让天然林成为永续发展的生态屏障——

天然林:停伐19年 受益17亿亩

经济日报·中国经济网记者 黄俊毅

区域探绿

天然林是森林资源的重要组成部分和精华,是陆地生态的主体,是国家、民族最大的生存资本。自1998年国家启动试点至今,天然林保护工程已实施近20年。我国天然林保护情况怎么样?林区经济社会境况如何?对此,记者进行了实地采访——

昔日荒坡经过人工生态修复,如今已成为茂密的森林。图为四川省攀枝花市白洼森林。 本报记者 黄俊毅摄

群山列屏,松涛翻滚,这里是白坡山林海。白坡山林海绵延35.43万亩,由四川省攀枝花市普威林业局管辖。经过近20年的生态修复和精心管护,昔日森林资源枯竭的荒山陡坡如今已成为绿树成荫、物种丰富的省级自然保护区和康养旅游胜地。

从砍树到护林

“这儿就是全国天然林保护工程的发源地。”站在金沙江、雅砻江交汇处,隔江眺望对面三堆子陡坡上人工种植的大片剑麻,四川省长江造林局攀枝花分局党委书记彭建刚说。

20年前,站在这里,看到的只有荒山秃岭和满江漂木。

攀枝花市作为我国木材的重要产区,新中国成立以来累计生产木材近600万立方米,为国家“三线”建设作出了巨大贡献,然而,由于过度采伐,森林资源急剧减少,水土流失日益严重,当地生态环境迅速恶化。

1998年8月28日,按照国务院部署,攀枝花市人民政府在全国率先颁布《关于实施天然林保护工程的决定》,宣布从1998年9月1日起,各县(区)、森工企业全部停止天然林采伐。全市各地落实停采措施,收回采伐许可证,封存采伐、集材工具,关闭木材加工厂,封闭林区公路,炸毁运材道,在封山育林区域竖立界碑和公告牌。

1998年长江、松花江、嫩江流域发生特大洪灾后,党中央、国务院果断决定对天然林实行更严格的保护,在长江上游、黄河上中游地区全面停止天然林商品性采伐,在东北、内蒙古等重点国有林区大幅度调减木材产量,并率先在四川省启动试点工作,从此拉开了保护天然林的序幕。

2000年,国务院批准《长江上游、黄河上中游地区天然林保护工程实施方案》《东北、内蒙古等重点国有林区天然林保护工程实施方案》,天然林保护工程进入全面实施阶段。这一阶段也被称为“天然林保护工程一期”,规划年限为11年,实施范围包括17个省(区、市)的734个县和163个森工局。

2010年,为巩固工程一期实施成果、维护国家生态安全、有效应对全球气候变化、促进林区经济社会可持续发展,国务院第138次常务会议决定,实施天然林资源保护二期工程,时限为2011年至2020年。在延续一期范围的基础上,二期工程增加了丹江口库区的11个县(市、区)。

2014年4月1日,经国务院批准,黑龙江重点国有林区开展全面停止天然林商业性采伐试点。

2016年,我国全面停止国有林场天然林商业性采伐,并在福建、广西等6省区开展集体林区天然林停伐试点。

“重点国有林区停伐宣告了100多年来向森林过度索取的历史已经结束,标志着我国重点国有林区从开发利用转入全面保护的新阶段。”国家林业局副局长李树铭说。

重庆市高速公路冷水服务区附近有一处废弃渣场,经过生态修复,如今已变成森林休闲露营地。 本报记者 黄俊毅摄

生态持续改善

“这19年,全国森林资源由过度消耗向恢复性增长转变,生态状况由持续恶化向逐步改善转变。天然林保护工程贡献很大!”李树铭说。

以攀枝花为例,1998年10月,四川省雅砻江木材水运局挂起“四川省长江造林局”的牌子,从此,“雅砻江伐木赶漂人”变身为“长江造林人”。

长江上游的金沙江、雅砻江沿岸区域,属于干热河谷,全年无雨,干旱期长达8个月,夏季地表最高温度可达70摄氏度,土层瘠薄。在这种地方,造林难度可想而知。

1999年初,四川省长江造林局吹响了进军干热河谷的冲锋号。上千工人每天早上6点钟出发,装备只有钢钎、铁锹、十字镐、水壶、干粮、草帽。他们顶烈日,挖树坑,搬苗木。没有水,就引水上山;没有土,就挑来客土。种树不能活,就尝试耐贫瘠、耐干旱的剑麻。

“每棵树苗都带营养袋,又湿又重。男职工每次背40棵,女职工每次背20棵。身上的衣服被汗水湿透,从来没有干过。”提起往事,50岁的林业工人张体建记忆犹新。

干热河谷造林成活的神话就这样变成了现实。

天然林保护工程实施以来,攀枝花市人工造林63.3万亩,封山育林274.7万亩,飞播造林64.6万亩,森林抚育62.9万亩,森林覆盖率从1998年的50.04%增加到目前的60.1%。今年10月10日,在河北承德市举行的“2017森林城市建设座谈会”上,攀枝花市被国家林业局授予“国家森林城市”荣誉称号。

国家林业局数据显示,从1998年启动试点至今19年来,国家累计投入2000多亿元,工程区累计完成公益林建设任务2.75亿亩,中幼龄林抚育任务1亿亩,17.32亿亩天然林得以休养生息。第八次全国森林资源清查(2009—2013年)与第七次清查(2003—2008年)数据相比,全国天然林面积增加了3225万亩,天然林蓄积增加了8.94亿立方米,其中,天然林保护工程区天然林面积、蓄积分别占总增量的88%和61%。

环境监测数据也显示,通过实施天然林保护工程,2000年至2010年10年间,三峡库区水土流失总面积减少了1312.39平方公里,黄河含沙量每立方米减少1.92公斤。

转型压力凸显

天然林保护工程实施19年来,生态保护和生态修复成效卓著,林区经济社会转型的压力也凸显出来。

首要问题是生态保护与林区经济发展的关系平衡问题。俗话说靠山吃山。以前世世代代砍树卖钱,现在全部封禁保护,山区人民生活如何保障和改善?

另一个问题是财政负担的增加。目前,攀枝花市常年管护森林484.17万亩,每年管护费用不菲。同为工程区的重庆市石柱县也面临相同问题,石柱县林业局副局长岳良华告诉记者,当地森林面积由2000年的122.7万亩提升到现在的259万亩。早在2000年,石柱县就颁布了天然林禁伐令,与32个乡镇和1个国有林场层层签订目标责任书,并将商品林与公益林打捆集中管护。石柱县黄水镇万胜坝村44岁的贫困村民张明淑被聘为生态护林员,现在一年能拿到6000元工资。石柱县安排了天然林护林员420人、生态护林员334人。作为生态扶贫的一项重要措施,护林员的工资也都由财政负担。

国家林业局的解决办法是调整产业结构,促进林区经济社会转型发展,改过去卖木材为现在卖生态,变绿水青山为金山银山。

依托森林景观资源,攀枝花市大力发展森林康养产业,已建成“花舞人间”“万宝营”“岔河同德”等4家省级森林康养基地。2016年,全市实现生态旅游和森林康养收入13亿元。

石柱县依托丰富的森林资源和独特的高山、湖泊、草地、湿地等自然景观,发展森林康养观光游、休闲游、养生游等,2016年,森林康养旅游共接待游客546万人次,创旅游综合收入27.3亿元,对财政贡献率达到11.5%。石柱县黄水镇退耕还林1487亩后,依托黄水国家森林公园发展森林旅游,2017年接待游客800余万人次,旅游综合收入达16.3亿元。

美丽致富经

重庆秀山县:

名与实相符,更要百姓富

本报记者 吴陆牧

走进重庆秀山县石耶镇鱼梁村,清澈的梅江河水从村中流过,两岸高山倒影清晰可见,农家小院掩映在青山绿水间,田野间盛开的菊花和散布其中的游人构成了一幅美丽的田园风光画。

鱼梁村地处武陵山腹地,虽山多且陡,但具有独特的高山峡谷风光。“过去,乡亲们靠山吃山,守着大好资源却无法致富。”鱼梁村村委会主任杨秀均告诉记者,最近几年,村里充分利用良好的生态条件,在整治乡村环境、完善配套基础设施的同时,对梅江河沿岸100多亩土地实施整体打造,引进优质的葵花和菊花品种,发展以体验观光为主的乡村旅游,村民们背靠青山绿水,纷纷办起农家乐,日子越过越红火。

“很多游客说,走进我们村子,空气都是甜的!”年近40岁的廖念念是鱼梁村村民,以前她和丈夫常年在外务工,去年底回到村里办起了农家乐。“如今,村里的公路通畅了,村容村貌也更加整洁了,一到节假日,来旅游观光的人特别多。”廖念念说,现在做农家乐,收入是以前打工的好几倍。

“绿色发展是秀山推动美丽乡村建设的主旋律。”秀山县相关负责人表示,只有激发绿水青山的发展活力,才能让广大乡村的产业发展具有持续而长久的生命力。

记者了解到,当地结合山区的绿色资源优势,推动生态与产业融合发展,不仅打造了一批田园风光独特、环境整洁优美的乡村旅游特色村,而且布局发展起以中药材、茶叶、木本油料等为主的生态效益农业,走出了一条“生态美”和“百姓富”有机统一的发展路子。

产业兴旺是乡村振兴的重要基础。走进秀山钟灵镇凯堡村,高山云雾之中,满目茶海。“以前土地撂荒严重,多是乱石地、荒山坡。”凯堡村党支部书记陈仲元告诉记者,村里通过发展茶产业,不仅让荒山披上了绿衣,还实现了生态与产业发展的双赢。据介绍,凯堡村引进培育了6家茶叶加工企业,目前有茶叶基地近7000亩,全村从事茶叶种植、加工的农户超过500户,茶农人均年收入超过4000元。

“党的十九大报告提出要实施乡村振兴战略,这让我们充满信心。”陈仲元说,今后村里将进一步拉长茶产业链,加快以茶叶采制及茶文化展示、茶园观光、度假休闲等多种形式的茶旅游项目开发,争取更大范围地释放产业富民效应。

广西打造岭南风情生态旅游圈

本报讯 记者童政 周骁骏报道:近日,在广西壮族自治区旅游发展委员会推动下,梧州、贵港、玉林、贺州四市政府共同签署了《桂东南岭南风情生态旅游圈合作框架协议》,宣告桂东南岭南风情生态旅游圈建设全面启动。

梧州、贵港、玉林、贺州四地处于粤桂交界之地,坐拥西江—珠江与北部湾区位优势,生态优美,岭南文化浓郁,具有许多宝贵且独特的旅游资源。为配合实施国家旅游局提出的“岭南风光、茶叶之路”等美丽中国十大旅游品牌全球推广工程,梧州市政府与广西壮族自治区旅游发展委员会已成功举办两届“广西岭南风情旅游文化周”活动。在2017年的文化周活动期间,还成立了由梧州、贵港、玉林、贺州四市共同组成的桂东南岭南风情旅游联盟,开展桂东南岭南风情体验游,为推动桂东南岭南风情生态旅游圈建设打下坚实基础。

据了解,未来四市将本着“资源共享、优势互补、共同繁荣”的原则,共同建设桂东南山地休闲旅游示范区、西江风情旅游带、岭南文化休闲旅游区、休闲购物旅游区、长寿康养休闲旅游区5个旅游产业集聚区或示范区;制定鼓励政策,引导与支持四市相关企业相互投资进行旅游资源开发;组织四市旅游商品交流和旅游贸易展销活动,共同开发具有桂东南地方特色和文化内涵的旅游商品;联合编制旅游线路,宣传促销,举办节庆活动,共同开发旅游客源市场;共同构建安全保障和监管体系等。

强化废物进口监管,向破坏生态环境者“亮剑”——

深圳海关5年查获走私废物3.1万吨

本报记者 杨阳腾

“5年来,深圳海关共查办废物走私犯罪案件35宗,查获并销毁废油、废旧电子产品、医疗废物、废旧衣物等各类废物3.1万吨。”日前,深圳海关相关负责人向《经济日报》记者表示,深圳海关持续强化海关监管,坚决向破坏生态环境者“亮剑”,在严厉打击环境领域走私犯罪、维护绿色发展方面连续开展“绿篱”“国门利剑”“蓝天”等专项行动,在打击废物、化学品、濒危动植物走私等领域“零容忍”“出重拳”,取得了良好的法律效果、社会效果和生态效果。

在严密废物监管方面,深圳海关首先严把“前期关”,严格企业备案和单证审核。严格落实“就近口岸”报关原则,对加工利用企业实行报备制度,只受理在深圳关区有进口固废记录、符合报关原则、运输路线合理的加工利用企业的报备。在涉及废物的单证审核方面,专门制定了《固体废物单证审核操作指引》,加大对许可证、通关单与报关单之间的逻辑关系进行重点验核印证的力度。同时,加强对高风险加工利用企业的风险预警,在企业报备许可证时查询企业守法记录,对年内有走私违规记录的企业及时进行风险处置。

同时,注重“中期排查”,强化现场监管、实物监管。通过综合运用自动核放系统、视频监控设备及计量称重系统等监控系统,对进口废物从船舶靠岸到吊柜、过磅、卸货、查验、放行、出闸、离开监管区全部流程实行全链条式不间断监控。在科技管控的同时,深圳海关强化固体废物实货监管查验,加大普通货物大型集装箱设备、小型货检X光机的检查力度,坚决防止“洋垃圾”伪报、夹藏走私。

为达到最佳监管效果,深圳海关还严控“后期走向”,形成后续监管合力。该关加大废物风险分析布控力度,有针对性地加强报关单各要素的专项风险分析,结合上级部门风险通报预警,加强对本关区重点企业、异地企业、重点货物的风险信息采集、汇总。同时加大固体废物加工利用企业稽核工作,总结分析之前查发案件的共性问题,依据风险参数,按照潜在风险大小筛选相关稽核名单开展稽查。

在打击废物走私方面,深圳海关缉私部门突出“智慧缉私”手段,将货运渠道夹藏、伪瞒报、绕越设关地偷运以及非法利用他人许可证等方式走私进口固体废物的违法犯罪活动作为打击重点,取得初步成效。今年以来,该关缉私部门已刑事立案走私废物案10宗,涉案各类固体废物近2万吨。

深圳海关缉私部门人员表示,通过发挥缉私警察专业打击力量作用,推动跨海关关区甚至国际执法合作,依托“智慧缉私”手段,分析关区废物监管形势和走私违法活动特点,广泛收集情报,细致研判线索,及时报上级部门部署联动打击。同时,通过运用海关缉私系统战区情报线索交流研判机制,通过通报会、碰头会等形式与兄弟局进行联合线索研判,分区域分线条经营,适时开展同步打击行动效果明显。今年9月21日,在总署缉私局、国家环境保护部等有关部门的协调指挥下,通过成都、西宁、武汉、广州、黄埔等地的大力协助,深圳海关开展代号为“使命2017—15”的大规模查缉行动,打掉走私进口固体废物团伙3个,抓获嫌疑人20名,涉案废塑料1.5万余吨,案值超1亿元。

湖景美如画

初冬时节,安徽亳州市经开区的南湖公园层林尽染,如水彩画般斑斓多姿。南湖公园占地1000多亩,被誉为亳州的“城市客厅”。近年来,亳州市加大生态城市建设力度,生态园林美景提高了人们的生活质量,也改变了人们对亳州这座古城“冬来无美景”的印象。图为南湖公园初冬美景。

刘勤利摄