开创国企混改新局面

周雷

学懂弄通做实 7 党的十九大精神

国有企业作为推进国家现代化、保障人民共同利益的重要力量,作为党和国家事业发展的重要物质基础和政治基础,地位重要,作用关键,不可替代,必须要坚定不移地做强做优做大。把握正确方向,牢牢守住底线,坚持从实际出发,分类施策,多途径多方式并举,有力有序推进"混改",在重点任务落地见效上狠下功夫,就一定能开创国有企业混合所有制改革新局面

近日,"31家国有企业被纳入第三批 混合所有制改革试点范围"的消息成为市 场热点话题。各方在密切关注"混改"试 点进展的同时,更对深化国企改革的新突 破充满了期待。

党的十九大报告明确指出,"深化国有企业改革,发展混合所有制经济,培育具有全球竞争力的世界一流企业"。上述战略部署凸显了发展混合所有制经济的重要地位和作用,为做好国企改革发展工作进一步指明了方向。

企业强,国家强。在新征程上,国有企业作为推进国家现代化、保障人民共同利益的重要力量,作为党和国家事业发展的重要物质基础和政治基础,地位重要,作用关键,不可替代,必须要坚定不移地做强做优做大。党的十八大以来,国企改革取得了重大成就。随着有关改革顶层设计的基本形成,国企改革正全面进入施工期。混合所有制改革作为国企改革的重要突破口,尤需着力向前推进。

从本质上说,混合所有制经济是不同所有制资本之间相互参股的股份制经济, 是一种富有活力和效率的资本组织形式。发展混合所有制经济,有利于各种所有制资本取长补短、相互促进、共同有制资本处发展混合所有制资本交叉持股和相互融合,发挥国有资本的规模优势、技术力和发现各种发挥国有资本的规模优势、技术力和创造,发挥非国有资本投资和运营效率,促进非经力,促进国有企业完善法人治理结构、国有资本投资和运营效率,促进非经营力,促进国有资本投资和运营效率,促进非经营力,以有资本投资和发展社会生产力、均力有全球竞争力的世界一流企业等均大

为做好"混改"工作,国家采取了在一些重点领域试点先行先试的办法。有19家中央企业被纳入第一、第二批混合所有制改革试点,重点任务逐步落地,超过三分之一的试点企业已基本完成引入投资者、设立新公司、重构公司

治理机制、建立内部激励机制等工作。通过"混改",相关企业投资实力明显增强,杠杆率明显降低,经营状况明显改善,试点的示范带动作用逐渐显现。特别是中国联通"混改"试点方案落地实施,其改革力度之大超出市场预期,有力提振了业界信心。

尽管第三批"混改"试点具体名单尚未公布,但是从已发布的信息看,相对于前两批试点,第三批试点企业的数量更多、覆盖面更广,既有中央企业,也有地方国企,扩围之势明显。下一步,国家有关部门将推动三批试点任务落地见效,加快形成可复制可推广的制度性经验,加强对地方"混改"的协调指导。

从全国情况看,混合所有制改革企业数量在不断增多,"混改"企业层级在提升,"混改"行业领域也在拓展之中。南方一些省份积极推进"混改"的同时,北方多个地区混合所有制改革也加紧推出新的重要举措。"混改"上下联动、南北呼应的

良好态势有望形成。

党的十九大对深化国企改革提出了明确任务和新的更高要求,推进"混改"工作势必要有更大作为。国务院国资委主任肖亚庆近日透露,今后还要积极推进主业处于充分竞争行业和领域的商业类国企混改。鼓励包括民营企业在内的非国有资本投资主体通过多种方式参与国企改制重组,也鼓励国有资本以多种方式入股非国有企业,建立健全混合所有制企业治理机制。

可以预见,深入贯彻落实党的十九大精神,有关各方紧紧抓住"混改"这一国企改革的重要突破口,把握正确方向,牢牢守住底线,坚持从实际出发,分类施策,多途径多方式并举,有力有序推进"混改",在重点任务落地见效上很下功夫,就一定能开创国有企业混合所有制改革新局面,促进国有企业与市场经济的更好融合,为中国经济实现高质量发展注入新动能。

切实拓宽人才发展空间

孙旦

在前不久结束的第44届世界技能大赛上,中国代表团的金牌数、奖牌数、团体总分均位列第一。荣誉得之不易,重奖也不含糊。人社部对选手和专家组给予了重奖,北京市则提出,对前3名获奖选手毕业后进入学校的,可破格评为副高级职称;毕业后进入企业的,可破格评为高级工程师。同时,获奖选手以及有突出贡献的专家、教练就业时还可引进落户。

这几年,伴随新一轮制造业变革,数字化、智能化等高新技术不断推广和运用,企业对技能人才,尤其是高技能人才的需求大幅增加。党的十九大报告指出,要建设知识型、技能型、创新型劳动者大军。相关数据显示,我国技能劳动者总量约为1.65亿人,仅占就业人员总数的20%;高技能人才总量约为4501万人,仅占技能劳动者总数的27.3%。数据显示,西方发达国家尤其是一些制造业强国,技能人才占生产工人比例高达75%以上,为其新兴产业发展提供了强有力的人力支持。

不仅如此,实施乡村振兴战略,迫切呼唤实用型技能型人才。如何培养更多爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民,是农村发展的一大挑战。当前各地农民工返乡创业热潮涌动,不少地方乘势而上,在鼓励宣传上下了很大功夫。比如,河南省提出将培育7万多名新型职业农民,中央财政培育补助资金和省财政配套资金共投入1亿多元;贵州省今年计划投入资金5000多万元,培育新型职业农民不少于2.4万人。

充分挖掘和释放"人才红利",除了各类重奖和荣誉激励,还要进一步改进人才培养支持机制,完善产学研用结合的协同育人模式;创新人才评价机制,建立科学化、社会化、市场化的人才评价制度;健全人才顺畅流动机制,打破人才流动的"玻璃门""天花板"。唯有继续通过改革创造更好的生产要素供给和生产率提高的制度条件,千方百计拓宽人才成长与发展空间,才能让人才的创新创造活力充分迸发,为全面建成小康社会和国家现代化建设提供有力支撑。

给废旧手机回收找个出口

袁治

有媒体近日调查发现,目前我国存量 闲置手机保守估计有上亿部,但通过正规 渠道回收的比例不到2%。

资料显示,一块废旧手机电池的污染强度是普通干电池的100倍。如果将废旧手机运到垃圾场焚化,容易生成致癌物。但是,废旧手机也是一种"资源"。旧手机中的金、银、钯等贵金属含量丰富,如果处理得当,循环利用的价值很高。尽管如此,消费者和相关企业依然对废旧手机回收动力不足。

对消费者来说,一方面缺乏有关的科学常识,对废旧手机的危害认识不够;另一方面,当初花成百上千元买来的手机,回收时如果价格太低,许多人心理上难以接受。同时,碍于个人信息安全没保障、正规回收渠道少等原因,他们宁愿让废旧手机变成"躺在家里"的闲置物。对相关

企业来说,手机处理是一个投资大、见效慢的行业,无论是贵金属提炼还是环保拆解,对技术的门槛要求都很高,没有一定实力的企业难以涉足这一领域。

为废旧手机找出路,首先要进一步完善适合我国国情的废弃电器电子产品处理规定。可喜的是,国家出台的《废弃电器电子产品处理目录》已将手机纳入其中,这是一个好的开始。

其次,探索设置针对生产企业的资源 使用具体门槛,建立资源利用终身责任机 制,以强化企业的主体责任,促使相关生 产企业重视"以旧换新"式回收利用。

第三,学习借鉴国外的先进经验,出台针对废旧手机拆解处理的具体补贴细则,并加强市场监管力度,依法对窃取他人隐私信息的违法行为予以坚决打击,让废旧手机回收不再无序散乱。



程 硕作 (新华社发)

文物保护需用好"互联网+"

杨玉龙

近日,由公安部和国家文物局主办的中国被盗(丢失)文物信息发布平台正式上线。今后,海内外公众如果获悉涉及中国被盗、丢失文物去向的有关线索,都可在平台上直接举报。

文物是人类在社会活动中遗留下来的具有历史、艺术、科学价值的遗物和遗迹,是宝贵的历史文化遗产,应不遗余力地加以保护。为此,我国多年前专门出台了文物保护法,为文物保护提供了法律保障。由于历史原因,我国许多文物流失海外和民间,要寻回这些失落的文物,需要社会各界共同努力。此前,由于没有公开被盗、丢失文物的信息,流失文物归国困

难重重。中国被盗(丢失)文物信息发布平台的搭建,丰富了我国追索被盗、丢失 文物的手段,也为公众参与文物保护和追 回提供了渠道。

要让这样的平台发挥作用,一方面需要加大宣传力度,让公众了解这个平台的功能;另一方面,需要文物部门及公安机关对平台上反映的线索给予重视,依法调查核实,做到件件有回应,动员更多人为文物保护献计出力。同时,在"互联网+"时代,可以对平台作进一步的开发和完善,除了推出网页,还可以研发 APP,使公众借助手机就可以对有效线索实行一键举报,从而实现线索的精准、及时传递。

缺一不可

百度外卖入驻商户近百万,美团外卖合作商家超200万……如今,外卖市场呈现"井喷式"增长。国家食品药品监督管理总局近日发布《网络餐饮服务食品安全监督管理办法》,要求网上餐饮应当具有实体经营门店并依法取得食品经营许可证,同时加强对送餐人员和配送过程的规范。与线下餐饮消费相比,网络订餐不可控的环节很多,加强监管势在必行,要求网上餐饮应当具有实体经营门店,有助于消除网络餐饮行业弊病。相关部门在监管中需要严格执法,防止不法企业冒用有合法资质企业的店名、地址、许可证等,从而将这一规定落到实处。

统一大资管标准利于行业健康发展

周 琳



多样化的金融产品为服务 实体经济、增加市场流动性、 丰富居民财富管理市场发挥了 重要作用。统一大资管标准, 是对资管行业乱象的正本清 源,有利于行业长远健康发 展,也有利于健全和完善信用 委托相关法律法规,营造正确

的价值导向和投资文化

范金融机构资产管理业务的指导意见 (征求意见稿)》,这是我国首次在部门 规章层面对资产管理行业统一定义并提 出统一监管标准,将为行业长远健康发 展奠定重要基础。 近年来,我国资产管理行业发展迅 速,包括银行非保本理财产品、信托计 划、公募基金、私募基金、专户理财、 即货资管 保险资管如构笔左内的名米

中国人民银行、中国银监会、中国

证监会等5部门日前联合发布《关于规

近年来,我国资产管理行业发展迅速,包括银行非保本理财产品、信托计划、公募基金、私募基金、专户理财、期货资管、保险资管机构等在内的各类资管产品总规模已近100万亿元。这些多样化的金融产品为服务实体经济、增加市场流动性、丰富居民财富管理市场发挥了重要作用。

然而,在资产管理规模快速扩张的 形势下,一些潜在风险点也暴露了出来。有的银行理财产品长期封闭管理, 保持实际上的刚性兑付状态,资金流向和投资标的等关键信息存疑;有的私募基金产品承诺高收益、刚性兑付,实际是违规从事"资金池"甚至自融业务; 个别所谓财富管理公司,打着新型金融科技资管产品的旗号,其实是在加杠 杆、做配资,从事"明股实债""明基实贷"业务。诸如此类,在市场低迷时,各类理财产品提供保本理财,混淆资产市场繁荣时,大量理财资金充当分级产品"优先级",助涨助跌,加剧投资者品"优先级",助涨助跌,加剧投资者品、更为严重的是,大量不规范的产品进入资产管理外衣,助长了相信无风险高,给监管套利文化,冲击资产管理本金融风险无法得到充分披露和有效监管。

上述这些乱象出现的根源,正是过去的大资管行业缺少统一的业务管理标准、法律法规标准和监督管理标准。从这个逻辑上说,5部门下发统一的大资管标准,是对资管行业乱象的正本清源,有利于行业长远健康发展,也有利于健全和完善信用委托相关法律法规,营造正确的价值导向和投资文化。

一方面,在行业内部,统一的资管业务标准一旦落地,过去部分金融机构"描神画鬼"、产品种类混乱的现象得到极大遏制。那些按照监管辖区各自为战

甚至个别监管部门间存在竞争的现象, 或将走向终结。取而代之的是监管部门 加大协同监管、穿透监管和统一监管的 力度,督促市场主体履行"受人之托, 代客理财"的信托责任。

另一方面,从法律法规上看,各类资产管理业务将拥有可遵循的统一规章制度,避免过去在监管上既有信托关系又有民商关系,既有公司制私募基金,又有信托制的公募基金,既有突出投资人利益优先原则的监管规则,又有遵从平等合同主体地位的监管规则等问题,可从根源上解决受托财产法律属性不清、大量信贷业务与投资业务混同等顽疾。

统一的大资管标准出台,有利于为 行业营造专业、诚信的信托文化。打破 刚性兑付、风险自担等原则的确立,必 将规范资产管理人坚持投资者利益至 上。同时,投资者也必须明白,承至 大的风险,才能获取多大的回报,无的 险、高收益注定是陷阱。专业和诚信的 信托投资文化,也将倒逼监管部门恪守 资产管理统一市场的繁荣。



广场舞积分制管理是有益尝试

近日,山东省济南市公安局历下分局天下第一泉风景区派出所联合景区管理部门,针对大明湖、环城公园开放区的各类健身团体制定相应管理制度,划定合理区域,对包括广场舞团体在内的健身团体实行积分制管理。

【短评】广场舞管理一直是个老大难问题,为此各地公安、城管等部门采取了不少措施。广场舞积分制管理,就是将量化指标纳入评价体系,那些能够做到自我约束的团体,可以顺利进入景区的公共空间;那些缺乏规则意识和公共精神的团体,在公共空间开展活动就要受到限制。通过积分管理的方式来约束不同的广场舞团体,有助于培育规则意识与公共精神,让广场舞更有秩序、更有规则。同时,管理部门也更容易找准薄弱环节和重点对象,合理分配管理资源,提升管理效率,是一种有益的尝试。

第三方监管驾校学费一举多得

据报道,从本月24日起,在深圳市所属39家驾校报名学车的学员,学费将缴存至第三方监管机构(银行)账户,再由深圳市驾培协会根据学员学车完成的进度分阶段分批次拨付给驾校,市民无须担心学车过程中驾校倒闭而"学财两空"的风险。

【短评】过去学员只要在驾校报了名,就要一次性向驾校支付学费。如果因为对教学安排不满意,要想中途换驾校,退学费很难,导致了许多经济纠纷。如果遇到驾校倒闭"跑路"的情况,那么学员不仅无法顺利完成后续的培训、考试,而且交给驾校的学费也将打水漂,有去无回。实行第三方机构监管驾校学费,根据学员学车进度分阶段分批次拨付给驾校学费,不仅有助于杜绝驾校退费难问题,还会倒逼驾校和教练提高服务质量和水平,可谓一举多得。

免费课后托管服务值得借鉴

据报道,浙江省杭州市滨江区近日推出免费课后托管服务,这项服务的运行成本全部由财政负担,不向家长收取任何费用,而且不补课不培训,以学生自主兴趣为主,相当于校内的免费"晚托班"。目前,这项服务已在4

所小学试点推行。 【短评】 针对小学生放学后的托管问题,社会上出现了许多午托班、晚托班,但这些托管班有的并不规范,不仅增加了家长的经济负担,有的甚至还存在安全隐患。由政府财政负担的免费"晚托班"受到欢迎,在于这项举措解决了双职工家庭孩子放学后监管的"空档期"难题,更值得家长信赖。规定放学后的晚托时间,学校不能补课,不能搞培训,不能加重学生课业负担,以培训、拓展学生的兴趣为主,也有助于使这项实践成为推动学生素质教育的"第二课堂",值得其他地区借鉴。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画, 来稿请发至:mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 祝 伟