走精准帮扶路

——河北青龙满族自治县扶贫攻坚纪实

经济日报·中国经济网记者 宋美倩

打赢脱贫攻坚战

河北青龙满族自治县着眼于解决基础设施、产业发展等关乎长远发展的问题，针对各地实际，精准实施基础设施、特色产业、科技文化、易地搬迁、生态旅游、光伏发电、社保兜底、医疗救助等十大脱贫工程，为全县87个贫困村及贫困户制定脱贫方案

技术人员在对村民进行果树修剪技术培训。 田立民摄

初冬时节，河北青龙满族自治县茨榆山乡白城子村委会主任张凯喜上眉梢。经过一年多的建设及培育，该村占地60亩的食用菌生产基地进入了高产旺销期，每天的销售收入超过5万元。“这是县里利用扶贫资金与企业参股形式建设的扶贫项目，年产各种食用菌150万棒，产量达200万斤，主要销往北京、天津两个大城市，销售收入有1000多万元。依靠这个基地，全村可以人均增收3000元以上。”张凯告诉记者。

精心规划

2016年2月，青龙县草碾乡杨树底下村来了一位扶贫干部。他和村委会主任马小军一起，上山进沟了解全村的产业发展状况，并对全村近20户深度贫困户进行了一一走访。在此后一年时间里，他又先后8次来到该村跟进产业发展现状。随着他的来来去去，杨树底下村扩展了入村公路，建设了集雨水窖，兴办了饲料加工厂、服装加工厂，实施了农村危房改造……村里的果树栽种、畜牧养殖等产业很快红火起来，每一户贫困人家都有了适合自己的致富门路，全村居民人均纯收入由2015年的2350元增长到2016年的3500元，增长率达48.9%。

这位扶贫干部，就是青龙县委书记霍春利。“扶贫攻坚，最关键的问题是找准发展思路；没有深入细致的调查研究，就难以找到符合客观实际的发展路子”。霍春利说。

出于这样的认识，青龙县对全县扶贫攻坚的深度调研和顶层设计非常重视。不仅在全县建立了书记、县长为双组长，常务副县长主抓脱贫，所有县级干部参与乡村包保的领导机制，同时要求所有县级干部都要承包贫困村，并且每周至少要有一天时间到包村点调研。经过这样深入细致的调研和多轮有点有面的研讨，县里确定了总投资达26亿元的基础设施、特色产业、科技文化、易地搬迁、生态旅游、光伏发电、社保兜底、医疗救助等十大脱贫工程，并对全县87个贫困村及贫困户制定了精准脱贫方案。

经过这样切合实际的顶层设计，青龙的扶贫方案再不是头痛医头、脚疼治脚，而是更加着眼于解决基础设施、产业发展等关乎长远发展的问题。比如，青龙是山场面积占到国土面积八成的山区县，发展粮食种植不仅缺乏土地，而且受气候、水源等环境因素限制，收入并不理想。然而，发展经济林木却有不错的条件，其中栽种一亩板栗在盛果期就可创出3000元左右的纯收益，比生产粮食多出3到5倍。于是，青龙县把荒山荒坡发展林果产业作为全县扶贫攻坚主攻方向，仅去年一年就发展经济林10.79万亩，其中1.8万户贫困户共发展3万亩。截至目前，全县板栗面积达到85.8万亩，苹果面积达21万亩，2016年果品总产量26.51万吨，实现产值9.54亿元，仅此一项就使全县农民人均收入达到1673元。

该县青龙镇大石门村村民杨支顺告诉记者，“我家能脱贫致富，得益于经济林种植，家里栽种板栗树1000多株，去年产量达到3000多公斤，收入达5万多元”。

精准发力

44岁的三星口乡出头石村农民和忠做梦也没想到，自家屋顶上的几块黑色板子，不但让他用上了免费的电，还能每年给家里增加3000元左右的收入。

这样的村级光伏发电站扶贫项目，青龙县在2016年就实施了23个，2017年又实施了75个，共覆盖贫困户4483户。

县发改局局长陈坤告诉记者，这一项目由县财政出资20%，其余资金由中标企业与农户合作，采用扶贫贷款加企业投资模式进行筹措，这样一来，不仅最大限度地减少政府投入，同时也因为有了运营主体，有效解决了项目建设、运维等难题。这一项目运营后，不仅项目覆盖的贫困户年可受益3000元，每个贫困村每年还可增加集体收入2万元。

“实施扶贫攻坚，一定要精准发力”。青龙县县长王殿忠表示。按照这一思路，青龙县实施水路电讯全覆盖工程，新改扩建农村道路625公里，建扬水站100处、水窖1500个，维修加固病险塘坝38座，改善了6600人的饮水条件，新增灌溉面积1.15万亩；实施产业扶贫工程，6年发展林果种植10万亩，带动1.94万户、4.9万人平均增收1900元，新增畜禽养殖192万头，带动8983户、2.5万人平均增收1560元，新增中药材种植3万亩，带动5424户、1.6万人平均增收520元，新增食用菌、黑木耳等650万棒，带动2065户、6000人平均增收960元；实施贫困人口安居工程，完成村民房屋安居改造14952户，让498户特困群众搬进新居……

位于青龙东北部的干沟乡东沟村冰沟自然片的3个村民组、50户人家、150人全部属于贫困户。在没有通村公路以前，村民生病如需外出就诊，只能将其绑在椅子或门板上抬去，一去一回需要整整一天时间。县里整合资金165.9万元，动员500多名村民义务投工投劳，经过90多天的艰苦努力，终于建成一条长9.4公里的通村公路，让该村3个村民小组与山外干线公路相连。路通了，不仅村里的山货被源源不断地运出去，而且不少外地企业发现这里空气清新、环境优美，专门到此流转土地发展高档中药材种植。

精细帮扶

处于大山深处的干沟乡干沟村有910人，却只有1150亩耕地。这些土地还全部是荒山坡上开垦出来的薄地，这里一小块、那里一小块，不少人家得五六块田才拼凑出一亩地，地里还遍布小石块。这种土地除了玉米外什么也种不了，可由于没有任何水利设施，种玉米也是望天收，产量少得可怜。

2016年初，河北省委宣传部新闻处副处长赵鸿颇带领扶贫工作组来到干沟村，赵鸿颇请河北农业大学林学院教授李保国作为技术总顾问，在与扶贫工作组进行深入调研后，确定了“以小国光苹果种植为主导，融入旅游观光和规模化养殖产业”的脱贫之路，此后又引进龙头企业采取“政府+企业+科技+金融+合作社+农户”的模式，吸收贫困户入股，发展现代农业产业园。

在扶贫工作组的精心组织下，村里新修了2600米公路、一座总库容量达2000立方米的拦水坝和3座能够实现自流灌溉的高山蓄水池。同时，工作组从村民手里流转出1100亩土地，建起了总面积为240亩的“国光森林文化观光园”、总面积为170亩的时令蔬菜种植区、总养殖量达200头的肉驴繁养基地。

朱杖子乡朱杖子村驻村第一书记孙娟为村里引进了多家生产企业进行来料加工和落地办厂。这当中，绢花和粗布床单加工一般由留守妇女进行，她们利用操持家务之外的闲暇时间进行生产，一天能挣四五十元；服装厂和纺织厂则招收农村脱产劳力，培训合格上岗就能拿到每月3000元左右的工资。

在该村一处工地上，正在指挥工程建设的河北恒茂纺织公司董事长周刚告诉记者，“我们一边进行厂房建设，一边搞员工培训。今年底工厂就能完成1.7亿元投资并正式开工，到时就能一次性吸收150名农民进厂就业，工人的月收入可达3000元至4000元”。

河北秦皇岛市国资委驻村工作组帮助贫困户建设的蘑菇大棚。 田立民摄

广西合山市：

“扶志”让争相脱贫成常态

本报记者 周骁骏 童 政

2016年8月，合山在全国率先开展“扶志脱贫争先锋”系列活动，从思想、志气、信心、心灵、智力等方面实施“精神扶贫”，全面激发贫困户脱贫致富的内生动力。通过此项活动，合山顺利成为广西2016年首批脱贫摘帽的4个县（市、区）之一，实现2477户贫困户、8983名贫困人口顺利脱贫。一年多以来，“会脱贫、要脱贫、敢脱贫、争脱贫”成为合山建档立卡贫困户的精神常态和共同追求。

日前，记者来到合山市北泗镇拉的屯。一片莲藕地里，村民覃能扬正熟练地挑拣着刚从地里挖出来的莲藕。又香又糯的“拉的莲藕”在当地市场上总能比其他产地的莲藕卖出更高的价钱。去年靠卖莲藕等蔬菜，覃能扬通过自己的劳动摘掉了贫困户的帽子。“多亏了扶贫干部鼓励我，还帮我办理扶贫贷款，动员我参加蔬菜种植培训班，去年种的蔬菜卖了不少钱，我家的生活有了很大改善。”覃能扬说。

在扶贫干部的鼓励和帮助下，广西合山市北泗镇拉的屯村民覃能扬通过种植蔬菜摘掉了贫困户的帽子。图为覃能扬在收莲藕。 本报记者 童 政摄

2016年，合山市1583名党员干部与3315户贫困户结对联系，参与“思想扶贫”15000余人次，解决群众思想认识“疙瘩”300多个，在贫困群众中形成了“众志成城攻坚，脱贫摘帽光荣”的思想共识。

今年，岭南镇溯河村村民谭罗斌家菜地里的韭菜割了一茬又一茬，用政府的无抵押免息贷款买的26头猪，预计明年春节前后可以出栏，能卖个好价钱。2016年脱贫以后，谭罗斌家的日子越过越红火。

然而在以前，患病加上贫困，让谭罗斌没有脱贫的念想。他看不到希望，脾气十分暴躁，对帮扶干部也持负面态度。

实施结对帮扶以来，通过思想动员、争取医疗补助、利用政策帮扶进行危房改造、扶持发展养猪等措施，成功激发了谭罗斌的脱贫信心。“以前治病欠了一堆债，脱贫想都不敢想。现在，看这菜的长势、猪的长势这么好，我真有信心了！我家的日子一定会越来越好！”谭罗斌说。

在实施智力扶贫过程中，合山市围绕“洗穷脑”“拔穷根”目标，开展脱贫立志宣讲，帮助贫困群众转变“等靠要”观念，依托就业、产业、创业开展各类培训，以“智力”促脱贫。2016年下半年以来，通过各类培训，已使3000多人重新走上就业岗位，13000多人通过培训和引导成功转移就业，开启了贫困群众“智”富路。

“群众思想不‘脱贫’、干部思想不‘绷紧’，脱贫攻坚只能是党委政府一厢情愿的事情。所以我们必须精准实施‘思想扶贫’，破解贫困群众‘不想脱贫’的难题和干部厌战心理，保持帮扶队伍不散、帮扶力度不减，不断巩固脱贫攻坚成果。”合山市委书记莫莲说。

重庆：

『电商』覆盖六成多贫困村

本报记者 吴陆牧

45岁的陈少英是重庆市秀山县龙池镇美翠村的一名普通农家妇女。可别小瞧她，她现在是一名有经验的电商老板，不仅在线上的“村头”电商平台上有自己的网店，还经营了一家线下“武陵生活馆”，专卖当地农户的土特产品，仅去年一年就往外发出农产品近5000件。

在秀山的各个乡村，像陈少英这样搭上电商快车的农民还有很多。目前，秀山县已建立起电商平台、物流配送、农产品上行、人才培养和电商服务五大体系，电商产业链覆盖全县近70%农户，近3年通过电商卖出价值12亿元的农特产品，培养农村电商从业人员1.5万人，带动1万余贫困户精准稳定脱贫。

近年来，农村电商成为重庆推动脱贫攻坚的重要抓手。数据显示，重庆目前已建成贫困村电商服务站点1264个，贫困村覆盖率达到65.9%；电商平台已帮助贫困户销售出价值5.6亿元的农产品，让2.9万户贫困户实现了增收。

为了推动电子商务与脱贫攻坚深度融合，重庆市近日印发《深化实施电子商务扶贫行动方案》，提出到2020年，建成扶持电子商务扶贫示范网店500个以上，贫困地区农产品网络零售额年均增长25%以上，全市贫困地区形成较完善的电子商务扶贫公共服务、配套政策、网货供应、物流配送、质量标准、产品溯源、人才培养等体系。

根据《方案》，重庆将在贫困地区加强“七个全覆盖”的电子商务体系建设，包括农村电子商务公共服务体系、物流配送体系全覆盖、贫困村电子商务带头人全覆盖、深度贫困乡镇产地集配中心全覆盖、主打农产品质量追溯全覆盖、电子商务企业对口帮扶全覆盖、网络基础设施全覆盖。此外，重庆还将进一步深化电子商务运用，促进贫困地区在日用商品消费、特色产品销售、农业生产资料供应、乡村旅游营销、农村生活服务等多个方面的电子商务化。

江西赣县区：

种好菜 早脱贫

本报记者 李华林

区位优势不突出，资源禀赋薄弱，山多田少，既无名山也无大川，作为集中连片特困县的江西省赣州市赣县区，脱贫攻坚出路在哪里？

“实施脱贫攻坚，既要立足当前的脱贫致富，更要着眼贫困户的长远发展。”赣县区农粮局副局长王丙兰说，赣县区素有赣州市中心城区菜篮子的称号，农民家家户户有种菜的传统，但零零散散不成规模，既没有做成产业，也没有打出品牌。近年来，赣县区立足区位条件和自然资源，把目光聚集在发展蔬菜产业上，依托龙头企业带动，做大做强蔬菜产业，让其成为产业扶贫的有力支撑。

2016年5月，赣县区建成投资5亿元的赣州铭宸蔬菜科技产业园。县政府和科技产业园合作，重点实施“百千万工程”，即建立100个蔬菜产业合作社，帮带1000户贫困户，使每户贫困户因此实现年收入1万元以上。

为让更多贫困户参与其中，赣县区推行“龙头企业+合作社+贫困户”的订单农业经营方式；实施政府无偿提供蔬菜大棚，免费提供种苗和技术，以最低保护价收购的“两免一包”帮扶政策，最大限度降低贫困户种植蔬菜的成本和风险。

有政府提供技术支持，有产业园帮忙打开销路，越来越多的村集体合作社成立，越来越多的农户加入其中。被列为江西省“十三五”重点贫困村的江口镇河埠村，今年成立了蔬菜种植股份合作社，目前已有10多户贫困户社员靠着种植蔬菜钱包鼓了起来，陈贻英就是其中的受益者之一。她种了近5亩西蓝花，再过3个月就可以上市了，粗略一算，能卖1万多元钱。“以前种菜就能挣点零花钱，谁也没当回事。但现在这一株株青菜成了‘摇钱菜’，种菜成了我们的事业咧。”陈贻英说。

发展蔬菜产业，除了带动贫困户在家种菜致富，还带动了关联产业就业。因为蔬菜种得好，河埠村开始发展生态农业观光旅游，吸引了一批在外务工的农民工返乡就业，开办起农家乐。“今年河埠村摘掉‘贫困帽’肯定不成问题。”江口镇人大主席吴晓明说。

“扶贫不是简单地送钱送物，而是要有能帮助贫困群众稳定增收的产业，这样才能实现长久脱贫不返贫。”王丙兰说，靠着“百千万”工程的实施，一大批贫困户实现了脱贫增收。目前，赣州铭宸蔬菜科技产业园已带动全区156个蔬菜合作社、7265户贫困户种植蔬菜，贫困户覆盖率达38.2%，贫困户实现年户均增收15460元。产业园的蔬菜更是远销至俄罗斯、匈牙利等国。

本版编辑 向 萌
邮 箱 jjrbms@163.com