

参议院版本已通过,最终版本需由参众两院协商推出——

美“史上最大规模”税改法案有望年底出炉

本报驻华盛顿记者 高伟东

一线观察

当地时间12月2日凌晨,经过连续几天辩论,美国国会参议院以51票赞成、49票反对通过“史上最大规模”的税改法案,将大幅降低企业所得税,并在未来10年增加大约1.4万亿美元的联邦赤字,从而彻底改变美国的税法。美国媒体表示,这是自特朗普就任总统以来,在立法议程上取得的最重要胜利,也被认为对共和党2018年的中期选举选情颇有助益。

美国国会参议院版本税改法案的通过,标志着特朗普政府和共和党离完成美国31年来最为深远的税制改革更近一步,这项法案支持将企业所得税降至1939年以来的最低点,并削减大部分家庭的个人所得税。

根据参议院这份名为《减税与就业法案》的税改法案,减税将自2019年1月1日开始生效,联邦企业所得税税率将从目前

这份减税法案为提升美国经济竞争力、阻止就业岗位流失海外和为中产阶级减负提供了机遇。但是,民主党则谴责该法案是给富人和大公司减税,且增加了部分中产阶层的税负。按照此前分析,即便考虑到刺激经济增长的效果,这份税改法案仍将导致美国未来10年增加财政赤字约1万亿美元。

的35%一次性降至20%，“过渡法人企业”的税率降至23%。联邦个人所得税税率为7档税率,分别为10%、12%、22%、24%、32%、35%和38.5%。最高个人所得税税率由39.6%降至38.5%。

对于《减税与就业法案》,参议院民主党议员全部投了反对票,在49张反对票中,还包括1名共和党议员。参议院多数党领袖麦康奈尔在投票结束后表示,这份减税法案为提升美国经济竞争力、阻止就业岗位流失海外和为中产阶级减负提供了机遇。但是,民主党则谴责该法案是给富人和大公司减税,且增加了部分中产阶层的税负。

按照参众两院税收联合委员会此前的分析,即便考虑到刺激经济增长的效果,这份税改法案仍将导致美国未来10年增加财政赤字约1万亿美元。参议院版本加入了废除奥巴马医改要求强制购买个人医保的条款。据美国国会预算办公室评估,废除这一条款将在未来10年节省财政开支3000亿美元,但到2019年美国将新增无医疗保险人员400万人,大多数美国人的医疗保险费用也将上涨。

众议院已在此前以227票赞成、205票反对通过了众议院版本的税改法案,但与参议院版本存在一些差异。在企业

所得税方面,虽然参众两院都同意将联邦企业所得税率从目前的35%大幅降至20%,但参议院版本的减税生效时间为2019年,比众议院版本晚1年。在个人所得税方面,众议院版本将联邦个人所得税率从7档简化为4档,最高联邦个人所得税率维持在39.6%不变。

按照美国立法流程,未来几周,参众两院将就两个版本的税改法案展开协商,达成最终统一版本后再分别提交参众两院投票,两院均表决通过后才能提交总统签署成为法律。麦康奈尔表示,众议院和参议院的税改法案版本并无太大不同,参议院已尝试将参议院税改法案版本根据众议院版本作出一定的调整。

共和党高层希望能在今年圣诞节前完成税改立法。从时间点上,乐观预期即在美国国会圣诞节休会前,即12月16日之前,参众两院将在协商后最终统一税改法案版本。分析人士认为,如果不出现大的意外,特朗普有望在圣诞节前签署“史上最大规模”的税改法案。

访谈

近日,在印尼日惹举行的“人口与发展伙伴组织2017年年会暨第十四次人口与发展部长级国际会议”上,《经济日报》记者就人口与发展领域国际合作及中国的贡献等问题,专访了新任联合国人口基金执行主任娜塔莉·卡奈姆博士。

记者:今年“第十四次人口与发展部长级国际会议”有何看点?

娜塔莉·卡奈姆:人口问题始终是人类社会发展共同面临的基础性、全局性、战略性问题;在全球化时代,人口与发展合作是南南合作的重要内容,广大发展中国家正处在加速工业化、城镇化进程中,可持续城市、人口流动和国际移民等新问题,既是南南合作的新挑战,更是新机遇。因此,今年会议围绕“可持续城市、人口流动和国际移民:南南合作和干预需求的新机遇”这一主题,就人口和城镇化发展规划、改善计划生育服务、构建健康型老龄社会、加强流动人口政策连续性、平衡贫困和生殖健康间关系等议题开展了讨论,据此形成并通过了《日惹行动倡议》。此外,今年会议的一大亮点是人口的有序迁徙和可持续发展,这一议题对包括中国在内的很多国家都具有重要现实意义。

记者:在人口与发展领域强化国际合作有何重要意义?

娜塔莉·卡奈姆:人口与发展是联合国2030年可持续发展目标的重要组成部分,落实该目标人人有责、人人受益。当前,人口发展领域仍面临严峻形势。例如,人口迁移正以史无前例的规模和速度持续发生,由此产生了6500多万难民。联合国人口基金上月发布的最新报告显示,解决人口与发展问题有助全球经济健康成长,加大对该领域的资源投入刻不容缓。因此,强化该领域国际合作的价值就在于,我们可以携手加快高质量计划生育、可持续的人口发展等理念在全球范围付诸实践,其中加强政策对话是重中之重。

记者:如何评价中国在该领域取得的进步及其意义?

娜塔莉·卡奈姆:中国在消除贫困、保障妇女儿童发展权益等领域的发展成就有目共睹,中国经验对广大发展中国家颇具借鉴意义。中方在今年会议上表示,不仅会加快推进本国的人口发展进程,还将致力于强化与全球伙伴在该领域的国际合作,并积极倡导加强人口与发展政策对话并形成综合决策机制。联合国人口基金感谢中国的不懈努力,尤其是为保障广大妇女儿童发展权益作出的贡献。我们认为,中方倡议有助推动联合国2030年可持续发展目标加快落实,加快人口与发展领域的南南合作,并将为构建人类命运共同体作出贡献。

记者:联合国与中国如何进一步推动该领域南南合作?

娜塔莉·卡奈姆:近年来,我们致力于总结不同国家在人口与发展领域的先进经验,并在兼顾不同国家国情、民情的基础上向全球积极推广这些经验。与此同时,中国等发展中大国均具有在该领域沟通和连接其他发展中国家的能力,中国还致力于帮助联合国建立世界级的人口发展研究中心以提供更多知识、技能、资源等国际公共产品。下一阶段,我建议包括中国在内的各伙伴国更多聚焦青年群体和老年女性群体。当务之急是完善针对这两个群体的政策设计和对话,如人口迁徙中的儿童尤其是女童的健康和教育问题、女性老年人的养老金体系等。

世卫组织报告呼吁

关注全球疟疾防控工作

本报纽约电 记者朱旻报道:世界卫生组织日前发布的《2017年世界疟疾报告》显示,2016年全球疟疾病例比2015年增加了500万,疟疾病害患者的死亡数量与前一年基本持平,为44万多。

世界卫生组织的“全球疟疾技术战略”曾呼吁,到2020年将全球疟疾病例发病率和死亡率降低至少40%。然而,报告指出,全世界或许不能如期实现这一目标,主要原因是由于国内和国际资金严重不足,导致不能充分提供药蚊帐、药物和其它救命工具。

报告指出,全球2016年共投入了27亿美元控制和消除疟疾,这远远低于实现世卫组织全球疟疾战略2030年目标所需的每年投入65亿美元的水平。

报告指出,虽然全球疟疾新发病率总体上已经下降,但自2014年以来下降趋势趋缓,且在某些地区有所逆转。数据显示,非洲地区疟疾病例和死亡人数占全世界疟疾病例和死亡总数约90%。

津巴布韦对外出口增近两成

本报比勒陀利亚电 记者蔡淳报道:津巴布韦国家统计局日前发布的数据显示,今年1月份至10月份期间,该国对外出口总量增长了19.19%,出口总额达到了14.9亿美元。进口总量增长了3.67%,进口总额达到了21.4亿美元。

据了解,津巴布韦官方还计划推出旨在放宽出口流程的政策,以增加外汇资本流入。南非依然是津巴布韦最大出口目的地国,其次是莫桑比克和阿联酋。在进口方面,南非是津巴布韦最大的进口来源国,中国和新加坡分列第二位、第三位。

本版编辑 徐 胥

中国人口与发展经验颇具借鉴意义

访联合国人口基金执行主任娜塔莉·卡奈姆

本报驻雅加达记者 田 原

中国共享单车 闪现非洲街头

12月3日,在肯尼亚首都内罗毕,选手们骑摩拜单车参加骑行活动。

联合国环境规划署和摩拜单车公司共同举办的“零污染地球”自行车骑行活动日前在内罗毕举行,活动主办方专程从中国运来了70辆“小橙”,这是摩拜单车首次登陆非洲大陆。

新华社记者 陈 诚摄



法国经济观察研究中心最新报告称

法国将迎来结构性改革机遇期

本报巴黎电 记者李鸿涛报道:法国经济观察研究中心日前发布的最新研究报告称,当前,法国经济总体运行良好,随着2017年法国政府更替的完成及新政府经济改革政策的推行,法国将在2018年“第一次”迎来“有利经济环境下进行结构性改革的难得机遇”。

该报告指出,当前,法国政府正在推行的改革措施是新政府执行5年改革计划迈出的重要一步,未来,法国将面临更加有利的改革形势。一是2018年法国将面临良好的外部经济形势。该机构预测,全球大多数国家将迎来普遍增长,2017年全球经济的增长率将达到3.6%。欧元区经济将进入稳定的增长区间。二是法国劳动竞争

力进一步释放,当前的劳动法及税收方面的改革有助于企业更好地适应经济形势,而劳动法改革的相关具体条例也将对竞争力及就业产生积极影响。三是法政府进一步落实个人税收改革政策,助力经济持续复苏。法国2018年的财政法案取消了对资本及资本收入进行双重征税的措施,取消最高边际税率,进一步增强法国对外企的吸引力。四是据此前法经济部门的预测,法国赤字率今年年底将勉强达到欧盟标准,同时,2017年法政府财政预算将增长1.7%,并将在未来数年保持较高水准,将使法国财政支出的可持续性进一步增强,为法结构性改革提供坚实基础。

该机构专家建议,在推行结构性经济改革的关键时刻,仍需注重多领域改革措施的相互配合及改革效果的反馈,特别是相关改革措施在民生领域的接纳度。首先,需要进一步提高民众对劳动法改革的理解度与接纳度,提高民众工资标准与购买力。其次,进一步削减企业与民众税收负担。据了解,2018年起,法国工资税最高边际税率将被取消,这一措施预计将在2018年为企业减去1.4亿欧元的负担,促进法国GDP每年实现0.2至0.3个百分点的增长。最后,进一步强化税收改革。在推行普通社保捐税、居住税、企业税等改革方面需要充分倾听民众声音,科学制定改革节奏,充分评估改革效果。

极端压力测试过关 脱欧冲击风险犹存

英国大型商业银行依然面临挑战

本报驻伦敦记者 蒋华栋

最新银行压力测试结果显示,即使面临比金融危机严重程度更高的全球经济危机,英国主要商业银行仍然能够安全过关。上述乐观结果似乎并未让各方对英国本土银行的中短期前景更为乐观,毕竟压力测试仅仅是应对极端危机的生存能力测试。英国本土银行面临的短期挑战无疑是脱欧对银行利润空间的冲击。

和2.1%。渣打银行仍保持在13.6%的高位。英国银行的资本金情况要比国际金融危机前有很大改善。总体商业银行核心资本充足率已经达到了13.4%,比10年前增长了3倍。

值得关注的是,对于皇家苏格兰银行和巴克莱银行而言,如果不是因为今年开展了大规模资本筹集,此次也很难通过相关压力测试。按照英格兰银行规定,上述大型商业银行在经历了极端场景之后,其核心资本充足率不仅要高于基本要求,同时还要达到为其设定的系统参考值。如果按照2016年底水平,巴克莱银行和皇家苏格兰银行的核心资本充足率分别为12.4%和13.4%,压力测试之后两大行的核心资本充足率将下降至7.4%和7.0%。这一水平虽然高于基本资本充足率的6.8%和6.7%,但是低于其系统参考值7.9%和7.5%。正是有了今年规模分别在0.7%和

2.1%的资本金补充,两大银行可谓“涉险过关”。

在资本金规模上升之外,资产质量的改善也是此次压力测试结果圆满的重要原因。在国际金融危机之后,在更为严格的监管下,英国主要商业银行资产质量不断提升。因此,即使在此次压力测试中面临比2008年更为严重的危机冲击,各大银行的贷款损失规模与2008年危机期间规模相当,也没有出现更为严重的恶化。需要注意的是,并非所有数据都令人乐观。与2016年测试结果对比,除皇家苏格兰银行之外,其他4家银行核心资本充足率下降幅度均高于此前。这表明各大行需要更多的资本金来应对今年的压力测试场景。

对此,英国央行似乎对此不以为意,表示“未来审慎监管局将会进一步规划各大银行的流动性缓冲规模,但是当前

英国央行日前公布的2017年最新银行压力测试结果显示,即使面临比金融危机严重程度更高的全球经济危机,英国主要商业银行仍然能够安全过关。这是2014年以来多次压力测试中唯一一次全员过关。然而,风险应对能力的提升仍然难掩各方对英国本土商业银行中短期前景的担忧。

为了测试商业银行的风险应对能力,此次压力测试的场景设计几近于极端。在规定的场景中,全球经济总体GDP下滑2.4%,英国失业率跳升至9.5%,美国股市下跌50%,英国家庭地产和商业地产价格分别下降33%和40%。同时,为应对英镑贬值过快,英国央行不得不上调基准利率至4%。英国央行预计,在经历了上述“危机冲击”之后,英国主要商业银行将在两年损失超过500亿英镑。如果是10年前,这一损失规模意味着将会使商业银行的核心资本金都被消耗掉。但是,面临这一极端环境,英国五大商业银行巴克莱银行、汇丰银行、劳埃德银行、皇家苏格兰银行和渣打银行全员通过了测试。这主要是因为五大银行的核心资本充足率近年来大规模提升。

数据显示,截至三季度末,除了渣打银行之外,其他四大银行的核心资本充足率分别较2016年底上升了0.7%、1%、0.5%