着力构建现代化经济体系 加快建设幸福美好新甘肃

林 铎

沿着总书记指引的方向前进
学习贯彻落实党的十九大精神

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢抓住发展这个第一要务，深入贯彻新发展理念，不断深化供给侧结构性改革，加快建设现代化经济体系，下功夫解决发展不平衡不充分的问题，以经济的加速发展促进和带动欠发达地区脱贫攻坚，确保到2020年同全国一道全面建成小康社会，努力加快建设幸福美好新甘肃进程——

> 当前，经济发展亟需攻克转变方式、优化结构、动力转换三大关口，亟需推进质量、效率、动力三大变革，其中最关键、最紧迫的是动力转换和动力变革

> 深化以完善产权制度和要素市场化为重点的经济体制改革，推动行政审批、商事制度、国企国资、财税金融、投融资等重点领域改革不断取得新突破

> 甘肃发展不平衡不充分，突出的问题在于县域经济发展滞后，难以支撑脱贫攻坚、产业转型和社会建设，更无法满足人民群众日益增长的美好生活需要

> 全面实行准入前国民待遇加负面清单管理，争取设立中国(兰州)自由贸易园区，大力营造稳定公平透明的营商环境，不断提升开放型经济发展层次和水平

习近平总书记在党的十九大报告中指出，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。这一重要论述，深刻阐明了新的发展阶段加快构建现代化经济体系的战略意义，为我们聚力攻关拔寨、推动经济提质增效升级指明了努力方向。甘肃经济总量小、人均水平低、脱贫任务重，经济社会发展总体欠发达，特别是发展基础薄弱、市场发育不充分、经济结构偏重，产业层次低，竞争力不强，面临着提升生产力水平和改善供给体系质量的双重任务。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢抓住发展这个第一要务，深入贯彻新发展理念，不断深化供给侧结构性改革，加快建设现代化经济体系，下功夫解决发展不平衡不充分的问题，以经济的加速发展促进和带动欠发达地区脱贫攻坚，确保到2020年同全国一道全面建成小康社会，努力加快建设幸福美好新甘肃进程。

大力培育经济发展新动能。当前，经济发展亟需攻克转变方式、优化结构、动力转换三大关口，亟需推进质量、效率、动力三大变革，其中最关键、最紧迫的是动力转换和动力变革。今年前三个季度，甘肃经济增速分别为6.1%、5.0%和3.6%，逆势下滑的态势明显，深层次反映出增长动力不足、下行压力加大的问题。我们要按照党的十九大推进动能转换和动力变革的要求，把着力点放在发展实体经济上，认真落实“三去一降一补”重点任务，推动石油化工、有色冶金、装备制造、农产品加工等传统产业转型升级，发展先进制造业和现代服务业。充分发挥创新支撑现代化经济体系建设的战略作用，加快兰白科技创新改革试验区建设，带动全省实施创新驱动发展战略，建设以新能源、新材料、生物医药、信息技术、节能环保等为重点的战略性新兴产业集聚区，同时推动互联网、大数据、人工智能和实体经济融合发展，努力在绿色低碳、共享经济、现代供应链、人力资本服务等领域培育新的增长点。深化以完善产权制度和要素市场化为重点的经济体制改革，推动行政审批、商事制度、国企国资、财税金融、投融资等重点领域改革不断取得新突破，有效激发各类市场主体的创造活力。

着力消除基础设施短板。基础设施是供给体系的重要组成部分，也是建设现代化经济体系的基础支撑。近年来，甘肃省基础设施得到一定程度的改善，但与全国相比还存在不小差距，目前全省还有32个县不通高速公路，有8个市州不通高速铁路。我们要坚持基础先行，综合平衡当前和长远发展需要，以重大工程为支撑，全面加强水利、铁路、公路、航空、管道、电网、信息、物流等领域的基础建设，加快形成现代基础设施网络。大力提升交通互联互通水平，实现民航服务和铁路干线覆盖市州、高速公路连通县区、沥青(水泥)路通达建制村，构建丝绸之路经济带战略通道和区域综合交通枢纽。统筹实施重点骨干水利工程和中小型水利设施建设，全力推动引洮二期、白龙江引水、引黄济临等重点水利项目，增强水资源调配能力和保障水平。畅通信息高速公路，建设宽带甘肃，加快新一代移动通信网络建设，提高城乡宽带网络普及水平和接入能力。充分发挥能源资源优势，建设国家综合能源基地，增强能源消纳、转化和外送能力，进一步提升国家重要的油气煤电综合运输通道地位。

不断提升县域经济发展水平。甘肃发展不平衡不充分，突出的问题在于县域经济发展滞后，难以支撑脱贫攻坚、产业转型和社会建设，更无法满足人民群众日益增长的美好生活需要。全省86个县市区人均生产总值为2.5万元，比全国低2.7万元；县级财政自给率仅为17.2%，比全国低31.8个百分点。县域经济是促进城乡区域协调发展的重要依托，对甘肃来讲，也是贫困群众稳定脱贫的基础支撑。我们要把发展县域经济作为建设现代化经济体系的重要任务来抓，结合实施乡村振兴战略，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，坚持因地制宜，突出规划先行、创新驱动、产业支撑、要素集中、全链推动，通过坚持不懈的努力，尽快构建特色鲜明的县域产业体系，壮大经济总量，提升发展质量，努力走出一条城乡统筹、产城融合、各具特色的富民强县之路。同时，按照习近平总书记“区域发展必须围绕精准扶贫发力”的重要指示要求，把发展县域经济和开展精准脱贫结合起来，以攻克深度贫困地区堡垒为重点，在培育群众可持续致富的产业上聚焦发力，让贫困群众共享发展成果，实现持续增收、稳定脱贫。

促进开放型经济加快发展。党的十九大强调，要以“一带一路”建设为重点，坚持引进来和走出去并重，形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。习近平总书记指示我们，甘肃机遇在于“一带一路”建设。甘肃省发展不足，很大程度是开放不足。我们要深度融入“一带一路”建设，着力打造丝绸之路经济带黄金通道，努力提升甘肃在我国陆向开放体系中的地位，同时积极与渝桂黔三省市合作共建中新南向通道，拓展参与海上丝绸之路建设的空间和层次，加快形成全方位开放新格局。进一步强化平台支撑，举全省之力把兰州新区建设成为对外开放的战略平台和承接产业转移的示范区，推进国际空港和国际陆港建设，发展综合保税区、保税物流中心等海关特殊监管区域，统筹推进航空、铁路等开放口岸建设，着力打造国际物流平台和枢纽。发挥敦煌国际文博会、兰洽会、国际旅游节等重点节会作用，培育贸易新业态新模式，建设出口产业和产品基地，加强国际产能对接合作。构建开放型经济新体制，促进贸易和投资自由化便利化，全面实行准入前国民待遇加负面清单管理，争取设立中国(兰州)自由贸易园区，大力营造稳定公平透明的营商环境，不断提升开放型经济发展层次和水平。

（作者系中共甘肃省委书记、省人大常委会主任）

“加快完善社会主义市场经济体制”系列述评②

让宏观调控更加有力有度有效

本报记者 熊 丽

党的十九大报告提出“着力构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制”的目标，并且明确指出：创新和完善宏观调控，发挥国家发展规划的战略导向作用，健全财政、货币、产业、区域等经济政策协调机制。

在社会主义市场经济体制不同阶段，立足发展改革全局，我国宏观调控的理念与手段也不断与时俱进。近年来，我国先后创新实施区间调控、定向调控、相机调控，适时适度预调微调，调控的前瞻性、针对性、有效性明显加强，有力促进了经济平稳运行和结构优化升级。

“在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们把认识、把握、引领新常态作为当前和今后一个时期做好经济工作的大逻辑，初步确立了适应经济发展新常态的经济政策框架。”中国人民大学经济学院副院长陈彦斌教授说。

他表示，站在新的历史起点上，在以市场化为导向的经济体制改革大方向下，未来应加快构建以市场化为导向的宏观调控体系，这样才能真正提高宏观调控效率，以最小的代价促进经济平稳健康发展。

当前，中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。这一关系全局的历史性变化，对宏观调控也提出了新要求。

中国国际经济交流中心副总经济师徐洪才认为，以供给侧结构性改革为例，去产能是“做减法”，效果可能立竿见影，但培育新动能属于“做加法”，这就需要时间。随着改革的深入推进，要更多考虑改革的整体性、协调性和系统性，“孤军深入效果肯定是不行的，甚至还有负面影响，一定要考虑相互协调，最终实现供需的动态平衡”。

面对复杂多变的国际环境，宏观调控要以全球视野统筹好两个市场两种资源，更多参与国际宏观经济政策协调，放大正面外溢效应，推动世界经济走上强劲、可持续、平衡、包容增长之路。

“稳定政策基调，改善与市场的沟通，增强可预期性和透明度”，是“十三五”规划纲要提出的明确要求。陈彦斌指出，在互联网时代，以沟通为主要方式的预期管理不仅操作成本较低，而且能够缩短政策的外在时滞，让宏观调控插上“隐形的翅膀”，更有效地稳定公众预期与提升市场信心，进而促进投资与消费。

未来，要继续加强宏观政策体系之间的协调，发挥好国家发展规划的战略导向作用，发挥好财政、货币、消费、投资、产业、区域等政策工具的支撑作用，并依据不同阶段、情况和特点，及时调整完善调控思路和政策工具，把握好政策的方向、力度和节奏。

进一步创新和完善宏观调控方式，还要善于创新运用大数据、云计算等技术手段，加强对经济形势的预研预判，及时发现苗头性、倾向性和潜在性问题，提高宏观调控的科学性和效率。

专家表示，我国宏观调控目前仍具有明显优势，政策“工具箱”里的工具多种多样，操作空间较为充足，回旋余地也较大。得益于新常态以来我国不再实施强刺激政策，当前我国货币政策和财政政策空间都明显优于欧美国家，这给未来宏观调控预留了宝贵的空间。

“宏观调控既是一门科学，也是艺术，这对政府部门提出了新的考验。一成不变、固守教条是不能适应新的形势需要的，必须保持与时俱进、不断创新，提高我们自身的调控能力。”徐洪才说。

一日一课

> 坚持人与自然和谐共生。建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计。必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，像对待生命一样对待生态环境，统筹山水林田湖草系统治理，实行最严格的生态环境保护制度，形成绿色发展方式和生活方式，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设美丽中国，为人民创造良好生产生活环境，为全球生态安全作出贡献。
>
> ——摘自党的十九大报告

坚持人与自然和谐共生

习近平总书记在党的十九大报告中强调：“坚持人与自然和谐共生。建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计。”人生活在天地之间，以天地自然为生存之源、发展之本，在与自然的相互作用中，创造和发展了人类文明。在这个历程中，人与自然关系经历从依附自然到利用自然、再到人与自然和谐共生的发展过程。今天，人类社会正日益形成这样的普遍共识：人因自然而生，人与自然是一种共生关系，对自然的伤害最终会伤及人类自身。人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然，否则就会遭到大自然的报复，这个客观规律谁也无法抗拒。

“万物各得其和以生，各得其养以成。”中华文明历来强调天人合一、尊重自然。5000多年的中华文明就是在人与自然和谐共生中发育成长，生生不息，绵绵不绝。人与自然和谐共生，是中华民族生命之根，是中华文明发展之源。到了近代，伴随着工业化的到来，和世界上许多国家一样，我们也经历了一个向自然界进军、改造自然、征服自然的历史过程，在快速形成现代化发展物质基础的同时，也给自然生态系统带来很大破坏，出现森林消失、土地沙化、湿地退化、水土流失、干旱缺水等严重生态问题和水、土、空气遭到污染等严重环境问题。伴随这些问题而来的，必然是自然的报复。面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势，我们党及时改变发展理念和发展战略，明确绝不能以牺牲生态环境为代价换取经济发展，坚决摒弃损害甚至破坏生态环境的发展模式和做法，要走经济发展与生态环境保护有机统一的绿色发展之路，建设生态文明。

生态文明的核心就是坚持人与自然和谐共生。基于这样的出发点，建设生态文明，第一，要尊重自然、顺应自然、保护自然，保护自然生态系统，维护人与自然之间形成的生命共同体。习近平总书记形象而深刻地说道：“我们要认识到，山水林田湖是一个生命共同体，人的命脉在田，田的命脉在水，水的命脉在山，山的命脉在土，土的命脉在树。”所以，我们要像对待生命一样对待生态环境，统筹山水林田湖草系统治理。第二，要树立和践行绿水青山就是金山银山的理念。习近平总书记指出：“我们追求人与自然的和谐、经济与社会的和谐，通俗地讲就是要‘两座山’：既要金山银山，又要绿水青山，绿水青山就是金山银山。”所以，保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。第三，要坚定不移推动形成绿色发展方式和生活方式，坚持节约资源和保护环境的基本国策，实行最严格的生态环境保护制度，以新发展理念为指导，创新生产方式，改变生活方式，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。第四，要把生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，着力树立生态文明理念、完善生态文明制度体系、维护生态安全、优化生态环境，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，建设美丽中国，努力开创社会主义生态文明新时代。

建设人与自然和谐共生的生态文明，关系人民福祉，关乎民族未来。保护生态环境是今天的全球共识，但把生态文明建设作为执政党的行动纲领，我们党是第一个。我们党明确指出：我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化，既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。所以，在领导人民为实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴的奋斗中，我们党旗帜鲜明地把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业总体布局之中，把推进生态文明建设，建设美丽中国，实现中华民族永续发展作为党的神圣使命，作为党对中华民族的庄严承诺。

（摘自《党的十九大报告学习辅导百问》，党建读物出版社、学习出版社出版）