划转国资充实社保利好民生

张 钐



划转国有资本充实社保基金,在形成养老金增量的同时,将明显增强养老金的支出发放能力,进而有效满足民众提取养老金的需求,提高百姓生活福祉。长远来看,还有利于增强养老保

险金的自我造血增值能力,从而帮助化解我国人口老龄化所带来的养老金支付压力

为全面贯彻落实党的十九大精神,深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想,加强社会保障体系建设,国务院近日印发《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》。《实施方案》明确了国有资本的划转范围和划转对象,还规定了到转比例、划转程序与划转步骤,同时对承接主体加强资本管理和收益管理提出了原则要求。这不仅意味着国有企业改革走向深入,也代表着更多的国有资本发展成果将惠及民众。

数据显示,目前我国养老保险基金 累计结余4万多亿元,但地区之间不平 衡,有的地区存在不小的养老金收支缺 口,公共财政无法做到有效覆盖。基于 此,《实施方案》指出划转部分国有资 本,一个基本目标就是要弥补企业职工 基本养老保险基金缺口。

目前,基本养老金构成了我国城乡 居民养老保险的绝对主体,但这部分的 替代率大约只有40%,距离欧美发达国家70%以上的平均水平尚有差距。同时,虽然部分企业实施了职工年金全人。是,但缴费数量占全部企业的比例不足0.5%,由此产生的替代率也是5%还不到。至于起产生的替代率也是5%还不到。至于起外产生的替代率也是5%还不到。至于起外产生的特况下,就必须做强被保险。划转国有资本充实社保险。划转国有资本充实社保格基金,在形成养老金增量的同时,进将有效满足民众提取养老金的需求,提高百姓生活福祉。

长远来看, 划转国有资本充实社保基金有利于增强养老保险金的自我造血增值能力, 从而帮助化解我国人口老龄化所带来的养老金支付压力。资料显示, 我国 60 岁以上的老年人口已突破2.3亿人, 占总人口比重达16.7%, 而且每年还有800万人至1000万人迈入老年

行列,到2040年我国60岁及以上人口 占比将达到28%左右。随着老龄化加 深,我国目前的人口抚养比已经降到了 2.8:1,且人口抚养比又恰恰是决定一 个国家养老金支付力量强弱的关键因 素。防止"现收现付"养老金模式出现 难以为继的局面,一个可行的办法就是 划转国有资本充实社保基金,以构筑养 老金持续稳定的增长机制与供给能力。

划转国有资本充实社保基金有利于实现基本养老保险制度的代际公平。在我国实施社保制度之前,企业职工创造的大部分财富并未以基金形式积累,而是以资本的形式进入到国有企业和集体企业的投资与生产过程。从这个意义上讲,对转国有资本充实社保基金实质上是"将劳动者所得归还给了劳动者"。另外,他于有一段时间职工并没有缴纳养老金,他们退休后所领取的养老金就只能由后来参保的新人所缴资金来补充,这就形成了中

国特有的养老金"现收现付"模式,现有企业员工养老金账户于是出现"空转"现象。这实际上不利于在职职工形成稳定的创业与工作预期,容易制造代际矛盾。通过划转国有资本充实社保基金,上述由历史原因造成的扭曲能在很大程度上得到矫正。

更具广泛公平意义的结果还在于, 虽然目前我国养老保险覆盖超过9亿人,覆盖率超过90%,但同时还有包括 灵活就业人员和以农民工为主体的从外 人员等1亿人没有覆盖,通过划转国内 资本充实社保基金,可以为实现养老保险 全覆盖助一臂之力。另外,目前农村 基本养老保险与城镇职工基本养老保险 的待遇还存在不小差距,在社保基金的 到国有资本的划转后,中央的统筹能力 将相应增强,有利于强化针对农民基本 养老保险的转移支付,最大程度地熨平 城乡基本养老保险的鸿沟。

代际公平是社保制度存在的基础

刘昌平

"视同缴费年限"政策形成的企业职工基本养老保险基金缺口, 是由历史原因造成的,不应该简单通过提高缴费率或降低养老金待遇 的方式来解决,也不应该将偿还历史债务的责任转移到下一代人的身 上,应该采取制度外措施予以解决

日前,国务院印发了《划转部分国 有资本充实社保基金实施方案》。

《实施方案》指出:"划转部分国有资本,基本目标是弥补因实施视同缴货年限政策形成的企业职工基本养老保险制度改革实施之前,已参加工作的国有企业职工在原有单位保障体制下形成的退休金权益,被转移到现行基本养老保险制度的"过渡性养老金"。由于原有单位保障体制没有缴费和累,"视同缴货年限"产生的"过渡性养老金"等同于从外部嵌入到基本养老保险制度的"养老金债务",形成了基本养老保险基金缺口。

当前,我国老龄化速度不断加快。 这意味着养老保险缴费人数越来越少, 同时领取养老金的人数会越来越多,影响制度的可持续性。"划转国有资本充实社保基金"政策的出台,短期来看是对"视同缴费年限"政策形成的养老基金缺口的弥补,长期来看则是未雨绸缪,为应对人口老龄化高峰到来建立的战略储备基金,以确保基本养老保险制度的长期可持续性。

"视同缴费年限"政策形成的企业 职工基本养老保险基金缺口,是由历史 原因造成的,不应该简单通过提高缴费 率或降低养老金待遇的方式来解决,也 不应该将偿还历史债务的责任转移到下 一代人的身上, 应该采取制度外措施予 以解决。因为社会保障制度建立的初 衷,就是以政府的名义担保子代赡养父 代的代际责任传承,而且实现代际公平 则是维系社会保障制度的基本法则。为 此,我国在2000年就建立了全国社会 保障基金,并将其定位于中国社会保障 的长期战略储备基金。特别是, 党的十 八届三中、五中全会都明确提出"划转 部分国有资本充实社保基金"。党的十 九大进一步对加强社会保障体系建设提 出了要求。因此,此次出台的《实施方 案》明确将划转的国有资本用于弥补 "视同缴费年限"政策形成的养老基金 缺口, 充分认定了这些老年人曾经对国 家经济社会发展作出的贡献。

《实施方案》还指出,"社保基金会等承接主体持有的股权分红和资本运作收益,专项用于弥补基本养老保险基金缺口"。这不仅意味着退休老年人的养老金待遇可以得到有效保障,而且可以通过划转部分国有资本的股权分红和资本运作收益,使得退休老年人参与分享国有资本发展的经济成果,增进福利待遇,这无疑体现了全民共享和代际公平的基本发展。

(作者系北京化工大学文法学院教授)



朱慧卿作

建长效机制

国务院日前印发的《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》提出,社保基金会等承接主体经批准可以通过国有资本运作获取收益。社保基金会等承接主体要履行3年以上的禁售期义务,并应承继原持股主体的其他限售义务。在禁售期内,如划转涉及的相关企业上市,还应承继原持股主体的禁售期义务。因此,在上述期限内承接主体也不会变现国有资本。可见,划转部分国有资本充实社保基金为的是建立长效机制,特别是随着国有资本的做强做优做大,这一举措将更好地体现国有企业发展成果全民共享,更好地保障和改善民生,不会也不允许出现大量变现国有资本的情况。 (时 锋)

创作态度决定票房高度

佘 颖



截至11月20日,2017年全国电影票房首次突破500亿元,创下新纪录。同时,全国观影人次达14.48亿,比去年全年的13.72亿还多7600万。

中国电影年度票房从2013年的217.69 亿元,飙升至2017年前11个月的500多亿 元,已经站稳了世界第二大电影市场的位 置。不仅是票房飙升,电影爱好者们在大 银幕上看到的许多佳片,比如《速度与激 情》系列、《变形金刚》系列、《疯狂动物 城》《捉妖记》《夏洛特烦恼》《美人鱼》 《湄公河行动》《七月与安生》《战狼2》, 这些给观众留下美好印象的影片都是近5 年上映的。

这5年,国产电影面对好莱坞大片毫不怯场,影片品质不断升级。5年里,每年国产影片票房都高于进口影片。2017年至今的总票房中,国产影片票房为262亿元,占比52.4%,显示出观众对国产片的高度认可。

这5年,中国电影也曾走过弯路。 前两年,由于各路社会资本的追捧,票 补盛行,许多挂着大制作、大IP、大明 星的粗制滥造之作票房很高。这一不正常现象消耗了中国观众对国产电影的信心。观众用脚投票,反映在票房上就是2016年中国电影10年来第一次仅有个位数的票房增幅,2017年第一季度票房不增反降,让业内一度怀疑中国电影是不是告别了高速增长阶段。

但事实证明,并不是中国电影市场出现了拐点,而是电影观众发生了"迭代"。随着观影经验越来越丰富,我国观众关注的焦点逐渐从大明星、大场面、大制作等话题,转移到电影本身有没有好故事、好表演、好呈现。同时,成熟的观影人群日益壮大,分众化、差异化的电影观众越来越普遍,对电影的创作质量提出了更高的要求。

《战狼2》《建军大业》等国产大片取得骄人成绩,很多过去根本上不了院线的小众电影成为市场热点。比如,反映慰安妇生活的纪录片《二十二》拿下1.7亿元票房,并入选第90届奥斯卡竞逐最佳纪录片,农村题材电影《十八洞村》上映3天上座率达35.4%,一个月票房超1亿元。

无论大制作还是小成本,这些电影成功的原因,还是精益求精的创作态度打动人、高质量的制作水平吸引人、来源于这个伟大时代的发现感染人。

中国电影在2016年至2017年初的下行只是一次小幅震荡,中国电影还处在上扬曲线的开端:我国的银幕数量超过49000万块,年观影人次超过14亿,均是世界第一。而且,近几年来,我国银幕数量一直快速增加,在满足基层观众观影需求的同时,也为中国电影修筑了坚实的蓄水池,只待精品佳作激发观影的涟漪。



让硬科技创业者大显身手

董碧娟

党的十九大报告提出加快发展先进制造业,推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合。技术含量高、创新潜力大的硬科技创业者正是推动先进制造业发展的生力军。所以说,让硬科技创业者大显身手,不是一个科技创新领域的小问题,而是推动经济结构转型升级的大问题。

数据显示,今年前三季度,我国制造业的新登记企业达39万户,同比增长了21.7%,并且新登记企业的活跃度保持了70%的较高水平。硬科技创业者的增加为我国经济发展注入了新动能,但同时也暴露出该领域空间、资金等方面的欠缺。政府相关部门和市场服务机构应该进一步优化服务,盘活资源,真心实意为硬科技创业者解忧减负。

在空间方面,相关部门应进一步发展聚焦硬科技领域的专业孵化空间,让专业的人服务专业的人,提升空间利用效率;推动高校院所加速开放共享,让更多高精尖设备实实在在地服务双创,降低创业者实验测试成本;对硬科技创业者尤其是初创者给予硬科技创业者都集中在一线城市,资源要素价格昂贵、居住成本高、生活压力大。有关方面应该为其量身定制扶持政策,完善相关配套,让硬科技人才尤其是青年人才留得住,不彷徨,踏踏实实地从事创新工作。

在资金方面,应聚焦硬科技领域,不断完善金融财税政策,创新金融产品,扩大信贷支持。积极采取有力措施,努力为硬科技创业者提供覆盖全生命周期的投融资服务,让更多资金涌向硬科技创业。



王建国

中国城市规划学会副理事长、中国工程院院士

数字技术是医治"城市病"的良方

城市规划在城市发展中起着重要引领作用。但目前城市总体规划制度的突出"短板"很多,"一把尺子"做城市设计便容易导致"千城一面"。塑造一个富有特色和充满文化内涵的应在形态是一个永恒的主题。一个宜居的城市应有尽力,有大有度,对历史文化有感知、有定度,在公众参与上有体验、有温度。如何让明度,在公众参与上有体验、有温度。如何让明度,在公众参与上有体验、有温度。如何让为医,对变传统公众参与和调研方式,数字化城市。设计是真正能结合法定规划付诸实施的城市

彭进展 驭势科技有限公司联合创始人

人工智能面临重要发展机遇

康 震

中国药科大学国家执业药师发展研究中心副主任

药店定位偏差导致"租证"乱象

国家规定,新开药店必须配备执业药师,但当前药店只见证件不见人的"租证"现象在各站店对不同程度存在。我国现有连锁药店和单体药店总计45万家左右,根据国家食品药品监督管理总局执业药师资格认证中心数据,我国注册于药房的执业药师35万余人,这意味着还难以问题的核心在于药店的定位出现偏差,本应是提供社会公共医疗服务的场所,现在变成了可供调配,收入主要依靠推销非处方药品、保健品维持生存,没有财力请得起全职执业药师,这一状况必须得到改变。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画, 来稿请发至:mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 祝 伟