



学习贯彻党的十九大精神

站在更高起点谋划推进改革

国防大学中国特色社会主义理论体系研究中心

【核心看点】习近平总书记日前在主持召开十九届中央全面深化改革领导小组第一次会议时强调，过去几年来改革已经大有作为，新征程上改革仍大有可为。各地区各部门学习贯彻党的十九大精神，要注意把握蕴含其中的改革精神、改革部署、改革要求，接力探索，接续奋斗，坚定不移将改革推向前进。

党的十九大围绕党和国家事业发展新要求，对全面深化改革提出了新任务，部署了一大批力度更大、要求更高、举措更实的改革任务。同时，还要继续推动党的十八大以来部署的改革任务落实，改革的担子越挑越重。全面理解、准确把握并贯彻落实党的十九大报告提出的全面深化改革的要求，站在更高的起点上谋划推进改革，对决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利至关重要。

一、充分认识新时代全面深化改革的重要意义

改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。过去30多年特别是党的十八大以来这5年，我们依靠改革开放取得了全方位、开创性的成就，实现了深层次、根本性的变革，全面建成小康社会进入决胜阶段、已近在咫尺。继续夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，实现全面建成社会主义现代化强国的宏伟目标，依然离不开全面深化改革。

全面深化改革是履行中国共产党的历史使命的必然选择。党的十九大报告开宗明义地指出，中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。建党以来，为了实现中华民族伟大复兴的历史使命，无论是弱小还是强大，无论是顺境还是逆境，我们党都初心不改、矢志不渝，团结带领人民历经千难万险，付出巨大牺牲，创造了一个又一个彪炳史册的人间奇迹。实践充分证明，只有中国共产党才能带领人民实现中华民族伟大复兴的梦想。今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标，但也面临不少困难和挑战、阻力和压力。坚持全面深化改革，是实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的题中应有之义和必然选择。

全面深化改革是解决现阶段我国社会主要矛盾的根本途径。改革的实践，是围绕解决社会主要矛盾来进行布局和展开的。过去，我国社会主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。这一历史性变化，是我国生产力水平总体提高的必然结果，彰显了改革在发展社会生产、解决人民物质文化需要方面具有的独特优势。在新的发展中遇到的难题，需要用更高质量的发展来解决，用更坚定的改革来破解。解决各区域各领域各方面发展不够平衡、一些地区和领域有些方面发展不足的问题，关键就要靠全面深化改革。必须以已有的发展为基础，通过全面深化改革，大力推动平衡发展和充分发展，更好满足人民在经济、政治、文

化、生活、生态等方面日益增长的需要，更好实现人的全面发展和社会全面进步。

全面深化改革是巩固拓展深层次根本性变革的内在要求。党的十九大报告回顾总结了过去五年的工作和历史性变革，指出“五年来的成就是全方位的、开创性的，五年来的变革是深层次的、根本性的”。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，提出一系列新理念新思想新战略，出台一系列重大方针政策，推出一系列重大举措，推进一系列重大工作，解决了许多长期想解决而没有解决的问题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，推动党和国家事业发生历史性变革。全面深化改革既不断取得重大突破，不断夯实基底台、积厚成势，又始终面对新的挑战，始终面对更艰巨的任务，永无止境，永不停步。巩固拓展深层次、根本性变革成果，容不得任何贪图享受、消极懈怠、回避矛盾的思想和行为，必须更加自觉投身改革创新时代潮流，坚决破除一切顽瘴痼疾。党的十九大报告把全面深化改革的总目标纳入习近平新时代中国特色社会主义思想范畴，把坚持全面深化改革作为构成新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略的重要内容之一进行部署，展示了我们党推进全面深化改革前所未有的决心和力度，传递出中国的改革正朝着领域更广、举措更多、力度更强的新阶段迈进的强烈信号。

二、深入领会新时代全面深化改革的重要部署

党的十九大报告提出“坚持全面深化改革开放”，并对推进相关领域的改革进行了部署，逻辑清晰、指向明确、内涵丰富。

构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。完善和发展中国特色社会主义制度，同推进国家治理体系和治理能力现代化是相辅相成的。当前，构建制度体系面临的形势依然严峻，例如，传统体制机制及其形成的路径依赖仍然深厚，一些政策阻碍仍然存在；深化改革必然要触及既得利益，失衡的利益格局尚未从根本上得到扭转；民生领域还面临一系列亟待解决的问题等。

要按照党的十九大报告的部署，抓住重点领域和关键环节发力，建设现代化经济体系，健全人民当家作主制度体系，深化文化体制改革，加强社会保障体系建设，加快生态文明体制改革，

通过进一步深化改革坚持和完善中国特色社会主义制度。

激发全社会发展活力和创新活力。改革走到今天，能不能破除一切不合时宜的思想观念和体制机制弊端、突破利益固化的藩篱，把社会生产力中最活跃的因素充分解放出来，把人的创造活力充分激发出来，从而推动生产力的发展，增强党和国家的发展活力，是全面深化改革面临的重大问题。当前，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，跨越关口需要进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力。要以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率，开创质量效益明显提高、稳定性和可持续性明显增强的发展新局面。要加快营造与高质量发展相适应的体制政策环境，消除制约社会生产力发展的思想观念因素、体制机制因素，让一切人才、劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

坚持充分发挥我国社会主义制度优越性和吸收人类文明有益成果相统一。党的十九大报告指出，“没有哪个国家能够独自应对人类面临的各种挑战，也没有哪个国家能够退回到自我封闭的孤岛”。包括中华文明在内的世界文明是全世界的共同财产。推进全面深化改革，既要牢牢坚持和发展中国特色社会主义，不断总结升华国内成功经验，始终坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信；又要大胆吸收和借鉴人类社会创造的一切文明成果、当今世界各国包括资本主义发达国家的一切反映现代生产规律的先进模式，从世界各种执政道路、理论、制度发展中寻找借鉴，以文明交流超越文明隔阂、文明互鉴超越文明冲突、文明共存超越文明优越，更好地为解决人类问题贡献中国智慧和中国方案。

三、准确把握新时代全面深化改革的实践要求

新时代昭示着全面深化改革的新起点新目标，也对全面深化改革提出新考验新挑战，必须以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态“撸起袖子加油干”，奋力走好新时代长征路。

必须以担当的“宽肩膀”全力推进改革。

全面深化革新征途上，不可能都是平坦的大道，将会面对许多重大挑战、重大风险、重大阻力、重大矛盾，正因如此，习近平总书记要求，“领导干部必须有强烈的担当精神”“要有担当的宽肩膀”。要强化推进改革的自觉和担当，积极适应新形势新任务新要求，主动换脑筋、转方式、走新路，把创新驱动的引擎全速发动起来，争做改革创新的坚定者、奋进者、搏击者，更加自觉、更加坚定地推进改革，善做善成、久久为功，在制度建设和创新方面迈出新步伐、收获新气象。要增强改革创新本领，结合实际“来一个大学习”，读懂改革规律、掌握改革本领、推动改革落实，做到既勇于抓改革又善于抓改革。

必须以自我革命精神深入推进改革。勇于自我革命，是我们党最鲜明的品格，也是我们党最大的优势。党的十九大报告强调，只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义。改革开放只有进行时，没有完成时。全面深化改革这场史无前例的伟大实践和深刻变革已经进入深水区和攻坚期，所遇到的难题就像一筐螃蟹，抓起一个，又牵起另一个。必须发扬将革命进行到底的精神，勇于自我革命，跳出利益羁绊，敢于逢山开道、遇水架桥、啃硬骨头，不绕行、不退缩、不拖沓，用忠诚、奉献和拼搏跑好自己手里的这一棒。要以壮士断腕的勇气、凤凰涅槃的决心，敢于向积存多年的顽瘴痼疾开刀，坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端，不断促进生产关系与生产力、上层建筑与经济基础相适应，为决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利提供强大动力和体制保障。

必须以时不我待的机遇意识加快推进改革。党的十九大对我国全面建设社会主义现代化国家作出新的战略安排，把原来的“三步走”战略第三步即基本实现现代化目标的实现时间提前了15年，彰显了我们党的昂扬自信和决心气魄。党的事业发展摁下了“快进键”，也对推进全面深化改革提出了全新的要求。任务艰巨，时间紧迫。我们必须树立奋发图强的雄心壮志，拿出只争朝夕、提挡加速的激情干劲，向阶段性目标冲刺、为下一棒奔跑蓄力。要抓住用好我国发展的重要战略机遇期和新的改革窗口期，因势而谋、顺势而为、乘势而上，不失时机推进重要领域改革往深处走、往实处落。

(执笔：赵周贤 吕宏)

发挥“一带一路”的开放引领作用

李晋华

党的十九大报告指出，“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。要以‘一带一路’建设为重点，坚持引进来和走出去并重，遵循共商共建共享原则，加强创新能力开放合作，形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局”。这既是对长期以来我国经济开放政策实践成果的积极肯定，也为未来很长一段时间我国经济对外开放战略确定了更加明确的目标，特别是标志着“一带一路”建设将在新的历史起点上继续发挥开放引领作用。

“一带一路”建设是我国扩大对外开放的重大举措，已取得丰硕成果

党的十九大报告在总结十八大以来五年的工作和历史性变革时指出，我国开放性经济体制逐步健全，对外贸易、对外投资、外汇储备稳居世界前列。同时还指出，“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展成效显著。

自2013年秋天习近平主席提出“一带一路”倡议以来，“一带一路”建设逐渐从理念转化为行动，从愿景转变为现实，建设成果丰硕。实践证明，“一带一路”建设将政治互信、地缘毗邻、经济互利等优势转化为持续增长的优势动能，开创发展新机遇，谋求发展新动力，拓展发展新空间，实现优势互补、互利共赢，为我国推动全面开放打开了新局面。具体表现在以下方面：

一是“一带一路”建设使我国同有关国

家的政策沟通不断深化。我们同有关国家协调政策，实现战略对接、优势互补，包括俄罗斯提出的欧亚经济联盟、哈萨克斯坦提出的“光明之路”、土耳其提出的“中间走廊”等，与40多个国家和国际组织签署了合作协议，同30多个国家开展机制化产能合作。各方通过政策对接，实现了“一加一大于二”的效果。二是“一带一路”建设促进我国与相关国家设施联通不断加强。我国和相关国家共同推进雅万高铁、中老铁路等项目，建设瓜达尔港、比雷埃夫斯港等港口，规划实施一大批互联互通项目。以中巴、中蒙俄、新亚欧大陆桥等经济走廊为引领，以陆海空通道和信息高速路为骨架，以铁路、港口、管网等重大工程为依托，一个复合型的基础设施网络正在形成。三是“一带一路”建设极大提升了我国与其他国家的贸易投资便利化，不断改善营商环境。贸易便利化使我国与“一带一路”参与国在进出口商品的种类、数量、金额等方面都得到了极大的提高。

2016年我国与沿线国家贸易总额为9535.9亿美元，占我国与全球贸易额比重的25.7%。我国对“一带一路”沿线国家投资累计超过500亿美元。四是“一带一路”建设也为资金融通服务提供了一个更广阔的前景。我国同“一带一路”参与国和组织展开了多种形式的金融合作。亚洲基础设施投资银行、丝路基金等新型金融机构各有侧重、互为补充，形成层次清晰、初具规模的

的利益共同体。

将“一带一路”建设作为我国对外开放的新通道。“一带一路”倡议坚持共商、共建、共享的原则，推动与沿线国家各个领域的务实合作，实现沿线各国在经济、能源、贸易等各方面发展多元化，符合中国和沿线国家的根本发展需要，受到沿线各国的共同欢迎。“一带一路”建设努力打破以往贸易发展的制约瓶颈，将贸易便利化、贸易自由化从理论设想，逐步转化为贸易实践。目前我国与有的国家在简化海关手续、改善通关环境、促进贸易便利化等方面下了很多功夫，促进了重点产业发展和外贸交流增长，也为我国参与更广泛的世界贸易交流，维护贸易高效、公平提供了一条新通道。

将“一带一路”建设作为我国对外开放的新契机。要抓住契机，打破画地为牢的思维定式，将路海内外、东西双向全部纳入交流合作范畴。“一带一路”倡议是在“反全球化”和“逆全球化”暗流涌动的国际经济发展大背景下，我国结合自身产能优势、技术与资金优势等，实行全方位开放的一大创新。“一带一路”沿线国家在矿产资源、能源储备等方面都有不同程度的优势，尽管沿线多数国家为新兴经济国家，在贸易规范、贸易政策等方面还不尽完善，但稳步推进合作交流，会为我国在产业发展、生态保护、人力资源等多方面储积许多宝贵的发展经验。通过“一带一路”建设共同分享中国改革发展红利，与沿线国家主动建立起政治互信、经济互

聚焦关键精准发力 促进区域协调发展

黄桦

党的十九大报告把“实施区域协调发展战略”作为“贯彻新发展理念，建设现代化经济体系”的重大举措之一，对促进区域协调发展作出重要部署，提出要加大对贫困地区等特殊地区的支持力度、以城市群为主体构建大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局、支持资源型地区经济转型发展等指向明确、针对性强的政策措施。这些新的部署，是党中央立足我国国情、应对时代课题的战略安排，也是进一步推进区域协调发展的行动指南。

(一)

党的十九大报告指出，“中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”。区域不协调问题则是新时代发展不平衡不充分的突出原因之一。不谋全局者，不足谋一域。可以说，区域协调发展不仅是局部问题，而且也是关系全局的问题，对于决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，具有重要意义。

近些年来，伴随一系列推进区域协调发展举措的有效实施，“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展成效显著，我国区域发展协调性增强，但也显现出了一些深层次问题。主要表现在：一是区域协作尚处于“浅表合作阶段”。如，有的城市过分强调资源的集聚，形成“一城独大”的现象，周边中小城市则被动服务于中心城市，大中小城市之间的关系处于单方向资源流动的畸形状态，区域内部经济、产业方面的协调还亟待加强。二是区域协作面临资源瓶颈和环保压力。如，有的地方希望通过建设区域一体化发展加速人口、产业的集中，但庞大的土地、能源和水资源等基础资源需求，造成了环境保护上的很大压力，造成了一些新的矛盾。三是区域协作的内部分化加快。如，不仅东部地区转型升级压力加大，中西部地区面临“赶”与“转”的双重压力，而且即使同处在相同地带，各省份经济增速也在分化。四是区域协作整体协调性仍显不足。如，一些地方基础设施建设规模、空间布局、建设时序、运行方式都不尽合理，区域内彼此缺乏有效衔接，破坏了区域系统的协调性、整体性，降低了区域发展的整体效益等。

(二)

新时代推进区域经济协调发展，需要坚持问题导向，在区域合理布局、可持续发展、创新驱动、一体化发展等关键领域精准突破，增强区域发展内生力，优化资源空间配置，实现区域协调发展。

优化区域空间布局。以“点状”“条状”发展串起各“板块”，实现各区域协作互动发展。总的来看，我国正在形成“四大板块+三大战略+城镇组群”的区域发展战略体系，这充分体现了区域组群化空间布局的特点和优势。可以说，东部率先、西部开发、东北振兴、中部崛起四大板块是基础，对全国区域协调发展进行统筹安排和总体部署；“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展三大战略是支撑和桥梁，形成以沿海沿江沿线经济带为主的纵向横向经济轴带，聚焦国际国内合作和区域协同发展，致力于增强发展的内外联动性；“十三五”规划纲要中确定的城市群则是区域组群化发展的隆起地和增长极，城市群的建设将给中小城市带来发展机遇，倒逼大城市疏解部分功能，还有助于打破行政区划限制，促进资源的整合再分配。四大板块、三大战略与城市群相结合能够产生多重效应，激发区域发展的内生力，推动形成一批新的增长点、增长极和经济轴带，产生“一加一大于二”的协同效应，由此拓展区域发展空间，提高我国区域潜在增长率。

促进区域可持续发展。区域生态化是在区域经济的共生发展基础上，发展高效节约的“循环经济”、零排放的“清洁生产”，实现资源共享、成果共享、信息共享、人才共享、技术共享和市场共享，在符合整体生态系统法则的基础上实现区域协调发展。人与自然是生命共同体，我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化，必须坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，还自然以宁静、和谐、美丽。这就需要在区域经济发展中建立健全绿色低碳循环发展的经济体系，构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系，建立市场化、多元化生态补偿机制，实现生产系统和生活系统循环链接。

加速区域创新发展。近年来的国际经验表明，区域差距在经历先扩大、后缩小后，还可能再扩大。也就是说，由于一些地区经济转型滞后，与先进地区的差距在缩小后，还可能重现扩大态势。解决这一问题的突破口在于经济滞后地区的区域特色化发展，进一步强化区域创新驱动，特别是对于中西部地区，应充分利用各区域比较优势，加快形成有利于创新发展的体制机制，借助移植、承接、积累等手段，实现后来居先，从而提高我国整体区域经济发展质量。近些年，中西部地区一些省份积极吸纳、移植高端生产要素和先进技术，新型经济形态或产业的发展与东部发达地区基本上处在了同一发展水平线上。

实现区域公平发展。实施区域协调发展还应着力扶持特殊地区加快发展，继续实施差别化政策，切实加大对“老、少、边、穷”地区的支持力度，坚持精准扶贫和集中连片开发相结合，实现区域一体化发展。中西部地区经济发展落后，很多情况下是受制于基本公共服务滞后而产生的连锁反应，实现基本公共服务的均等化对于中西部地区生态环境的保护、人力资本的发展，服务业及交通运输业的发展都有很大的促进作用，对于促进区域经济的持续、协调发展起着非常重要的作用。

(作者单位：山西省社会科学院经济所)

本版编辑 赵登华