国办印发《通知》
部署创建『中国制造2025』国家级示范区

新华社北京11月23日电　国务院办公厅日前印发《关于创建“中国制造2025”国家级示范区的通知》，对“中国制造2025”国家级示范区创建工作进行全面部署。

《通知》指出，通过创建示范区，鼓励和支持地方探索实体经济尤其是制造业转型升级的新路径、新模式，对于加快实施《中国制造2025》，推动制造业转型升级，提高实体经济发展质量，加强制造强国建设具有重要意义。

《通知》明确，直辖市市辖区和副省级市、地级市均可申请创建示范区，距离相近、产业关联度高的城市可联合申请创建示范区。申请城市（群）应具备主导产业特色鲜明、产业配套体系相对完善，产业创新支撑能力强、协同创新体系较为完善，微观政策支撑体系比较灵活、市场发展环境好等条件。

《通知》强调，创建示范区要主动对接国家重大战略，认真落实《中国制造2025分省市指南》，充分发挥地区产业优势，科学确定制造业发展方向，坚持一区一案、差异化发展。紧密结合“互联网+”和大众创业万众创新，大胆探索军民融合新模式，大力改造提升传统产业，加快培育平台型大企业和“专精特新”中小企业，做强一批具有核心竞争力的新型制造企业，推动大中小企业融通发展，形成若干有较强影响力的协同创新高地和优势突出的先进制造业集群。着力激发创新活力，建立以市场为导向、以企业为主体、产学研深度融合的技术创新体系，加大科技开发投入力度，加强核心、关键、共性技术攻关，力争突破制约制造业发展的瓶颈。推进产融合作，提升金融支持制造业发展的能力和效率。深化对外开放合作，塑造中国制造的国际竞争新优势。

《通知》要求，各省（区、市）人民政府要高度重视示范区创建工作，加强统筹指导和督促落实，确保扎实有序推进。国务院有关部门要将目前已在国家自主创新示范区等区域实施的市场准入制度改革、财税金融、土地供应、人才培养等有关政策扩展到示范区。国家制造强国建设领导小组办公室要统筹考虑东、中、西部和东北地区制造业发展的基础和特色，成熟一批，建设一批，协调解决示范区创建中的重大问题，加强总结交流、完善考核管理办法，形成动态调整的良性竞争激励机制。示范区制定实施的各项政策措施要对各类企业一视同仁，充分调动各方积极性，共同推动制造业转型升级。

全年计划的64项重点任务进展良好，多式联运加快推进——
交通运输业供给侧结构性改革效果显现

经济日报·中国经济网记者　齐　慧

新闻发布厅

党的十九大报告提出建设交通强国。11月23日，交通运输部召开例行新闻发布会表示，围绕着力深化交通行业供给侧结构性改革，全年计划的64项重点任务进展良好，多式联运发展取得初步成效，为建设交通强国打下了坚实基础。

新改建农村公路25.4万公里

据交通运输部新闻发言人吴春耕介绍，经过交通行业努力，全年改革任务持续顺利推进。截至10月底，全年64项供给侧结构性改革重点任务中，有15项已经完成年度目标，包括取消了西部四省区政府还贷二级公路收费，跨省大件运输并联许可全国联网，内河船型标准化等。

在关系百姓生产生活的改革领域，交通运输行业集中资源持续发力，27项重点任务超前推进，包括开展道路货运无车承运人试点，推进车辆道路运输证异地年审，新改建农村公路等。其中，新改建农村公路25.4万公里，完成全年20万公里任务目标的127.1%，贫困地区新增6501个建制村通硬化路。

吴春耕表示，下一步交通运输部将按照既定的年度工作目标，加强统筹协调，把降成本作为重中之重，确保年度各项重点任务顺利收官。

多式联运建设加速提质推进

2016年12月，交通部等部门印发《关于进一步鼓励开展多式联运工作的通知》，明确多式联运上升为国家战略。

在多式联运枢纽建设方面，目前，交通运输部已对50余个具有多式联运服务功能的物流园区给予资金扶持。铁路物流基地布局进一步完善，已建成12个集装箱中心站，8个内陆铁路口岸，正在加快推进208个一二级铁路物流基地建设。全国70多个城市正在规划建设一批具有多式联运功能、口岸服务功能的内陆无水港，为多式联运中转和组织提供基础平台。

在集疏运体系建设方面，加快打通铁路、公路进港“最后一公里”。目前，全国43个规模以上港口建成了集疏运铁路，沿海和内河主要港口铁路进港率不断提高，一半左右的重要港区接入了高等级公路。近年来，集装箱铁水联运量年均增速保持在10%以上，今年前三季度完成250万标箱，同比增长32%。

铁路国际合作机制、民航货运改革均取得突破。截至目前，中欧班列运行线路达到57条，国内开行城市34个，到达欧洲12个国家34个城市。截至11月17日，2017年中欧班列开行数量已突破3000列，成为国际知名的物流品牌。

渤海湾“碧海行动”进展顺利

渤海海域是我国水上交通安全监管的重点水域之一，海域内主要港口每年货物吞吐量在15亿吨左右，每年进出渤海海域的船舶数量达十几万艘次，船舶交通密集，事故风险较大。

为清除碍航沉船沉物，消除潜在重大污染源，保障海上交通安全，保护海洋环境，交通运输部在渤海海域实施了“碧海行动”计划。自2014年起，分批逐步打捞碍航沉船。2014年打捞沉船7艘，2015年打捞沉船19艘，2016年打捞沉船10艘，2017年打捞沉船14艘，海上通航条件和海洋环境都明显改善。

链接

交通运输部回应个别共享单车企业押金退出难——
将制定配套措施保护消费者利益

本报北京11月23日讯　记者齐慧报道：近期，多家共享单车企业相继倒闭，大量用户押金难以退回，引起社会广泛关注。在23日召开的交通运输部例行新闻发布会上，新闻发言人吴春耕表示，交通运输部将密切关注跟踪有关情况，指导地方交通运输部门，联合相关部门妥善应对处置，提前采取针对性措施，防止出现相关风险。

吴春耕表示，由于互联网租赁自行车行业业态模式新、发展潜力大、市场竞争激烈，一些中小型运营企业在激烈的市场竞争中没有找到盈利模式，发展路径不明确，经营效益不佳，出现经营困难。对此，交通运输部已会同有关部门深入北京、广州、成都、常州等城市，以及共享单车运营企业和自行车制造企业等进行了调研，全面了解掌握有关情况。

针对个别共享单车企业押金退出困难，吴春耕表示，交通运输部将会同有关部门系统分析行业发展存在的问题，研究制定相关配套政策措施，落实地方政府主体责任，保护消费者利益。

交通运输结构调整成大气污染治理关键举措
超标排放货车将“一地违法，全国受罚”

本报北京11月23日讯　记者曹红艳报道：针对京津冀地区柴油大货车污染排放这一备受关注的热点问题，环保部宣传教育司巡视员刘友宾23日表示，环保部将推动、联合有关部门和地方，把交通运输结构调整作为大气污染治理的重要举措，提升铁路货运能力，完善铁路运输服务，推进集装箱海铁联运，加快提高铁路运输比例。

在环保部23日举行的例行新闻发布会上，刘友宾表示，近年来，京津冀地区空气质量总体改善，但二氧化氮平均浓度并没有随着$PM_{2.5}$、PM_{10}和二氧化硫平均浓度的下降而下降，区域内除个别城市外，二氧化氮浓度均超标。

据统计，京津冀地区2016年货运总量中，公路运输占84.4%；区域内公路货运以重型柴油车为主，保有量约83万辆，占区域内汽车保有量的4%左右，氮氧化物排放占区域氮氧化物排放总量的五分之一。而今年该区域内重型载货车的保有量仍以两位数增长。重型载货车在京津冀地区保有量过大、增速过快、排放氮氧化物过高是导致区域内城市二氧化氮浓度超标的主要原因之一。

研究表明，铁路货运的单位货物周转量能耗、单位运量排放主要污染物仅分别为公路货运的七分之一和十三分之一。“调整京津冀地区交通运输结构，引导货运由公路走向铁路，减少重型柴油货车使用强度，是改善京津冀地区空气质量的关键举措之一。”刘友宾说。

据介绍，为推进以公路运输为主的货运交通结构调整，环保部在交通、公安部门的大力支持下，近年来已经加强了在用车的环保监管。今年4月，公安部下发通知，在交通违章处罚系统中增设超标排放处罚全国统一代码，“环保取证、公安处罚”联合执法机制已经建立并有效实施。

目前，天津港、黄骅港、唐山港、秦皇岛港、潍坊港、烟台港等已经停止接受集疏港汽运煤炭。刘友宾透露，环保部下一步将鼓励发展清洁货运车队，实行错峰运输，在重污染天气预警期间，禁止柴油货车运输生产物资。同时加快建设互联互通、共管共享的遥感监测网络，对柴油货车等高排放车辆，采取全天候、全方位综合管控措施，实现超标排放、超载超限等违法车辆“一地违法，全国受罚”。

5G研发试验进入第三阶段
推进产业链主要环节达到商用水平

本报北京11月23日讯　记者黄鑫报道：工信部23日宣布启动5G技术研发试验第三阶段工作，以提升技术研发水平，加速产业成熟，推动融合应用创新。据了解，5G第三阶段试验的重点是面向5G商用前的产品研发、验证和产业协同，开展商用前的设备单站、组网、互操作，以及系统、芯片、仪表等产业链上下游的互联互通测试，全面推进产业链主要环节基本达到商用水平。

工信部要求，力争于2018年年底前实现第三阶段试验基本目标，支撑我国5G规模试验全面展开。具体包括，加快完成中国信息通信研究院5G实验室和北京怀柔外场试验系统的构建与优化，形成多厂家、室内外一体的测试环境，确保按时满足第三阶段试验需求。相关企业要根据标准进展同步更新设备能力，力争与国际标准同期推出5G预商用产品。

11月23日，山东烟台市芝罘区中集来福士基地，我国制造的钻井平台正在进行维护。近年来，烟台市以结构调整为主线，坚持走新型工业化道路，今年提出将践行“制造业强市”战略，通过高点定位、精准扶持、借力搭台、项目推进、务实服务等措施，到2020年，力争全市工业主营收入超过2万亿元，形成7个千亿级主导产业、20个百亿级龙头企业，战略性新兴产业产值占比达到30%以上，制造业规模保持全国大中城市前列。

本报记者　高兴贵摄

《短缺药品和原料药经营者价格行为指南》发布
遏制违法涨价恶意控销行为

本报北京11月23日讯　记者顾阳报道：由国家发展改革委制定的《短缺药品和原料药经营者价格行为指南》23日正式发布，将进一步规范短缺药品和原料药市场价格行为，维护市场价格秩序，建立药品和原料药产购销公平竞争的市场环境，保护消费者利益。

《指南》明确了短缺药品和原料药领域各类价格垄断行为的表现形式、违法性认定及价格垄断协议的豁免条件等。国家发展改革委有关负责人表示，将切实加强短缺药品和原料药市场价格监管，有效规范短缺药品和原料药经营者价格行为，引导相关经营者依法合规开展经营，遏制违法涨价、恶意控销等行为，维护短缺药品和原料药领域的公平竞争与价格秩序，保护消费者利益，保障医药卫生体制改革深入推进。

商标网上申请、网上查询、网上公告、网上缴费已全面实现——
商标注册审查周期明年底前压缩至6个月

本报记者　佘　颖

国家工商总局近日出台的《关于深化商标注册便利化改革　切实提高商标注册效率的意见》提出，2018年底前，商标注册申请受理通知书发放时间压缩到1个月，商标注册审查周期压缩到6个月，商标转让审查周期压缩到4个月，商标变更、续展审查周期压缩到2个月，商标检索盲期压缩到2个月。

提前实现今年阶段性目标

据介绍，截至10月27日，我国已将商标注册审查周期由法定9个月缩短至8个月，提前实现了今年的阶段性目标。

商标注册要历经审查、公示等多个环节。2008年，我国商标注册审查需要36个月。为改变这一状况，工商总局出台了《关于大力推进商标注册便利化改革的意见》，陆续设立地方商标受理窗口105个，49个质权登记窗口，并在北京、上海、广州设立商标审查协作中心，重庆商标审查协作中心也将于近日挂牌运行。同时，扩大网上申请范围，商标网上申请比例由2013年的62.5%提高到今年的85.45%。今年11月6日电子公告正式上线，缩短商标注册时间1个月至1.5个月。

目前，商标网上申请、网上查询、网上公告、网上缴费已经全面实现，网上申请业务已扩大至23项。商标业务规费降低50%，有效降低了企业经营成本。

2013年，我国已实现审查周期10个月，比2008年缩短了26个月。自2014年实施的商标法规定审限以来，商标审查周期严格控制在9个月以内。“9个月听起来很长，其实这个数字已接近国际先进水平，处于发展中国家领先地位。”工商总局商标局党委书记、副局长崔守东表示，目前的审查流程与国务院深化“放管服”改革的要求、与企业创新创业的需求相比，还存在差距，制约提高商标注册效率的深层次矛盾亟需加以解决，这也是本次意见着力要解决的问题。

全面推进商标注册申请全程电子化

我国已经连续15年商标注册数量全球第一。2016年申请量为369万件，占当年世界商标申请总量的40%，是美国的近7倍、日本的25倍、韩国的18倍。今年1月至10月，我国商标注册申请量为441.3万件，已超过去年全年申请量，预计今年将达到550万件。

在商标申请数量剧增的同时，要把审查速度进一步压缩，对商标审查工作而言是巨大挑战。据介绍，目前全国有4个商标审查中心，约七八百名审查员。下一步，商标局计划根据商标申请量的增长和区域分布，再增设2个至3个京外审查协作中心，进一步扩充审查能力。

据悉，这些人力远远无法满足日均近2万件商标申请的审查，提速还需要技术支撑。“商标有很多是图形，人工识别需要大量精力。”商标局综合处处长陈奎表示，商标局将着力提升商标审查智能化水平，继续完善、优化商标注册与管理自动化系统，建立商标案例数据库，探索图形商标智能化检索技术，研究通过图像识别、机器学习、人工智能技术优化商标审查检索结果，提升商标图形检索质量和效能。

内部挖潜、精简流程也是必不可少的。商标局计划全面推进商标注册申请全程电子化，加快商标电子送达和电子注册证系统的建设工作。2017年底实现商标初步审定后1周内刊发初审公告，自申请到发放商标注册证的周期整体缩短1个至2个月。

全国万元GDP用水量降7.2%
31省份2016年度水资源考核均合格

本报讯　记者乔金亮从水利部获悉：2016年度全国最严格水资源管理制度考核结果日前已经国务院审定。数据显示，全国31个省份用水总量为6040.2亿立方米；全国万元国内生产总值用水量比2015年降低7.2%，全国万元工业增加值用水量比2015年降低7.6%。全国31个省份2016年度考核等级均为合格以上。

水利部水资源司司长陈明忠表示，各地积极推进河长制、水资源消耗总量和强度双控行动，全面推进最严格水资源管理制度落实。在强化水资源配置与约束方面，大部分省份制定或明确了辖区内水资源行业配置方案，基本完成全国省、市、县三级行政区用水总量控制指标分解。

本版编辑　管培利　辛自强