破解“千城一面”现象成为城市发展重要课题——

城市创新路如何越走越宽广

经济日报·中国经济网记者 李 景

经纬

随着我国城市化快速发展，人口、环境、污染、交通、资源等方面的“城市病”日益突出，大城市负担加重，小城市创新能力不足。当前，需要在城市建设中运用创意创新思维，推动城市优质资源的优化配合和正确运营，实现城市价值提升和城市文明传承

安徽宣城市区油画般美景一瞥。近年来，当地持续推进文明创建工作，城市面貌越来越美，文化韵味越来越浓。 曹光鑫摄

“目前，我国真实的城镇化率约为41%，当城镇化水平达到70%才会走完城市发展的提速阶段。按照每年城镇化率提高1.2个百分点的速度，我国城市还要经历近30年的快速成长期。”近日，在主题为“城市IP——面向未来的城市创新之路”的2017中国城市运营论坛上，华夏新供给经济学研究院首席经济学家贾康表示，我国城市化发展的进程中，经济社会的发展潜力巨大，但同时城市创新和运营管理也面临着极大考验。

与会专家认为，随着我国城市化的快速发展，人口、环境、污染、交通、资源等方面的“城市病”日益突出，大城市负担加重，小城市创新能力不足。当前，需要在城市建设中运用创意创新思维，在运营管理中提升城市资源价值，让城市文明更好地传承和发展，让生产生活步入新的台阶。

打造城市IP 助力城市运营

城市IP的提出，有利于提升城市项目的品牌价值，进而提炼城市特色

在本届论坛上，中信城市运营研究中心执行主任、中国城市运营联盟理事长林竹首次创造性地提出了“城市IP”的概念。“我们所说的城市IP是关于城市特定价值提升的创意，以及在实现创意的过程中各种要素资源整合的过程。”林竹告诉记者，城市IP不是凭空创造的概念，而是对已经落地的成功项目的界定。

“城市IP，不仅仅需要创意和想法，还要实现资源整合，形成实践成果或样本。如果没有落地能力，没有资源的相互匹配，那就不是城市IP，只是一些想法而已。”林竹表示，IP是法律定义，是知识产权的英文缩写，它的存在是为了保护人类在社会实践中创造的智力成果。城市IP的提出，是为了宣传保护城市创新的成果，将成果进行定义，提升城市项目的品牌价值，进而提炼城市特色。

“城市IP是一个新的概念，但其实城市IP就是城市的精神灵魂，是城市内涵的集中表达，是一个城市区别于其他城市的文化层面的东西。”中信改革发展研究基金会理事长、中信集团原董事长孔丹表示，发掘、树立、提升城市IP，有利于探索城市的活力与起源，提升城市的整体价值，将为城市运营投资指明方向。

目前，很多城市正在或已经打造了属于自己的城市IP，比如地标性建筑、特色小镇、特色产业园区、老城改造等，都是城市IP的具体呈现。“这些城市IP的共同特征是具备规模，并取得了明显的经济和社会效益，但一直以来没有人进行定义。中国城市运营联盟将之定义为城市IP，将系统性地对其进行推广，并继续推动一些城市IP的落地。”林竹表示，未来联盟每年都会在全国范围寻找城市IP项目，并对其进行运营和投资，帮助城市IP加速成长。

“事实上，中国城市运营联盟创建的出发点就是为了打造城市产业投资和运营的跨界综合体，目的是推动建立中国的城市运营行业规范和标准制定，并通过努力把联盟打造成中国领先的城市IP孵化器与产业金融的资源整合平台。”林竹说。

融合绿色人文 讲好城市故事

打造环境优美又有人文情怀的城市，设计一些能留住城市印记的公共空间

与会专家认为，城市不管如何创新开发，都离不开绿色发展与人文内涵的融合。对此，林竹表示，“绿水青山就是金山银山”其实构建出了绿色城市IP的理念，近年来海绵城市、循环城市的建设为绿色城市IP的落地提供了重要的方法和借鉴。

同时，党的十九大报告提出，推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局。这意味着在城市建设方面，要将绿色与人文相结合，将文化创意、养老等带有人文特性的产业与城市的生态文明建设相结合，打造既环境优美又有人文情怀的城市。

“具有中国特色的城市如何形成？我认为应该彰显和传承本土文化特性，让建筑与环境相融。”中国工程院院士、上海世博会中国馆总设计师何镜堂表示，文化是城市的内涵，是城市赖以延续和发展的根基，城市与建筑的发展都离不开文化作用。带有文化印记的建筑常常是城市历史的缩影，是城市的名片和标志，是城市记忆的载体，融合了文化创意的建筑恰恰能体现城市的特征、素质、追求和发展。

此外，AECOM集团亚太区高级副总裁刘泓志认为，构建人文城市有利于讲出城市故事、突出城市特点。“每个城市都在用自己的生活创造自己的故事，所以不会有被取代的可能性。再平凡的城市，也有可以述说的故事。”刘泓志认为，城市应该设计一些有重要意义的公共空间，用设计语言留住城市故事。

“用创意设计公共空间并非创造景区博人眼球，而是将本土记忆自然地呈现。”刘泓志以丹麦的哥本哈根为例，该市由于半个世纪前遭遇石油危机，市民被迫放弃汽车用自行车出行，久而久之，自行车出行已成为当地文化和生活习惯。哥本哈根政府为了留住本土记忆、延续城市故事，从上世纪80年代起不断完善自行车道路系统，并在2012年修建了连接首都市中心和市郊的自行车高速路。这种城市的设计语言不仅契合了本土文化，同样也是民生工程，并自然地达到了景观设计的效果，丹麦也渐渐享有了“自行车之国”的美誉。

由此可见，现代城市中，不仅需要华丽的标志性建筑，更需要能留住城市印记的重要公共空间来彰显城市性格。当一个城市有许多城市空间可以诉说故事，这个城市将会极具吸引力。

遵循规划先行 践行多规合一

城市开发建设需要在通盘规划和设计层面进行有效供给，还需要“多规合一”

新型城镇化建设下的城市创新作为近年我国城市建设的焦点，引起了与会代表的广泛讨论。贾康认为，任何维度上的城市创新都离不开城市的规划先行和多规合一，城市开发建设的首要任务是在通盘规划和设计层面进行有效供给。

“国土开发需要考虑资源配置的相互关系和综合效益，需要最高水平的规划作为指导和引领。拥有最高决策权的管理部门应当调动政府以及社会的所有智慧和资源，形成一些可行的顶层方案，然后由决策层确定。”贾康表示，顶层规划是最高水平的总规划，任何地方制定城市开发顶层规划都要考虑“五位一体”，动态地优化辖区内的国土开发和城乡建设规划。此外，规划还需要高水平匹配城市运营空间，并对各类资源要素进行整合。

以河北的固安产业新城为例，贾康介绍，该县规划初期，政府虽然不具备高水平的专业能力，但敢于以PPP模式引入民营资本，由民企出资聘请各界各地的规划、城建、环境、产业等不同领域的顶尖专家出谋划策，固安县政府采购民企提供的设计、投资、建设、运营一体化服务，最终确立了“产城融合”整体开发规划机制，在科学的顶层规划带动下，固安成了全国闻名的城市创新开发典范。

其次，在制定顶层规划之后，城市的创新开发需要“多规合一”，即经济社会发展规划、产业布局规划、公共交通体系规划、环境保护规划等多种规划之间需形成高水平的配套关系。“不少城市在多种规划协调对接中存在问题，各个部门往往互不买账、相互掣肘。”贾康认为，一张蓝图干到底，重在各类规划的管理衔接，一定要将保护性空间、开发边界、城市规模等重要空间的参数统一，并在统一的空间信息平台上建立控制体系，以实现优化空间布局、有效配置土地资源、提高政府空间管控水平和治理能力的目标，解决现有各类规划自成体系、内容冲突、缺乏衔接等问题。

与会专家表示，城市创新创意发展，需要全局性、长远性、前瞻性的规划做引领，实现城镇、产业和金融的融合发展。真正的城市创新就是城市优质资源的优化配合和正确的运营，最终实现城市资源的合理配置和价值的提升。

小社区如何织出「安全网」

新华社记者 张海磊

当记者来到成都市温江区寿安镇苦竹村的时候，村党总支书记赵正康说要带记者在村里的一个院落月石院走一圈，并神秘地提醒记者注意院落里的“安全小提示”。

来到院落主干道水泥地上，记者发现道路中间一条约40厘米宽的防滑安全道向远处延伸。月石院共有32户，150余人，其中三分之二为老年人和孩子。曾经下雨天有位老人外出滑倒，为防止此类事件再次发生，村里在听取村民意见的基础上，于2014年在道路的中间修建了防滑道。同时，为了防止晚上骑电动车外出的村民撞到障碍物，拐弯处的树干和电线杆上都贴上了反光标志。

一圈下来，记者注意到每个家庭都配有防火毯、灭火器。因为紧邻杨柳河，在村头还有救生圈、救生衣等设备，放置设备的地方没有上锁，遇到紧急情况可随时取出。主路靠近河边的一侧，有加固的护栏。“闯红灯要背时，罚款扣分，心尖尖都在痛”四川方言版的安全宣传语颇有新意，也更容易让村民接受。

在陪记者走访过程中，赵正康不时看手机，他担心错过群里上报的任何一个安全隐患信息。据他介绍，村里一共14个小组，每个小组都有一个微信工作群。

苦竹村所在的寿安镇2014年被命名“四川省安全社区”。据四川省安办安全社区建设推进办公室负责人罗玮珂介绍，四川省从2012年开始启动安全社区建设，截至2017年底，全省共启动安全社区建设1300余个，建成“四川省安全社区”665个，覆盖21个市(州)150余个县(市、区)。

在安全社区建设中，四川省逐渐形成了特色鲜明的“7+N”模式：“7”即一套安全管理制度、一个安全文化阵地、一条安全示范街、一个安全示范校园、一批安全标准化企业、一套隐患排整改台账、一支应急救援示范队伍。“N”即N个安全促进项目。

各个社区结合自身特点在建设中也各有侧重。2015年，锦江区建成西部首个“国际安全社区”。为老年人、残疾人等特殊群体建立基础信息档案并定时上门家访，这让“实现人人都平等地享有安全和健康的权利”的国际安全社区理念深入人心。

（据新华社成都11月28日电）

南宁12月起实施落户新政策

本报讯 记者周骁骏 童政报道：自2017年12月1日起，南宁市人民政府《关于进一步调整完善南宁市户口迁移政策的意见》将正式实施。

此次被称为南宁“史上门槛最低”户口迁移新政调整了7点内容：一是全面放开对高校毕业生、技术工人、职业院校毕业生、留学归国人员的落户限制。对在南宁市有合法稳定住所的大学专科及以上学历人员、职业院校毕业生、取得国家职业资格证书或专业技术职称证书的各类专业人才，实行“零门槛”入户政策。二是优先解决重点群体在城镇落户问题。对在南宁市有合法稳定住所的以参军进入城镇的人口以及其他农业转移人口，只需在本市参加社会保险并办理居住证就可办理本市城镇居民户口；获得市级以上荣誉称号的人员可直接办理本市城镇居民户口。三是进一步放宽进城落户的户籍准入条件。将“在本市参加社会保险并办理居住证满2年”的户口准入条件调整为“在本市参加社会保险满1年并办理居住证”。四是放开父母与子女相互投靠的限制。取消父母投靠子女“男性需满55周岁、女性需满55周岁”年龄限制的规定，取消“父母身边无子女，方可迁一名子女”人数限制的规定。五是进一步放宽广西北部湾经济区落户政策。将适用广西北部湾经济区落户政策的范围扩大至南宁、钦州、北海、防城港、玉林、崇左6市。六是取消购买房屋、投资纳税等方式的落户限制。七是在对迁往本市乡村地区的条件加以明确规定。对公民要求回原籍地乡村地区居住生活的准入条件增加“在现户籍地未参加城镇职工基本养老保险连续满2年”规定。

青岛：车位共享多方获益

本报记者 刘 成 通讯员 王恩全

青岛市市北区写字楼工作人员使用共享停车场停车。 张 峰摄

近日，马振超带孩子去青岛市市北区妇女儿童医院看病时，打开了一款名为“共享停车”的手机APP。利用这款软件，他很快在盛世美邦商业网点找到一个共享停车位。“妇女儿童医院附近的车流量一直特别大，有时候转好几圈还是无法停车。这次利用‘共享停车’手机软件，很顺利地找到了停车位。”马振超觉得，这种停车位共享的方式很新颖，的确能解决一些现实问题。

开车族出门，最痛苦的莫过于兜着圈子寻找停车位。为解决这个痛点，青岛市市北区引入第三方打造“车位共享”服务。用户下载“共享停车”APP后点击进入，界面显示出目的地附近的“共享停车”车位，用户选定停车场后可看到相应的空闲车位列表。选择时间合适的车位，输入车牌号，确认订单，即可完成车位预订，之后用户通过线路导航，即可前往停车。拥有车位的业主也可以通过“共享停车”APP出租空闲车位，通过APP提交停车场名称、车位号和业主手机号等信息，客服人员审核通过后，车位注册成功，用户就可以按自己情况限期出租车位。

青岛悦停网络科技有限公司总经理聂鑫对“共享停车”市场前景非常看好：“停车难和停车位利用率低在现实中是并存的，绝大多数车位实际利用率都低于50%。车位共享既能解决停车难问题，又能利用闲置车位带来收益，一举两得。”

青岛中央商务区有50多栋商务楼。这里上班族较多，地下停车场不对外开放，上班时间很难找到停车位，因此青岛市最早的共享停车位就设在这里。

上午9点，市民于华快到中海大厦商务楼时，在手机上利用“共享停车”APP预订车位，系统根据距离远近给出可供选择的停车位。从点击“预订车位”到停好车，只用时3分钟。入、离场时停车场系统会自动起杆，“共享停车”APP客户端按每小时4元收费。

中海大厦物业管理处负责人刘建林介绍：“中海大厦有400多个停车位，夜间基本是空的，而周围居民小区的停车非常紧张，部分居民晚上只能把车辆停在马路边。于是，我们开放了停车位夜间共享服务，从每天晚上六点到早晨七点半，居民可以来此停车。这种方式让写字楼和周边小区的停车位流动了起来。两个多月来，我们收入近4万元。”

再看居民小区，停车位在晚上是满的，白天却基本空置。

华仁欧典商苑地下一层有100多个车位，地下三层有30多个车位，白天空置率达60%以上，无形之中造成资源的浪费。聂鑫说：“我们联合物业公司协商业主把空闲车位按白天4元/时，夜间15元封顶拿出来共享。”业主李峰就特别看好车位共享：“我的停车位白天都空着。闲着也是闲着，共享出去还有收益，何乐而不为？”

共享车位的收费，50%归车位所有人，50%归物业公司和“共享停车”APP开发商，收入共享让车位共享得到了多方支持。

但看起来很美的“共享车位”有没有其他隐患呢？

聂鑫介绍：“外来车辆进入的安全问题是物业和业主最担心的。”对于这个问题，刘建林表示：“为了最大程度保证安全，物业公司在所有的消防通道和消防前室都加装了门禁，并安装了专用摄像头，确保大厦自身安全。同时，开通两条专用的人行通道，无论是车主停完车还是前来取车，都有专用路线可走。”

据悉，下一步市北区政府将加大相关投入，让居民停车更便捷。市北区中央商务区开发区副处长刘文军介绍，“区政府计划两年内打造CBD智能停车片区，实现10分钟停车”。

江西鹰潭将实现智能水表全覆盖

近日，江西省鹰潭市供水公司工作人员在民昇佳苑小区将旧式水表更换为NB-IoT(窄带物联网)智能水表。今年以来，鹰潭市积极打造智慧新城，将于年底完成6.5万台智能水表安装改造，实现全域覆盖。 徐 蓉摄