

河南临颖发展壮大村集体经济——

多举措提升村集体服务能力

本报记者 夏先清 通讯员 王佳宁



河南省漯河市临颖县针对农村普遍存在的集体经济薄弱、发展活力不足、村级组织无钱办事的现状，通过“选、培、育”三关选出致富带头人，并按照“一村一策”选择致富路子，同时加强村级经济监督，一手破解村级组织无钱办事的难题。

农村集体经济的强弱，深刻影响着农村发展的质量和速度。党的十九大报告指出，深化农村集体产权制度改革，保障农民财产权益，壮大集体经济。

针对农村普遍存在的集体经济薄弱、发展活力不足、村级组织无钱办事的现状，从2015年开始，河南省漯河市临颖县实行“360”工作模式，严把“选、育、评”三关，通过盘活资源等6种方法，建强村级班子，增加集体收入，同时以“零容忍”态度加强村级经济监督，一手破解村级组织无钱办事的难题，一手防范“有钱乱花”的新问题。

目前，临颖县367个行政村中，集体固定资产超亿元的有5个，超1000万元的有11个，年集体经济收入超1000万元的有8个，打造出村集体经济蓬勃发展的临颖样本。

选好“领头雁”

通过“选、培、育”三关，选出一大批富民强村“带头人”和“三强”村级干部队伍

近年来，临颖县近70%的村集体经济薄弱甚至集体收入“空壳”，主要依靠每年财政拨款的村级经费维持日常运转。村级组织因无钱办事，基础设施建设等村民公益性需求无法满足，村“两委”干部在群众中说话无底气、办事无威信，一定程度上影响了村级组织的凝聚力、号召力和战斗力，发展壮大村集体经济迫在眉睫。

“村集体以前走了很多偏路，面粉加工、纸箱加工、药盒加工……从技术到销路都不占优势，全赔了！”1999年，胡桥村党支部书记胡青举带领村干部到多地参观学习，“国家正在大力搞城市建设，离不开绿化，何不在土地上做文章，发挥我们自己的优势？”

“俺们世代种地，就指望庄稼吃饭呢，你种上树，树能吃？”一时间，已经干了14年村党支部书记的胡青举成了“异类”，村民不理解，就连上一届的老书记都看不下去，警告他说：“青举，你可不能瞎胡闹，别到最后下不来台！”

但胡青举不怕，在他看来，种庄稼活重利薄，一年收入还不到300元，而种植绿化苗木能乘国家政策东风，还能借助村里肥沃、大片的土地以及廉价的劳动力，绝对是个好路子。

“村民不敢干，我就带头先干起来！”1999年，胡青举带着村里6名村干部，注册成立了河南省胡桥实业有限公司，由村



河南临颖县新城办那庄村村办企业双龙网毡厂生产车间。

(资料图片)

委会牵头，将耕地以每亩600元/年的价格从农户手中反租回来，统一经营，统一管理。因为很多村民不愿意接受，第1年仅种了30亩。

“第3年我们赚了‘第一桶金’，每亩收入2万多元！”这可乐坏了村民，他们纷纷将自家的地种上绿化苗木，跟着胡青举热火朝天地干了起来。现在，公司有5000多亩绿化树木，年收入1000多万元，种下了法国梧桐、白玉兰等200多个品种。“我们种树实行统一管理，把很多村民从土地里解放出来，可以外出打工、做生意，多了条致富的路子。”胡青举说。

2004年，为进一步完善绿化苗木种植产业链，胡桥村又筹资5000万元，成立了胡桥园林绿化工程公司，主要承建各类园林绿化工程项目。这样一来，不仅降低了绿化工程的施工成本，而且拓宽了苗木的销售渠道，提高了企业的整体效益。如今，胡桥村绿化公司年均工程总量达8000多万元，带动本村及周边农户发展苗木2.5万余亩。

截至目前，胡桥村集体企业总资产达2.4亿元，一跃成为漯河市的经济强村。

近年来，临颖县通过“选、培、育”三关，选育出一大批富民强村“带头人”和“三强”村级干部队伍，把能干事的人才留下来，想干事有威信的人才选出来，“老支书”引领村级发展现象明显。

实施“一村一策”

探索出龙头带动、招商引资等8种增加集体收入模式，因村制宜，分类推进

南街村、北徐庄村、龙堂村……这些临颖县大名鼎鼎的经济强村，年收入均超亿元。但是，经济发展不能盲目复制经验，按照“一村一策”大力发展特色村集体经济，是临颖县多年实践总结出的经验。

“我们的村集体经济发展，得益于2015年开始的一户多宅治理行动，它既解决了村里土地分配不均的问题，也盘活了村里多年闲置的资源。”王岗镇薛庄村支部书记曹小宇感叹。

针对农村建设无序化、村庄空心化等问题，临颖县从2015年起，集中开展侵占集体土地和一户多宅专项行动，通过复耕、土地租赁等增加集体收入。

“以前谁占就给谁，占多少给多少，攒下了一大堆矛盾，我一年有三分之一的时间都在调解村民的土地纠纷。”曹小宇介绍，按照规定，村里一户人家大概可以分0.3亩地，但长期以来的土地强占、多占等问题严重，不仅易激发矛盾，还把村集体的土地占了个精光。同时，由于井水枯竭等问题，村子不断向外发展，村庄空心化问题严重，这些问题不解决，集体经济何谈发展？

“刚开始村民们意见很大，我只能拿着文件上门逐户劝说。”薛庄村有113处违建宅基地，根据实际情况，村里允许一部分不影响整体规划的宅基地以6元/平方米的价格有偿使用，其余的全部收归村集体，出租流转收租金。同时，荒片荒坑被开发出来，房前屋后全种上了绿化苗木，预计5年后可为村集体增收20万元。

据统计，去年以来，临颖县农村侵占土地和“一户多宅”专项行动整理出5500亩村级集体土地，每年为村集体增加收入300万元。

除此之外，临颖县探索出龙头带动、招商引资等8种增加集体收入模式，因村制宜，分类推进，今年上半年，全县村级集体经济总量达39亿元。

推行“村官直审”

由纪检、审计部门规范审计全县行政村的财务管理、三资管理执行情况

党的十九大报告提出，加强农村基层基础工作，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。带领村民致富，增加村集体收入，是提高农村基层组织服务能力建设的有效举措。但提高村级组织服务能力，增强基层党组织的凝聚力，不会一蹴而就，需要强化监督、机制创新。

“我干了22年的村党支部书记。以前村里有个工程项目，村干部几个人一商

量就定了。‘村官直审’后，我们的村级工程也要公开招标。”临颖县固厢乡小师村党支部书记师干杰说。

小师村是远近闻名的明星村，在各方支持下，先后投入8000多万元建起了社区、中学及幼儿园。师干杰感受到，随着家业越来越大，原来的拍脑袋做法行不通，走不远。“2016年我们村要求提前审计村级财务，看看咋干才规范。”

所谓“村官直审”，是临颖县加强村级事务、财务和干部监管采取的一项创新性举措，指由纪检、审计部门规范审计全县行政村的财务管理、三资管理执行情况，并向群众公示，为没问题的干部澄清事实，对侵害群众利益的依法依规、从严从重处理。2015年，临颖县专门成立归口县审计局管理的村级经济监督管理办公室，开展“村官直审”。

“近年来上级交办的案件线索中，反映农村基层干部问题的占比达39%。”临颖县纪委工作人员说，原来由乡镇负责审计村级财务，群众信任度普遍不高，现在由县级部门独立进行审计，不仅消除了群众疑虑，还能为村里提出专业整改和具体发展意见。

“收支不及时入账是老毛病，烟盒记账账屡见不鲜。”临颖县村级经济监督管理办公室一位工作人员对村级财务乱象深有感触。“村官直审”铺开，村干部、群众很快感受到了不同：在台陈镇田庄村小广场上，村级党务政务公开栏里粮食直补、低保、村级收支等情况列得清清楚楚。村委会大院保洁员、65岁的村民田自安说：“俺的务工费在村里都是公开的。”

目前，已审结191个行政村，审计资金3.37亿元，移交问题线索38条，处理违规违纪人员24人。

经济强、乡风正、村务明，带来村集体服务能力的大幅提升。今年以来，临颖县新修村级道路400多公里，新建村级活动场所115个，文化广场367个，栽植绿化苗木8万多棵，安装路灯9600余盏，增加卫生保洁人员140人，农村生产生活环境明显改善。

从防风险转向保收入

本报记者 刘成 通讯员 任献文

“今年土豆价格比去年低，但我入了保险，每亩能拿到200元保险赔付款。这120亩地就能拿回2.4万元，今天登记后很快就能拿到钱。”前不久，山东省胶州市在胶西镇苑戈庄村进行马铃薯价格指数保险理赔信息采集登记，45岁的马铃薯种植大户宋金密填写完表格后对记者说。

宋金密说的保险，是胶州市正在试点的马铃薯价格指数保险。作为马铃薯种植大市，胶州每年马铃薯种植面积近20万亩，为防止马铃薯大量上市的“菜贱伤农”现象发生，从2016年起，胶州市在里岔镇、洋河镇、铺集镇、胶莱镇、胶西镇5个镇试点实施马铃薯价格指数保险，由政府出资承担80%的费用购买保险服务，设定目标价作为赔偿标准。

推行农产品价格指数保险，是胶州市创新建设青岛保险试验区的內容之一。2015年，胶州市率先实行生猪、胶州大白菜价格指数保险，2016年试点实施马铃薯价格指数保险，2017年试点实施木耳价格指数保险，实现了依托保险产品从“防风险”向“保收入”的提升。

胶州市金融工作办公室发展规划科科长常国选说，加入价格指数保险后，若相应的农产品市场价格低于目标价格，则通过核定市场价与目标价差确定保险赔偿费用，以保险公司赔付的形式，最大限度减少和降低农民的种植和养殖损失，保障农民的生产能力。

据了解，2016年，胶州市马铃薯市场价为每斤0.59元，低于当年每斤0.75元的目标价格，参保户获得保险公司每亩426.67元的赔付款，共计403万元；2017年马铃薯市场价为每斤0.54元，低于每斤0.60元的目标价格，参保户获得保险公司每亩200元的赔付款，共计219.48万元。

胶州市在全省首创生猪价格指数保险，约定猪粮比达到6:1，试点承保生猪1.6万头，保险金额1500元/头，保费33.75元/头，目标价格15元/公斤；大白菜价格指数保险金额2500元/亩，保费200元/亩；马铃薯价格指数保险金额2000元/亩，保费160元/亩；木耳价格指数保险金额1.2万元/亩，保费800元/亩。这4种价格指数保险，保费均由投保户承担20%，由财政承担80%，目前共承保大白菜2300亩、马铃薯20421.2亩、木耳100亩。

青岛鑫玉生猪产销专业合作社社长郑方玉表示，有了价格指数保险，种植养殖户心里有了底，为抵御市场风险设置了很好的“保险墙”。

南昌湾里区：

花木園中种出绿色财富

本报记者 刘兴 通讯员 郭名弟

近日，记者在江西南昌湾里区看到，郁郁葱葱的苗圃间，招贤村民张依文正忙着扦插育苗：“现在花木生意一年比一年好，只要养好种苗，四季不愁卖，我家200亩山地全育上了苗，每年能收入几十万元。”张依文盘算着收入，乐得不拢嘴。

这个如今被绿色包围的小村庄，往日却是另一番光景。“以前种水稻，看天吃饭，一年两三千元收入，只能勉强生活。”张依文告诉记者，随着湾里区城市化进程加快，园林绿化投资增多，市场前景不错的苗木种植进入村民视野。

为了鼓励村民发展苗木种植，2007年，湾里区从山地承包、贴息贷款、农技帮扶等方面入手，加大扶持力度。“政府每亩给200元补贴，还聘请了农技专家教授种植技术，村民们纷纷开辟苗圃，种养花木。”招贤村党支部书记李文华说。

支开几年市场火爆，村民们尝到了甜头，不少苗木为拓宽市场，组团到周边地区租地上万亩，扩大种植面积。可自2011年起，樟树、桂花等以往市场的“香饽饽”滞销，湾里的苗木产业发展遭遇瓶颈。“不少苗木跟风种植，同质化竞争严重，必须根据市场需求调整结构，转变销售模式。”湾里区农业水务局局长何媛丽告诉记者，面对转型困境，该区组织农技专家、种植大户去省内外著名的苗木基地取经，积极为湾里的苗木发展寻求新出路。

2012年，在政府引导下，招贤村等苗木种植大村纷纷成立苗木专业合作社。在苗木经纪人的指导下，村民们调整种植结构，改良种植方式，引进了北美海棠、红花紫薇、美国红枫等广受市场欢迎的新品种，有的苗木还盯上了盆景这个附加值高的行当，从“求量”到“求精”，实现了苗木人的华丽转身。

湾里区还灵活运用土地流转政策，将荒山荒地流转给有实力的企业，打造花木行业“航母”。“我们将闲置土地通过土地流转承包下来，打造了大树园、造型树园、桂花园，建设了科研基地、游人观赏亭、游览长廊，带动周边7000余户农户从事花木种植。”江西卓茵园林景观工程有限公司总经理李章作说。

花木产业种出绿色财富。目前，湾里全区苗木种植面积达4万余亩，带动和辐射周边地区苗木种植2万余亩，年产值近6亿元，苗木人均年收入12万元。

党的十九大报告提出实施乡村振兴战略。湾里区委书记于立山说，“我们将全力发展花卉苗木、旅游休闲等优势产业，让农业强起来、农民富起来”。

本版编辑 王薇薇 秦文竹 联系邮箱 jrbcs@163.com

贵州桐梓发展方竹产业——

舌尖美食成富民产业

本报记者 王新伟 通讯员 张体秀



贵州省遵义市桐梓县方竹资源丰富，竹林遍及全县19个乡镇（街道）66个行政村，全县资源总量43万亩。其中，原生方竹林面积达20万亩（连片千亩以上的方竹林有16.8万亩），人工营造方竹林23万亩。

又到采笋季，桐梓县产笋区异常热闹，方竹林间到处是人们忙碌的身影。林间小道上不时有笋农背着装满鲜笋的背篓来回穿梭，笋农们或将采摘的鲜笋就地加工成笋干，或就近卖给蜂拥而来的收购商。

“去年我家采的鲜笋卖2.5元1斤，今年的价格是3元1斤，收入增加了1万多元。”10月18日，楚米镇高山村7组的杨

志强告诉记者。如今，靠采摘方竹笋富裕起来的笋农越来越多，仅今年桐梓全县产笋量就达3万吨，实现竹产业产值4亿元，竹农人均收入2000元。

桐梓县方竹笋产品丰富，种类齐全，不仅有毛壳笋、清水笋，也有盐干笋、自然晒干笋、电炉烘干笋等产品，还有原料笋、泡椒笋等即食类笋产品。悬挂渝字牌照的大货车长期在桐梓康利绿色食品有限公司运载泡椒笋片，这些笋片将拉到重庆渝北区，然后通过批发商发送到各大超市。

2004年，桐梓县被国家林业局命名为“中国方竹笋之乡”，2014年获得国家质量监督检验检疫总局发布的“中华人民共和国地理标志保护产品桐梓方竹笋”地理标志产品，2015年被国家林业局列为“全国林下经济示范基地县”。

如何把丰富的方竹资源转化为富民产业，一直是桐梓各级干部苦苦思索的问题。

近年来，桐梓县委、县政府把发展方竹作为农业重要支柱产业来抓，明确了“以方竹低产林改造为主，改植并举”的经营措施和“以方竹为主，多竹种相结合”的发展方向。通过大力开展人工造竹、改造方竹低质低效林，极大地提高方竹质量和方竹产量，方竹平均亩产量由改造前的40公斤提高到230公斤，最高可达400至500公斤，鲜笋价格由每斤0.5元提高到2元至4元。

桐梓县坚持将方竹产业发展资金列入财政预算，按每年每亩100元的标准投入实施低产林改造，完成低产林改造15万亩。为加大竹林建设力度，除将新造林纳入退耕还林政策外，县财政还按300元/亩进



桐梓康利绿色食品有限公司工人在生产方竹笋产品。(资料图片)

行补助，2015年至2016年，全县新造方竹林20万亩，2017年计划新造竹林15万亩。

为做大做强方竹产业，特别是突破加工、储藏等技术瓶颈，桐梓县将方竹项目列入县招商重点项目库。目前，已引进天域园林股份有限公司，拟在全县范围内新增建设方竹产业基地55万亩，投资规模8亿元以上，分三期建设完成；引进遵义市文旅投资集团，建设加工生产300万公斤保鲜竹笋项目。同时，县内企业也在进行技改，将纳入全县食品园区统一规划建设。