PPP预期收益率不能由政府兜底

医紧眼



形成 PPP 健康发展的大环境,需要双管齐下,标本兼治,加大市场开放力度,使社会资本获得更大的发展机会;进一步规范地方债发展,形成阳光而稳定的筹资途径;加快稳定民营企业家

的制度预期, 使预期收益率主要由市场形成而不是由政府来兜底

近日,财政部下发通知,规范 PPP项目库管理,从严格新项目入库 标准和清理已入库项目入手,纠正 PPP泛化滥用现象,防止PPP异化为新 的融资平台,坚决遏制隐性债务风险 增量。

为了加快市政基础设施建设等,拓宽社会资本投资空间,我国引入并推广了 PPP制度。财政部数据显示,截至 2017年9月末,全国 PPP入库项目合计14220个,累计投资额17.8万亿元。我国已成为全球规模最大、最具影响力的 PPP市场,这项制度也开始发挥其预期的效果。但由于多种原因,部分 PPP项目在现实经济生活中出现了走形变样,形成了一定的风险略

比如,为了吸引企业参与,一些

地方政府给出了不符合经济原则的承诺,如明股实债、实相举债等。有的政府及所属部门在PPP项目、政府投资基金、专项建设基金协议中存在违规担保条款,如"承诺最低收益或差额补足""承担社会资本方投资本金损失"等,没有做到同股同权。此外,还有的地方把政府购买服务与PPP混同在一起,用政府购买方式承诺回报

从本质上看,PPP是公私合作的项目,对一定预期收益的项目,财政拿出一部分资金吸引社会资本入股,利益共享、风险共担。如果承诺保障收益,甚至用政府购买服务来承诺差额补足,那就失去了PPP的本质,与政府向银行借贷没有实质区别。这些不规范的操作、实质是绕开现有的监

参与企业的最低收益率。

管体制,把PPP作为一种融资手段。 这不仅会导致地方政府长期支出责任 的失控,而且有可能带来巨大的财政 会融风险

党的十九大报告提出,要坚决打好防范化解重大风险、精准扶贫、污染防治的攻坚战。随着影子银行等问题的逐步清理,由不规范PPP可能引发的地方财政金融风险变得更受出了。最近,国资委、财政部陆续出行%的支出红线;强化两评(财政可承色的力和物有所值评价),建立完善的PPP支出监测体系。这些举措对防范不规范PPP带来的风险有重要作用。

同时,也要看到PPP之所以不规范 有着深层次的原因,需要加快推进相关 制度的创新,才能得到根本性解决。比 如,一些地方政府之所以出具违规的收 益率承诺,一个重要原因在于社会资本 对未来的预期并不稳定;之所以采取政 府购买服务的形式推进PPP,一个重要 原因在于地方政府急需建设资金而又 缺乏稳定融资途径。出台规范化举措, 可以在短期内防范风险的形成和漫延, 但根本出路在于进一步加快制度创 新。比如,加大市场开放力度,使社会 资本获得更大的发展机会;进一步规范 地方债发行,形成阳光而稳定的筹资途 径;加快稳定民营企业家的制度预期, 使预期收益率主要由市场形成而不是 由政府来兜底。规范监管和制度创新 双管齐下,标本兼治,方能形成PPP健 康发展的大环境。

(作者系中国(海南)发展研究院 经济研究所所长) 据报道,京东集团董事局主席兼首席执行官刘强东近日当上了河北省阜平县平石头村"名誉村主任"。他在就职仪式上表示,"3年内帮助平石头村的贫困户脱贫,5年内让全体村民年均收入翻十倍,户户都有稳定的工作和收入,家家都能住进新房过上小康生活"。

京东产业

扶贫意在『造血

刘强东担任平石头村名誉村主任, 当然不可能对村里的事务亲操井臼,担 任这一职务传达的更多是一种导向意 义,京东要以电商扶贫、产业扶贫的形 式,帮助平石头村的贫困村民实现脱 贫,走向全面小康。

可以看到,不论是通过电商渠道售 卖农产品,还是用生鲜冷链拓展销路, 秉持的都是产业扶贫思路。这些项目的

共同特点是,不是简单的物质救济,而是通过激活当地的资源 禀赋,以新技术、新平台、新思维赋能,形成一个造血机制, 为当地村民带来持久长远的收益。

实际上,早在2016年1月份,京东与国务院扶贫办签署的 电商精准扶贫战略合作协议,提出了产业扶贫、用工扶贫、创 业扶贫和金融扶贫四大策略,重心即放在打通"农产品进城" 的产业扶贫上。围绕这一点,京东为贫困地区打造专门的销售 战略与物流体系,帮助贫困地区精准脱贫。

精准扶贫是方向,产业扶贫是内容。只有以产业发展为杠杆,激活贫困地区的内生力量,才能为贫困地区建立长久的扶贫模式,而不只是某个时间段内的短暂脱贫。京东抓住产业脱贫这个关键,平石头村走向全面小康将是一个顺其自然的结果。



程 硕作(新华社发)

一 来论

规范家庭医生收费是多赢

张智全

近日,江苏省物价局等部门出台 了规范家庭医生签约服务收费政策, 规定提供个性化家庭医疗服务的医 生,应根据所选服务项目现行价格累 加计算的具体标准收费。

家庭医生的出现,不仅让人们享受个性化医疗服务成为现实,而且弥补了大医院优质医疗服务不足的短板,因而受到消费者的欢迎。然而,由于管理滞后,家庭医疗服务业目前还存在诸多乱象。其中,收费不透明、不规范已成为阻碍行业健康发展的绊脚石。规范家庭医生签约服务收费,不论是对维护消费者权益,还是规范家庭医疗服务业发展,都是多赢之举。

规范家庭医生服务收费标准,消费者是最大赢家。过去,不少消费者而对质次价高的医疗服务,只能忍气吞声。即使诉诸法律,也可能因收费标准不明晰,导致法院难

准,消费者不仅能在享受家庭医生的服务时有一本"明白账",也有了依法维权的依据。 同时,规范收费标准也为家庭医

以作出裁判。一旦规范了收费标

生正常履职提供了保障。过去部分漫 天要价的家庭医生,不敢再起"歪念";忠于职业道德的医生,不必再担 心因为少数医生的违规行为,伤害家 庭医生的整体形象,影响家庭医生的 正常履职。这有助于激励更多有志臣 好服务行业,满足消费者个性化医疗 服务的市场需求。

更为重要的是,规范家庭医生服务收费标准,对促进家庭医疗服务业健康发展具有积极意义。作为一种新的服务业态,家庭医疗服务的收费只有规范透明,行业发展才能真正行稳致远。

古村落离不开"活态"传承

钱夙伟

在近日举行的"中国传统村落· 黔东南峰会"上,不少专家学者提 出,应"活态"传承古村落,坚持村 民生活延续性和文化活态保护,不大 拆大建,引导村民通过房屋内部设施 改造,使传统民居更适应现代生活。

传统村落传承着中华民族的历史 记忆,维系着最为浓郁的"乡愁"。所 谓"活态"传承,就是结合当地特点 采取多元化的模式,不做"标本化保 护",而是以文化为灵魂、以产业为支 撑。一言以蔽之,历史悠久的古老村 落,是用来居住以及居民从事生活生 产的,不能只是用作观赏和游览。

层层圈套

针对现金贷高利率、暴力催收等违法违规行为,近日互联网金融风险专项整治工作领导小组办公室下发"特急通知",要求一律不得新批设网络(互联网)小额贷款公司,禁止新增小额贷款公司跨省(区、市)开展小额贷款业务。面对现金贷领域的种种问题,相关部门及时出台监管举措,有利于保护消费者合法权益,净化金融环境。近年来,互联网金融异军突起,金融跨业、跨界发展,对金融监管提出了新的要求。治理互联网金融乱象,监管部门需进一步提高监管能力,加强监管协调,增强监管合力,不留任何监管真空。 (时 锋)

改善营商环境要在服务上下功夫

孙潜彤

"新时代如何 招商引资"系列评论②

提升地方投资吸引力, 根本在于练内功、塑环境。 目前地方政府许多改革举措 取得了积极成效,仍多集中 在准入环节。打造优良的营 商环境是个系统工程,不能 止于准入环节。要在做好全 程服务上下功夫 为了优化营商环境,激发社会潜能,各地政府围绕简政放权作出了许多努力,比如削减审批事项、压缩审批时限、承诺"最多跑一趟"等,取得了积极的成效,受到了企业的欢迎。但是,目前许多改革举措仍多集中在准入环节,打造优良的营商环境是个系统工程,不能止于准入环节。要在做好全程服务上下功夫。

衡量一个地区对投资者的吸引力,首先要看当地企业发展是否顺畅。过去,"口惠而实不至"是外来投资者最担心的,如果企业在经营过程中面临种种束缚,在面对困难时得不到有效的公共服务,这样的营商环境势必降低当地的投资吸引力。

缺乏良好的营商环境,原因往往 是"官本位"思想在作祟。如果一个 地方习惯了没有熟人就办不成事儿, 不讲诚信却崇拜权力,不守规则却热 衷加塞,不尊重产权,没有契约精神,那么希望通过浅层改革毕其功于 一役是不现实的。

"官本位"思想的一大表现,是没有平等意识,没有安商富商、久久为功的诚意。这种不良的政治生态必会扭曲经济生态,从而降低企业商环境,先要建立起"亲""清"政商关系,破除影响公平竞争的各种障碍。正理废除的十九大报告中指出的,要清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。

提升地方投资吸引力,根本在于 练内功、塑环境,真正让市场在配置 资源中起主导作用,同时更好地发挥 政府的作用。从根子上纠正"官本 位"思维,让权力在阳光下运行,把 权力关进制度的笼子,防止成为寻租 交换的筹码。比如,一些地方的税务 部门通过数据分析查找"应享而未享 优惠"的纳税人,并向其精准推送退 税提示信息,而不是像过去那样漏报 就漏掉。类似这样的制度建设,可以 屏蔽人为干预和暗箱操作,将政府采 购、征地批地、收费检查等涉企政务 公开上网透明审核,引入人工智能的 大数据分析和第三方民意评价机制, 同时纳入人大和纪委监督,从而有效 提高政府服务的透明度和精准度。

构建"亲""清"政商关系,从政府角度讲,就是要厘清"为"与"私利"的界限,"公利"与"私利"的界限,每个人,要推出负面清单同时也要做好,就是要转的人。从企业角度讲,就是要转级。从企业角度讲,就是要领面高级励。从企业角度讲,就是要领面高级。从企业角度,简单有关系、良好的政商关系、良好的动同流行品德,深植于人的意识当中,如同流行品德,既要制度规范,也有赖教方。



"创意经济"显现商机

据报道,广州一名20多岁的青年凭借自己创作的一套 "乖巧宝宝"表情包赚了50万元,他正与一家代理公司合 作,授权乖巧宝宝的商业使用。目前,该系列表情包在网上 的下载量已达1.5亿,发送量接近50亿。

@山东高密单立文: 只要留心,生活中处处都有商机,创新可以从小事做起。

@山东常睿:好创意就是商机,很多人不乏这样的创意,这位青年能把创意变成现实,因而得到广泛认可。

@马果叶:这套表情包是匠心独运的设计。这说明做自己喜欢的事,走自己喜欢的路,成功就在前方。



中国动漫走向海外

近日,美国著名动画网站 cartoon brew 公布了 2018年进入奥斯卡最佳动画短片单元的初选名单,其中 3 部来自中国的动画作品引发关注,分别是《白鸟谷》《低头人生》和《如果我是英雄》。

@伍培锋:国产动漫任重道远,更应奋起直追,多注重

@顾文革:国产动漫既要制作精良吸引人,还要弘扬中国传统文化、宣传正能量。

@聂耀文:我期待中国动漫走向世界,培养更优秀的动漫人才,并加强知识产权保护来鼓励原创作品。



让老年人老有所为

据报道,经济学家李稻葵近日表示,面对人口老龄化加快的现实,要思考如何把健康水平不错的中老年人力资源利用好,让他们老有所为,这样老年人的生活会更充实、心态也会更好。

@王宗征:退休后,如果力所能及地干些事情,不仅能 发挥余热,而且有益健康,体现价值。

@王俊峰:支持这个想法,比如一些退休的医疗专家被返聘之后就发挥了很大作用。

(渠丽华整理)



更多内容,欢迎 关注经济日报 微信公众号

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画,来稿请发至:mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 祝 伟