国务院废止营业税暂行条例和修改增值税暂行条例——

营改增：巩固成果 稳定预期

经济日报·中国经济网记者 曾金华

政策解读

日前，国务院总理李克强签署国务院令，公布《国务院关于废止〈中华人民共和国营业税暂行条例〉和修改〈中华人民共和国增值税暂行条例〉的决定》（以下简称《决定》），自公布之日起施行。

此举依法确定和巩固了营改增试点改革成果，实施60多年的营业税正式退出历史舞台，增值税改革也进入了新阶段。

依法巩固改革成果

营改增试点的推进和营业税的逐步退出，经历了5年多时间。为进一步深化税制改革，解决增值税和营业税并存导致的重复征税问题，2012年1月1日起，我国率先在上海实施了交通运输业和部分现代服务业营改增试点。其后，营改增试点先后进行了扩大试点地区和试点行业的改革。2016年5月1日起，营改增试点全面推开。

将所有营业税行业都改为缴纳增值税，实现增值税全面代替营业税，结束1994年以来增值税和营业税并存的体制，是推进供给侧结构性改革的重大举措，也是重要的财税改革举措和减税政策。

营改增有利于消除重复征税、有效减轻企业负担。微宏动力系统有限公司是浙江湖州开发区新能源行业中的代表性企业。“营改增给我们带来了实惠。”该企业财务总监杭铁根高兴地说：“今年以来，我们已经增加了固定资产进项抵扣3183万元，仅新建厂房便增加了不动产进项抵扣320万元，大大减轻了生产经营的负担。”

最新统计显示，试点实施以来已累计减税1.7万亿元。特别是自2016年5月1日全面推开营改增试点以来，截至今年6月份直接减税8500多亿元，实现所有行业税负只减不增。

中国财政科学研究院对营改增进行第三方评估得出结论，“营改增试点改革的目的得以实现，并取得了成效，对于国内经济社会发展有着积极的作用”。

此次国务院发布《决定》，废止营业税暂行条例，同时对增值税暂行条例作相应修改。“自2016年5月1日全面推开营改增试点后，营业税暂行条例实际已不再执行。在试点顺利、稳健推进并取得决定性成果后，国务院依法确定和巩固改革成果，进一步稳定各方面预期，这个决定非常切合时机。”中国法学会财税法学研究会会长、北京大学法学院教授刘剑文表示。

多重红利持续释放

营改增既直接为企业减税降负，又促进了经济发展新动能加快成长。特别是全面推开营改增以来，多重改革红利不断释放，体现在促进服务业加快发展和制造业转型升级、拓展小微企业生存空间、带动了创业创新等诸多方面。

营改增减轻纳税人税负有利于扩大投资和消费需求，促进增加就业。第三方评估模型测算表明，营改增试点行业中，有近四分之一的新设企业、近三分之一的剥离企业与营改增试点相关。另一方面，营改增促进了服务业的分工再细化，孕育新业态、新商业模式，对促进就业形成了推动作用。以南京市为例，2016年全市新增城镇就业人数21.52万人，较营改增之前大幅攀升，一定程度上反映出营改增在促进就业上的积极作用。

全面推开营改增试点以来，我国制造业企业运行更加规范，抵扣链条不断完善，助推“中国制造2025”路线图全面铺开。山东淄博的琪能机械科技有限公司在2017年抵扣固定资产进项税额346万元，促进了企业加大研发和产品升级。“营改增释放的红利，给制造业转型升级带来了难得的机遇，也让企业发展更有底气。”公司负责人岳琪介绍，减轻税负的琪能机械增加研发投入，近两年加大投产变速箱齿轮项目，投产已达150万元。

通过加强政策顶层设计和对企业的政策辅导，难度较大的金融业营改增顺利推进。河北魏县远洋小额贷款有限公司是一家向农户、个体工商户、小型及微型企业发放小额贷款的小型金融机构，年营业收入在1000万元左右。“我们加大进项发票取得，严格把控费用报销管理，在营改增推行半年后就少缴了5万元左右的税款。”该公司董事长吕学哲说。

着力推动立法进程

按照落实税收法定原则的要求，现行有关税收的暂行条例都要逐步上升为法律。因此，如何推进增值税立法也备受关注。

“增值税立法先要厘清改革思路，应立足长远发展，通盘考虑我国税收制度体系的选择和设计。”中国财科院院长刘尚希建议，在增值税立法前，应全面梳理相关税收政策，加以归类、整合，并在此基础上根据形势变化和政策本身的施行效果加以取舍、修订，以有利于税收征收管理。

上海财经大学教授胡怡建表示，增值税立法是构建税收法律制度体系的重中之重，需要充分遵循中性、公平和效率原则，将征税范围、税基、税率、减免税政策等税收要素以法律形式固定下来，维护税收法律的稳定性、严肃性和权威性，实现税收分配的规范性、明确性和可预测性。同时，在立法过程中注意为继续推进增值税改革预留空间，使其既有利于加快推进立法，又有利于加快深化改革。

刘剑文认为，增值税制度在我国的实践已比较成熟，但由于增值税是第一大税种，而且涉及面广，因此完成立法需要一定的时间。“未来的增值税法应该注重操作性和执行力，将是税制改革和落实税收法定原则的标志性成果。”他说。

国务院扶贫办：

精准扶贫要注重“扶志”与“扶智”

本报讯 记者李彦臻报道：在中央人民广播电台经济之声近日主办的《大国新时代》系列报告会上，国务院扶贫办综合司司长苏国霞说，除把产业扶贫作为稳定脱贫的主要途径外，精准扶贫重点在于“扶志”与“扶智”。

苏国霞表示，党的十八大以来的脱贫成效使中国的减贫事业继续在全球保持领先地位，彰显了我国的政治优势和制度优势。目前，我国扶贫开发进入脱贫攻坚新阶段。预计，我国2017年可再减少1000万以上贫困人口，2018年继续减少1000万以上贫困人口。

对于下一步如何深入开展精准扶贫，苏国霞表示，首先要坚持把产业扶贫作为稳定脱贫的主要途径，并且继续加大健康扶贫、教育扶贫力度，推动光伏扶贫、电商扶贫、生态扶贫、乡村旅游扶贫等新业态取得新成效。坚持专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”大扶贫格局，发挥政府投入主体和主导作用，深化东西部扶贫协作、定点扶贫。其次，精准扶贫重点在于“扶志”与“扶智”。广泛宣传脱贫攻坚政策举措，坚定贫困地区干部群众打赢脱贫攻坚战的信心，树立脱贫光荣、扶贫光荣的良好风尚。此外，各地还应坚决贯彻落实党的十九大报告中提出的实施乡村振兴战略，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，推动贫困地区实施乡村振兴战略，巩固脱贫成果。

国家税务总局：

明确涉税专业服务信息公告与推送办法

本报讯 记者董碧娟报道：国家税务总局日前发布《涉税专业服务信息公告与推送办法（试行）》，以加强涉税专业服务信息的运用管理，发挥涉税专业服务机构在优化纳税服务、提高征管效能等方面的积极作用。

公告与推送是涉税专业服务监管体系中的重要环节。通过涉税专业服务信息公告与推送，将对失信者提请处理、实行联合惩戒、启动预警评估；对信用等级高的实行联合激励、提供便利化服务，向涉税专业服务机构及其委托人推送信息，引导其健康发展。

《办法》所称涉税专业服务机构包括税务师事务所，依法取得执业许可且从事涉税专业服务的会计师事务所和律师事务所，经商事登记且从事涉税专业服务的代理记账机构、税务代理公司等其他机构。涉税专业服务信息公告涉及纳入实名制管理的涉税专业服务机构名单及其信用状况、未经行政登记的税务师事务所名单、涉税专业服务机构失信名录等内容。涉税专业服务信息推送包括纳入实名制管理的涉税专业服务机构信用状况、未纳入实名制管理的涉税专业服务机构信息、从事涉税服务人员失信名录等。

国家税务总局相关负责人表示，涉税专业服务信息公告与推送的作用，一是使纳税人和社会公众了解涉税专业服务机构和从事涉税服务人员的相关信息，扩大纳税人选择范围，减少信息不对称，使纳税人可以随心选、放心用，间接督促涉税专业服务机构和从事涉税服务人员提高执业质量；二是实现涉税专业服务机构和从事涉税服务人员与纳税人信息的联动管理，有利于进一步加强风险防控，实施分级分类管理，打造数据管税格局；三是实现税务机关与外部其他部门和行业协会的信息共享，推进联合激励和联合惩戒，促进社会共治。

西成高铁12月6日将全线开通运营

本报成都12月3日电 记者刘畅 雷婷报道：12月6日，我国首条穿越秦岭的高铁西安至成都高速铁路将实现全线开通运营。

全线开通初期，将安排动车组列车19对。成都至西安的最短旅行时间压缩至4小时7分。今年底实施新的列车运行图后，两地间最短旅行时间将压缩至3小时27分，较原来两地间最短旅行时间压缩了7小时。

铁路部门已于12月3日18时开始发售西成高铁相关列车车票。成都东至西安北全程二等座票价为263元，广元至西安北全程二等座票价为152元。不少旅客已经在12月3日18时左右，通过各车站窗口、售票网点、12306网站和移动客户端，购买到了开通首日及以后一段时间的各趟西成高铁列车车票。

近日，一列动车组试验列车正高速行驶在西成高铁上。 王曙天摄

一线传真

山东菏泽：

流程集成化提升办事效率

本报讯 记者管斌报道：为推进放管服改革向纵深发展，山东菏泽高新区国税局积极开展转变征管方式改革，走出了一条“征管改革”与“放管服”相互促进、协调发展的路子。

通过科室职能扁平化，管理流程集成化，菏泽高新区国税局建立起“一个纳税服务局、一个基础事项管理科、一个风险管理中心”的“三个一”管理方式，有效推进科室职能回归。目前，该局“免填单”项目已由28个增加至50个，即办业务由23项增至97项，调查、审批效率提速50%，取消办理涉税业务各项资料126项，涉税审批事项比法定时限压缩逾80%。

紧紧抓住税源专业化管理这一改革主线，该局结合当地实际，积极组建医药制造行业、汽车销售行业、营改增行业、重点税源、一般税源5大专业化管理团队。该局以组建独立的风险管理中心为中枢，以2个风险应对科为两翼，形成了科学完善的“分类专业化”风险应对新方式。

为切实解决纳税人多头跑、多次找的问题，菏泽高新区国税局在区局“纳税人之家”微信公众平台上增设“微信预审”功能，预审内容涵盖税务登记、外管证业务、申报征收、税收优惠、增值税即征即退等多项常见涉税业务。此外，该局还开通了文书自助领取服务、“税E达”EMS文书精准专递服务。

上海：创新大戏精彩不断

（上接第一版）

袁文峰告诉记者，自今年5月5日完成首飞后，C919大型客机持续开展了系列测试任务，目前已转场至西安阎良，进行后续试飞取证试验。在他看来，此次转场，也标志着C919大型客机具备了城际航线飞行能力，达到了预期的稳定运行状态。“从完成首飞到正式投入航线，还需要3年左右的时间，我们也将根据试飞收集的信息适当作出调整，以达到最佳状态。”

据了解，目前C919大型客机国内外用户已有27家，订单总数达730架。如今的中国商飞也首次迎来了自主研制、批量生产、交付运营喷气式商用飞机的新时代。

如何在新时代有大作为？袁文峰给出的答案是，在掌握研发和生产“大飞机”关键技术的基础上，利用好“大飞机”这个平台，带动中国民用飞机产业链向“微笑曲线”两端提升。

“我国在机载设备领域相对落后，却因为有了C919大型客机这个平台，吸引许多国际上同样为波音和空客提供零部件的供应商的参与，促成国内外供应商合作，成立了16家合资企业，拉动我国民机配套产业的发展，这足以证明大飞机的魅力。”袁文峰说，未来，在大型客机总装基地的带动下，上海或将形成完整的航空产业链。

智能化的期待

人工智能，是我国重点部署的发展领域。在上海市政府正式发布《关于本市推动新一代人工智能发展的实施意见》后的第14天，杨浦区跟进发布了具有杨浦特点的新一代人工智能产业政策和重点项目，20个人工智能深度应用场景、2至3个人工智能创新平台、1个人工智能特色产业集聚区等赫然在列。而这只是百年工业区杨浦奔向创新之城的其中一步。

对拥有10所高校和100多家科研院所的杨浦区来说，打造更加开放、更加包容的创新创业生态系统，提高创新的浓度，提升创新的便利性、宽松性，形成创新的磁场效应，是把科技资源优势转化为产业优势的关键一招，目的正在于培育出更多具有“引领性”的创新要素。

但创新要素不是凭空而来的，“引领性”也不是靠想象得到的，具有“引领性”的创新要素来自基础环境，具体来说，就是企业需要宽松的发展环境和成长空间、人才需要可观的激励政策和足以安居乐业的生活环境。在企业是创新主体的语境下，基础环境的营造是需要靠政府着力推进的。

洞悉这一点之后，杨浦区在推动区内人工智能发展上拿出了实招。据杨浦区科委相关负责人介绍，杨浦区将对人工智能产业领域的全国乃至全球标杆型机构，给予高达500万元的开办费补贴、租房补贴和高达1000万元的购房补贴；对领军企业的高新技术成果转化项目研发投入，经评估后予以10%的补贴，上限500万元。对拥有核心自主知识产权的初创型企业，有机会入驻人工智能及大数据创新基地，并将获得6个月至3年的房租补贴，若获得风险投资青睐，按照获得投资的金额，经评估后，还有机会获得最高达500万元的投资后保障奖励。一系列让人工智能企业和人才踏实来、放心干的举措，也让人们对人工智能产业引领杨浦经济充满期待。

在上海科创中心建设的版图中，杨浦被定位为“重要承载区”。他们在创新生态营造上努力的方向、在创新领域求解的问题，对上海市都有代表意义。

感受新时代强劲脉动

牛 瑾

“新时代要有新气象，更要有新作为。”新一届中央政治局常委同中外记者见面时，习近平总书记的宣示铿锵有力，不仅令人感受到新时代的强劲脉动，更引发我们的深入思考：如何在新时代用实际行动交出更加优异的答卷？

当前，我国正处于实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期。未来5年，第一个百年目标要实现，第二个百年奋斗目标要开篇。其中一些重要的时间节点，如2018年是改革开放第40个年头、2019年迎来新中国成立70周年、2020年将全面建成小康社会、2021年迎接建党100周年等，清晰地标示出工作坐标和时间节点，也提醒我们，接力棒传到手中，惟有勠力同心的新作为才能在新时代呈现新气象。

进入新时代，踏上新征程，实现新目标，伟大的事业必须由政治过硬、本领高强的政党带领人民奋力完成。党兴则国兴，党强则国强。这就要求深入推进党的建设新的伟大工程，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力。敢担当、善作为、能成事，以党的强大正能量凝聚起全社会干事创业的磅礴力量。

新气象引领新时代。办好中国的事情，关键在党。当前，摆在广大党员面前的首要任务，是学懂弄通做实党的十九大精神，切实用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，顺应时代发展潮流，顺应人民共同期待，扛起适应新时代要求的责任与担当。

新时代呼唤新作为。站在新的历史方位上，党的十九大作出了“我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”的重大判断。只有准确把握这一关系全局的历史性变化，才能抓住重点带动全面工作，找准定位，明确目标，不断增进民生福祉，不断增强人民的获得感、幸福感，才能为解决社会主要矛盾变化带来的新问题提供切实可行的方案。

身处这样一个伟大时代，广大新闻工作者要用手中的笔展现这个时代的新气象、新作为。要把各地区各部门贯彻落实中央精神的生动实践、改革探索、实干成果展现出来，要把基层干部群众学习贯彻落实党的十九大精神的典型事迹和精神风貌挖掘出来，不断激发全党全国锐意进取、埋头苦干的“精气神”，在习近平新时代中国特色社会主义思想引领下，共同努力实现伟大的中国梦。

河北成安：

送政策到企业服务“零距离”

本报讯 近年来，河北省成安县国税局在工作中注重依靠群众、动员群众、组织群众，不断强化群众组织力建设，大力弘扬“厚德、公正、敬业、奉献、和谐”精神，送政策到企业，积极为纳税人做好服务，打造纳税服务“零距离”。

工作中，成安县国税局坚持深入企业开展“送政策、问需求、优营商”活动，召开税企恳谈会，征求对国税工作的意见和建议。他们深入基层一线，督导便民服务落实情况，来到企业现场办公，解决涉税方面的问题，开辟办税绿色通道，为纳税人排忧解难。举办“纳税人学堂”，对财务知识和最新税务政策进行讲解和培训，现场为纳税人答疑解惑。

此外，成安县国税局还注重发挥典型示范的作用，激发干部职工的正能量。该局组织干部职工学习国税系统道德模范先进事迹，邀请“中国好人榜助人为乐好人”河北邱县国税干部宋伟巍等进行演讲，积极营造向上、向善的良好风尚，为干好各项税收工作提供精神动力。

成安县国税局负责人表示：“面对新的税收形势，只有不断加强群众组织力建设，充分调动和发挥广大干部群众的积极性、主动性和创造性，把各方面的力量和智慧凝聚起来，形成强大的工作合力，才能不断推动税收事业健康发展。”

（纪文新 闫东锋）