绿 周刊

Green

绿色发展，美丽中国

相关报告提出：

构建绿色金融体系需解决五大关键问题

本报记者 钱箐旎

“绿色金融对于实现中国绿色发展和生态文明的国家战略目标至关重要。通过推动绿色信贷、绿色债券、绿色保险和产业基金等绿色金融实践，并加强在地方一级的探索和实施，中国的绿色金融发展已经为中国经济结构性改革作出了重大贡献，得到了国际社会的广泛认可。”日前，中央财经大学绿色金融国际研究院与联合国环境规划署共同发布《构建中国绿色金融体系：进展报告2017》，在报告发布会上，中央财经大学绿色金融国际研究院院长王遥说。

报告指出，中国在2016年担任G20轮值主席国期间把绿色金融议题引入20国集团议程——正在履行政治承诺，加大所需融资力度。2016年8月，中国国务院制定和出台了《关于构建绿色金融体系的指导意见》等一系列旨在促进绿色金融发展的指导意见，这份报告针对此后的进展进行了研究。

报告指出许多具体进展，比如，中国已成为推进全球绿色债券市场发展的重要动力。2017年上半年，中国累计发行36只绿色债券，价值776.7亿人民币。绿色债券的发行数量、规模较2016年同期分别增长了278%和28%。又如，目前许多省市已经设立了区域性绿色发展基金。截至2016年底，在中国基金业协会备案的金融环保绿色基金达265只，其中绿色产业基金215只。

此外，报告援引全国政府和社会资本合作项目（PPP）综合信息平台的统计数据显示，截至2017年6月末，全国入库项目中绿色低碳项目合计7826个、投资额达6.4万亿元人民币，分别占全国入库项目总量和总投资额的57.7%和39.3%。

报告同时指出，中国政府和企业界高度重视对外投资的环境保护问题，着力打造绿色产业链。随着《关于推进绿色“一带一路”建设的指导意见》的出台以及“亚太经合组织（APEC）绿色供应链合作网络”和《中国对外投资环境风险管理倡议》的启动，中国的绿色发展理念和实践正逐步走向世界。

清华大学国家金融研究院金融与发展研究中心主任马骏表示，中国通过政府领导力建立了国内绿色金融市场，取得了长足的发展，同时激励了许多国家制定绿色金融政策路线图。但要保持这一势头，中国还需要克服一些挑战。

为加快推进绿色金融体系的构建和完善，报告认为，今后需要着力解决五大关键性问题：明确“绿色”定义，划清“绿色”范畴，从而降低绿色项目识别成本，防止“漂绿”“洗绿”等行为大行其道；建立绿色金融统计体系，构建地方绿色发展绩效评估体系；有关部门应通过完善环境保护法律法规，明确贷款人的责任、义务和诉讼资格，促使商业银行将环境风险分析纳入贷款流程操作；完善绿色金融数据库，拓宽国际投资者获取中国绿色金融市场信息的渠道，增强投资者信心；建立与国际市场接轨的绿色指标，为国际投资者提供参照，吸引他们投资中国绿色债券和股票。

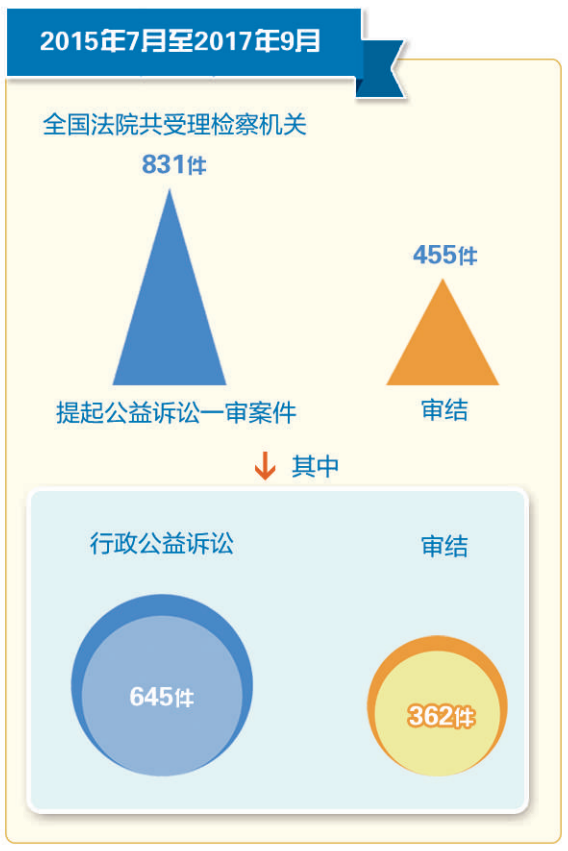
今年6月，我国全面实施检察机关提起公益诉讼制度——

跑出保护绿水青山“加速度”

经济日报·中国经济网记者 李万祥

聚焦

今年6月，全国人大常委会通过修改民事诉讼法和行政诉讼法的相关决定，明确规定了检察机关提起民事、行政公益诉讼法律制度，进一步完善了我国公益诉讼法律体系。检察公益诉讼制度不仅有利于监督行政机关依法履职、贯彻损害担责和污染破坏者付费原则，又是保护国家利益、社会公共利益免受不法侵害的最后一道制度防线



4月10日，中国生物多样性保护与绿色发展基金会与北京市朝阳区刘诗昆万象新天幼儿园的公益诉讼以调解方式在北京市第四中级人民法院正式结案。这是因“毒跑道”事件引发的全国首例环境公益诉讼案。 本报记者 李万祥摄

日前，山东青岛市城阳区一家除锈酸洗厂的厂主被检查机关提起民事公益诉讼。两年前，二人因污染环境犯罪被提起公诉，并被判有期徒刑。期间，青岛两级检察院行使检察监督职权，使污染环境犯罪受到应有处罚。

2015年7月份开始，检察机关提起公益诉讼试点在生态环境和资源保护、国有资产保护、国有土地使用权出让、食品药品安全等领域逐步展开。今年6月，全国人大常委会通过修改民事诉讼法和行政诉讼法的相关决定，明确规定了检察机关提起民事、行政公益诉讼法律制度，进一步完善了我国公益诉讼法律体系。同时，这也意味着我国全面实施检察机关提起公益诉讼制度。新生的检察公益诉讼制度在环境保护方面发挥的作用尤其明显，可以说，检察公益诉讼制度跑出了保护绿水青山的“加速度”。

突出公益——倒逼行政机关依法行政

检察公益诉讼制度的重要功能在于，通过诉讼方式督促行政机关依法行政、严格公正文明执法，调动法定机关和社会组织参与公益保护的积极性，确保国家利益和社会公共利益得到有效保护

在福建省福州市长乐区古槐镇感恩村，昔日恶臭难闻、污染河水的垃圾山被清理后，又恢复了小河流淌绿满田的美丽景象。这一变化多亏了检察机关的两次检察建议。

此前，感恩村的垃圾占用河道、农田，污染影响村民生产生活，危害公共利益，及时转运处理刻不容缓。由检察机关牵头，当地政府部门通过公益诉讼诉前圆桌会议聚合多方力量，仅用17天时间，就将4000多吨垃圾清理干净，转运城区垃圾填埋场处理。

“检察公益诉讼制度的重要功能在于，通过诉讼方式督促行政机关依法行政、严格公正文明执法，调动法定机关和社会组织参与公益保护的积极性，确保国家利益和社会公共利益得到有效保护。”最高人民法院副院长江必新说。

日前，《关于适用<中华人民共和国行政诉讼法>的解释》已由最高人民法院审判委员会全体会议审议并原则通过。司法解释对受案范围、管辖、原告资格、复议机关作被告、滥用诉讼权利、行政机关负责人出庭应诉等方面作出明确界定。这对于行政公益诉讼将起到规范化作用。

福建省感恩村的案例中，检察机关第二次发出检察建议时就引用了专家环评意见，指出垃圾山污染土地、水源、空气三大危害。记者调研发现，有不少法院充分发挥有关专家在公益诉讼中的积极作用，妥善解决相关专业问题。例如，贵州省高级人民法院不断充实环保专家库，并制定了专家证人制度、专家咨询制度、专家管理制度等。专家库专家以担任陪审员或专家证人的方式，为各级法院在查证损害因果关系、查明损害后果、制定修复方案等方面提供帮助。这一探索弥补了评估鉴定启动慢、周期长、成本高的不足。

2017年8月10日，浙江省安吉县人民法院法官调查生态环境资源案件。 本报记者 李万祥摄

“检察机关针对行政机关的不作为提起的行政公益诉讼，一般均是并列提出确认被告不作为违法及判令被告履行法定职责两项诉讼请求。”贵州省高级人民法院审判委员会专职委员张德昌告诉记者，一般而言，传统的行政判决对于需要行政机关履行法定职责时，对行政机关不作为违法不另行判决。但是考虑到检察机关提起行政公益诉讼是其法律监督职能的延伸，贵州法院一般在判决行政机关履行法定职责的同时，判决确认被告行政机关不作为违法，以通过对不作为行为作出否定性评价，体现公益诉讼的警示功能，倒逼行政机关依法行政。

可见，行政公益诉讼制度是行政机关的“履职之诉”，也是检察机关的“协同之诉”。按照相关程序，检察机关的检察建议作为公益诉讼的前置程序，只有在督促无效后才提起诉讼。试点经验证明，在80%以上的案件中，行政机关都在诉前程序中进行了整改。

跨区管辖——创新环境修复裁判方式

目前检察机关提起的公益诉讼案件覆盖了授权提起公益诉讼的各个领域，主要集中在生态环境和资源保护领域。如何促进被破坏的生态环境修复成为司法机关探索的重要题目

据统计，2015年7月至2017年9月，全国法院共受理检察机关提起公益诉讼一审案件831件，审结455件。其中，行政公益诉讼645件，审结362件。

为促进审判专业化规范化，有的法院在构建环境资源刑事、民事、行政案件“三合一”审判机制的同时，探索建立集中管辖机制。例如，江苏省高级人民法院指定全省34家基层法院跨行政区域集中管辖环境资源案件。

据了解，目前，检察机关提起的公益诉讼案件覆盖了授权提起公益诉讼的各个领域，主要集中在生态环境和资源保护领域。通过审判行政、民事公益诉讼案件，有力推进了国家利益和社会公共利益的全面保护。

普洱市景谷矿业公司硫酸铜料液泄露，造成沿途农田和菜地污染。此案是云南省首例由检察院作为公益诉讼人提起的环境民事公益诉讼案件。经鉴定，除直接损失外，还需生态环境修复费用。但污染发生后，景谷公司只对村民直接损失进行了补偿，并没有赔偿生态环境修复费。当地法院依法受理该案后，多次召开庭前会议并进行讨论，最终该案以调解方式结案，污染企业赔偿当地80余万元生态环境修复费。

如何促进被破坏的生态环境修复，一直是司法机关探索的重要题目，很多法院都在创新环境民事公益诉讼修复裁判方式。例如，在审理徐州市人民检察院诉徐州市鸿顺造纸有限公司案中，法院科学分配举证责任，确定原告提供证明被告排污量的初步证据后，由偷排污染物的污染者对排污量承担举证责任的证明规则，为解决环境侵权案件中原告取证难问题提供了较为有效的路径。同时，法院还探索应用惩罚性赔偿，判令被告赔偿生态环境修复费用等100多万元。

“目前，山东省内地市财政部门都已为各中院指定了专项资金执收编码，今后赔偿资金均可按该编码判决支付于专项资金账户，确保专款用于受损生态环境的修复。”山东省高级人民法院副院长张开兴说，山东省法院就专账设立与省财政厅、省环保厅等单位达成共识，于5月联合出台《山东省生态环境损害赔偿资金管理办法》，较好地解决了环境损害赔偿金到何处去、如何管理等一系列问题。

此外，在公益诉讼案件中，除了法院探索集中管辖、巡回审判，克服地方保护主义外，也离不开公众的参与。例如，福建法院通过立案受理信息公告、公开开庭、庭审直播、调解和解协议内容公示、裁判文书上网等方式，保障公众依法获取环境公益诉讼案件信息，满足了公众和媒体了解案件进展情况的需求。

“多年来，我们一直秉持鼓励检察机关跨行政区域提起公益诉讼的原则，克服因过分追求经济发展而产生的地方保护主义影响。”张德昌说，跨区域案件应到案发地进行巡回审理，在便利当事人诉讼的同时，还可以充分发挥公益诉讼的宣传教育功能，强化公益诉讼的公众参与。

山东滨州：

10年“种”出300座小水库

本报记者 乔金亮 通讯员 李向中

美丽的背后

万亩林海览翠绿，千里长廊闻鸟啼。“滨州现在已经成了鸟的天堂，有256种鸟在此筑巢安家。这两年凡是来过滨州的人，对这里生态变优多有同感，前两天，我通过微信晒图，又引得一批东北的客人来滨州旅游。”山东省滨州市林业局工作人员刘传利说。

缺水曾经是滨州的切肤之痛。熬菜汤，不用放盐还咸；浇地，庄稼叶黄根烂变枯萎。水资源的匮乏和用水环境的日益恶化制约了滨州的经济发展，也动摇着滨州农民的生存根基。“以前，满眼是光秃秃的一片，电线杆子比树还多，兔子都不落窝。”刘传利说。

滨州的亮丽转型始于2008年开始实施的林水会战。会战将当地水系生态、农业生态、乡村生态打捆，努力打造“北国江南”。

经过10年的不懈努力，滨州完成了造林156.2万亩，建成了14处万亩生态林场。截至目前，全市新增蓄水能力3.17亿立方米。“按照每亩林地蓄水20立方米、一座小型水库容积10万立方米计算，等于‘种’出了300座小型水库。”刘传利说。

滨州沾化区芦苇湿地内，鲜艳的碱蓬草将部分海滩遮盖，与绿色芦苇组成了美丽的画面。 李向中摄

走进滨州沾化区芦苇湿地，泛着红晕的碱蓬草与绿色的芦苇相间，摇曳生姿。这是滨州市最大限度地保护湿地生态系统，促进区域生物多样性的缩影。目前，全市湿地公园面积达17.63万公顷。林带如流动的诗，湿地似框中的画，扮靓了滨州。按照“城区园林化、滩区森林化、道路林荫化”的目标，全市新建农田林网造林面积219万亩，建设绿色通道2476公里。

清河绿水带笑颜。10年来，滨州市完成各类水利工程7268项，清淤疏浚河道、渠道13271公里，新增除涝面积119.5万亩，改善和恢复灌溉面积320.7万亩，完成水土保持综合治理面积346.7平方公里。全市水系的脉络优化升级，“大水网”的架构基本形成。“林水会战在路上，生态改善没有休止符。”滨州市有关负责人说，他们将按党的十九大精神要求，不断推进生态建设，赋予林水会战新的内涵。

执行主编 陈 郁
责任编辑 向 萌
美 编 夏 一 高 妍
联系邮箱 jjrbms@163.com