

绿

周刊

Green

绿色发展，美丽中国

合力算好『用水账』

水资源税改革试点扩至十省区市

本报记者 董碧娟

自2017年12月1日起，我国将在北京、天津、山西、内蒙古、山东、河南、四川、陕西、宁夏等9个省区市实施水资源税改革试点。至此，加上此前已率先实施水资源税改革试点的河北省，我国水资源税改革试点扩大至10个省区市。

据介绍，河北省从2016年7月1日起率先实施水资源税改革试点，取得明显成效。对河北526家企业的调查显示，超过62%的企业已调整或有意调整用水结构，减少地下水使用。截至目前，河北关停自备井935眼，实现在线自动监测地下水取水口4655个、地表水取水口61个。

河北省财政厅副厅长李杰刚介绍，河北开启了联合管理模式，税务部门和水利部门一起调研，共同核查，联合督导。“河北省水资源税取水信息管理系统2.0版”今年8月上线，水资源税水量核定全流程网上办理，部门之间信息全面实现实时共享。

河北在制定出台《水资源税改革试点实施办法》的基础上，围绕基础管理、征收管理等制定了15个配套文件，形成了“1+15”的制度体系，明确了水资源税征收管理措施，规范了纳税人取用水量核定，建立了试点应急工作机制。

财政部税政司司长王建凡表示：“改革的目的是发挥税收杠杆调节作用，促使企业调整用水结构，转变用水方式，减少不合理用水需求，倒逼地下水超采区的企业由抽取地下水转为使用地表水，高耗水企业循环使用水。”

王建凡说，试点省区市应及时制定改革具体实施方案和配套文件，明确各类取水的具体适用税额、取用水量核定办法等政策措施。要建立税务与水利部门工作配合机制，采集纳税信息，交接纳税人档案资料，开发和测试征税信息系统，建立信息共享平台等。

冬日农场美如画



近年来，江西省永丰县致力于绿色产业发展，治山治水带动致富，发挥出良好的生态效益、经济效益和社会效益。图为11月28日，永丰县恩江镇石桥村新天地家庭农场，千亩水土生态保持良好，果业基地美如画卷。

刘浩军摄

全面扭转年初不利局面——

京津冀区域大气污染防治闯关夺隘

经济日报·中国经济网记者 曹红艳

聚焦

秋冬季节是京津冀及周边地区雾霾重污染的高发期，气象条件总体不利。这段时期的空气污染状况很大程度上决定了全年该地区的整体空气质量状况。为此，京津冀及周边地区2017—2018年秋冬季大气污染防治攻坚战行动展开，争取从今年10月至明年3月，京津冀大气污染传输通道上的“2+26”城市PM_{2.5}平均浓度、重污染天数均同比下降15%以上。

河北廊坊文安县大柳河镇兴发板厂的4蒸吨锅炉没有了往日的“生气”。作为090号，它与其他1500多家企业的燃煤锅炉一起，被集中在文安县的一座大院内。它们的历史将在这里终结。

11月21日，京津冀及周边地区“散乱污”企业治理暨秋冬季大气污染防治攻坚战阶段总结现场会在文安举行。环保部部长李干杰通报，今年以来，京津冀区域6.2万余家涉气“散乱污”企业得到治理；完成电代煤、气代煤300多万户，替代散煤1000多万吨；淘汰燃煤小锅炉4.4万台，淘汰小煤炉等散煤燃烧设施10万多个……

没有过时的产业，只有落后的技术

作为我国北方最大的人造板生产基地，文安县刚刚经历了一场“绿色革命”。

1529台被拆掉的废旧锅炉让文安燃煤锅炉集中存放处成为了一个震撼的存在；曾经甲醛粉尘弥漫的木业生产车间配置了布袋除尘、挥发性有机物粉尘收集设备、燃气锅炉，显得明亮整洁；由中国林科院、北京林业大学签约合作的中国·文安木材工业技术研发中心，刚刚组建3个月，大豆蛋白无醛胶、单板干燥及生态板阻燃技术3项成果已经获得应用。

而仅仅几个月前，这里还被环保部副部长赵英民指为“全中国最脏最乱最差的地方”。那时，7000多家大大小小的企业、摊点，分散在文安左各庄等3个乡镇，每天进进出出运送燃煤、木料、板材的重型柴油车和冒着黑烟的小型机动车辆不下5万辆；扒皮子、粉木料、劈板材的5000多家原料企业每天持续不断地排放粉尘；2000多家人造板生产企业，使用上千台燃煤锅炉，加重着这里的污染排放。

文安被“挂牌督办”后，6800多家“散乱污”企业和摊点被取缔，1529台锅炉被破坏性拆除。文安的空气质量因此发生了巨变。由2016年在全省143个县市中排名100之外，进入到今年的前20名之列。

“没有过时的产业，只有落后的技术。”廊坊市委书记冯慧慧说，文安正在创建国家级人造板产业示范区，本地一批企业受邀参与国家行业标准制定。经过兼并重组，文安达标人造板企业从39家增加到200家，税收不降反增，实现翻番。

听了文安大地木业总经理刘增军的介绍，李干杰给他算了一笔账，今年以来，这家企业投入3000多万元用于购置环保设备、进行锅炉改造。所生产的胶合板从去年的300多万张一下子增长到现在的750



1529台被拆掉的燃煤锅炉被集中存放在文安县。

赵永辉摄

多万张，不仅数量增加了，每张胶合板的利润也从过去的2元增加到十几元。多生产出的450万张胶合板，利润就是4500多万元，一年就把环保投入收回来了。

“为什么会有这么好的效益？一个原因是质量得到提升，另一个原因是过去大量存在的‘散乱污’企业生产成本很低，恶性竞争，挤占了市场。今年，经过治理，‘劣币驱逐良币’的问题得到了很好地解决。”李干杰说。

通过这场“散乱污”企业治理攻坚战，包括文安在内的廊坊市工业最集中、污染最严重的南部三县市减排二氧化硫、氮氧化物10000多吨，减排粉尘3300多吨，廊坊市环境质量明显好转，空气质量综合指数在京津冀大气污染传输通道“2+26”城市中排名第四位。

环保倒逼经济转型，“绿色”促进多赢发展

“‘散乱污’企业综合整治，实现了保护环境、发展经济、改善民生的多赢预期目标。”李干杰说。

以河北省为例，河北省副省长李谦介绍，今年以来，河北省共压减炼钢产能2555万吨、炼铁2066万吨、煤炭1080万吨、水泥261.5万吨、玻璃500万重量箱、焦炭808.8万吨，淘汰燃煤小锅炉3.6万台，推进气代煤、电代煤均超额完成全年目标任务，排查出的“散乱污”企业全部整治到位。河北省PM_{2.5}平均浓度由今年1至2月份同比上升46.2%，下降到1至10月份同比上升8.5%，比2013年同期下降38.5%，超额完成国家“大气十条”下降25%的目标。

“通过大气污染防治，催生了一批新业态、新产业，全省产业转型升级和动能转换步伐加快。”李谦介绍，今年前三季度，河北省装备制造业增加值占比继续高于钢铁，战略性新兴产业保持两位数增长，服务业对经济增长的贡献率超过二产，达到66.5%。

据山东省济宁市副市长于永生介绍，今年济宁市连续开展“百日集中攻坚”“利剑治污”等环保执法行动，集中解决突出环境问题2327个。“环保倒逼经济转型发展成效凸显。前三季度，济宁市规模以上企业营收、利润、利税分别增长14%、41.4%、34.7%，为近10年来最高增幅。”于永生说。

数据显示，“散乱污”企业整治暨秋冬季大气污染防治取得实效，“2+26”城市1至2月PM_{2.5}平均浓度同比上升

23.5%的不利局面已得到全面扭转，3月至11月15日同比下降9.8%；北京市PM_{2.5}浓度连续7个月低于60微克/立方米，达到历史最好水平。

作为大气污染防治的重点任务，李干杰认为，“2+26”城市“散乱污”企业综合整治的做法和经验值得总结推广。具体而言，一是空气质量改善；二是推进供给侧结构性改革，促进了产业转型升级，实现了增产不增污；三是避免“劣币驱逐良币”现象，促进实现市场公平。

问责措施推动，治理大气污染防治没有退路

秋冬季节是京津冀及周边地区雾霾重污染的高发期，这段时期的空气污染程度很大程度上决定了全年该地区的整体空气质量状况，也越发受到广大民众的关注。

按照《京津冀及周边地区2017—2018年秋冬季大气污染防治攻坚战行动方案》，从今年10月至明年3月，京津冀大气污染传输通道上的“2+26”城市PM_{2.5}平均浓度、重污染天数均要同比下降15%以上，其中北京PM_{2.5}平均浓度要同比下降25%，重污染天数要同比下降20%。

与行动方案配套执行的量化问责措施成为推动空气质量改善的关键一招。

链接

“2+26”城市2017年大气污染防治重点工作

“2+26”城市是京津冀大气污染传输通道城市，即北京、天津、河北省石家庄、唐山、保定、廊坊、沧州、衡水、邯郸、邢台市，山西省太原、阳泉、长治、晋城市，山东省济南、淄博、聊城、德州、滨州、济宁、菏泽市，河南省郑州、新乡、鹤壁、安阳、焦作、濮阳、开封市。

今年3月出台的《京津冀及周边地区2017年大气污染防治工作方案》明确，要多措并举强化冬季大气污染防治，全面降低区域污染排放负荷。主要措施包括：

执行特别排放限值。9月底前，“2+26”城市行政区域内所有钢铁、燃煤锅炉排放的二氧化硫、氮氧化物和颗粒物大气污染物执行特别排放限值；全面推进排污许可管理，6月底前，完成火电行业排污许可证发放工

今年以来，京津冀区域

得到治理的涉气“散乱污”企业有 **6.2万余家**

完成电代煤、气代煤 **300多万户**
替代散煤 **1000多万吨**

淘汰燃煤小锅炉 **4.4万台**
淘汰小煤炉等散煤燃烧设施 **10万多个**



现场会上，李干杰直言不讳地说，明年3月，“2+26”城市大气环境综合整治效果将进行大排队，排在倒数三位的、改善幅度没有达到60%的城市，将追究副市长；没有达到30%的，将追究市长；不降反升的，要追究市委书记。

11月14日，环保部公布了“2+26”城市10月PM_{2.5}平均浓度和同比变化幅度排名。数据显示，17个城市PM_{2.5}月均浓度同比下降，11个城市同比上升。从改善幅度来看，PM_{2.5}月均浓度同比降幅排名前3位的城市为保定、北京和石家庄市，分别下降34.4%、32.1%和31.0%；同比升幅排名前3位的城市为晋城、邯郸和焦作市，分别上升139.1%、62.7%和51.2%。

李干杰指出，京津冀及周边地区秋冬季大气污染防治形势依然严峻，岁末年初的气象条件总体不利，一些城市PM_{2.5}浓度仍在不降反升，实现“大气十条”要求的北京市PM_{2.5}年均浓度达到60微克/立方米左右目标的压力仍然较大。

为全力打赢秋冬季大气污染防治攻坚战，李干杰提出，这些城市还需不折不扣完成攻坚行动工作任务，守住“散乱污”企业及集群综合整治阶段性成果，建立健全长效机制，完善排污许可、考核问责等制度，严格环境准入和审批，避免污染转移。

沈阳市：

清洁型煤取暖补上农村环保短板

本报记者 孙潜彤

每到冬天，北方城市都会因取暖燃煤而产生空气污染。但环保的功夫多半花在了城市中心区，新增“煤改气”清洁取暖也主要集中在城镇地区，而忽略了农村的广阔天地。农村散烧煤大多质量差，直燃直排没有净化装置，这些取暖燃煤“贡献”了城市一半的煤炭污染排放量，与工业用煤污染不相上下。辽宁省沈阳市近年来加大农村燃煤污染防控力度，效果已经显现。

今冬有了每吨500元的政府补助，还有免费领取到的专用炉具，沈阳农村居民再不用舍不得使用价格较高的清洁型煤取暖了。在罗官屯村，村委会主任金增亮

介绍，每吨清洁型煤的售价是1260元，减去政府的500元补助，村民只需花760元就能买下来，“清洁型煤比散煤耐烧，燃烧时间要比散煤长一倍，这样算下来，整个供暖期每户居民的花费也就是1000元左右”。一名村民也告诉记者，配套的专用炉具也使用方便，更重要的是省煤，“加一次煤能烧三四个小时”。

这种清洁型煤以无烟煤粉为主要原料，加入添加剂后经机械加工成型，热值高、燃烧时间长，相比原煤散烧，清洁型煤二氧化硫排放减少70%以上，氮氧化物排放减少50%，粉尘减少80%以上。

为深入开展民用散煤污染治理，改善

全市空气环境质量，沈阳市政府多措并举，集中力量打好散煤治理攻坚战，先后出台了《商品煤质量监督管理和散煤治理工作方案》和《清洁型煤推广使用工作方案》，在未集中供热、供气区域大力推广清洁型煤。另外，对城中村、城郊村等分散用户，鼓励安装燃气壁挂炉取暖。仅今年，沈阳就实施“煤改气”项目34项，改造燃煤锅炉52台、271.5吨，煤改气进程不断加快。

根据《辽宁省推进全省清洁取暖三年滚动计划》，到2020年，沈阳市清洁取暖面积将达4亿平方米，占全市采暖面积的81%；辽宁省清洁取暖率将达到70%以上。



采购清洁型煤的农户在补贴领取单上签字。

张辉摄

执行主编 陈郁
责任编辑 向萌
美编 夏一高妍
联系邮箱 jrbms@163.com