利互惠，进一步提高合作的水平和实效，探索建立制度化、长效化的区域合作机制，以新机制引领区域协调发展新格局，携手把开放合作推向更广领域、更深层次、更高水平。

（执笔：熊 渊）

新时代工匠精神的弘扬与培育

湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心

党的十九大报告指出，建设知识型、技能型、创新型劳动者大军，弘扬劳模精神和工匠精神，营造劳动光荣的社会风尚和精益求精的敬业风气。工匠精神的培育、示范和传承，是实施《中国制造2025》的关键所在，对于提升我国产品质量、建设质量强国，实现经济转型，具有重要的意义。

工匠精神是一种严谨认真、精益求精、追求完美的精神。在实现中华民族伟大复兴中国梦的进程中，需要各行各业的技术人才参与建设，弘扬和培育工匠精神对经济社会的发展和民族的振兴起着巨大的作用。其一，工匠精神是一种精益求精的创造精神。在中国历史上，工匠不仅是传统工业的主要劳动力，而且还扮演着传统工业技术主体的角色。工匠所从事的实践活动本身，就蕴含着一种不断突破自我的创造精神。工业革命之后，传统的小作坊逐渐被现代工业制造所取代，但是在人类历史中沉淀下来的工匠文化，却依旧贯穿于现代化的工业制造之中。其二，工匠精神是一种求精尚巧的实践精神。对工匠而言，产品制作并不只是一种简单模仿的操作，而是对材料精心制作、匠心设计的再创造，从产品的构思到成品整个过程中，都蕴藏着工匠双手劳作的印记，渗透着工匠求精尚巧的思维痕迹。

需要注意的是，一种精神或文化的培育，往往要经历社会文化环境与经济法律制度相互作用的复杂漫长的过程。工匠精神的培育，不是仅靠宣传或者单一个人就能做到的，而需要政府、企业与个人共同发力，既要改善社会文化环境，还要完善激励制度，齐心协力培育“中国工匠”、打造“中国品牌”。

第一，弘扬培育工匠精神，需要健全相关法律法规，建立合理激励制度，推动和加快相关的知识产权和技术专利的保护工作，用法律、制度等形式最大程度地保护工匠的合法权益不受侵害。一方面，要充分利用现代技术手段来拓展传统技艺的传承，加强对工匠技艺和合法利益的保护，培养年轻一代对传统工艺和现代技术的热爱。另一方面，合理的激励制度，能够引导培育产业工人精益求精的行为习惯，最终形成体现为工匠精神的行为准则和价值观念。这就要求围绕产业工人的技能提升培训、钻研精神奖励、创新导向激励、职业社会保障等建立完善相应的激励制度体系。

第二，弘扬培育工匠精神，需要发挥企业的主体作用。企业是市场经济中的主体，培育和弘扬工匠精神，打造更多享誉世界的“中国品牌”，企业使命在肩、责无旁贷，需要发挥好主体作用。企业要眼光长远、专注专业，在擅长领域精耕细作，勿盲从于赚热钱和赚快钱，在提升品质的同时控制成本，用诚心实意而非概念炒作赢得消费者认可。比如，实施精细化质量管理，提高质量在线监测、控制和产品全生命周期质量追溯能力；建立健全标准化、系统化的培训体系，等等，都是题中应有之义。

第三，弘扬培育工匠精神，需要高度重视社会文化环境的建设。没有劳动光荣、创新伟大的社会氛围，就很难营造有利于工匠精神培育的社会环境。要重新审视工匠精神对经济建设和社会发展的重要意义，提升工匠的社会地位，增强各行业从业人员的职业荣誉感和责任感，形成崇尚创新创造的社会氛围，从而让各行各业的从业人员努力钻研科学技能，使我国成为人才强国。总之，工匠精神的重要目的，就是要全社会倡导“崇实尚业”之风，发掘劳动者创造潜能，建立优质优价的市场机制，从而助力我国经济成功实现转型发展。

（执 笔：代艳丽 李晓衡 李海兰）

学术经纬

本版编辑 欧阳优