四部门发文规范特色小镇和特色小城镇建设——

严防政府债务风险 严控房地产化倾向

经济日报·中国经济网记者 熊 丽

政策解读

特色小镇不够“特”、假小镇真地产、政府大包大揽、只管前期申报不管后期发展……针对特色小镇建设中暴露出的这些问题，国家发展改革委、国土资源部、环境保护部、住房和城乡建设部12月4日发布了《关于规范推进特色小镇和特色小城镇建设的若干意见》。《意见》明确提出，不能把特色小镇当成筐、什么都往里装。推进特色小镇建设，要坚持创新探索、因地制宜、产业建镇、以人为本、市场主导的原则，要严防政府债务风险，严控房地产化倾向，严格节约集约用地。

当前，特色小镇建设如火如荼。2016年和2017年，住房和城乡建设部先后公布了两批共403个中国特色小镇。按照规划，到2020年，我国将培育1000个左右各具特色、富有活力的休闲旅游、商贸物流、现代制造、教育科技、传统文化、美丽宜居等特色小镇。近年来，一批产业特色鲜明、要素集聚、宜居宜业、富有活力的特色小镇不断涌现，但在推进过程中，也出现了概念不清、定位不准、急于求成、盲目发展以及市场化不足等问题，有些地区甚至存在政府债务风险加剧和房地产化的苗头。

“有些地方在缺乏产业支撑的情况下，人为地打造一个特色小镇。有的房地产企业在大城市取得土地比较困难的情况下，就转移到县以下地区搞特色小镇。这种倾向是很危险的。”中国区域经济学会副会长肖金成表示，《意见》的发布非常及时和有针对性，对于引导特色小镇和特色小城镇的健康发展，具有重要意义。

“特色小镇一定要依托特色产业，先有产业后有小镇。”肖金成认为，有了产业就有了就业者，进而会带来居住的需求和对城镇发展的要求。对此，《意见》强调，各地区在推进特色小镇和小城镇建设过程中，要立足区位条件、资源禀赋、产业积淀和地域特征，以特色产业为核心，兼顾特色文化、特色功能和特色建筑，找准特色、凸显特色、放大特色，防止内容重复、形态雷同、特色不鲜明和同质化竞争。要立足以人为本，科学规划特色小镇的生产、生活、生态空间，促进产城人文融合发展，营造宜居宜业环境，提高集聚人口能力和人民群众获得感。

肖金成认为，在特色小镇和小城镇建设过程中，要以企业而且是实体经济企业为主体，由企业自行负责投资决策，政府则发挥制定规划政策、搭建发展平台等作用，避免政府举债建设进而加重债务包袱。《意见》指出，鼓励大中型企业独立或牵头打造特色小镇，培育特色小镇投资运营商，避免项目简单堆砌和碎片化开发。发挥政府强化规划引导、营造制度环境、提供设施服务等作用，顺势而为、因势利导，不要过度干预。

“以大中型企业为依托建设特色小镇，既有产业，又有丰富的资金和市场，有助于实现良性化发展。”肖金成说，有的地方政府人为打造古镇古村来发展旅游，实际上风险很大。

《意见》明确，各地区可结合产业空间布局优化和产城融合，循序渐进发展“市郊镇”“市中镇”“园中镇”“镇中镇”等不同类型特色小镇；依托大城市周边的重点镇培育发展卫星城，依托有特色资源的重点镇培育发展专业特色小城镇。此外，《意见》还特别强调，中西部地区要从实际出发，科学推进特色小镇和小城镇建设布局，走少而特、少而精、少而专的发展之路，避免盲目发展、过度追求数量目标和投资规模。

肖金成表示，一般来说，在城市群里发展特色小镇是比较有把握的，因为都市居民对于养老休闲的需求比较大，而且产业能够聚集，城镇有发展的动力。因此，对于中西部地区来说，发展特色小镇一定要科学推进，不能遍地开花，更不能下达指标。

《意见》还明确，统一实行宽进严定、动态淘汰的创建达标制度，取消一次性命名制，避免各地区只管前期申报、不管后期发展。这意味着，特色小镇不再是戴上“帽子”后一劳永逸。“过去存在申报时很积极，后续工作跟不上的情况，现在有了退出机制，将推动特色小镇的建设向着更加健康的方向发展。”肖金成说。

央行发布三季度支付体系运行情况

移动支付业务保持较快增长

本报北京12月5日讯 记者李华林报道：中国人民银行今天发布的《2017年第三季度支付体系运行总体情况》显示，三季度全国支付体系运行平稳，社会资金交易规模不断扩大，移动支付业务保持较快增长。

数据显示，三季度，全国共办理非现金支付业务434.95亿笔，金额923.80万亿元，同比分别增长32.55%和2.26%，其中移动支付业务增长较快。

三季度，银行业金融机构共处理电子支付业务381.35亿笔，金额523.47万亿元。非银行支付机构处理网络支付业务778.33亿笔，金额38.98万亿元，同比分别增长76.78%和47.99%。

同时，三季度电子商业汇票系统业务增长较快。电子商业汇票系统出票192.19万笔，金额3.31万亿元，同比分别增长209.24%和49.74%；承兑198.81万笔，金额3.38万亿元，同比分别增长210.57%和49.59%；贴现50.01万笔，金额1.77万亿元，同比分别增长119.02%和11.91%。

中消协约谈7家共享单车企业

企业均承诺押金安全，退款畅通

本报北京12月5日讯 记者余颖报道：针对消费者普遍关心的押金和预付金存管、车辆投放与运维等问题，中国消费者协会今日约谈了摩拜、ofo、永安行、优拜、哈罗单车、拜客出行、小蓝等7家市场规模较大的共享单车企业，建议尽可能采取免收押金的方式提供自行车租赁服务。

据中消协介绍，近期，部分共享单车企业因经营不善陆续停业使得用户资金监管、企业运营服务等相关问题持续发酵，中消协和部分地方消协组织短期内收到大量消费者投诉和情况反映，消费者的合法权益受到损害。

企业代表表示，目前共享单车企业分为收取押金骑行和免押金骑行两种方式。免押金骑行一般需要考察消费者的第三方信用评分，超过一定分值就可以免收押金。收取押金的单车企业一般将押金统一存放在银行进行专门管理。消费者的押金和预付资金余额均可退，但各企业退款时效、具体金额与消费者的支付方式、余额组成有关。

中消协希望共享单车企业承担起消费维权第一责任人的责任；尽可能采取免收押金的方式提供自行车租赁服务，主动采取技术性保护措施，确保消费者个人信息安全。对于企业收取消费者的押金和预付资金，要采用安全透明的资金监管方式，确保消费者押金和预付资金的安全；同时优化服务意识，方便消费者投诉咨询，快速回应消费者诉求，及时化解消费者疑虑。

贸易便利化水平与监管效能实现同步提升

全国通关一体化取得成效

本报北京12月5日讯 记者顾阳今天从北京海关获悉：全国通关一体化启动以来，该关共受理进口报关单近40万票，进口货值达360.77亿美元。据统计，北京口岸进、出口环节海关平均通关时间比去年大幅压缩42%和25%，实现了贸易便利化水平和海关监管效能的同步提升。

北京是全国口岸通关一体化改革成效的缩影。今年7月1日起，全国海关通关一体化全面推开，企业可以在全国范围内任意一个海关完成相关手续。口岸各相关部门以压缩货物通关时间三分之一为目标，依托国际贸易“单一窗口”，以“信息互换、监管互认、执法互助”为机制化保障，跨地区、跨层级、跨部门通关协作迈出大步，全国通关一体化取得显著成效。

为推进通关一体化工作，海关总署取消了进出口货物通关中的专业审单和接单环节。中国电子口岸作为大通关重要的公共信息平台，日均交换各类单证140万笔，累计交换共享数据21.8亿条。国际贸易“单一窗口”将原来涉及4家口岸查验部门的1781个数据元减少到731个，综合简化率达59%，实现数据“一次录入、多次使用，横向复用”。目前，国际贸易“单一窗口”与海关总署、公安部、环境保护部等11个部委实现系统对接，标准版试点已覆盖全国31个省份，实现货物申报、运输工具申报等9大基本功能，日申报量超过15万单。

此外，国家质检总局建立了与抽批检验检疫相结合的“审单放行”制度，每年可为企业节省吊装移位费用13亿元。口岸各相关部门通过跨部门合作，有力支持跨境电商、市场采购贸易、外贸综合服务等健康发展。通过部门间信息互换与共享，推进进出口诚信体系、品牌体系和质量体系逐步完善，助力对外贸易由“大进大出”向“优进优出”转变。

引入“外脑”增效益

12月5日，在安徽滁州市经济技术开发区安徽鲲鹏装备模具制造有限公司生产车间，技术人员正在对出口到埃及的高端智能冰箱U壳全自动生产线进行出厂前检测。

近年来，鲲鹏装备坚持走技术创新的发展道路，与国内外科研院所合作研发了高端智能钣金、自动换模发泡、兼容凹凸模成型、汽车高档内饰件成型等新型高端装备和技术，获得多项国家级技术专利。 李晓村摄

我国研制的全球首艘智能船舶交付

本报上海12月5日电 记者沈则瑾 亢舒报道：我国研制的全球第一艘智能船舶今天在上海正式交付使用，这也是全球首艘通过船级社认证的智能船舶，标志着我国智能船舶的建造技术达到了世界领先水平。

今天交付的这艘名为“大智号”的散货智能船舶总长179米、船宽32米、深15米，载重量3.88万吨，由中国船舶工业集团研制。该船交付给招商局集团投入使用后，将主要用于中澳、东南亚航线的煤炭以及盐的运输。

中国船舶工业集团公司副总经理孙伟表示，这艘船是全球首艘通过英国劳氏船级社和中国船级社认证的智能船舶，最大的特点是船舶有聪慧的“大脑”，船舶通过对收集的数据和信息进行分析，能够提供航线优化的辅助决策建议，相当于给船长提供航线制定的帮手。

英国劳氏船级社是世界上成立最早的船级社，是国际公认的船舶界权威认证机构。交付使用的“大智号”的智能航行系统能获取船舶自身以及海洋洋流等方面的信息和数据，可以提供省时、省油、舒适和低综合成本等航线。此外，智能运行与维护系统能够实时评估船舶设备的健康状况，提前发现潜在的安全隐患等问题。这艘船与同等吨位的普通散货船相比，推进效率提高3%，而相同航速日均油耗则降低4%。

中国快递物流指数首次发布

快递业与经济关联度不断增强

本报北京12月5日讯 记者杨国民报道：中国物流与采购联合会今天首次发布了中国快递物流指数，该指数主要从商务快递活动角度反映宏观经济及相关产业的运行情况。

11月份中国快递物流指数为112.1%，比上月回升4.6个百分点，反映出11月份我国商务活动保持活跃态势，制造业中装备制造业增长较快，服务业整体运行良好，农村地区商务活动继续加强。

中国物流与采购联合会副会长崔忠付表示，近几年，我国快递发展模式日趋成熟，市场规模持续扩大，中国也迅速成为全球第一快递大国。今年前10个月，我国快递业务量完成311.4亿件，同比增长29.1%，接近去年全年业务规模。近年来，快递业务量复合增长率年均超过50%，增速约为GDP的7倍左右。

崔忠付说，当前，快递业已深度融入经济转型升级，与经济关联度不断增强。快递业作为我国现代物流业的重要代表性产业，充分发挥了突破时空限制、联系生产生活等优势，广泛深入地参与到生产、流通、消费等各个领域。调研表明，快递服务对于知识密集型产业尤为重要。中国物流与采购联合会调查显示，2014年以来，服务业领域商务快递需求年均增长11.4%。其中，建筑业年均增长29.2%，金融业年均增长20.9%，文化产业年均增长25.4%。同时，制造业商务快件需求年均增长9.6%，并且呈加速增长态势。

中乌合建卡拉库利气田项目一期投产

本报北京12月5日讯 记者齐慧报道：中国和乌兹别克斯坦合作建设的卡拉库利区块天然气田项目一期4日正式竣工投产，这对中乌两国能源合作和乌当地经济发展都有重要意义。该项目也是今年5月份“一带一路”国际合作高峰论坛之后，中乌首个合作项目正式开花结果。

能源领域合作是中乌务实合作的重要组成部分，近年来双方共同实施了一系列具有重大战略意义的大项目，特别是在天然气管道建设和油气勘探开发领域合作成果显著。中国石油海外勘探开发公司高级副总裁王仲才在投产仪式上表示，要做好项目运营，把该项目做成一个安全、环保、有效益的项目，不仅对股东的投资有良好回报，而且能带动当地经济社会的发展。

卡拉库利项目由中国石油和乌兹别克斯坦国家石油公司共同出资，包含3个气田，设计最大年产量为10亿立方米。所产天然气经过处理后将通过中亚天然气管道输往中国，项目全部投产后，每年将有10亿立方米资源量进入中国。

今年以来已有21个省份宣布上调最低工资标准——

最低工资标准呈温和增长趋势

本报记者 韩秉志

新闻分析

自12月1日起，浙江省开始执行新的最低工资标准，月最低工资标准按区域划分为4档，分别为2010元、1800元、1660元、1500元。辽宁省、江西省也于近期宣布，将从2018年1月1日起执行最新调整后的最低工资标准。

今年上调最低工资标准的地区数量较去年大幅增加。据不完全统计，今年以来，至少已有上海、深圳、天津、北京、江苏、山东、吉林、内蒙古、湖北、河南、福建、山西、陕西、宁夏、甘肃、湖南、青海、黑龙江、辽宁、江西、浙江等21个省份宣布已调整或将上调最低工资标准。而在2016年，只有9个省份提高了最低工资标准。

与企业工资指导线不同，最低工资标准被视为一项硬性指标，是在劳动者提供正常劳动情况下，用人单位必须依法支付给劳动者的报酬。记者从地方人社系统获悉，最低工资标准上调后，对于低收入人群来说受益最大，这其中最直接效应就是各类社会保障待遇标准也将随之上调，包括最低生活保障补助、失业保险待遇等的发放。

最低工资调整提高与社会经济发展密切相关。记者梳理发现，各省市最低工资标准相差较大。最低工资较高的地区，多为沿海经济发达地带。目前，上海、深圳、天津、北京4地月最低工资标准均超过了2000元。其中，上海月最低工资标准为2300元，为全国最高；小时最低工资标准最高的是北京的22元。相比之下，西南、西北、东北等地区的最低工资标准较低。

与此同时，各地最低工资标准调整幅度也趋于平稳。人社部公布的数据显示，“十二五”期间，全国最低工资标准年均增幅达到13.1%。截至今年10月份，全国调整最低工资标准的17个省份，平均调增幅度为10.4%。

业内专家表示，社会平均工资水平的提高，除了综合考虑当地经济社会发展水平、物价指数、低收入劳动者的生活状况等因素，还因劳动力市场供求关系已发生变化。未来，劳动力市场求过于供的状况仍将继续。不论是最低工资标准，还是社会整体工资水平，涨幅都将和经济增长相适应。

中国劳动关系学院劳动关系系主任乔健判断，近年来我国经济增速略有放缓，但支持经济平稳运行的发展条件和潜力仍较大。“十三五”时期，最低工资标准将围绕城镇低收入劳动者家庭生活水平确定，总体上仍会保持温和增长趋势。

江铃股份富山新能源汽车基地开工

本报讯 记者刘兴报道：总规划占地面积1500亩、投资约128亿元的江铃股份富山新能源汽车基地开工仪式近日在江西南昌小蓝经济技术开发区举行。

江铃股份富山新能源汽车基地是江铃股份第一座以新能源和智能网联为主题发展方向的汽车基地，也是继小蓝工厂后，江铃股份与福特携手合作打造的又一世界级制造工厂。

自2005年与江铃集团签约第一个整车项目以来，南昌小蓝经开区始终把汽车及零部件产业作为“首位产业”打造。目前，在以江铃集团为龙头的整车企业辐射带动下，小蓝经开区已集聚了江铃股份、江铃控股、江铃新动力、江铃改装车、江铃专用车、江铃特种车等6家整车企业，形成了80万辆整车和62万台汽油、柴油发动机的产能布局。该经开区年生产整车量占江西省的三分之一，主营业务量占江西省的五分之一，构建了“整车制造为龙头，产品研发、汽车外贸相支撑，零部件业务广覆盖”的汽车产业集群发展格局。

本版编辑 董庆森 辛自强