

产业发展从黑色到绿色，从制造向创造转变——

湖北黄石开发工业旅游

本报记者 郑明桥 通讯员 丁元拾

资源型城市转型

近年来，湖北省黄石市以五大工业遗址为核心，将刚性的矿冶文化与柔性的生态环境无缝对接，一方面将遗址保护起来，申报世界级、国家级工业遗产；另一方面开发工业旅游，形成工业文明的集群效应。

如今，走进湖北省黄石市大冶铁矿，已经听不见机器的轰鸣声。记者看到，厂区里绿荫环绕，巨大的采矿机械、成为记忆的蒸汽机车安静地停放在公园里，“诉说”着矿冶文化。与此同时，围绕东西长2.2公里，宽900米，截面108万平方米，最大垂直高达444米的采坑，游客们纷纷拍照合影。

占地400万平方米、被称为亚洲第一人工“天坑”的大冶铁矿东露天采矿场曾经寸草不生。有人建议，将武汉及当地的固体垃圾填埋于坑中，能用近百年，矿坑回填还可减少矿区地质灾害的发生。然而，独具慧眼的黄石人却另有“打算”，他们对这一独有的工业文化遗产实行发掘保护、创新开发，精心将“天坑”打造成以汉冶采坑观光区、复垦生态观光区为核心景区的黄石国家矿山公园，并成功将其创建为国内工业旅游景区中为数不多的4A级景区之一。

借助资源谋转型

“从探矿、采矿、深度加工矿到发展工业旅游，大冶铁矿走出了一条‘借助资源谋转型，跳出资源谋发展’的新路。”黄石市委书记马旭明说，以工业旅游引领城市转型，黄石要积极探索绿色生态城市建设与工业遗产保护与再利用的有效途径。

3000多年的铜矿采掘冶炼史，1700多年的铁矿采掘冶炼史，600多年



的石灰石矿采掘冶炼史，100多年的现代钢铁和水泥制造史……因矿设厂、因厂设市的黄石，是我国近代洋务运动和汉冶萍公司的重要发祥地之一，也是我国重要钢铁水泥生产摇篮。专家指出，在全域旅游和旅游+的发展趋势下，我国工业旅游面临着前所未有的发展机遇。未来5年，我国工业旅游将进入一个黄金发展期，接待游客总量将超过10亿人次，旅游直接收入总量超过2000亿元，发展前景巨大。

为抢抓这一契机，近年来黄石以五大工业遗址为核心，将刚性的矿冶文化与柔性的生态环境无缝对接，一方面将遗址保护起来，申报世界级、国家级工业遗产；另一方面开发工业旅游，形成工业文明的集群效应。

作为老工业基地，黄石工业旅游资源体系完备，既有3000多年工业文化

寻找新产业突破口

黄石先后投入旅游项目开发建设资金54.5亿元对位于大冶铜绿山的商朝早期至汉朝采铜冶铜遗址开展考古发掘和保护开发；对湖北新冶钢现存晚清时期的汉冶萍公司冶炼原址修复完善；将中国近代最早开办的三家水泥厂之一的华

沉淀的铜绿山古铜矿遗址，也有近代工业文明成功的华新水泥、汉冶萍钢铁厂等旧址，还有当前享誉全国的劲牌、新冶钢、三鑫金铜公司等知名企业，并建设了黄石矿博园、黄石地质博物馆等特色场馆。全市现有国家工业旅游示范点1个，湖北省四星级工业旅游景区1家。黄石矿业工业遗产是湖北省唯一被列入《中国世界文化遗产预备名单》的工业遗产。

民生为本 教育为先 产业为重 人才为要

上海遵义对口帮扶找准对接点

本报记者 王新伟 吴秉泽

上海市对口帮扶贵州遵义4年多来，在助力遵义脱贫攻坚、支持经济建设等方面取得了显著成绩。

本着“遵义所需、上海所能”和“上海所需、遵义所能”原则，两地主动对接，积极作为，寻找结合点，找准对接点。在多个领域达成共识，对口帮扶取得明显成效，共同打造东西部扶贫协作升级版。

2016年是上海对口帮扶遵义“十三五”的开局之年，也是遵义市决战脱贫攻坚的关键一年，两地坚持“民生为本、教育为先、产业为重、人才为要”的方针，多措并举，都是群众所需所盼的项目。

上海市对口帮扶遵义市项目重点安排在武陵山、乌蒙山两大集中连片特殊困难地区的9个县(市)，重点投入新农村建设、产业发展、社会事业和人力资源开发等领域，涉及项目共40个、资金6299万元，相比2015年增长8%。

在“山海牵手·醉美遵义”上海行签约活动中，两地共签署各类协议9个，涉及教育、医疗、农业产业化、商务等领域。

联合利华(中国)投资有限公司与遵义市人民政府签订生态茶叶、桂花开发利用合作协议，双方已合作编制了共建10万亩经雨林联盟认证茶园的实施方案。

上海中医药大学与遵义医药高等专科学校签订对口帮扶合作框架协议。

事业发展注入新的活力。

4年前，务川中等职业中学建设项目被纳入奉贤区对口帮扶计划。奉贤区投入1300万元援建了学生公寓、实训楼和实训车间三个项目，历经前后两批上海援黔干部的持续帮扶，一个崭新的务川中等职业中学拔地而起，数千名学生的住宿、实训和实践难题得到了有效解决。

“有了实训车间和先进设备，我们有了实际操作的机会，动手能力加强了，专业技术很过硬。”务川中等职业中学的学生李兵告诉记者，还没有毕业就已经有几家公司要录用他了。近3年来，务川中等职业中学毕业生就业率保持在96%以上。

教育扶智是最根本、最精准的扶贫攻坚举措。近年来，上海奉贤区先后选派4批共32名教育专家到务川讲学，从今年起，计划用3年时间，将全县45所村级小学、3个教学点提质升级，打造有文化、有内涵、有特色，小而美、小

新水泥厂旧厂区建成矿冶文化博物馆，同时推进黄石国家矿山公园、世界铁城旅游综合体、登山步道等重点项目建设。

“发展工业旅游也倒逼着黄石由工矿城市向生态城市转型；产业发展从黑色到绿色，从制造向创造转型。”黄石市市长董卫民介绍说，5年来全市累计投资600多亿元支持产业生态化改造升级，推动产业发展从“地下向地上、黑色向绿色、高碳向低碳、制造向创造”转变。其中，有色产业跻身千亿元产业集群；电子信息、新能源汽车等新兴产业从无到有、从小到大，印刷线路板产能将达到2000万平方千米/年，黄石正成为全国第三大印刷线路板产业聚集区。同时，建成万达、沃尔玛、武商、中商、亿赞普跨境电商平台、华中矿产品交易中心等一批服务业项目，区域服务业聚集区加速形成。

工业旅游的主要景点企业转型升级步伐加速。新冶钢通过实施技术革新，企业特钢生产能力、实现利润、吨钢利润均位列全国第三位；大冶有色率先在全国实现铜冶炼清洁生产，生产能力由全国第五位跃至第三位；“百年老店”华新水泥公司通过技术创新，进军污泥、垃圾处理行业，其“水泥窑高效生态化协同处置固体废弃物成套技术与应用”成果拿下2016年国家科学技术进步奖二等奖，成为环保型领军企业。

迈向生态城市

发展工业旅游，守住青山绿水成为不可逾越的红线、底线、生死线。今年5月份，黄石“河长”正式走马上任，开始了治污水、防洪水、排涝水、保供水、抓节水的“五水共治”。“宁可经济指标掉一些数据，也坚决不要黑色污染的GDP。”继前几年壮士断腕关停了1000余家“五小”企业、实现全域无“五小”后，黄石持续下重手，先后否决了有重大环保风险的工业项目100余个。

发展工业旅游，黄石让绿色沁润到城市的每一个角落和日常的生活细节。西塞山电厂、华新水泥的烟尘污染物排放数据实时公开，供人监督。人们还欣喜地看到，新冶钢公司污水处理池中，20只黑天鹅怡然游弋；东贝公司厂前的废水池中，嬉戏着五颜六色的金鱼。近年来，黄石累计投入资金30多亿元，造林绿化面积49.6万亩，发展林木基地10万多亩，生态修复开山塘口300余处，复垦绿化工矿废弃地0.9万亩。

如今，黄石中心城区环境空气质量好于国家二级标准的天数连续7年达到310天以上。放眼望去，远山如黛，碧水如镜；侧耳倾听，草木拔节，渐次花开。昔日“光灰”城市，如今已是“半城山色半城湖，碧水蓝天如画图”。

据了解，自从深圳市实施高层次专业人才“1+6”政策、海外高层次人员“孔雀计划”和人才优先发展81条措施等政策文件以来，高层次人才队伍结构不断完善。

近年来，深圳市引进留学人员的数量一直保持较快的增长速度，连续3年增幅超过40%，尤其2016年留学人员引进数量再创新高，突破万人，增幅高达50%。截至2017年10月底，深圳市共引进海外留学人员1.48万人。预计年底引进将超1.6万人，同比增幅可达50%，累计引进留学人员超9万人。

为吸引和扶持留学人员来深创业，深圳市出台政策对出国留学人员给予创业前期费用补贴，解决了留学人员创业“开头难”的问题，加速留学人员创业园建设，促进了深圳市“海归经济”蓬勃发展。目前，深圳市有25个留学人员创业园、8个产业园，总孵化面积达947万平方米，全市留学人员企业总数达4200多家，年产值超千亿元留学人员企业209家，年产值超亿元留学人员企业62家。

今年，深圳市人社局进一步完善人才引进政策，简化业务流程，提升引才效率。今年1月份至10月份，全市共接收毕业生约9.34万人，超过去年总接收毕业生人数，同比增长30.29%。引进在职人才约10.78万人，同比增长46.44%。其中，毕业生接收人数连续4年创新高，人才引进总人数连续2年创新高。

深圳市对新引进人才发放租房补贴，从2015年实施以来，市人社局已累计受理新引进人才租房补贴申请30.2万人次，累计发放23.7万人次18.6亿元。

深圳市高层次人才认定的机制主要坚持以认定为主，突出业绩、能力和市场认可导向，实行多元化、多维度评价人才。

深圳市还积极引入市场要素“社会评价”，目前已5次修订国内高层次专业人才认定标准，3次修订“孔雀计划”标准，人才认定标准的辐射范围不断扩大，逐步引入人力资源服务机构、风险投资机构等市场化评价要素。

发现

金冠韵河是山东胶州市李哥庄镇着力打造的一条景观型城市内河。然而，在很长一段时间内，这条河却成了居民生活污水的排水沟，水体黑臭、污染严重。

去年以来，胶州市印发《领导干部自然资源资产离任审计暂行办法（试行）》，出台了《关于开展领导干部自然资源资产离任审计试点工作的实施意见》，在全省率先启动自然资源资产离任审计工作。

“以前，上级审计主要是算经济账，现在新增了一笔生态账。”李哥庄镇党委书记刘涛说，这就要求大家在发展经济的同时，充分考虑自然的承载能力，切实提高各类生态资源的利用效率。

根据金冠韵河的审计建议，李哥庄镇政府采取了加大污水管网铺设力度，集中收纳沿河污水，改造污水提升站等一系列措施。同时，重新修改并实施了河道改造规划，清淤护岸、种植芦苇，所有污水必经污水厂处理才能排放。

胶州市自然资源资产评估中心主任王东告诉记者，如今的金冠韵河彻底摘掉了黑臭水体的“帽子”，变成“清水涟漪”，成功转型为湿地生态系统，河水水质提升至IV类。

据介绍，生态审计重点围绕领导干部岗位职责要求，依法依规审查领导干部任职期间自然资源资产方面的政策落实、责任履行、开发利用保护、资金管理使用等情况。

胶州市审计局局长江宏说，胶州正在逐步推行“领导干部自然资源资产审计+”模式，将其与经济责任审计、政府投资审计、政策跟踪审计、专项绩效审计等相融合。

目前，胶州已形成一套比较成熟、符合胶州实际的审计规范，包括自然资源审计的基础理论、审计方法、评价指标、结果运用等。领导干部任期届满，或者任期内调任、转任、轮岗、免职、降职、辞职、退休前，纪检监察、组织部门认为有必要的，均可提请对其实施自然资源资产审计。

于江宏表示，自然资源资产离任审计的经验逐渐得到各级领导干部的认可，“损害生态终身追责，绿色发展政绩加分”正成为胶州干部审计的一种新常态。

累计认定国内外高层次人才9604人

深圳人才队伍结构不断优化

本报讯 记者喻剑日前从深圳市人力资源和社会保障局获悉：深圳市高层次人才队伍结构不断完善，成绩喜人。截至2017年10月底，深圳已累计认定国内外高层次人才9604人，全市共有全职两院院士26人，国家“千人计划”人才274人，享受国务院特殊津贴专家531人，广东省“珠江人才计划”领军人才32人，南粤杰出人才12人。

据了解，自从深圳市实施高层次专业人才“1+6”政策、海外高层次人员“孔雀计划”和人才优先发展81条措施等政策文件以来，高层次人才队伍结构不断完善。

近年来，深圳市引进留学人员的数量一直保持较快的增长速度，连续3年增幅超过40%，尤其2016年留学人员引进数量再创新高，突破万人，增幅高达50%。截至2017年10月底，深圳市共引进海外留学人员1.48万人。预计年底引进将超1.6万人，同比增幅可达50%，累计引进留学人员超9万人。

为吸引和扶持留学人员来深创业，深圳市出台政策对出国留学人员给予创业前期费用补贴，解决了留学人员创业“开头难”的问题，加速留学人员创业园建设，促进了深圳市“海归经济”蓬勃发展。目前，深圳市有25个留学人员创业园、8个产业园，总孵化面积达947万平方米，全市留学人员企业总数达4200多家，年产值超千亿元留学人员企业209家，年产值超亿元留学人员企业62家。

今年，深圳市人社局进一步完善人才引进政策，简化业务流程，提升引才效率。今年1月份至10月份，全市共接收毕业生约9.34万人，超过去年总接收毕业生人数，同比增长30.29%。引进在职人才约10.78万人，同比增长46.44%。其中，毕业生接收人数连续4年创新高，人才引进总人数连续2年创新高。

深圳市对新引进人才发放租房补贴，从2015年实施以来，市人社局已累计受理新引进人才租房补贴申请30.2万人次，累计发放23.7万人次18.6亿元。

深圳市高层次人才认定的机制主要坚持以认定为主，突出业绩、能力和市场认可导向，实行多元化、多维度评价人才。

深圳市还积极引入市场要素“社会评价”，目前已5次修订国内高层次专业人才认定标准，3次修订“孔雀计划”标准，人才认定标准的辐射范围不断扩大，逐步引入人力资源服务机构、风险投资机构等市场化评价要素。