

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

全面依法治国是治理国家基本方略

——学习领会习近平总书记关于全面依法治国的重要论述

共青团中央中国特色社会主义理论体系研究中心

日前出版的《习近平谈治国理政》第二卷,是深入学习掌握习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神的权威读本。全面依法治国作为党领导人民治理国家的基本方略,也是《习近平谈治国理政》第二卷17个专题之一,为我们在新时代新征程上推进中国特色社会主义法治建设提供了重要的思想引领——

把全面依法治国作为党领导人民治理国家的基本方略,作为“四个全面”战略布局的重要内容来推进,是以习近平总书记为核心的党中央治国理政的一个显著特点和重大战略部署。这方面的重大战略思想,是习近平新时代中国特色社会主义思想“八个明确、十四个坚持”的基本内容之一,也是日前出版的《习近平谈治国理政》第二卷17个专题之一,为我们在新时代新征程上推进中国特色社会主义法治建设提供了重要的思想引领。

一、全面依法治国是以习近平总书记为核心的党中央治国理政的重大战略部署

以习近平同志为核心的党中央在治国理政的实践中,高度重视全面依法治国,将其纳入“四个全面”战略布局大力推进。实施全面依法治国基本方略是国家治理方式的一场深刻革命,它在我们党领导社会主义法治建设的历史上有着长期的实践探索和经验积累,对于新时代发展中国特色社会主义具有长远战略意义。

全面依法治国有着深厚的历史渊源。1949年,随着三座大山被推翻,旧法统被废除,新中国的法治建设开始起步。第一届中国人民政治协商会议通过了具有临时宪法作用的《中国人民政治协商会议共同纲领》。1954年全国人民代表大会制定颁布了中华人民共和国第一部宪法,并制定通过了一批重要的法律法规,初步构建起社会主义的法律框架。党的十一届三中全会之后,社会主义法治建设掀开了新的篇章。党领导人民加强立法,制定了多部法律,构建起相对完善的社会主义法律体系。党的十五大将依法治国确立为党领导人民治理国家的基本方略,九届全国人大二次会议将依法治国写入宪法。这些实践和探索,打下了中国特色社会主义法治建设的坚实基础。

全面依法治国是党的十八大以来的重要理论和实践成果。党的十八届四中全会专题研究和通过《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》,为中国特色社会主义法治建设作了全面规划部署。五年来的法治建设实践取得了丰硕成果,党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的制度建设全面加强,科学立法、严格执法、公正司法、全民守法深入推进,法治国家、法治政府、法治社会建设相互促进,中国特色社会主义法治体系日益完善,全社会法治观念明显增强,立案登记制、巡回法庭、跨区域人民法院和检察院的设立和探索等过去想了很

多年,讲了很多年,盼了很多年但没有做成的重大法治改革事项做成了,中国特色社会主义法治建设开启了新征程。在深入总结长期以来特别是五年来我国法治建设实践经验的基础上,党的十九大报告在阐述新时代中国特色社会主义思想时,把全面依法治国列入“八个明确、十四个坚持”重要基本内容之一。

全面依法治国是着眼于中国特色社会主义伟大事业的长远设计。党的十九大报告指出,在新的历史方位上,我国的主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,人民群众不仅在物质生活方面,而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面都提出了更高要求。全面推进依法治国,是适应我国社会主要矛盾变化、满足人民群众新需求的迫切需要。在新时代,我们要奋力推进“四个伟大”。其中,“伟大斗争”需要遵循法治轨道、依靠法治保障,“伟大工程”需要国法和党纪紧密衔接、有力配合,“伟大事业”内含着法治事业、需要法治强有力支持,“伟大梦想”内含着民主中国、法治中国的梦想。这些说明,只有推进全面依法治国,才能夺取新时代中国特色社会主义的伟大胜利。

二、按照中国特色社会主义政治发展道路的本质要求,切实贯彻好全面依法治国的基本原则

牢牢坚持党的领导,确保正确的政治方向;牢牢坚持人民代表大会制度这一根本政治制度,坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度等构成的基本政治制度,体现人民当家作主;牢牢坚持全面依法治国,推进社会主义民主政治制度化、规范化、法治化、程序化,让人民群众依法通过各种途径和形式管理国家事务、经济文化事业和社会事务。这些都是中国特色社会主义政治发展道路的本质要求。我们要把这些本质要求完全全、不变形不走样地充分贯彻到全面依法治国实践中,使全面依法治国始终保持正确方向,沿着健康轨道发展。

必须坚持党的领导。党的十九大报告指出,在我国政治生活中,党是居于领导地位的。党的领导是中国特色社会主义最本质特征,是全面依法治国最根本的保证。任何否定、放弃党的领导,都会导致法治建设走上邪路。

必须坚持人民主体地位。党的十九大报告指出,人民是历史的创造者,是决定党和国家前途命运的根本力

量。人民群众是依法治国的主体和力量源泉。中国特色社会主义法治道路开辟、法治理论的创造、法治体系的形成,都听取了人民的意见,汲取了人民的智慧,反映了人民的愿望,都有赖于人民的努力和支持。习近平同志指出:必须坚持人民主体地位,坚持立党为公、执政为民,践行全心全意为人民服务的根本宗旨,把党的群众路线贯彻到治国理政全部活动之中,把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,依靠人民创造历史伟业。

必须坚持法律面前人人平等。平等是社会主义法律的基本属性。任何组织和个人都必须尊重宪法法律权威,不得有超越宪法法律的特权,绝不允许以言代法、以权压法、逐利违法、徇私枉法。党的十八大以来,我们党以猛药去疴、重典治乱的决心和刮骨疗毒、壮士断腕的勇气坚决把党风廉政建设和反腐败斗争进行到底,坚持反腐败无禁区、全覆盖、零容忍,坚定不移“打虎”“拍蝇”“猎狐”,刑无等级,清朗了法治空间,纯洁了政治生态,不敢腐的目标初步实现,不能腐的笼子越扎越牢,不想腐的堤坝正在构筑,反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展,赢得了党心民心。

必须坚持依法治国和以德治国相结合。法律是成文的道德,道德是内心的法律。古今中外的法治实践告诉我们,依法治国和以德治国犹如治国理政的“车之两轮”“鸟之双翼”。法安天下,德润人心。党的十八大以来,依法治国彰显了公平正义,以德治国凝聚了社会共识。法律是准绳,任何时候都必须遵循;道德是基石,任何时候都不可忽视。推进中国特色社会主义法治建设,必须坚持法治和德治两手抓、两手都要硬。依法治国要体现鲜明的道德导向,弘扬真善美,惩戒假丑恶,体现社会主义的良好法治善治。

必须从中国实际出发。我国的法治建设必须结合我国的实际,立足于社会主义初级阶段的基本国情,反映中国特色社会主义的法治需求,汲取中华法律文化精华,而决不能照搬国外法治理念和模式。体现中国智慧的3200多万件裁判文书文书数据库,得到世界多国的浏览和赞扬,向世界展现了中国法治进程的坚实脚印。

三、按照统筹推进的思路,将全面依法治国提高到新水平

我们要建设经济、政治、文化、社会、生态文明全面发展的国家,目标是建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。在新时代推进社会主义现代化建设的进程中,全面依法治国既是重要内容,也是强大保障,必须大力推进。统筹推进法治道路、法治理论、法治

体系。中国特色社会主义法治是改革开放以来我国法治建设的实践探索主题、理论创新主题和制度建设主题。法治建设探索中,我们把法治实践升华为法治理论,为我国法治建设提供理论基础、精神动力和智力支撑;又以正确的法治理论指导法治实践,再把法治实践中已见成效的做法构建为法治体系,使中国特色社会主义伟大事业保持良法善治的法治格局。这就形成中国特色社会主义法治道路、法治理论和法治体系的三者统一,共同构成了全面依法治国、加快建设社会主义法治国家的道路指引、理论支撑和制度保障,彰显了我国法治建设的中国特色和中国气派,体现了中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信和文化自信,也为世界贡献了法治建设的中国智慧和方案。

统筹推进依法治国、依法执政、依法行政。依法治国是我国宪法确定的治理国家的基本方略,是依法执政和依法行政的基础和前提,具有统领性。依法执政和依法行政是依法治国的题中要义,是依法治国在立党为公、执政为民执政理念上的反映。能不能做到依法治国,关键在于党能不能坚持依法执政。

统筹推进法治国家、法治政府、法治社会建设。建设社会主义法治国家是我国宪法确定的宏伟目标。法治国家建设着眼于国家法治建设的顶层设计,并通过一系列制度安排使法律的生命力和权威在法律实施中得以体现,是法治政府和法治社会建设的前提和基础。政府是执法主体,承担执法体制、执法程序、综合执法和执法责任的权责统一,建设法治政府重在让政府依法行政、更加廉洁高效地服务于人民。建设法治社会重在为解决人民内部矛盾提供有章可循、有规可依的规范标准,促进全社会形成向上向善的法律信仰和法治氛围。

统筹推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。全面推进依法治国基本方略,必须坚持科学立法、民主立法、依法立法,以良法促进发展、保障善治。法律的生命力在于实施,政府必须严格规范公正文明执法。公正是法治的生命线,司法公正对社会公正具有重要引领作用,我们要坚持守好司法公正这个公平正义的最后一道防线。法律要切实得到遵守,必须大力强化群众尊法学法守法用法,弘扬法治精神,建设法治文化,传播法治知识,树立法律权威,使人民群众积极投身于中国特色社会主义法治实践。

(执笔:倪邦文)

一日一课

确保如期全面建成小康社会

从现在到2020年,是全面建成小康社会决胜期。要按照十六大、十七大、十八大提出的全面建成小康社会各项要求,紧扣我国社会主要矛盾变化,统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设。

——摘自党的十九大报告

从时间来看,从现在到2020年,只有3年多一点的时间。在上世纪末实现人民生活总体上达到小康水平的基础上,党的十六大提出本世纪头20年全面建设小康社会的奋斗目标。党的十六大以来,我们党紧紧扭住这个奋斗目标,一茬接着一茬干,一棒接着一棒跑。现在,这个时跨20年的奋斗历程到了需要一鼓作气向终点线冲刺的历史时刻。决胜全面建成小康社会,为实现第一个百年奋斗目标收好官,是党的十九大后全党承担的首要历史任务。完成这一任务,是我们党向人民、向历史作出的庄严承诺,是我们党的重大历史责任。现在,时间紧迫,时不我待,非有决胜的精神状态和实际行动不可。

从要求来看,全面建成小康社会是国家层面的目标,是对我国发展所要达到的状态、所要进入的阶段的整体性描述,是国家发展水平的总体展现。全面建成小康社会,所强调的不仅是“小康”,更重要的是“全面”。“小康”讲的是发展水平,“全面”讲的是发展的平衡性、协调性、可持续性。全面小康,覆盖的领域要全面,要求经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实;覆盖的人口要全面,是惠及全体人民的小康;覆盖的区域要全面,是城乡区域共同达到的小康。如果到2020年我们在总量和平均水平上完成了目标,但在平衡性、协调性、可持续性上问题依然突出,短板依然明显,就算不上真正实现了目标。全面小康必须是实打实的、不掺任何水分的,是得到人民认可、经得起历史检验的。实现这些要求,非有决胜的精神状态和实际行动不可。

从任务来看,决胜全面建成小康社会,要按照党的十六大、十七大、十八大、十九大提出的全面建成小康社会各项要求,紧扣我国社会主要矛盾变化,统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设,坚定实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略、乡村振兴战略、区域协调发展战略、可持续发展战略、军民融合发展战略,突出抓重点、补短板、强弱项,特别是要坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战。防范化解重大风险,特别是守住不发生系统性金融风险的底线,就必须着力提高风险防范化解能力,增强对经济社会平稳健康发展的驾驭能力。良好生态环境是全面小康的重要组成部分,我国在几十年快速发展中积累了大量生态环境问题,成为全面小康的明显短板,成为人民群众反映强烈的突出问题,这样的状况必须下大力气扭转。必须把生态文明建设摆在全局工作的突出地位,加大生态环境保护建设力度,真正让老百姓呼吸上新鲜的空气、喝上干净的水、吃上放心的食物、生活在宜居的环境中、切实感受到经济发展带来的实实在在的环境效益。全国农村还有几千万贫困人口,而现有的贫困地区大都是自然条件差、经济基础弱、贫困程度深的地区,是越来越难啃的贫中之贫、困中之困、难中之难、坚中之坚的“硬骨头”,正因为脱贫攻坚难度大,所以必须坚持精准扶贫、精准脱贫方略,深入推进脱贫攻坚,确保到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困,让农村贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会。

(摘自《党的十九大报告学习辅导百问》,党建读物出版社、学习出版社出版,本报有删节)

企业家学报告·谈体会

开创服务实体经济新局面

刘晓春

党的十九大报告指出,着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系。作为全国性的股份制商业银行,浙商银行全行认真学习贯彻党的十九大精神,不忘初心,牢记使命,努力开创新时代服务实体经济工作新局面。

在新的形势下,金融在社会经济发展中的作用更加凸显,安全性也尤为重要。为此,我们要高度关注金融安全,务必守住风险底线。党的十九大报告提出,要增强金融服务实体经济能力。金融本身就是为经济服务的,如果脱离实体经济,就会变成自我空转。比如金融衍生品,本身是为了对冲风险而产生的,如果不以对冲风险为出发点,反而要增加杠杆单边操作,亏损往往是毁灭性的。金融业务都有两面性,需要我们回归本源,以服务好实体经济为宗旨才能走得长远。

回归本源为实体经济服务,我们要清晰认识实体经济发生的变化。首先,世界政治经济格局正在转换当中,中国经济和世界经济紧密融合在一起,一旦中国经济发展速度放缓,就会拉低世界经济增速。这些变化会带来新的问题,需要所有金融机构直面这些问题。近年来,中国不断为世界经济的发展作出自己的贡献,比如“一带一路”倡议,它的作用已经逐步显现,将会促进今后数年世界经济繁荣发展。带动的不仅是发达国家的发展,更为重要的是会带动发展中国家经济增速。同时,“一带一路”倡议也将为中国自身带来强劲的发展动能。其次,中国经济结构正在发生新变化。中国正在向科技强国迈进,随着技术的进步,新行业新产业不断涌现,正在成为中国经济增长的新动能。银行不仅要服务于这些行业和产业,更要了解新的运行方式。此外,客户的形态和商业模式发生变化,新的商业模式、企业上下游呈现出共生和共存的关系。

面对这些经济环境的变化,商业银行要不忘初心,回归本源,以党的十九大精神为指引,深刻把握和发现服务实体经济的切入点。面对结构体系最完善的庞大经济体,所有商业银行都要在不断变化的环境中,依据自身的禀赋,寻找自己独特的路径。

(作者系浙商银行行长、党委副书记)

“加快完善社会主义市场经济体制”系列述评④

对行政性垄断坚决说“不”

本报记者 林火灿

不久前,国家发展和改革委员会等五部门研究制定了《公平竞争审查制度实施细则(暂行)》,明确对行政机关以及法律法规授权的具有管理公共事务职能的组织的行为进行规制,防止其滥用行政权力,排除或限制市场竞争。

党的十九大报告指出,打破行政性垄断,这是“贯彻新发展理念,建设现代化经济体系”的重要内容之一。著名经济学家吴敬琏指出,通过打破行政性垄断,大力实施竞争政策,保障各类市场主体之间的公平竞争,使缺乏竞争力的企业退出市场,让优质企业在市场竞争中因获取更多的资源而发展壮大,有利于提升相关产业乃至整个经济的活力。

改革开放以来,我国经济体制改革快速推进,初步建立了社会主义市场经济体制,为不同市场主体的公平竞争创造了更加广阔的舞台,市场活力大大增强,市场主体竞争力大幅提升,为中国经济的持续健康发展注入了强劲动力。

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长李佐军认为,我国市场经济体制仍然存在不少问题,特别是在一些领域还存在着部门垄断和地方保护主义,有些行政机关或其授权组织甚至滥用行政权力限制竞争,或违规给予个别市场主体优惠政策。

这样的案例确实时有发生。例如,个别省份的省级人民政府所属部门指定供电企业,统一建设新建居民住宅小区供配电设施并统一收费;某省在“金保工程”的医疗保险业务中,统一规定社会保障卡读卡器品牌、型号、价格,指定购买地点,并协调运营商对全省医保专线统一市场定价;某地发文禁止其他省份食盐流入当地境内进行批发、零售,等等,都涉嫌滥用行政权力排除、限制竞争。

行政性垄断不仅容易妨害自由竞争机制的形成和发展,扰乱市场秩序,降低整个经济的运行效率,也阻碍了统一、开放、竞争、有序的现代市场体系的形成,导致市场壁垒重

重,商品及生产要素流通受阻,各地、各企业的比较优势难以得到发挥,不利于提高企业的市场竞争力。而且,还容易损害经营者自由经营的合法权益,限制消费者的自由选择商品和服务的权利,导致垄断价格和服务质量低下等问题,影响了消费者权益。

对行政垄断说“不”,是维护市场公平竞争秩序的必然要求。“行政性垄断的实质是行政权力在市场上的滥用。”李佐军指出,我国一些领域之所以长期存在行政性垄断,有体制机制的深层次原因,有相关法律法规待完善的原因,有个别官员法制观念淡薄的原因,也有约束权力的制度笼子扎得不紧、关得不牢的原因。

当前,在社会主义市场经济体制已经初步建立,且《反垄断法》已颁布十年的背景下,仍然有个别部门和地方在行政性垄断的问题上踩雷区、越红线,这恰恰说明,打破行政性垄断,构建全国统一市场和营造公平竞争市场环境的任务十分艰巨。

党的十九大报告明确提出,经济

体制改革必须以完善产权制度和要素市场化配置为重点,实现产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰。这就要求我们必须加快打破行政性垄断,防止市场垄断。打破行政性垄断,本质上是处理好政府和市场的关系,也就是处理好资源配置中市场起决定性作用还是政府起决定性作用这个问题。

“要彻底打破行政性垄断局面,必须勇于打破原有的利益藩篱和制度障碍,敢于动现有利益集团的‘奶酪’。”中国人民大学经济学院副院长郑新业认为,政府部门要加快转变职能,缩减行政审批事项,清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法,把该放的权放到位,把该营造的环境营造好,把该制定的规则制定好。要严格执行公平竞争审查制度,实现审查工作的统一化、规范化、实效化,严禁和惩处各类违法实行优惠政策行为,反对地方保护,反对垄断和不正当竞争,努力激发市场蕴藏的活力。