

国防科工局解读推动国防科技工业军民融合的意见——

改革破解难题 创新增强活力

经济日报·中国经济网记者 姜天骄

新闻发布厅

国务院办公厅日前印发《关于推动国防科技工业军民融合深度发展的意见》，对推动国防科技工业军民融合深度发展作出全面部署。12月6日，国防科工局召开新闻发布会围绕《意见》进行了深入解读。

破除融合障碍

当前，我国军民融合发展已经进入由初步融合向深度融合的过渡阶段。国防科技工业领域的军民融合制约和障碍主要表现在顶层统筹不够、军工开放不够、资源共享不够、成果转化不够。

国防科工局总工程师龙红山表示，针对这些问题，《意见》以军民融合发展战略为引领，以推进中国特色先进国防科技工业体系建设为目标，提出了具体举措。

——突出问题导向，聚焦“民参军”、资源开放共享、军民技术双向转化、军民协同创新等国防科技工业军民融合深度发展的重点和难点，集中

发力，向更广范围、更高层次、更深程度推动军民融合发展。

——坚持发挥国家主导和市场机制作用，政府主要在政策引导、制度创新、资源统筹等方面发挥作用，同时要激发各类市场主体的活力，推动公平竞争，促进技术进步和产业发展。

——强化协同推进，在推动军民融合、实现强军目标的过程中，既要继续发挥军工集团和军队科研院所的主力军作用，又要调动中科院、高等院校和优势民营企业的积极性。

组建关键技术创新联盟

国防科工局2015年发布了《关于加快推进国防科技工业科技协同创新的意见》，从构建协同高效的国防科工研体系等4方面提出了26条措施。国防科工局科技与质量司司长张良瑞表示，本次《意见》从完善军民协同创新机制方面，提出了进一步举措。《意见》提出，建立与民口科技资源协调机制，加强与国家重点研发计划、国家自然科学基金等在发展需求、规划论证等方面的对接和衔接，充分利用好国家民口的优势科技资源和成果，服务于国防科技创新活动。

《意见》要求，建立国防科技协同创新机制。目前，按照中央部署要求，国防科工局正会同有关部门，研究制定关于建立完善国防科技协同创新机制的意见，从创新管理、创新力量、创新链条、创新任务、创新资源、创新政策6个方面提出机制措施，推动形成全社会参与国防科技协同创新合力。

张良瑞说，《意见》还提出要组建国防关键技术创新联盟。重点针对全行业技术领域发展中的重大关键共性技术、现代工程技术问题，引导和支持军工科研机构与民口科研机构、高等院校、社会组织等建立联合开发、优势互补、成果共享、风险共担的产学研用合作机制，着力开展跨专业、大协作协同创新。

完善科技成果转化政策

近年来，国防科技工业积累了大量的先进技术，也培养了一大批高端人才，同时为保障科研生产也配有非常先进的仪器设备。但产生的先进技术还没有能够充分发展到民用产业，很多的科技成果依然处于沉睡状态，没有向民用领域转移转化，军工集团公司的高新技术产业对国民经济增长贡

献率有限。

张良瑞说，《意见》从完善军工科技成果的管理制度、加大军工科技成果推广力度和发展军工高技术产业等多个方面，提出了下一步举措，主要包括3个方面内容：

——完善成果转化政策，畅通成果转化渠道，解决军工科技成果不能转、不想转、不敢转的问题。

——充分发挥国防科技工业优势，大力发展军民融合产业。继续发展民用核能、民用航天、民用飞机、高技术船舶和军民两用电子信息等典型的军民融合产业。以国家战略性新兴产业和高新技术产业为方向，在新材料、新能源、环保、智能制造等领域积极作为，推动形成具有军工特色的新的经济增长点。贯彻总体国家安全观，从提供武器装备向国家安全的多个领域拓展，服务大安全、大防务产业发展。

——促进军工与区域经济融合发展。军工集团要适应、落实和服务国家区域发展战略，做好自身发展规划与区域发展规划的衔接，切实执行地区各项政策，加强与地区的技术协同和人才交流，积极把一些好项目落户，辐射带动区域经济发展、拉动就业。

11月份全球PMI指数为55.8%

货币政策趋紧将成明年各国主基调

本报北京12月6日讯 记者熊雨报道：中国物流与采购联合会今天发布了11月份全球制造业PMI。数据显示，11月份全球PMI指数为55.8%，连续4个月稳定在55%以上较高水平，环比上升0.7个百分点，这意味着全球经济持续较快增长的态势进一步发展。

中国物流与采购联合会认为，伴随着全球经济的向好发展，欧美、日本等发达国家的宽松货币政策已近尾声，货币政策趋紧将成明年的各国宏观调控政策主基调。

分区域来看，亚洲制造业增速适度加快，指数小幅上升。11月份，亚洲制造业PMI指数为52.5%，较上月上升0.8个百分点。该指数今年稳定在51%以上，本月指数创出年内新高，反映

出亚洲制造业经济活动在保持较快增长的基础上，增速适度有所加快。中国制造业增速的回升是拉动本月亚洲制造业适度加快的主导力量。除此之外，日本、新加坡等发达经济体以及印度、菲律宾等新兴经济体制造业PMI指数较上月也有不同程度上升。

11月份，欧洲制造业PMI指数为58.6%，较上月上升1.4个百分点，创出年内新高。德国、法国和英国等欧洲主要经济体的指数较上月均有较为明显的上升。指数变化意味着当前欧洲制造业度过了金融危机的收缩期，已经走向稳步复苏。

美洲制造业保持活跃发展态势，指数高位持平。11月份，美洲制造业PMI指数为57.3%，同上月持平，显示美洲制造业类似欧洲制造业，复苏势头较为强劲。

深度贫困地区土地释放更大效用

可跨省流转土地交易增减挂钩节余指标

本报北京12月6日讯 记者黄晓芳报道：国土资源部今天召开新闻发布会称，东西部扶贫协作和对口支援省份之间可以流转土地交易增减挂钩节余指标，相关省份优先安排深度贫困地区增减挂钩节余指标交易。

分析人士表示，这意味着深度贫困地区将优先获得指标调出，从而使土地产生更大效用，换取急需的发展资金，对深度贫困地区而言是重大利好，对于建设用地紧张的城市而言，也是用资金换土地的好办法。

深度贫困地区指标调剂收入须用于耕地保护、农业生产和农

村经济社会发展。增减挂钩拆旧区，按照宜耕则耕、宜林则林、宜草则草的原则复垦。

此次公布的另一支持扶贫的创新政策是，旅游项目中的自然景观及为观景提供便利的非永久性附属设施、光伏方阵使用永久基本农田以外的土地，在不破坏生态、景观环境，不影响地质安全，不影响种植、养殖等生产条件的前提下，可按原地类认定，按现用途管理。

国土资源部规划司司长庄少勤表示，将帮助深度贫困地区用好用足活用国土资源扶持政策，全面及时地落实各项支持措施，同时加强监管。

今年1月至11月份

安全生产形势持续稳定

本报讯 记者周雷报道：国务院安委办副主任、国家安全监管总局副局长孙华山5日在新闻发布会上表示，今年7月至11月份期间，全国各类事故起数和死亡人数同比分别下降29.1%和24.1%，较大事故分别下降22.2%和23.0%，重大事故分别下降38.5%和54.0%。

孙华山说，今年1月至11月份，全国事故总量、较大事故、重大事故同比实现“三个下降”，其中事故起数同比分别下降26.9%、13.6%和17.9%，死亡人数同比分别下降20.6%、13.7%和35.3%，全国安全生产形势持续稳定好转，为全年安全生产目

标的实现奠定了坚实基础。

按照国务院安委会统一部署，从今年7月到10月份，全国范围内开展了安全生产大检查。各地区、各有关部门认真制定方案，突出检查重点，狠抓大检查各项任务的落实，有效防范遏制事故的发生。

孙华山说，今年大检查有几个特点：一是执法式大检查，碰到问题严格依法依规执法，严格处罚。二是积极推进执法的规范化。三是引入考核机制，把各地问题整改情况、大检查期间事故情况都纳入考核。四是效果明显，大检查期间事故总量大幅下降，重大事故得到有效遏制。

首个氢能领域团体标准发布

本报广东佛山12月6日电 记者王秋辰报道：我国首个氢能领域团体标准今天正式发布。这对于提高我国燃料电池用氢气品质具有重要的指导和规范意义。

这是记者从广东佛山召开的第二届氢能及燃料电池产业发展国际交流会上了解到的。中国节能协会标准化专委会秘书长林翎在会上表示，此次发布的团体标准，首次规范了氢燃料电池汽车用氢气的测试方法和氢气品质的技术指标，为提高我国氢能燃料

电池的性能与耐久性提供了重要的参考和指导。

这项标准名为《质子交换膜燃料电池汽车用燃料 氢气》，由同济大学、中国科学院大连化学物理研究所等11家产学研机构共同制定，该标准规定了燃料电池汽车用氢气的术语和定义、要求、氢中主要杂质气体的测试方法，还规定了氢气的抽样、采样与浓度计算方法，氢气的包装、标志与储运以及安全要求等，在制定过程中始终与国际相关标准保持同步。

包装联合会开展重点标准制定工作

本报讯 中国包装联合会围绕绿色包装、限制商品过度包装等重点领域，深入开展包装基础公益类标准、支撑产业发展的重点标准的制定和制定。5年来，共制定国家标准48项、行业标准37项，其中转化国际标准和国外先进标准7项，主导制定国际标准6项，技术报告2项。

在工业和信息化部与国家标委会的统一部署下，中国包装联合会开展了包装行业强制性国家

标准、行业标准和计划项目的整合精简工作；梳理了归口的4项强制性国标、3项强制性行标和1项强制性国家标准计划。

此外，中国包装联合会还完成了“ISO/DIS 11156包装无障碍设计一般原则”国际标准转化为国家标准申报工作，承担了ISO/TC122/SC4的联合秘书处工作，主导制定了《包装与环境—包装与环境领域ISO标准使用通则》等2项技术报告等。（白颖）



眼光向外拓市场

12月6日，在浙江湖州市德清县新市镇的新德意医疗科技股份有限公司自动化生产车间，工作人员正在检查产品。

新德意医疗公司是一家生产医疗器械的浙江省高新技术企业。今年以来，该企业眼光向外，瞄准海外市场，海外订单实现了大幅增长。近年来，湖州市积极引导纺织、服装、轻工等传统优势行业“走出去”，助推优势企业国际化发展。

谢尚国摄

商业银行流动性风险管理拟增三个量化指标

进一步细化流动性风险管理相关要求

金融市场波动对银行流动性的影响更加显著，流动性风险也更易在银行体系中传染。

随着国内、国际经济金融形势变化，银行业务经营也出现了新特点，而现行的规定只包括流动性比例、流动性覆盖率两项监管指标，后者仅适用于资产规模在2000亿元（含）以上的银行，资产规模在2000亿元以下的中小银行缺乏有效的监管指标。

“因此，有必要结合我国商业银行业务特点，借鉴国际监管改革成

果，对流动性风险监管制度进行修订。从而更好地适应当前商业银行流动性风险管理需要，切实推动商业银行更有效地提高流动性风险管理能力。”上述负责人说。

从此次修订来看，一是新引入3个量化指标，二是进一步完善流动性风险监测体系，三是细化了流动性风险管理相关要求，如日间流动性风险管理、融资管理等。

其中，“净稳定资金比例”衡量银行长期稳定资金支持业务发展的程度，适用于资产规模在2000亿元

（含）以上的商业银行；“优质流动性资产充足率”是对流动性覆盖率的简化，衡量银行持有的优质流动性资产能否覆盖压力情况下的短期流动性缺口，适用于资产规模在2000亿元以下的商业银行；“流动性匹配率”衡量银行主要资产与负债的期限配置结构，适用于全部商业银行。

修订后的《办法》自2018年3月1日起施行，并对优质流动性资产充足率和流动性匹配率设置了合理的过渡期，以便于银行具备充足的准备时间。

PPP综合信息平台已有6806个项目进入开发阶段，覆盖全国31个省区市——

我国PPP管理透明度不断提升

本报记者 董碧娟

部搭建了PPP综合信息平台，构建了一个覆盖全国各地、涉及公共服务各领域、贯穿项目实施各环节、服务各类市场主体的PPP信息网络。

记者了解到，近年来，财政部持续推进PPP项目信息和政务服务信息公开，促进市场公平竞争和项目规范运作，提升PPP管理透明度。比如，在推进PPP项目信息公开方面，制发了《PPP综合信息平台信息公开管理暂行办法》，进一步明确PPP项目信息公开的责任主体，细化公开内容、时点和方式，确保及时充分披露入库PPP项目的基本情况、实施方案、评价论证报告、采购文件、项目合同等关键信息，并要求示范项目率先公开，实现项目在阳光下运作，强化政府监管和社会监督，推动项目规范实施。

在示范项目评选信息公开方面，2016年第三批示范项目申报前，全面公开了示范项目申报和评审的程序与标准，并启用了示范项目在线申报评审系统，实现项目线上申报、信息资料线上浏览、专家随机抽选和评审全程

留痕，有效提升了示范项目评审的透明度和工作效率。评审结束后，及时公布示范项目名单、评审专家名单及落地项目的申报材料，定期公开示范项目实施进展情况。

在中介服务信息公开方面，先后制发了《财政部PPP专家库管理办法》和《PPP咨询机构库管理暂行办法》，明确专家库和咨询机构库的入库条件、申报程序，向全社会开放入库专家和咨询机构信息查询功能，并建立了“能进能出”的动态管理机制和黑名单制度，主动接受服务对象和社会各界监督，促进PPP项目咨询服务质量提升，推动咨询服务市场秩序建立。

“数据信息就是生产力。依托PPP综合信息平台这一‘数据金矿’，财政部不断运用信息技术，提升PPP数据平台能力，推动信息服务升级。”财政部相关负责人表示，比如充分发挥PPP综合信息平台覆盖广、信息全、更新及时的优势，定期汇总全国数据，编制PPP项目季报、半年报和年报，从入库情况、落地情况、地区分布、

行业分布、回报机制、民企参与等多角度进行统计分析，为政府决策和市场参与提供重要参考。

“项目季报被视为PPP市场的‘沪深指数’。”这位负责人表示，项目库增信作用明显，金融机构普遍将项目入库作为提供信贷支持的前提，并为信息公开程度更高的示范项目开辟了“绿色通道”，有效缓解了公共服务和基础设施领域项目融资难、融资贵问题。

PPP专家库也成为服务全国PPP发展的“专业智库”，入库专家453人，涵盖政策、法律、财务、咨询、行业、学术等各领域的专业人才。PPP咨询机构库首批入库机构405家，全面公开了机构信息和业绩情况。项目库、专家库、机构库建设成果为政府、社会资本、金融机构等PPP项目各参与方共享。

这位负责人表示，下一步将持续推进“互联网+政务服务”，依托PPP综合信息平台优势，不断加大PPP信息公开力度。

新闻分析

12月6日，财政部发布消息称，经过两年多的系统推进，PPP信息公开工作取得积极成效。全国PPP综合信息平台已成为各地强化项目管理、推进项目对接、推动项目落地的重要工具。当前，我国正加速推进PPP项目信息和政务服务信息公开，不断提升PPP管理透明度。

截至2017年10月底，全国PPP综合信息平台项目库已进入开发阶段的项目达6806个，计划投资额10.2万亿元，覆盖全国31个省区市，涉及市政、交通、环保、教育、文化、养老等19个行业领域。其中已落地项目2438个，计划投资额4.1万亿元。

“PPP是一个市场化的公共服务供给机制，需要与市场相适应的管理手段和服务能力。”财政部金融司相关负责人介绍。为加强PPP项目管理，服务PPP统一市场建设需要，2015年，财政