经济要闻 2017年11月23日 星期四

### 加快构建适应深度贫困地区脱贫攻坚需要的支撑保障体系-

# 啃下硬骨头打赢攻坚战

### ☑ 政策解读

近日,中共中央办公厅、国务院办公 厅印发了《关于支持深度贫困地区脱贫 攻坚的实施意见》,对深度贫困地区脱贫 攻坚工作作出全面部署。

为何中央要对深度贫困地区脱贫攻 坚工作专门印发《实施意见》? 按照前几 年的减贫进度,如果深度贫困地区不加 大力度,将很难在2020年如期完成脱贫 任务。记者采访获悉,现在难度比较大 的是西藏、四省藏区、南疆四地州和四川 凉山州、云南怒江州、甘肃临夏州(以下 简称"三区三州"),以及贫困发生率超过 18%的贫困县和贫困发生率超过20% 的贫困村。由于历史原因,这些深度贫 困地区贫困发生率比较高,基础条件比 较差。对这些地区,必须采取强力措施, 因此,6月23日,中央专门召开了深度贫 困地区脱贫攻坚座谈会,并出台支持

本报北京11月22日讯 记者王轶

辰报道:国家能源局近日印发《完善电力

辅助服务补偿(市场)机制工作方案》提

出,实现电力辅助服务补偿项目全覆盖,

鼓励采用竞争方式确定电力辅助服务承

担机组,鼓励储能设备、需求侧资源参与

提供电力辅助服务,允许第三方参与提

系统的安全稳定运行,保证电能质量,除

正常电能生产、输送、使用外,由发电企

北京地铁在建工程配套

大型钢筋加工厂投产

慧、通讯员朱国才 刘依报道:由中铁

十六局建设的北京最大钢筋加工厂

01标南区站,主要功能为集中加工地 铁建设过程中大量使用的钢格栅、小 导管等钢筋产品,通过高效规范的闭

环管理流程和先进的数控设备,能够 满足3个至5个地铁项目的钢筋需求。

标项目经理王海明介绍,作为北京地

铁史上最大的全自动数控化钢筋加工

厂,项目部先后引入数控钢筋弯箍机、

冲剪一体机等13台大型自动化钢筋

加工设备,革新了传统的加工作业模

式,年生产能力达到5000吨。通过

工厂化集中加工作业模式,通过先进

的技术、装备和管理手段,实现批量化

和流水线施工,不仅降低工程项目的

经济成本,还有效提高了作业效率。

中铁十六局北京地铁17号线01

22日正式投产作业。

本报北京11月22日讯 记者齐

据介绍,该加工厂位于北京最大 的明挖地铁车站——北京地铁17号线

电力市场辅助服务是指为维护电力

供电力辅助服务。

深度贫困地区自然条件差、经济基 础弱、贫困程度深,是脱贫攻坚中的硬骨 头。补齐这些短板,是脱贫攻坚决战决 胜的关键。那么,《实施意见》如何确保 取得实效呢?

"各级有关部门和贫困地方要通力 协作,才能贯彻好中央精神,打赢脱贫攻 坚战。"宁夏回族自治区扶贫办主任梁积 裕表示,按照《实施意见》的部署,新增脱 贫攻坚资金、新增脱贫攻坚项目、新增脱 贫攻坚举措主要用于深度贫困地区。中 央将加大财政投入力度,加大金融扶贫 支持力度,加大项目布局倾斜力度,加大 易地扶贫搬迁实施力度,加大生态扶贫 支持力度,加大干部人才支持力度,加大 社会帮扶力度,集中力量攻关,构建起适 应深度贫困地区脱贫攻坚需要的支撑保 障体系。一方面,中央和国家机关有关 部门要落实行业主管责任,对"三区三 州"和其他深度贫困地区、深度贫困问 题,统筹支持解决,重点解决因病致贫、 因残致贫、饮水安全、住房安全等问题, 加强教育扶贫、就业扶贫、基础设施建

电力辅助服务补偿将实现全覆盖

鼓励采用竞争方式确定电力辅助服务承担机组

业、电网经营企业和电力用户提供的服

务。为保障电力系统安全、稳定、优质、

经济运行,保证电能质量,规范电力辅助

服务管理,原国家电力监管委员会于

2006年11月印发《并网发电厂辅助服

务管理暂行办法》。目前,电力辅助服务

补偿机制除西藏尚未建立外,在全国范

围内基本建成,运行效果普遍较好,为进

余,煤电机组利用小时数呈逐步下降趋

"当前,我国电力供应能力总体富

一步推进电力市场建设奠定了基础。

设、土地政策支持和兜底保障,打出政策 组合拳;另一方面,贫困地方也要统筹整 合资源,紧盯最困难的地方,瞄准最困难 的群体,扭住最急需解决的问题,集中力 量解决本区域内深度贫困问题。

中央对深度贫困地区脱贫攻坚工作 作出全面部署,加大政策倾斜力度,如何 避免助长一些贫困群众的"等、靠、要"思 想?"在《实施意见》里,中央明确提出要 深入推进抓党建促脱贫攻坚,激发深度 贫困地区和贫困人口脱贫致富内生动 力,很有针对性。"华中科技大学中国(南 方)减贫与发展研究院副院长谭诗斌

谭诗斌认为,贫困问题是长期历史 形成的,如果贫困群众不发动起来,光靠 外力帮扶,不激发内生动力,就容易滋生 "等、靠、要"思想。"现在精准扶贫到户到 人政策很多,资金项目帮扶力度很大,关 键还是有些贫困户精神动力缺乏,依赖 思想严重。要提倡贫困群众勤劳致富, 通过自己的双手改变自己的命运。要注 重扶贫同扶志、扶智相结合,抓好思想教

势,局部地区弃风、弃光、弃水、限核和系

统调峰、供暖季电热矛盾等问题突出,现

行电力辅助服务补偿办法的部分内容已

经难以适应实际需要,亟需进一步完善

和深化电力辅助服务补偿(市场)机制。"

服务补偿项目全覆盖,《并网发电厂辅助

服务管理暂行办法》中规定的项目应全

部纳入电力辅助服务补偿范围。部分地

区自动发电控制、调峰等服务未进行补

为此,《方案》强调,要实现电力辅助

国家能源局有关负责人表示。

育,建立教育平台。比如贵州省毕节市 的'脱贫攻坚讲习所',以领导干部、教 师、农技人员、传统工艺传承人为讲师, 走进田间地头,宣讲扶贫攻坚政策,有针 对性地开展培训,提供创业和就业服务, 效果就很好。对那些有劳动能力的贫困 户,不要简单地给钱、给物,要通过思想 教育、技能培训、金融扶持等手段增强其 自我发展的能力和意识。"

谭诗斌建议,一要完善政策机制,改 进扶贫工作方式,多采用生产奖补、劳务 补助、以工代赈等机制,不大包大揽,不 包办代替;二是用群众身边的致富典型 为标杆,让贫困群众学有榜样、干有方 向,激发他们勤劳致富的内生动力;三是 充分发挥贫困群众在脱贫攻坚中的主体 作用,通过组织动员,让贫困群众有想 法、有办法,向往美好生活,努力实现脱 贫。引导贫困户结合自身实际情况,找 准勤劳致富的路子;四是加强村"两委" 建设,向所有贫困村派驻村工作队,帮助 想办法出主意,同时担负起动员、引导和 监督的责任。

偿的,要补充完善区域并网发电厂辅助 服务管理实施细则相关规则条款,并切 实落实到生产运行中。

《方案》指出,要实现省级及以上电 力调度机构调度的发电机组全部纳入电 力辅助服务管理范围。部分地区未将核 电、热电联产、水电、风电、光伏发电等发 电机组纳入电力辅助服务管理范围或不 同类型机组分立账户的,要完善相关内 容、落实规则、加强监管,促进各种类型 发电机组在同一平台公平承担电力辅助 服务义务。

此外,要鼓励采用竞争方式确定电 力辅助服务承担机组。电网企业根据系 统运行需要,确定自动发电控制、备用、 黑启动等服务总需求量,发电企业通过 竞价的方式提供辅助服务。

# 跨省定点医疗机构增至7801家

90%以上三级医院已联接入网

本报北京11月22日讯 记者韩秉志报道:人力资源和 社会保障部22日发布消息称,全国跨省异地就医住院医疗费 用直接结算定点医疗机构范围继续扩大。截至11月15日, 全国跨省定点医疗机构已增加到7801家。

据人社部统计,截至11月15日,在全国所有省级平台、 所有统筹地区均已实现与国家异地就医结算系统对接的基础 上,90%以上的三级定点医疗机构已联接入网,超过80%的区 县至少有一家定点医疗机构可以提供跨省异地就医住院医疗 费用直接结算服务。

人社部提示,有跨省异地就医需求的参保人员,按参保地 相关规定进行跨省异地就医登记备案后,可以选择定点医疗 机构就医,实现跨省异地就医住院医疗费用直接结算。开通 跨省异地就医直接结算服务之前已备案的参保人员需主动到 参保地经办机构更新相关备案信息。

### 京津冀"散乱污"整治成效明显

## 6.2 万余家企业获分类处置

本报讯 记者曹红艳报道:在环保部11月21日举行的 京津冀及周边地区"散乱污"企业整治暨秋冬季大气污染综合 治理攻坚阶段总结现场会上,环保部部长李干杰表示,"2+ 26"城市排查出的6.2万余家涉气"散乱污"企业及集群已全 部分类处置。

据介绍,今年以来京津冀及周边地区产业结构、能源结构、 交通运输结构加快调整。"2+26"城市已完成电代煤、气代煤 300多万户,替代散煤1000多万吨。淘汰燃煤小锅炉4.4万 台,淘汰小煤炉等散煤燃烧设施10万多个,许多地方基本实现 "清零"。天津港、黄骅港等港口已停止接收集疏港汽运煤炭。

李干杰表示,京津冀及周边地区秋冬季大气污染防治形 势依然严峻,岁末年初的气象条件总体不利,一些城市PM25 浓度不降反升,实现"大气十条"要求的北京市PM25年均浓度 达到60微克/立方米左右目标的压力仍然较大。各级党委、 政府要坚持常态治理和应急减排相协调、本地治污和区域协 作并重的原则,切实扛起持续改善大气环境质量的政治责 任。同时,坚决守住"散乱污"企业及集群综合整治阶段性成 果。大力推进网格化管理,继续排查"散乱污"企业及集群,确 保不留死角。建立健全长效机制,完善排污许可、考核问责等 制度,严格环境准入和审批,避免污染转移。

## 70亿元人民币国债将在香港发行

本报北京11月22日讯 记者曾金华报道:财政部22日 发布消息称,经国务院批准,2017年财政部在香港发行140 亿元人民币国债。其中,6月22日已发行70亿元,11月27日 当周将再发行70亿元。

据悉,此次发行的70亿元人民币国债,将通过香港债务工 具中央结算系统(CMU)面向机构投资者、国外中央银行、地区 货币管理当局发行,具体期限结构和发行时间将于发行前公 布。人民币国债发行后,将在香港联合交易所挂牌上市交易。

### 首个质量满意度指数发布

本报讯 记者王轶辰报道:2017满意中国年会暨中国国 家顾客满意度指数信息发布会11月22日在浙江宁波召开。 会上,中国质量协会发布了首个国家级质量满意度指数和顾 客推荐度指数的数据和分析报告。调查结果显示,市场上主 流消费品及服务业的质量在满足顾客需求方面已初见成效, 顾客满意度指数达到81.2(满分100),顾客持比较满意态度; 顾客的消费体验尚需完善,顾客推荐度指数为38.3(满分 100),顾客持较为谨慎的推荐态度。

据介绍,今年中国质量协会在关系百姓生活质量的耐用 消费品、快速消费品、服务业等三个领域展开了质量消费体验 研究工作,结合20多年的质量评价实践经验,首次尝试建立 国家级质量满意度指数和顾客推荐度指数。中国质量协会希 望通过定期发布质量测评等信息,为广大企业、消费者深入了 解质量品牌建设、满足产业结构和民众消费升级的新需求提 供交流和共享渠道,使企业能够识别民众多样化需求,消费者 能够识别企业产品的真实质量状况,政府实施更有效的质量

### 政策与质量公共服务。 页岩油气技术的突破,正逐步转变为能

(上接第一版)

#### 经济全球化下中美经 贸结构的变化

中美两国达成的"经贸大单",既是 现有中美经贸结构的反映,也展现了中 美经贸结构变化的未来趋势

自1979年建交以来,中美间的经贸 往来从无到有,由小及大。其中,读懂经 济全球化的演进变化,是认识理解中美 经贸关系的一条十分重要的线索。今年 5月,商务部发布的《关于中美经贸关系 的研究报告》强调,经济全球化一直是中 美经贸关系深入发展的基础。

20世纪60年代后,美国在第三次 科技革命的背景下,对其国内产业结构 进行重大调整,将钢铁、纺织等传统产业 逐步外移,由此也推动了经济全球化浪 潮。中国在1978年改革开放后积极融 入这一进程。这种背景下,美国居于全 球价值链的中高端、中国居于中低端。

随着时间的推移,中美在深度参与 全球资源配置的过程中,利益相互交织, 合作与竞争并存,影响经济全球化发展 走向的同时,中美经贸结构不断发生调 整和变化。

首先,从货物贸易看,中国对美出口 10多年来主要品类并未发生显著变化, 但是所占份额变化较大。如2002年,中 国对美出口额排名第一的是机电产品,



11月22日,在中铁十六局集团北京地铁钢筋集中加工厂,工作人员在加工钢筋

占当年对美出口的37.47%,2016年仍 是机电产品,占比已大幅提升至 48.9%。通常人们印象中对美出口的主 要商品,如玩具、鞋帽、皮革箱包等,虽然 仍是中国主要对美出口商品,在美国市 场的份额也较高,但在整体对美出口额 中的占比是下降的。

其次,从服务贸易看,美国对华服务 贸易顺差迅速增加。按照中方统计, 2006年至2016年,美对华服务出口额 由144亿美元扩大到869亿美元,增长5 倍。2016年,美对华服务贸易顺差达到 557亿美元,约是2006年的40倍。

此外,随着产业链的垂直整合和供 应链的跨国发展,中美双方发挥各自比 较优势,在经贸联系上"你中有我,我中 有你"大大加深。美国高附加值的设计、 研发活动与中国低成本的生产、组装环 节日益紧密联系,美国对华出口多为资 本品和中间品,中国对美出口多为消费 品和制成品,逐渐形成相互依赖的利益 共同体。

#### 求同存异,在相向而行 中寻求健康稳定发展

此次中美经贸大单发布后,面对的

疑问也不少:达成的经贸成果是"存量" 还是"增量"? 中方对美方的开放力度是 不是过大?中美经贸关系未来走势 如何?

对前两个问题,我国商务部已作出 正面回应。商务部副部长、国际贸易谈 判副代表俞建华日前表示,此次纳入商 业成果的所有项目都是按照企业主体、 市场运作的原则所进行。中美双方在项 目收集过程中,已经排除了那些"再包 装"的项目,"一些项目或许此前达成了 初步共识,在此次最终敲定,比如波音飞 机采购协议,这同样可喜可贺"。至于开 放力度问题, 俞建华用了8个字来形容 此次的经贸成果:双向互利、大体平衡。 合作成果的取得给中美两国企业和民众 都带来了实实在在的利益。例如,中石 化牵头参与阿拉斯加液化天然气项目, 一旦实施可在当地创造约7万个就业岗 位,同时,也可为中国每年减少8000万

吨二氧化碳排放。 经贸大单的更大意义在于,中美都 认识到,双方是十分紧密的合作伙伴,具 有广阔的合作空间。法国国际广播电台 在报道中就强调,"中美两国领导人就商 业贸易领域已经成功达成了共识"。

一方面,能源领域合作十分突出。

中国对能源的需求巨大,而美国得益于 源出口国,加之特朗普宽松能源政策的 推动,此次中美双方在能源合作上的成 果令人瞩目;另一方面,多个领域的投资 开放为双方下一步合作拓展了空间。 如,两国民航当局签署了《适航实施程 序》;中方宣布将在证券、基金和期货公 司、银行、寿险、汽车等领域采取进一步 开放举措;丝路基金将与美国通用电气 公司合作,共同建设"一带一路"投资

本报记者 赵 晶摄

不过,面对巨额大单,我们也要清醒 地看到,对中美这样体量的经济体而言, 双方在长期经贸往来进程中出现摩擦或 分歧不可避免。比如美国国内多年来一 直存在对中美经贸往来的非议之声,频 频出现的中美贸易摩擦,不久前美方启 动对华301调查等等,都表明中美经贸 关系走向不可能一帆风顺

一个健康稳定发展的中美经贸关 系,既符合两国人民的共同利益,也是世 界经济走向复苏的共同期待。中美经贸 大单印证了经贸关系在新时代中美关系 中的"压舱石"和"推进器"作用。解决中 美贸易不平衡问题,需要双方共同努 力。对此,中美更需要认真落实两国元 首达成的重要共识,求同存异,相向而 行,扩大贸易和投资合作,加强宏观经济 政策协调,推动两国经贸关系健康稳定、

动态平衡向前发展。



11月22日,"巯嘌呤片"在浙江湖州德清药店上架。"巯嘌 呤片"属国家基本药物品种,是儿童白血病治疗的骨干药物, 因市场总体容量小、生产成本高、产品中标价格低、没有原料 药而面临停产,浙江浙北药业有限公司11月17日通过浙江省 药品认证中心的 GMP认证并获得证书后第一时间启动销售, 近1.5万瓶药品已于21日发货,预计在本周送达全国各医药 公司和医院。

本版编辑 管培利 辛自强