

# 覆盖范围更广 降税力度更大

## ——财政部有关负责人详解进口消费品关税政策

### 政策解读

经国务院批准，国务院关税税则委员会发文，从12月1日起，我国将调降187项商品的进口关税，平均税率由17.3%降至7.7%。这是我国自2015年以来第四次降低部分消费品进口关税。

我国为何屡次降低消费品进口关税？此次调整涉及哪些商品？释放何种信号？针对社会关注的热点，财政部有关负责人接受了记者采访。

### 降关税旨在更好满足人民消费需求

党的十九大报告指出，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。

今年7月召开的中央财经领导小组第16次会议强调，要研究降低有些消费品的关税，鼓励特色优势产品进口。让消费者自主选择，让市场发挥作用。

财政部有关负责人指出，此次大力度降低消费品的关税，旨在推动扩大国内有效供给，更好地满足人民消费需求，助力扩大对外开放。

“当前，从消费品领域看，我国消费需求持续增长，消费结构加快升级。但国内有效供给能力和水平尚难以适应消费升级的需求。而我国对国

外特色优势消费品的需求持续升温，进口不断扩大。”这位负责人说。

该负责人表示，此次降税也将有利于进口产品同国内产品开展竞争，引导我国供给体系转型升级，跟上消费需求变化，在更高水平实现供需动态平衡。

### 降税商品聚焦百姓生活三大领域

此次调降关税的进口消费品品类繁多，涉及187项商品。财政部有关负责人介绍，此次降税商品主要涉及百姓日常生活相关的三大领域。

一是适应个性消费、时尚消费、品质消费、品牌消费的发展需求，进一步丰富人民在传统领域的购物选择，降低了化妆品、美发用品、口腔护理产品、化妆工具、部分箱包、部分服装和部分鞋靴的进口关税。

二是针对生活方式转变和消费水平升级，更好满足人民在食物、文化娱乐、体育健身等领域的新兴消费需求，降低了虾蟹等部分海产品、奶酪、部分干果、电动剃须刀、咖啡机、智能马桶盖、面包机、滑雪用具、文具等产品的进口关税。

三是发展健康消费，着重提高妇幼老弱等特定群体的生活质量，改善国民福利，降低了药品、部分保健品、牙齿固定件、特殊配方婴幼儿奶粉、婴童车等产品的进口关税。

“此次降税紧紧围绕消费需求旺

盛、与人民日常生活息息相关、国内一时供给不上的一些优质产品和特色优势产品。”该负责人说。

### 辐射约236亿美元年进口额

在2015年6月、2016年1月和2017年1月，我国曾以暂定税率方式连续3次降低部分消费品进口关税，和前3次相比，此次降税有何特点？

对此，该负责人介绍，前3次降税主要选取了我国居民在境外购买意愿较强、关税税率较高的护肤品、部分服装、部分鞋靴、部分箱包、纸尿裤、特色食品和文化消费品等。“截至2017年11月，已对152个税号的消费品实施了暂定税率，平均降幅为50%，涉及一般贸易年进口额109亿美元。”

该负责人说，在此次降税的基础上，本次进一步降低消费品进口关税。一方面，覆盖范围更广，涵盖食品、保健品、药品、日化用品、衣服鞋帽、家用设备、文化娱乐、日杂百货等消费品。这些消费品一般贸易年进口额139亿美元，加上继续维持的消费品暂定税率，实施暂定税率的消费品涉及年一般贸易进口额约236亿美元。

“另一方面，降税力度更大。”该负责人称，新增实施暂定税率的商品，一般按最惠国税率减半安排。对于部分前期已实施暂定税率的商品，再次进行适当降税或适当扩大商品范围。

### 释放扩大消费品进口的积极信号

针对此次降税新政可能带来的影响，该负责人表示，降低消费品关税释放出扩大消费品进口的积极信号，有利于稳步扩大对外开放，推动进出口贸易平衡，促进经济增长方式的转变和经济社会的可持续发展。

“影响消费品进口的因素较多，扩大进口需要综合施策，关税只是其中一个方面。从此前降低消费品进口关税的实践来看，对于拉动相关商品进口，降低关税可以发挥积极的信号作用。”该负责人说。

该负责人同时表示，由于关税是根据商品进口价格，而非市场零售价格征收的，抽样显示关税额在商品的零售价中实际占比仅0.5%—7%，因此对缩小商品境内外价格差异的直接作用有限。

“降低关税为扩大消费品进口、降低消费品进口成本创造了有利的条件，但相关商品的进口量、国内市场售价的变化最终还是由市场来决定。”该负责人说。

此外，该负责人表示，为了避免对国内生产产生过大不利影响，慎重考虑并确定了涵盖商品的范围和降税幅度。另一方面，也希望通过进口产品同国内产品的竞争，对国内生产形成一定压力，引导国内产业转型升级，迈向全球价值链中高端。

文/新华社记者 申铖 韩洁 (据新华社电)

## 最新中国区域创新能力评价报告显示

# 我国区域创新能力稳步提升

### 广东首次跃居第一，江苏北京上海排名靠前

本报北京11月25日讯 记者沈慧报道：中国科技发展战略研究小组、中国科学院大学中国创新创业管理研究中心今天发布《中国区域创新能力评价报告2017》。《报告》称，全国区域创新能力综合排名前三强分别是广东、江苏、北京。整体上看，2017年全国各地区创新能力稳步提升，呈现出新特点，区域创新的不平衡性对协调发展提出了更高要求。

根据《报告》，今年广东创新能力排名首次跃居全国第一，江苏、北京、上海位列其后，打破了过去9年江苏保持首位的格局，上海与北京的相对差距在拉大，山东与天津的差距在缩小。从排名变化情况看，排名上升的地区有8个，分别是广东、湖北、湖南、辽宁、江西、宁夏、云南和青海，上升幅度最大的省份是湖北，上升了3位；排名下降的地区有9个，包括江苏、安徽、陕西、贵州、广西、甘肃、黑龙江、山西和西藏，下降幅度最大的省份是黑龙江，下降了4位。

《报告》指出，当前我国区域创新跟跑、并跑、领跑“三跑并存”的态势依旧，东部省份仍然是创新能力最强的地区，中西部地区依然较弱，且区域间存在一定差距，但西部追赶势头明显。

《报告》显示，创新领先地区的优势明显、各具特色。如广东创新能力突出，具体表现为创新的开放度高、外贸经济发达，且市场活力较好、创新创业活动十分活跃，具备宽松的创业环境；江苏的优势集中体现在企业创新方面，如有研发机构的企业数、企业研发人员总量、企业技术改造经费投入等指标均排名全国第一；北京的优势在于丰富的科技资源与人力资源所带来的强大的知识创造能力，以及以中关村企业为代表的大量科技中小企业和良好的创业环境等；上海拥有得天独厚的区位优势，沿袭了历史上对外开放、自由贸易的传统，集聚了一批大企业和外资企业，创新开放度不断提升。

《报告》指出，在经济下行压力持续加大和转型发展需求迫切的背景下，传统的投资驱动的发展模式越来越难以以为继，资源型省份在转型发展过程中也面临巨大压力，地区之间的分化趋势开始显现。

据了解，作为国家创新调查制度的重要产出之一，《中国区域创新能力评价报告》是以中国区域创新体系建设为主题的综合性、连续性年度研究报告，至今已连续出版18年。

## 银监会向社会公开征求意见

# 强化银行账簿利率风险管理

本报讯 记者郭子源报道：中国银监会11月24日就《商业银行银行账簿利率风险管理指引（修订征求意见稿）》向社会公开征求意见，以进一步弥补监管制度短板，提升监管有效性，规范银行风险管理。

“银行账簿记录的是商业银行未划入交易账簿的相关表内外业务。”银监会相关负责人表示，所谓银行账簿利率风险，是指利率水平、期限结构等不利变动导致银行账簿经济价值和整体收益遭受损失的风险，主要包括缺口风险、基准风险和期权性风险。

“利率变化可能引起银行账簿表内外业务的未来重定价现金流或其折现值发生变化，导致经济价值下降，从而使银行遭受损失。”上述负责人说，利率变化

还可能引起净利息收入减少，或其他利率敏感性收入减少、支出增加，从而使银行遭受损失。

因此，银监会对此前的《商业银行银行账户利率风险管理指引》进行了全面修订，在银行风险管理、风险计量、监督检查等方面提出了细化要求：一是细化风险管理要求，规范风险治理架构和管理政策流程，强化系统建设、模型和数据管理要求，细化计量结果的内部应用和报告要求；二是规范风险计量，明确规定利率冲击情景和压力情景的选取要求和要素，根据银行系统重要性和业务复杂程度，设计差异化的监管报表计量框架；三是强化监督检查，明确监管机构对商业银行的风险状况定期评估要求及相应监管措施，提高非现场监管报表报送频度。

## 加快推进冬奥会道路保障建设

# 延崇高速北京段最长隧道全面开工

本报讯 近日，由中铁十六局集团负责建设的2022年冬奥会赛场联络通道和重要保障工程延崇高速公路北京段最长隧道——玉渡山隧道全面开工建设。

据悉，延崇高速公路位于北京市西北部，道路起点南接兴延高速公路，终点位于崇礼太子城赛场，全长约114.4公里。全线设计等级为双向4车道高速公路。中铁十六局集团延崇高速公路6标项目经理李建旺介绍

说：“玉渡山隧道工程单线全长9.3公里，是延崇高速北京段单线最长隧道。”

延崇高速是2022年冬奥会赛场的联络通道，也是打造京津冀一体化交通网络的重要通道，未来将服务于2019年世园会园区和2022年冬奥会。工程计划于2019年年底建成通车，届时北京到崇礼的车程将由现在的4小时缩短至1小时。

(殷万军 朱国才)



11月19日，昌福铁路南丰站，游客提着南丰蜜橘准备上火车。最近是江西南丰蜜橘采摘期，采摘蜜橘成为南丰县“橘园游”重头戏，吸引了全国各地的游客前来赏橘、采摘。据统计，自蜜橘开始采摘以来，南丰县已接待游客20多万人次。 袁智摄

## 世界最长水利隧洞引汉济渭秦岭隧洞出口段贯通

本报西安11月25日电 记者雷婷 齐慧、通讯员冉江军报道：25日上午，由中铁十七局集团二公司施工的引汉济渭秦岭隧洞出口段6500米隧洞顺利贯通，标志着世界最长水利隧洞建设取得重大进展。

据介绍，引汉济渭工程穿越秦岭山脉，隧洞全长98公里，采用分段开挖法，其中出口段位于陕西省周至县，为引汉济渭秦岭隧洞全线施工难度最大段落，是重点控制管段。

据悉，引汉济渭工程建成后，总调水规模15亿立方米，相当于100多个西湖的水量，受益人口1400多万人，将为解决关中、陕北长期缺水问题提供工程基础，为关中一天水经济区发展和陕北国家能源化工基地建设提供水资源保障。



11月25日，世界最长水利隧洞引汉济渭秦岭隧洞出口段贯通。

刘 祯摄

## 89个项目纳入第二批增量配电业务改革试点

### 将向符合条件的市场主体公平开放

本报讯 记者顾阳报道：为进一步鼓励和引导社会资本投资增量配电业务，国家发展改革委、国家能源局日前下发通知，确定秦皇岛经济技术开发区试点项目等89个项目作为第二批增量配电业务改革试点。

据悉，增量配电网原则上是指110千伏及以下电压等级电网和220

(330)千伏及以下电压等级工业园区(经济开发区)等局域电网，不涉及220千伏以上输电网建设。

通知要求，试点项目应向符合条件的市场主体公平开放。其中，已投资、建设和运营的存量配电网，由项目投资方向地方能源管理部门申请作为配电网项目业主，不再履行招标程序；所有新

增配电网项目，均通过招标等市场化方式公开、公平、公正优选确定项目业主，任何政府部门不得直接指定项目业主，任何企业不得通过非竞争性方式要求获取项目控股权。电网企业拟参与的试点项目，应采取与社会资本合作的方式参与投资、建设和运营。

在规范配电网运营上，试点项目涉

及的增量配电网应与公用电网相连，不得孤网运行。试点项目内不得以常规机组“拉专线”的方式向用户直接供电，不得依托常规机组建局域网、微电网，不得依托自备电厂建设增量配电网，防止以规避社会责任为代价营造低成本优势。禁止将公用电厂转为自备电厂。

据悉，试点区域内的电力用户应当承担国家规定的政府性基金及附加和政策性交叉补贴，由配电公司代收、省级电网企业代缴。对按规定应实行差别电价和惩罚性电价的电力用户，不得以试点名义变相对其提供优惠电价和电费补贴。

## 用量小、价格低、季节性强等因素致个别药品“一药难求”，专家建议——

# 缓解廉价药品短缺须监测前移

本报记者 吴佳佳

分类精准施策。根据《意见》，国家已经开展短缺药品市场撮合试点。该试点由政府搭台对接，并承担兜底责任，稳定企业生产供货；施行停产备案制度，企业在做出停产决定15天之前和真正停产30天之前要向有关部门报告，便于及时采取措施。

按照有关要求，卫生计生部门建立的短缺药品监测网络前期已经监测到疏嘌呤的短缺风险预警，今年8月，国家重点监测的139个短缺药中就有疏嘌呤。“此次疏嘌呤片出现短缺后能够迅速恢复市场供应，得益于短缺药品监测网络的逐步建立完善。”国家卫计委药物政策与基本药物制度司副司长张锋表示，国家卫计委和食药监总局与相关企业多次协调，从8月份起就通过加速相关企业GMP认证等措施进行应对。而按照药品生产流通的一般规律，若无预警监测，恢复供应还需要半年左右。

然而，加快企业GMP认证进程也只是权宜之计。国内有疏嘌呤原料药批准文号生产企业3家，但仅1家实际在产；制剂生产企业6家，但仅2家企业近两年实际在产。2016年下半年，在产的1家企业因原料药价格上涨过快采购困难停产；今年上半年，在产的另1家企业因GMP认证停产，导致疏嘌呤出现较大程度的供应短缺。据介绍，食药监部门近几个月一直督促这家企业进行技术改造，最终完成GMP认证。

药品短缺是全球性挑战。世界卫生组织秘书处2015年底的一项报告称，近年来，世界多数地区越来越频繁地面临药物短缺。“短缺药一般具有三个特点：用量小，像疏嘌呤一年临床才需要300万片，丝裂霉素一年才用1万支，市场容量极有限，生产企业无法持续运营；价格低，疏嘌呤一片才1元钱，丝裂霉素一支才7元钱，企业即使零成本，利润也极为有限；季节性很强，像手术必

备的鱼精蛋白，三四月鲑鱼等洄游才有原料。”专家表示，有个别药商控销原料、哄抬价格，造成市场供应紧张，这些因素都影响到药品供应保障。

“短缺药的生产供应面临较大的‘外部性’，仅靠市场调节往往无法满足患者的需求。”张锋说。对此，我国将继续推进围绕短缺药品供应保障机制的一系列改革，下一步将扩大监测范围，在目前500多个医疗机构监测哨点基础上，向生产和流通等重点环节延伸，推动实现信息监测全覆盖。此外，国家卫计委将制定发布国家短缺药品清单管理办法，并按办法规定的程序制定发布短缺药品清单。

“将监测端口从‘使用端’前移到‘工业端’，尽量缩短短缺实际发生与应对机制启动的‘时间差’，对于缓解药品短缺问题十分重要。”专家指出，只有用好政府“有形的手”与市场“无形的手”，才能有效缓解药品短缺。

### 新闻追踪

近日，白血病患儿童廉价救命药疏嘌呤片断货一事，再次引发社会对短缺药品的关注。事实上，除疏嘌呤外，心脏病手术必用药鱼精蛋白、青光眼手术用药丝裂霉素、治疗儿童心功能不全的地高辛口服液等部分国产廉价救命药供应不足甚至断货的情况近年来时有发生。业内人士表示，国产疏嘌呤片的恢复供货并不能在短期内终结个别药品“一药难求”现象，如何让“短缺药”不再短缺仍是待解难题。

为解决短缺药品供应保障，近年来，我国已采取了优化药品研发流程、加强供需协调等措施。今年6月，国家卫计委等部门联合印发《关于改革完善短缺药品供应保障机制的实施意见》提出，建立短缺药品供应保障分级联动应对机制，实行短缺药品供应保障