《湖北长江经济带生态保护和绿色发展总体规划》出台

为生态长江注入更多源头活水

经济日报·中国经济网记者 郑明桥

聚焦 长江经济带

湖北地处长江之“腰”，境内长江干线长达1061公里，是长江干流流经里程最长的省份。把修复长江生态环境摆在压倒性位置，湖北启动实施了一批长江生态环境重大修复工程。

以地方法规的刚性约束，保护蓝天、碧水、净土，通过“生态保护红线”“环境质量底线”“资源利用上线和环境准入负面清单”约束作用，将各类开发活动限制在环境资源承载能力之内，为未来发展留足绿色空间

刚建成通车的宜昌至喜长江大桥，桥的每段箱梁两侧都留着一个凹槽，用以防止桥面雨污直接流入长江。为了保护濒临灭绝的中华鲟，大桥还选择了“一跨过江”的方案，仅这两项就增加生态建设成本两亿元。 刘曙松摄

日前，湖北省在全国率先出台《湖北长江经济带生态保护和绿色发展总体规划》，围绕水污染治理、水生态保护、水资源利用，初步建立总投资1.14万亿元的项目库，助力长江大保护。

万里长江奔流不息，湖北地处长江之“腰”，境内长江干线长达1061公里，占长江干流三分之一，是长江干流流经里程最长的省份。湖北省委书记蒋超良说，要坚决贯彻落实中央重要指示精神，严厉查处违法排污，严肃追究执法不力，严格问责落实不力。同时，坚定不移抓生态修复，把修复长江生态环境摆在压倒性位置，启动实施一批长江生态环境重大修复工程。

构筑长江生态防线

不久前，晨鸣纸业在湖北黄冈市南湖工业园总投资281亿元的130.6万吨造纸项目被叫停。黄冈市是老区、山区，地处国家集中连片特困地区，招来这样的大企业、大项目不容易。为何将“财神”往外推？

原因是南湖工业园毗邻长江，湖北省明确规定，长江沿岸实行“一迁两禁一停”：沿岸1公里范围内的重化工及造纸企业实行搬迁入园；禁止审批长江1公里范围内的重化工及造纸行业项目；禁止审批没有环境容量和总量的建设项目；对超过1公里、不足15公里的重化工及造纸行业建设项目环评一律暂停审批。这个造纸大项目，就被卡在了“红线”之外。

严格长江大保护，湖北首先注重立法、立规。

湖北省制定了《湖北长江经济带生态保护和绿色发展总体规划》和5个专项规划，将各类开发活动限制在环境资源承载能力之内，为未来发展留足绿色空间。

猛药去疴，3年间，湖北还出台了两部条例一个决定，以地方法规的刚性约束，保护蓝天、碧水、净土，在全国率先为长江构筑了生态防线。

按照有关规定，“不能尽职尽责，使辖区内水环境质量恶化，造成严重后果或者恶劣影响的，主要负责人应当引咎辞职”。《湖北省水污染防治条例》《关于农作物秸秆露天禁烧和综合利用的决定》《湖北省土壤污染防治条例》，是湖北为保护长江、建设生态长江，群策群力的顶层设计，堪称生态建设的“湖北样本”。

同时，湖北还强化了“三线一单”，即“生态保护红线”“环境质量底线”“资源利用上线和环境准入负面清单”约束作用，将各类开发活动限制在环境资源承载能力之内，为未来发展留足绿色空间。对长江岸线资源“留白”，统筹优化岸线利用和港口布局，严把审批关，控制增量，盘活存量，长江岸线原则上只建设3000吨级及以上规模的泊位。

严打涉江环境违法

私设暗管，超标排放，罚款2196万元。去年6月份，湖北楚源高新科技集团股份有限公司及其子公司湖北华丽染料工业有限公司收到了湖北省环保史上最大罚单。不仅如此，企业还须停产整顿，完善排污设施。

对损害长江生态的问题，湖北排查越来越细，下手越来越“狠”。

湖北省环境监察总队总队长蒋茂芳介绍，去年省委宣传部、省环保厅联合省直主要媒体记者和执法人员组成5个暗访组，对全省长江流域沿线8个市（州）30个区县142个乡镇环境保护情况现场踏勘，共发现环境污染或生态环境破坏问题113个，目前绝大部分已完成整改。

蒋茂芳说，去年由省交通厅牵头多部门共同组织开展了全省长江干线非法码头清理整治工作，共清理各类码头657个，其中关闭取缔长江干流非法码头367个。2017年上半年全省又关闭取缔长江、汉江571个非法码头。

湖北持续组织环保稽查专班实施现场核实和突击检查，依法查处了一批环境违法企业。去年，湖北省环保厅对沿江488家重化工及造纸行业企业开展清理整顿，全排查、全处理、全备案，中止或暂停审批、暂停开工建设项目59个，限期搬离、关停或停产、限期整改企业135家。

对于非法排污，湖北坚持“有案必查、违法必究、涉刑必移”，2016年，全省共实施行政处罚3182件，罚款金额约2.15亿元，移送行政拘留案件145件、环境污染犯罪案件32件。

7月初，环保部召开的长江经济带饮用水水源地环境保护执法专项行动视频会上，通报了此前发现问题的整改情况：湖北完成整治率为85.5%，位列第四，排名靠前。

为了给地方党政主要负责人念响环保“紧箍咒”，湖北还在全省推广自然资源资产负债表编制和领导干部自然资源资产离任审计工作。领导干部任期内，在区域内发生了严重环境问题，或者生态环境质量严重下降，就得问责，并直接影响干部的升迁任用。

保护湖泊生态

保护湖泊生态，也是保护长江的生态。湖泊终将汇入长江，湖库的生态质量提升，对长江的生态修复同样有着积极作用。

作为宜昌市最大湖泊，金湖治理经历了一次壮士断腕：拆除千亩精养鱼池，收回养殖权，退渔还湖，沿湖截污和清理农业面源污染，清除湖底污泥。

推动金湖综合治理的抓手就是湖长制。湖北省湖泊局专职副局长熊春茂介绍，河湖长制的推行与实施，为“千湖之省”的湖泊保护注入了新动能。

今年初，湖北出台《关于全面推行“河湖长制”的实施意见》，从落实水资源管理、划定河湖水生态空间、加强水污染防治、强化水环境治理、推进水生态修复与保护、加强执法监管等方面提出了更高要求。

保湖库，湖北通过建立省级湖泊保护名录，对755个省级保护湖泊实施水域控制线、绿化控制线、建筑控制线“三线”管理。通过开展生物多样性保护，对湿地实行保护与生态修复，建成自然保护区79个；建成国际重要湿地、湿地保护区（小区）和湿地公园181个。

通过生态的修复，长江湖北段水质明显改善，去年干流总体水质为优。

各地市也纷纷用新理念、新制度、新实践，为生态长江建设注入更多源头活水。

武汉出台《水生态文明城市建设试点工作方案》，打造“江—河—湖—城”交相辉映的世界名城。到2020年，武汉市江湖水系将基本连通，166个湖泊将构成国内最大的城市湖泊生态湿地群。黄石在全国率先成立首支环境保护警察支队，成为生态长江建设“急先锋”。宜昌市加强城区山体、水域保护，创建国家首批生态文明先行示范区。

强区放权改革再出新招

深圳『全链条』下放多项事权

本报讯 记者喻剑报道：深圳强区放权改革再出新招——深圳市政府《关于公布2017年深圳市强区放权改革下放事权清单的通知》近日公布，再下放36项事权。其中，21项事权为去年已下放事权的配套事权，以实现事权“全链条”下放，减少事权衔接的“真空期”和“盲点区”。

2016年年初，深圳市以罗湖区城市更新为突破口，率先启动了规划国土体制机制的改革，由此拉开了强区放权的改革大幕。作为一项打基础、立长远、补短板并要起到“牵一发而动全身”的重大改革举措，到今天为止，深圳市共下放了政府投资、规划国土、城市建设、交通运输、水务管理等领域100余项核心事权。

改革实施一年多来，较大程度地解决了市区权责不对等、事权与资源配置不协调等问题。改革下放了权力，优化了流程，调动了基层工作积极性，释放了城市开发建设活力，区级履职能力明显加强，服务效能不断提升，改革成效初步显现。

深圳市编办相关负责人表示，由于改革涉及事项多，牵一发而动全身，强区放权改革在各区的实际运行中存在一些问题，深圳市政府在跟踪评估、市政协在民主监督中都作了诊断，尤其是部分领域事权下放整体性、系统性不足的问题较为突出。针对这些问题，深圳市政府不断完善改革，进一步下放事权。

本轮下放的事权一个突出的特点就是突出事权下放的整体性、系统性。重点对去年已下放事权的配套事权加以明确，如建设项目环境影响评价、水土保持方案审批、排水审批、工程质量监管、消防审批，以及交警、消防相关事权等共计21项，确保相关事项的职权全链条、全流程整体协调下放，避免企业、市民办事要市、区两头跑。

此外，本轮改革还根据基层工作实际，拓展范围、强化力度，下放城市建设管理以及民生相关领域事权15项。比如，高校应届毕业生接收、养老机构审批管理事权、民办社会福利机构审批管理事权等下放至各区。

“新一轮事权下放，将进一步增强改革的系统性，提升事权衔接的规范化水平，确保事权‘放得下、接得住、用得好’。”深圳市编办相关负责人表示。

发现

河南修武：

借“旅游+”加速产业融合

本报记者 夏先清 通讯员 范燕彬

作为首批国家全域旅游示范区创建试点，河南省修武县充分发挥旅游业的拉动力、融合力及催化、集成作用，借助“旅游+”，推动旅游业向深度和广度空间拓展，全力构筑修武“大旅游”发展格局。

“旅游+民宿”激活资源。修武有5个中国传统村落、10个河南省传统村落，依托资源优势，借民宿平台大力发展旅游业，民宿旅游越来越红火。山旮旯引来金凤凰，投资2.3亿元的精品民宿“云上的院子·乡村度假小镇”落户传统村落金陵坡，项目示范点已对外亮相。太行山深处，一斗水、平顶窑等传统村落，主打深度体验旅游，住石头房、吃农家饭，原生态的田园生活引来众多游人。云台山脚下，云武堂、竹韵闲园、云栖雅苑陆续开门迎客，风格迥异的民宿建筑与室内现代化的设计完美融合，成为都市人休闲度假的好去处。

“旅游+特色小镇”以产业为本。特色产业是培育特色小镇的“金钥匙”。修武依托科技创新，打造“云台冰菊”品牌，建设冰菊小镇，融合怀药种植加工、农耕文化体验、民宿休闲度假等产业，打造修武全域旅游的亮点。独一无二的厚重陶瓷文化，催生出振兴修武陶瓷产业的大手笔——当阳峪绞胎瓷小镇，目前陶瓷文化博物馆已建成。另外，七贤培训康养小镇、巴士房车小镇等项目正在有序推进。

“旅游+体育”互促共赢。体育是发展旅游产业的重要资源，旅游是推进体育产业的重要动力，修武致力于将旅游与体育有机融合，成功跻身首批“国家体育旅游示范基地”创建单位。今年以来，中国汽车越野巡回赛（COT）2017赛季河南公开赛“云台山杯”云台山站比赛、云台山九九登山赛、2017云台山最长高空走扁带世界吉尼斯挑战赛、体彩·环中原2017自行车公开赛云台山站“中国人寿杯”自行车公开赛在云台山景区轮番上演，吸引众多体育爱好者观赛。

“旅游+工业”“旅游+农业”“旅游+电商”“旅游+美丽乡村”……修武整合优质旅游资源，创新旅游发展方式，加快旅游关联产业的融合，在进一步拓展旅游业发展空间的同时，也为相关行业和领域的发展提供了新平台，带来了更多综合效益。相关统计数据显示，今年前三季度，修武累计接待游客793.8万人次，同比增长10.4%；实现旅游综合收入34.2亿元，同比增长7.6%。

“海水稻”技术渐趋成熟

盐碱地变良田进程加快

本报记者 刘 成 通讯员 孙丽云

“这次‘海水稻’试种成功，加上前期探索出的一套盐碱地改良综合配套技术，这样‘海水稻’种植的各项技术都基本成熟，我国数亿亩盐碱地变良田将指日可待。”日前，在位于青岛市李沧区青岛海水稻研发中心的“海水稻田”旁，青岛海水稻研发中心副主任张国栋对记者说。

张国栋所说的试种成功“海水稻”正是在这里生长的。9月28日，由中国工程院院士、“杂交水稻之父”袁隆平领衔的技术团队培育出的最新一批“海水稻”在这里实地测产，结果最高亩产达到620.95公斤，这个结果一经宣布，现场人群沸腾了——这个亩产意味着我国在“海水稻”研发领域取得了重大突破。

据技术人员介绍，青岛海水稻研发中心实验基地南侧的试验田，总共种植了1000多份不同的海水稻。其中，7号和8号试验田种植了312份具有较强耐盐碱性的“海水稻”，平时用3‰至6‰不同盐度的咸水浇灌。“海水稻”是耐盐碱水稻的简称，传统水稻在较高盐碱浓度的水田里无法正常生长，但这里的“海水稻”已能在6‰盐度的咸水灌溉条件下正常生长，未来随着相关研究进一步推进，“海水稻”有望用更咸、碱性更大的水灌溉。

“原来的预期目标为300公斤，现在最高亩产为620.95公斤，大大超过了我们的预期。”扬州大学教授、“耐盐碱水稻材料评测会”测产组组长刘世平在经过“确定测产水稻材料”“收割”“数据测量”等多个步骤后，宣布了“海水稻”实地测产结果。此外，还有3种“海水稻”亩产测产突破了400公斤，分别为547.72公斤、490.47公斤、438.14公斤，都远远超过了原先预计的300公斤估值。

“这次培育的‘海水稻’实现了多项技术突破。”张国栋说，最重大的技术突破在于可以用含盐6‰的咸水直接灌溉并且产量大幅提高，620.95公斤的亩产量，已超过了目前已知含盐6‰咸水中生长的“海水稻”最高产量。

事实上，早在这次突破之前，青岛“海水稻”研发中心已在盐碱地的改造上开展了多年实验。从2013年开始，他们在山东省东营市这一盐碱地资源丰富的地区建立了千亩种植示范基地，研究盐碱地改良技术，并在全国23个区域组织了35个耐盐碱水稻品种（系）试点试验。从10月28日开始，东营的稻田也开始收获，亩产能达到400公斤左右。

通过这一系列实验，青岛“海水稻”研发中心探索出了一套盐碱地改良综合配套技术——即“四维改良法”。“‘四维改良法’整合了要素物联网系统、土壤定向调节剂、植物生长调节素及抗逆性水稻四大要素技术配套应用于盐碱地改良。”张国栋说，根据各地盐碱地情况，四大要素技术可以自由搭配，因地制宜量身定制最优解决方案。据悉，青岛“海水稻”研发中心还推出了与之相配套的四大支撑服务体系，包括栽培体系、植保体系、装备系统和大数据平台服务体系，以通过体系化服务实现盐碱地改良。

“中国盐碱地乃至世界盐碱地改良已经走了很长的路，但适应面广、经济可行、行之有效的方法比较少，‘四维改良法’优势互补，可以合力打造育种、种植、加工、仓储、物流等产业化链条，推动互联网、大数据和实体经济深度融合。”张国栋说。

盐碱地“海水稻”实现高产和盐碱地改造技术的成熟，无疑将大大推动我国盐碱地良田化进程。据悉，我国盐碱地总数约15亿亩，其中有约3亿亩具有改造潜力。据测算，如果在1亿亩盐碱地推广“海水稻”，按亩产300公斤保守计算，年产量也将达到300亿公斤，能养活8000万人口。如果再延展到全球的142.5亿亩盐碱地，这个数字还将扩大数十倍。

据悉，目前“海水稻”已走出青岛迈向全国。青岛海水稻研发中心联合国内多家科研单位，于今年成立了国内首个耐盐碱水稻区试协作组，并首次制定了耐盐碱水稻相关审定标准。袁隆平团队的目标是：用3年时间，让耐盐碱水稻的抗盐碱能力超过6‰且亩产300公斤以上；再用5年时间，实现稻作改良盐碱地技术产业化，为国家增加1亿亩耕地，多养活8000万人口，并推动全球化发展，帮助更多耕地资源稀少的国家拓荒变田，助力解决世界粮食安全问题。

本版编辑 陈 艳 陶 玛