农业产业化联合体什么样

经济日报·中国经济网记者 乔金亮

透视

近年来，农业产业化联合体为新形势下农户分享农业产业发展成果、促进乡村振兴开辟了一条新途径。联合体与“公司+农户”有何不同，如何运转？面临哪些困难？如何推动其创新发展？请看本报记者在一线的调查采访

日前，农业部、国家发展改革委、财政部等联合印发了《关于促进农业产业化联合体发展的指导意见》，从金融支持、用地保障等方面提出了扶持措施。农业产业化联合体是近年来发端于安徽、江西等地的农业产业新模式，是由一家龙头企业牵头、多个农民合作社和家庭农场参与、用服务和收益联成一体的产业新形态。

分工协作闭合产业链条

安徽省宿州市是全国最早探索农业产业化联合体的地区。据宿州市农委主任张金海介绍，在培育新型农业经营主体实践中，发现单一主体“单打独斗”存在诸多困难。龙头企业需要稳定原材料供应和保障质量安全，虽然建立了订单基地，但有时合同难以履约、质量也难以保证；家庭农场存在技术、资金、市场等问题，开展标准化、品牌化生产难度较大，在产品销售上处于弱势地位；合作社缺少稳定的服务对象，需要东奔西跑找活干，效益也难以保证。于是，联合体从无到有发展起来。目前，全市联合体共230家，覆盖了粮食、畜禽、果蔬等主导产业，年产值超过200亿元。

农业龙头企业江西万年贡集团董事长蔡阳厚对此深有同感。随着规模扩大，为了保障高质量原料供应，原有“公司+农户”的松散订单合作已满足不了产业需求。各方分工协作、建立利益紧密的联合体，既可以保障原料供应，又能共享增值收益。龙头企业干不好的交给家庭农场，比如农业生产环节；家庭农场干不划算的交给合作社，比如农业服务环节；家庭农场和合作社干不了的交给龙头企业，比如精深加工、品牌打造等。

“今年9月，国内某电商平台广泛征集30万袋精品小包装大米的订单，要求半个月内到货。数量大、交货时间短、品质要求高，周边粮食企业无人接单。只有我们成功完成订单。这充分表明了联合体的价值。”如今的蔡阳厚是万年贡米业产业化联合体负责人。联合体以万年贡集团为核心，包括了22个粮食合作社、36个家庭农场、17家粮食加工厂，拥有优质水稻种植基地110万亩，精米年加工能力达100万吨。

农业部副部长叶贞琴认为，联合体是农业产业化发展到新阶段的必然产物。他表示，当今市场的竞争已不是单个主体的竞争，而是整个产业链的竞争。在农业产业化快速发展过程中，龙头企业从最初的发展订单农业、指导农户种养，到自己建设基地、保障原料供应，但受农业生产监督成本较高的制约，难以快速扩大规模。发展联合体，能够让家庭农场从事生产、农民合作社提供社会化服务，龙头企业专注于农产品加工流通，从而形成完整的产业链条。

很多人有疑问，“公司+农户”的模式很多年前就有了，联合体新在哪里？多位联合体负责人告诉经济日报记者，长期稳定的合作关系和要素的相互融通，是联合体与传统的订单农业的重要区别。联合体各方不仅通过契约实现产品交易的联结，更通过资金、技术、品牌、信息等融合渗透，实现“一盘棋”配置资源要素。尽管联合体不是独立法人，但建立了共同章程，成员相对固定，实质上建立了长期稳定的联盟。这让各成员获得更高的身份认同，有助于降低违约风险和交易成本。

利益共享专注各自所长

众多农业主体应如何联合？农业部经管总站站长王乐君认为，联合体以龙头企业为引领、家庭农场为基础、农民合作社为纽带，各成员具有明确的功能定位。与家庭农场相比，龙头企业管理层级多，生产监督成本较高，不宜直接从事农业生产，但在技术、信息、资金等方面优势明显，适宜负责研发、加工和市场开拓。与龙头企业相比，合作社作为农民的互助性服务组织，在组织农民生产方面具有天然优势，而且在产中服务环节可以形成规模优势，主要负责农业社会化服务。家庭农场拥有土地、劳动力，主要负责农业种植养殖生产。

“建立紧密的利益联结机制是联合体各方保持长期稳定合作的关键。”安徽宿州市淮河粮食产业化联合体负责人、淮河种业公司总经理李清武说，联合体各方通过签订生产服务合同，确立了生产资料供应、产品收购、技术作业服务的合作关系，也解决了淮河种业公司高品质原材料供应问题。同时，公司通过为家庭农场垫付种肥、为农民合作社垫付农机服务资金、帮助家庭农场获得抵押贷款等，缓解了成员的资金困难，形成了资金联结机制。2016年，淮河种业公司为家庭农场成员担保获得贷款600万元。

利益共享是双向的，在淮河粮食产业化联合体，通过家庭农场带着农机、淮河种业公司投资入股等方式组建合作社，壮大了合作社实力，形成了资产联结机制。公司为家庭农场提供专营品种及种植技术，提供粮食烘干仓储、粮食银行等服务，解决了晾晒储存问题，实现了共同承担市场风险。如此，市场信息经由龙头企业判别转化为生产决策，传导至农业生产环节，引导农民合作社、家庭农场按需发展标准化生产，最终供应优质农产品。

“联合体成立以来，大家按照章程各司其职，共同发展。”蔡阳厚告诉记者，通过建立联合体，有效推进了生产基地建设。目前，优质稻种植面积达18万亩，比联合体成立前提高了55%。加入联合体的农户户均增收2000至2500元，效益提高30%以上。江西省余江县全辉粮食加工厂曾面临关门的困境，在加入联合体后，获得了生产技术、市场信息的指导服务，并与集团签订了高于市场价5%的加工订单，迅速盘活了资金，购置了精米加工设备，从原来寸步难行的小米厂，变成拥有年加工1万吨精米能力的现代工厂。

要素融通破解发展瓶颈

记者采访了解到，当前农业产业化联合体正处于发展的初级阶段，不少联合体面临各种困难。从外部来看，农业融资难，制约瓶颈多；土地获批难，设施用地紧。尤其是贷款信贷政策瓶颈难以突破，农业经营主体的农地不能抵押，资金短缺仍是多数联合体发展的制约。从内部来看，一些联合体的企业和农户之间利益联结稳定性有待增强，有效抵御自然和市场风险的能力较弱。

河北省农业厅副厅长吴更雨说，河北聚集要素支撑，合力驱动联合体发展。一是财政支持。省农业产业化专项资金和各级各类涉农财政支持资金重点向联合体倾斜，对联合体内的项目建设给予重点支持。今年以来，102个联合体共获得财政支持资金5.8亿元。二是用地支持。在符合规划和用途管制的前提下，支持联合体合理用地需求。每年单列1万亩用地指标用于农产品加工、仓储物流、产地批发市场等辅助设施建设用地。

宁夏银川探索了依托于联合体的产业链金融，降低成员融资门槛和偿贷风险，来破解资金瓶颈。贺兰有机水稻产业化联合体探索设立融资担保风险基金和股权投资基金，按照“政府基金+联合体基金+银行配比性放贷”的运作模式，政府和联合体共同出资400万元设立产业发展基金，与银行合作放大10倍，可贷款4000万元，向成员发放无抵押贷款。银川市农牧局局长黄振亚说，通过对联合体统一核定授信额度，实行分户使用、随用随借、按期归还。同时，简化贷款手续，贷款流程缩短到7天至10天，贷款利息降低50%，利于联合体做优做强。

内蒙古自治区农牧业厅副巡视员王雨峰说，全区各盟市因地制宜总结出链条延伸型、加工带动型、三产融合型等多种联合体发展模式，联合体内部成员通过签订长期订单、股份合作、服务协作、土地流转聘用等建立合作机制。各地形成了“牧草银行”“羊联体”“小额信贷+托管”等农企利益联结新思路，为农牧民分享产业链增值“红利”搭建了平台。

一周点睛

未来航天运输系统路线图发布

新闻回放：近日，中国航天科技集团发布《2017—2045年航天运输系统发展路线图》，系统规划长征系列运载火箭的能力建设前景与发展蓝图。按照规划，到2020年，低成本中型运载火箭长征八号实现首飞；2025年前后，亚轨道太空旅游成为现实；到2030年前后，重型运载火箭将实现首飞，为载人登月提供强大支持；2035年左右，运载火箭实现完全重复使用；2040年前后，核动力空间穿梭机出现重大突破，小行星采矿和空间太阳能电站有望成为现实；到2045年，天梯、地球车站、空间驿站建设有望实现。

点评：近年来，我国在航空航天领域不断取得重大科技成就，这离不开强大综合国力的支撑。研究表明，航天科技领域每投入1元钱，将会产生7元至12元的回报。我国在航天科技领域的持续大力投入，将有利于提升自主创新水平，增强经济发展的“软实力”，加大科技创新对我国经济发展的拉动作用，进而提升我国的综合国力和国际竞争力。

航班正常率创8年来新高

新闻回放：今年10月份，在航班量同比增长两位数的情况下，全国航班正常率达到83.29%，同比提升2.39个百分点。这是自2009年5月以来，连续101个月正常率最高的一个月，2009年5月份航班正常率为86.02%。

点评：随着生活水平提高和消费升级，我国民航业面临发展的黄金机遇期。但航班延误一直是旅客投诉的焦点，航班正常率也与国际水平有着一定差距。未来民航部门应加强与气象、空管部门的深入合作，加大科技投入，努力提升航班正常率，不断满足人民日益增长的出行需要。

共享单车行业加速洗牌

新闻回放：近段时间，小蓝单车“押金难退”“拖欠工资”及“拖欠供应商货款”的消息不断曝出。11月16日，小蓝单车、野兽骑行创始人李刚发表公开信反思创业错误，承认了“融资失败”“错失并购”“财务恶化”等运营现状。李刚同时披露，小蓝单车将全权交给第三方拜客出行代理运营，但并未给出“退押金”及拖欠员工工资的解决方案。

点评：近年来，共享单车发展势头尤为迅猛，在改变人们出行方式的同时，也暴露出发展无序、过度扩张、管理缺位的种种隐患。虽然小蓝单车号称“最好骑”，但当资本的潮水退去后，行业加速洗牌，仅有个别优势并不足以支撑其商业逻辑，本就缺乏盈利模式的共享单车也将上演最后的“生死时速”。

由许可改为备案管理

设立中医诊所资格放宽

本报讯 记者李佳霖报道：国家中医药管理局日前召开新闻通气会，发布《中医诊所备案管理暂行办法》，将中医诊所由许可管理改为备案管理。

《中华人民共和国中医药法》自今年7月1日起施行。这是我国中医药发展史上具有里程碑意义的大事。《中医药法》第十四条规定：“举办中医诊所的，将诊所的名称、地址、诊疗范围、人员配备情况等报所在地县级人民政府中医药主管部门备案后即可开展执业活动。中医诊所应当将本诊所的诊疗范围、中医医师的姓名及其执业范围在诊所的明显位置公示，不得超出备案范围开展医疗活动。具体办法由国务院中医药主管部门拟定，报国务院卫生行政部门审核、发布。”

“《暂行办法》一个很大的亮点就是通过简化程序、优化服务来提高效率，过去诊所的设置审批和登记审核手续繁杂，按照规定的工作日也需要几十天。现在，符合举办中医诊所条件者，将备案所需提交的材料报拟举办诊所所在地县级中医药主管部门，县级中医药主管部门对材料齐全且符合备案要求的予以备案，并当场发放《中医诊所备案证》，备案人在拿到《中医诊所备案证》之后即可开展执业活动。”国家中医药管理局医政司副司长陆建伟表示。

据国家中医药管理局法监司司长余海洋介绍，《暂行办法》所指的中医诊所，是在中医药理论指导下，运用中药和针灸、拔罐、推拿等非药物疗法开展诊疗服务，以及中药调剂、汤剂煎煮等中药药事服务的诊所。不符合上述规定的服务范围或者存在不可控的医疗安全隐患和风险的，不适用本办法。

据悉，《中医诊所备案管理暂行办法》将于12月1日正式实施，国家卫生计生委、国家中医药管理局即将颁布《中医诊所基本标准》等相关文件，配合《中医诊所备案管理暂行办法》的顺利实施。

长租公寓是有回报的长线投资

王轶辰

纵横谈

随着楼市调控政策加码，越来越多的机构开始布局长租公寓。在目前的政策和市场条件下，长租公寓短期的赚钱效应并不明显，只有坚持稳定经营、差异化定位的长租公寓才有可能在未来的市场竞争中获得长期稳定的回报

在楼市调控不断加码的情况下，房地产销售和投资出现明显回落。与此同时，住房租赁市场却日渐活跃，长租公寓行业更是成为各路资本的新宠，房企、房产中介、酒店集团、互联网企业纷纷布局长租公寓。目前，全国排名前30位的房企中，已有三分之一进入长租公寓市场。

各路资本涌入长租公寓市场，一方面是因为传统地产开发业务利润率不断下滑，迫使企业寻求新的增长点。在房地产市场高速增长的“黄金十年”，开发销售住宅更有利可图，房企更倾向于“拿地—建房—回款—再拿地”的单一模式。但随着楼市调控的不断加码和日益惨烈的市场竞争，新房市场利润空间受限，而长租公寓可以产生持续收益，自然吸引了企业的目光。

另一方面，住房租赁巨大的市场规模更让企业心动。据住房和城乡建设部统计，目前我国约有1.6亿人在城镇租房居住。围绕这些人口产生的住宿以及生活消费，是一个万亿元级的住房租赁市场。东方证券的研究显示，到2030年国内的租房群体数量将达到2.7亿人，整个房地产租赁市场的规模将达到4.2万亿元。链家的报告则称，中国房屋租赁市场规模2020年为1.6万亿元，2025年为1.9万亿元，2030年会超过4万亿元。

虽然各路资本已经蜂拥而至，但长租公寓市场挑战与机遇并存。从目前各企业的经营情况来看，更像是“赔本赚吆喝”，不挣钱是普遍现象。

万科自2014年以来便积极布局长租公寓市场，数据显示，万科泊寓目前在全国24个城市拥有2.4万间公寓，但并未实现整体盈利。已试水公寓市场两年多的世联行，除北京红璞公寓外，其余项目均处于亏损阶段。链家旗下的自如运营到了第六年，才在北京实现了微利，其他城市仍处于投入期。

华兴资本关于长租公寓的研报显示，中国长租公寓领域的公司一直处于谨慎发展状态中，一个重要原因便是租金回报率长期较低，这使得长租公寓的拿房成本高。另一方面，我国市场利率水平较高，造成企业融资成本较高。过低的资产收益率和较高的融资成本，很大程度上限制了企业加杠杆以快速做大的可能性。

在目前的政策和市场条件下，可以预见，长租公寓回报周期长，并不是一个能够赚快钱的业态，但是经营出色的企业，将会拥有长期稳定的回报。考虑到长租公寓行业的这两大特点，入局企业在现阶段必须耐得住寂寞莫被资本冲昏了头脑。

在守住寂寞的同时，长租公寓企业不能只满足于做“二房东”，光靠差价赚钱。长期来看，这样的企业没有出路。传统开发商的思路在新产业并不适用，长租公寓更考验企业的产品定位、研发、运营等能力，更要用服务来延伸产品价值，通过增值服务创造溢价能力。比如，万科旗下的泊寓，摒弃以往冰冷的租房模式，提倡与租客交友、与租客互动的模式。通过举办定期的活动来拉近租客与租客、租客与运营方的关系。

长租公寓无疑属于长线投资，市场的普遍认可也还需要一定时间。对于企业来说，只有做好消费者画像和产品定位，不断提升服务质量，开拓个性化需求市场，提升品牌美誉度和附加值，长租公寓的未来才能走得更长远。

CRH3A型动车组将亮相西成高铁

本报讯 记者雷婷、通讯员宋刚 王曙天报道：日前，最新一列从中国中车唐山机车车辆有限公司生产下线的CRH3A型动车组，抵达西安铁路局西安动车段，它将担负起即将开通的西成高铁的主要运输任务。

CRH3A型动车组的设计理念和思路参照了中国标准动车组“复兴号”的设计，是中国动车组全系列、谱系化动车组产品家族中的最新成员。该型动车组可根据不同运营线路的需求，分别以时速160公里、时速200公里、时速250公里3个速度等级运行。

据悉，CRH3A型动车组不仅核心部件和制造技术自主化，还采用国内自主开发的网络控制系统，为了满足西成高铁运行需求，该型动车新增了一项独有的制动功能——坡起制动，具有快起快停、快速乘降等特点，满足西成高铁长大坡道上静止和启动不溜逸的要求。